

WORK SAFETY

安全生产 经济政策制度汇编

财 政 部 经 济 建 设 司 编
国家安全生产监督管理总局办公厅（财务司）

COMPILATION OF ECONOMIC POLICY FOR WORK SAFETY



中国财政经济出版社

WORK SAFETY

安全生产 经济政策制度汇编

财 政 部 经 济 建 设 司 编
国家安全生产监督管理局办公厅（财务司）

COMPILATION OF ECONOMIC POLICY FOR WORK SAFETY



图书在版编目 (CIP) 数据

安全生产经济政策制度汇编 / 财政部经济建设司, 国家安全生产监督管理总局办公厅 (财务司) 编. 北京: 中国财政经济出版社, 2007. 3

ISBN 978 - 7 - 5005 - 9749 - 0

I. 安… II. ①财…②国… III. 安全生产 - 经济政策 - 汇编 - 中国 IV. X93

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 030583 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京外文印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 39 印张 1 插页 585 000 字

2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月北京第 1 次印刷

印数: 1—23 000 定价: 79.00 元

ISBN 978 - 7 - 5005 - 9749 - 0/F·8467

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

政策先行
源头治本

朱志刚



二〇〇七年二月

序

Preface

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关改革发展和社会稳定大局，事关社会主义和谐社会建设。党中央、国务院历来高度重视安全生产工作，近年来更是采取一系列重大举措，强力遏制事故多发势头，见到明显效果。但是全国安全生产形势依然严峻，特别是煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、道路交通、建筑施工等高危行业和领域伤亡事故多发的状况尚未根本扭转。造成这种情况的原因是多方面的。除了一些地方和单位重视程度不够，政府安全监管和企业责任主体不到位，非法违法生产和违规违章现象比较严重之外，还存在着一些深层次的问题。其中一个重要原因就是企业安全生产基础比较薄弱，保障体系和机制不健全；部分地方和生产经营单位安全意识不强，安全投入不足，安全设备设施亟须得到更新和补充。安全生产必须综合治理，标本兼治，重在治本。

为此，国务院研究提出了解决影响安全生产深层次问题的一系列政策措施，强调综合运用经济政策、法律手段、科技进步和行政措施，完善安全生产政策体系，推动各项治本之策全



面落实，推动安全文化、安全法制、安全责任、安全科技、安全投入等要素落实到位，建立安全生产长效机制。2004年，《国务院关于进一步加强安全生产工作的决定》（国发〔2004〕2号）首次明确要建立企业安全费用提取、加大企业对伤亡事故的经济赔偿、企业安全生产风险抵押金三项经济政策。此后，国务院第116次常务会议确定了十二项治本之策，温家宝总理在2006年全国安全生产工作会议上的讲话，再次强调要高度重视运用经济政策和经济调控手段，实行有利于安全生产的经济政策。

近年来，财政部、国家发改委、国家安全生产监督管理总局等有关部门积极贯彻党中央、国务院指示精神，推进安全生产经济政策的建立和完善，相继出台了高危行业安全费用提取、安全风险抵押、举报奖励、经济处罚等一系列经济政策，加快建立矿产资源有偿使用制度，鼓励煤层气开发利用，促进了高危行业企业安全生产投入长效机制和风险保障机制的建立。各地方政府也结合本地区实际陆续出台了不少有利于安全生产的经济政策。

近几年的实践证明，经济政策的制定与实施对提升安全生产水平发挥了重大作用。通过实行有利于安全生产的经济政策，对安全隐患是釜底抽薪，对企业安全是注入活力。经济手段作为源头治本之策，能够促使企业重视安全生产、增加安全科技投入、改善企业安全能力，为实现全国安全生产形势的稳定好转发挥着重要的导向和推动作用。希望大家务必认真贯彻落实到位。

为帮助各地区有关部门和企业准确把握和认真贯彻实施相关经济政策，切实发挥经济政策的源头治本、政策治本效用，我们组织编写了《安全生产经济政策制度汇编》一书，收录了

近几年国家出台的关于安全生产的经济政策及有关背景文件和解释说明，供大家在学习和实际工作中使用。另外还选录了部分省（区、市）出台的有关经济政策，便于大家在实践中参考借鉴。

李毅中

2007年2月16日

WORK SAFETY

编委会名单

主 任:	李毅中	朱志刚		
委 员:	胡静林	贾 湛	孙光奇	尤艳馨
	付建华	田玉章	黄 毅	刘成江
	吴 鑫	王浩水		

主 编:	胡静林	李书清		
编 委:	胡静林	李书清	朱义长	姜智敏
	宋元明	林 冰	马月云	赖永添
	陈昶学	张严柱	李 炜	毕树柏
	赵凤兰	修少明	修春野	薄书平
	吕海威	曹丽萍		





前 言

Foreword

为了推进安全生产经济政策的贯彻实施，满足财政部门、安全生产监督管理部门、煤矿安全监察系统以及各级政府、相关企业安全生产管理需要，指导地方政府制定相关经济政策实施细则，财政部经济建设司、国家安全生产监督管理总局财务司联合组织编写了《安全生产经济政策制度汇编》，将近年来国家制定出台的一系列安全生产经济政策进行了整理归集，这也是建国以来第一次对安全生产经济政策做系统的专题编录。

本书包括以下主要内容：第一篇择录近年来中央领导和相关部门负责人关于安全生产经济政策方面的重要论述、讲话及一些重要的背景文件；第二篇收录了煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、道路交通、建筑施工等高危行业提取使用安全费用的制度文件及有关说明；第三篇收录了近年来国家探索制定资源有偿使用制度和煤层气（瓦斯）抽采利用税收扶持优惠政策方面的重要文件；第四篇汇集了安全生产举报奖励与经济处罚方面的政策制度；第五篇收录了近年来国家为强化安全生产责任，防止事故后业主逃匿、责任推给地方政府等现象而出台的高危行业安全生产风险抵押金制度；第六篇选录了部分省（区、市）出台的有代表性的经济政策供有关部门参考借鉴。此外，为便于有关单位和部门查找使用，本书在附录部分编录了部分安全生产管理常用的法律法规。

从目前已出台经济政策的实施状况和各地区、各企业的反映来看，经



济政策有力地促进了高危行业企业安全生产投入长效机制和风险保障机制的建立，为实现全国安全生产形势的稳定好转发挥了重要的导向和促进作用，深受各地区和企业的欢迎。但在贯彻实施经济政策、建立完善经济手段上，由于存在着政策理解有偏差、执行尺度不一、力度不够等问题，在一定程度上影响了经济政策作用的发挥。本书的编辑出版，旨在帮助各地区、各企业更好地学习把握相关经济政策，使安全生产政策治本、源头治本的观念更加深入人心，从而督促、规范和指导政策落实，真正从根本上解决安全生产深层次的矛盾和问题。

在安全生产经济政策研究制定和本书编辑的过程中，得到了财政部、国家发改委、国家税务总局、国家安全生产监督管理总局相关司局、省级煤矿安全监察局、省安全生产监督管理局、煤炭工业管理部门和部分企业、协会等的大力支持。姜智敏、朱锦文、黄爱平等同志参与研究制定了本书收录的部分经济政策，曹宗理、王海军、程云书、薛剑光、罗音宇、相桂生等同志参与了经济政策调研和起草工作，吕海威、薄书平、许太谊同志为本书资料收集整理和及时出版付出了艰苦努力，中国财政经济出版社为本书顺利发行提供了高质量的服务，在此一并表示感谢！

由于时间仓促，书中不当和疏漏之处在所难免，希望读者不吝指正，以便修订时改进。

编 者

2007年3月6日

目 录

Contents

第一篇 近年来有关安全生产经济 政策的重要论述及文件

胡锦涛在中央政治局第 30 次集体学习会议上的讲话	(3)
温家宝在 2006 年全国安全生产工作会议上的讲话	(7)
黄菊在 2004 年全国安全生产工作会议上的讲话	(13)
华建敏在 2007 年全国安全生产电视电话会议上的讲话	(24)
华建敏在 2006 年全国安全生产工作会议上的总结讲话	(34)
国务院第 116 次常务会议纪要	(39)
国务院关于加强安全生产工作的决定	
2004 年 11 月 9 日 国发〔2004〕2 号	(41)
研究加强煤矿安全生产工作有关问题的会议纪要	
2003 年 8 月 22 日 国阅〔2003〕65 号	(48)
李毅中在 2007 年全国安全生产工作会议上的讲话	(53)



第二篇 煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、 道路交通、建筑施工企业安全费用相关政策

- 财政部 国家发展改革委 国家煤矿安全监察局关于建立煤矿安全生产设施长效投入机制的请示
2004 年 1 月 21 日 财建〔2004〕14 号 (75)
- 财政部 国家发展改革委 国家煤矿安全监察局关于印发《煤炭生产安全费用提取和使用管理办法》和《关于规范煤矿维简费管理问题的若干规定》的通知
2004 年 5 月 21 日 财建〔2004〕119 号 (81)
- 关于煤炭生产安全费用提取和使用管理办法的说明 (86)
- 关于规范煤矿维简费管理问题的若干规定的说明 (94)
- 煤炭生产安全费用和煤矿维简费会计核算及税务问题 (99)
- 国务院第 81 次常务会议纪要 (106)
- 财政部 国家发展改革委 国家安全生产监督管理总局 国家煤矿安全监察局关于调整煤炭生产安全费用提取标准 加强煤炭生产安全费用使用管理与监督的通知
2005 年 4 月 8 日 财建〔2005〕168 号 (109)
- 财政部 国家安全生产监督管理总局关于印发《高危行业企业安全生产费用财务管理暂行办法》的通知
2006 年 12 月 8 日 财企〔2006〕478 号 (113)
- 关于《高危行业企业安全生产费用财务管理暂行办法》的说明 (120)
- 财政部 国家安全生产监督管理总局有关负责人就高危行业企业提取使用安全费用问题答记者问 (125)
- 财政部 国家安全生产监督管理总局关于印发《烟花爆竹生产企业安全费用提取与使用管理办法》的通知
2006 年 3 月 24 日 财建〔2006〕180 号 (132)
- 关于制定《烟花爆竹生产企业安全费用提取与使用管理办法》的



说明	(135)
建设部关于印发《建筑工程安全防护、文明施工措施费用及使用 管理规定》的通知 2005 年 6 月 7 日 建办〔2005〕89 号	(141)

第三篇 资源有偿使用和瓦斯（煤层气） 抽采利用相关政策

国务院关于促进煤炭工业健康发展的若干意见 2005 年 6 月 7 日 国发〔2005〕18 号	(149)
国务院关于全面整顿和规范矿产资源开发秩序的通知 2005 年 8 月 18 日 国发〔2005〕28 号	(160)
国务院关于加强地质工作的决定 2006 年 1 月 21 日 国发〔2006〕4 号	(167)
国务院关于同意在山西省开展煤炭工业可持续发展政策措施试点意见 的批复 2006 年 6 月 15 日 国函〔2006〕52 号	(176)
财政部 国土资源部 发展改革委关于转发深化煤炭资源有 偿使用制度改革试点实施方案的请示 2006 年 8 月 9 日 财建〔2006〕193 号	(185)
国务院关于同意深化煤炭资源有偿使用制度改革试点实施方案的批复 2006 年 9 月 30 日 国函〔2006〕102 号	(196)
财政部副部长朱志刚就深化煤炭资源有偿使用制度改革试点等相 关问题答记者问	(201)
财政部 国土资源部关于深化探矿权 采矿权有偿取得制度改革 有关问题的通知 2006 年 10 月 25 日 财建〔2006〕694 号	(207)
国务院办公厅转发国土资源部等部门对矿产资源开发进行整合意 见的通知	



2006 年 12 月 31 日 国办发〔2006〕108 号	(210)
国家安全生产监督管理总局关于瓦斯（煤层气）治理和开发利用 情况的调研报告	
2007 年 1 月 11 日 安监总煤监〔2007〕7 号	(217)
财政部 国家税务总局关于加快煤层气抽采有关税收政策问题的通知	
2007 年 2 月 7 日 财税〔2007〕16 号	(221)
国家发展和改革委员会 科学技术部 财政部 劳动和社会保障部 国土资源部 国家环境保护总局 国家安全生产监督管理总局 国家煤矿安全监察局关于印发煤矿瓦斯治理与利用实施意见的通知	
2005 年 6 月 24 日 发改能源〔2005〕1119 号	(223)
瓦斯（煤层气）抽采利用有关问题的背景材料	(230)

第四篇 安全生产举报奖励与经济处罚相关政策

国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定	
2005 年 9 月 3 日 国务院令 第 446 号	(239)
国家安全生产监督管理总局 财政部关于印发《举报煤矿重大安 全生产隐患和违法行为的奖励办法（试行）的通知》	
2005 年 9 月 24 日 安监总办字〔2005〕139 号	(247)
关于《举报煤矿重大安全生产隐患和违法行为的奖励办法（试行）》 的说明	(251)
国家安全生产监督管理总局关于印发《举报煤矿重大安全生产隐 患和违法行为奖励资金有关问题的规定》的通知	
2006 年 12 月 27 日 安监总财〔2006〕276 号	(254)
国家煤矿安全监察局关于发布《煤矿安全监察行政处罚暂行办法》 的通知	
2000 年 12 月 29 日 煤安政法字〔2000〕50 号	(256)
财政部 国家煤矿安全监察局关于做好煤矿安全监察罚没收入管理工作 的通知	



2001 年 7 月 3 日 财建 [2001] 375 号	(265)
国家煤矿安全监察局关于进一步做好煤矿安全监察罚款管理工作的通知	
2002 年 6 月 28 日 煤安监财字 [2002] 70 号	(267)
安全生产违法行为行政处罚办法	
2003 年 5 月 19 日 国家安全生产监督管理局 国家煤矿安全监察局 令第 1 号	(270)
国家安全生产监督管理局 国家煤矿安全监察局关于对安全生产违法行为实施经济处罚的意见	
2003 年 6 月 3 日 安监管政法字 [2003] 84 号	(288)
煤矿安全监察行政处罚办法	
2003 年 7 月 2 日 国家安全生产监督管理局 国家煤矿安全监察局 令第 4 号	(292)
煤矿安全监察罚款管理办法	
2003 年 7 月 14 日 国家安全生产监督管理局 国家煤矿安全监察局 令第 7 号	(297)
国家煤矿安全监察局办公室关于进一步做好煤矿安全监察罚款统计分析工作的通知	
2003 年 8 月 26 日 煤安监司办字 [2003] 21 号	(299)
财政部 国家安全生产监督管理局关于做好安全生产监督有关罚款收入管理工作的通知	
2003 年 11 月 20 日 财建 [2003] 617 号	(303)
安全生产监督罚款管理暂行办法	
2004 年 11 月 3 日 国家安全生产监督管理局 国家煤矿安全监察局 令第 15 号	(305)
罚款决定与罚款收缴分离实施办法	
1997 年 11 月 17 日 国务院令第 235 号	(308)
财政部 中国人民银行关于印发《罚款代收代缴管理办法》的通知	
1998 年 5 月 28 日 财预字 [1998] 201 号	(311)



第五篇 安全生产风险抵押金相关政策

- 财政部 安全监管总局 人民银行关于印发《企业安全生产风险抵押金管理暂行办法》的通知
2006 年 7 月 26 日 财建〔2006〕369 号 (319)
- 企业安全生产风险抵押金管理暂行办法有关情况的说明 (324)
- 财政部 国家安全生产监督管理总局关于印发《煤矿企业安全生产风险抵押金管理暂行办法》的通知
2005 年 12 月 14 日 财建〔2005〕918 号 (329)
- 关于《煤矿企业安全生产风险抵押金管理暂行办法》的说明 (334)

第六篇 部分省（区、市）安全生产经济政策选录

- 湖南省财政厅 省安全生产监督管理局关于印发《湖南省安全生产专项资金管理办法》的通知
2004 年 4 月 29 日 湘财企〔2004〕13 号 (339)
- 安徽省安全生产监督管理局 省财政厅 省国家税务局 省地方税务局关于印发《安徽省企业安全费用提取和管理办法》的通知
2004 年 9 月 28 日 皖安监综〔2004〕147 号 (342)
- 山西省关于加强煤炭生产安全费用提取和使用监察的通知
2004 年 8 月 23 日 晋煤监技装字〔2004〕185 号 (344)
- 广东省安全监管局 省财政厅 省国税局 省地税局关于印发《广东省高危行业的安全费用管理办法》的通知
2005 年 1 月 19 日 粤安监〔2005〕25 号 (346)
- 合肥市财政局 市安全生产监督管理局关于印发《合肥市安全生产专项资金使用管理暂行办法》的通知



2004 年 11 月 30 日 合财建 [2004] 322 号	(349)
浙江省财政厅 省安全生产监督管理局关于实行安全生产举 报奖励制度的通知	
2003 年 5 月 15 日 浙安监管安技 [2003] 64 号	(352)
上海市安全生产监督管理局关于印发《上海市安全生产违法行为 举报奖励实施办法》的通知	
2006 年 11 月 20 日 沪安监管办 [2006] 156 号	(355)
福建省财政厅 省安全生产监督管理局关于印发《事故隐患 及安全生产违法行为举报奖励办法》的通知	
2005 年 11 月 10 日 闽财建 [2005] 206 号	(361)
四川省人民政府办公厅关于印发《四川省煤矿企业生产安全事故人 身死亡补偿办法 (试行)》的通知	
2005 年 9 月 30 日 川办函 [2005] 202 号	(364)
广东省工伤保险条例	
2004 年 1 月 14 日 广东省第十届人民代表大会常务委员会第 24 号公告	(366)
广东省社会保险基金管理局 省安全生产监督管理局关于做好工 伤预防费提取和使用等有关问题的通知	
2004 年 9 月 29 日 粤社保 [2004] 51 号	(380)
山西省人民政府办公厅关于转发省煤炭局《山西省煤矿井下职工 意外伤害保险制度试行办法》的通知	
2004 年 5 月 17 日 晋政办发 [2004] 33 号	(382)
山西省人民政府关于加快三大煤炭基地建设促进全省煤炭工业可持 续发展的意见	
2005 年 1 月 23 日 晋政发 [2005] 6 号	(387)
山西省人民政府关于推进煤炭企业资源整合有偿使用的意见 (试行)	
2005 年 6 月 27 日 晋政发 [2005] 20 号	(398)
山西省人民政府关于印发山西省全面整顿和规范矿产资源开发秩序 实施方案的通知	
2005 年 12 月 16 日 晋政发 [2005] 36 号	(402)