

农业部“中国农村劳动力转移培训网”推荐教材

劳动和社会保障部职业培训规划教材

中华职业教育社温暖工程指定培训教材

进城务工人员 培训教材

陈广庆 主编

 中国出版社

农业部“中国农村劳动力转移培训网”推荐教材
劳动和社会保障部职业培训规划教材
中华职业教育社温暖工程指定培训教材

进城务工人员培训教材

張瑞全題



陈广庆 主编

 中国出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

进城务工人员培训教材 / 陈广庆主编. —北京: 中国出版社, 2007. 4
ISBN 978 - 7 - 5087 - 1687 - 9

I. 进... II. 陈... III. 农民—劳动就业—中国—技术培训—教材
IV. D669. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 039999 号

书 名: 进城务工人员培训教材

主 编: 陈广庆

责任编辑: 张友华

出版发行: 中国出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话: (010) 66051698 电 传: (010) 66051713

邮购部: (010) 66060275

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 保定市恒艺印务公司

开 本: 145mm × 210mm 1/32

印 张: 9

字 数: 216 千字

版 次: 2007 年 4 月第 1 版

印 次: 2007 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 16.80 元

(凡中国出版社图书有缺漏页、残破等质量问题, 本社负责调换)

**中华职业教育社
温暖工程指定培训教材**

香港恒基集团捐赠

《进城务工人员培训教材》编委会

总策划：陈广庆 王 平

主编：陈广庆

执行主编：韩晓光 李树海 周 宁 陈 光

副主编：杨 农 吴京涛 李松林

温暖工程介绍

缘起

1994年，时任全国人大常委会副委员长、中华职业教育社理事长孙起孟，响应中共中央总书记江泽民关于希望各民主党派和党外人士，协助党和政府解决城乡大批剩余劳动力安置就业问题的号召，提出实施温暖工程的设想。这一设想得到了中央领导的赞同和中华职业教育社以及社会各界的积极响应。时任中共中央政治局委员、国务院副总理李岚清在给孙起孟同志的信中指出：“这是一件利国利民的好事。”

中华职业教育社在中央统战部的大力支持下，于1995年初启动实施温暖工程。

宗旨

发扬中华民族扶贫济困的优良传统，秉承“为国分忧、为民效力、急人所急、雪中送炭、灯亮一盏、光洒成片”的指导思想，通过职业教育和职业培训、职业指导和职业介绍，提高城乡富余劳动力和困难群体的劳动技能和职业素质，帮助其实现稳定就业，并动员社会力量积极支持、参与，共同促进社会和谐发展。



主要项目

——温暖工程百县百万农民培训计划：“百县百万农民培训计划”是温暖工程的核心骨干项目，是温暖工程在新时期、新阶段开辟的新领域。

2005年10月，全国人大常委会副委员长、中华职教社理事长成思危在温暖工程十周年总结表彰大会上宣布启动“百县百万农民培训计划”：运用社会捐资，采取项目制模式，面向一百个欠发达县，资助一百万农民接受培训并实现转移。

2006年底，中央统战部举行“全面开展温暖工程李兆基基金百县百万农民和万名乡村医生培训仪式”，联合农业部、劳动和社会保障部、教育部、建设部、卫生部和中华职业教育社，加大工作力度，计划用一到两年完成一百万农民培训转移的任务。

温暖工程已成为统一战线系统为建设社会主义新农村，构建社会主义和谐社会作贡献的重要任务。

——中华职业教育社各级组织并联合社会力量：面向城镇下岗失业人员开展公益性培训，促进就业；面向农民开展农村劳动力转移就业培训和实用技术培训，帮助农民脱贫致富；开展各种公益性兴学助教活动，包括资助贫困青少年接受职业教育，实行职教扶贫；对复转军人、残障人士及特殊群体（服刑人员）实施职业培训，为维护社会稳定作贡献。

——中华职业教育社“动员千所学校参与温暖工程公益活动”：认捐温暖工程相关公益项目；参与温暖工程百县百万农民培训计划；举办农民培训班，免费开展培训；举办下岗失业人员免费培训班；减免职业学校家庭贫困学生的学费；面向特殊群体开展公益培训及其他符合温暖工程宗旨的项目。



成效

温暖工程实施十多年来，在党和政府的关心指导下，在中央统战部的大力支持下，在社会各界和海内外热心人士的积极参与下，通过中华职业教育社地方组织和全体社员的共同努力，从点到面逐步推开，取得了较为显著的社会效益。

截至2006年底，温暖工程在全国建立基地100多个；面向城乡，对下岗失业人员和农民开展就业技能和农业技术培训，接受培训人员达150万人次；帮助40余万人就业；资助贫困学生近10万人，资助金额达1.2亿元。

关怀与鼓励

党和国家领导人对温暖工程给予高度评价，寄予殷切希望。

2005年7月，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝为温暖工程作出重要批示：希望你们保持职教社“统战性、教育性、民间性”的社会团体特色，发挥其在社会公益事业中的独特优势，把温暖工程继续办好，使困难群众受益，为构建社会主义和谐社会作出新的贡献。

2005年10月，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在接见温暖工程先进集体和个人时指出：温暖工程开辟了协助党和政府帮助富余劳动力就业问题的新途径，体现了中华民族扶贫济困的传统美德，符合社会主义社会的本质要求，是一件利国利民的大好事。

2006年12月，中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉在“全面开展温暖工程李兆基基金百县百万农民和万名乡村医生培训仪式”上讲话指出：温暖工程充分体现了统一战线在服务新农村建设方面的新成果，生动展示了社会参与在促进农村教育培训方面的广阔空间。



全国政协副主席、中央统战部部长刘延东对温暖工程寄予厚望，多次强调：“要把这一得人心、稳人心、暖人心的事业做大做强。”“要使温暖工程落到实处，成为统一战线为改革、发展和稳定服务的有效途径。”

2006年7月24日，中共中央在《关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》中明确指出，要围绕建设社会主义新农村，大力开展温暖工程。



温暖工程“双百计划”四字歌

温暖工程，
雪中送炭，
灯亮一盏，
光洒成片。

农民培训，
百县百万，
多方携手，
政企群团。

资金筹措，
半募半官，
项目实施，
严格监管。

统战部门，
责任首担，
日常督导，
专人承办。

按需教学，
质量为先，
保障就业，
落实订单。

一技在身，
抵财万贯，
素质提升，
受益匪浅。

为国分忧，
为民解难，
捐赠义举，
堪称世范。

万民致富，
国家发展，
社会和谐，
情暖人间。



前 言

身为在香港经商的中国人，多年来家父（李兆基）与我皆一直非常关注内地的经济建设，看到祖国取得的伟大成就，我们在自豪和骄傲之余，也更加迫切地希望能够为国家建设多做一些事情，多尽一份力量。自1982年开始，家父联合了一批香港爱国人士，成立了以为祖国培养人才为宗旨的香港培华教育基金会。25年来，我们不断提高培训工作的实际效率，希望接受资助或参加过培训的人才，能够薪火相传、生生不息，为国家作出实际的贡献。

基于这样的理念，在中央统战部刘延东部长的亲自指导下，我们自2005年起开始资助“温暖工程百万农民培训计划”，并为此成立了“温暖工程李兆基基金”。通过培训农民多方面的谋生技能，我们希望能够帮助贫困地区特别是边疆少数民族的农民尽快脱贫，使他们获得进城务工的基本条件和工作岗位，实现“一人工作，全家受益”，以四两拨千斤，一传十、十传百、收效广为目标，积极地参与这项意义重大的培训工程。

一年多来，借助中华职业教育社这个实施平台，“温暖工程李兆基基金”已经捐款五千万元人民币，在全国近四十个县开展起“温暖工程百万农民培训计划”。截至2006年末，已有两万多农民接受培训，九成以上在城市谋得工作职位，相当于两万多个贫困农民家庭开始走上脱贫致富的道路。

在上一阶段的项目实施中，我们深切感受到内地农村劳动力



转移工作的重要性和艰巨性，了解到国家和各级政府在开展这项工作中所面临的资金困难，尤其是目前农村医生极度缺乏，农民就医困难等亟待解决的问题。经过慎重研究，我们决定增加捐款两亿五千万人民币用于百万农民培训，加快此项目的实施进程；另捐款三千万元人民币用于万名乡村医生培训计划。

在党和国家领导的支持关怀下，从2007年起，“温暖工程李兆基基金百万农民及万名乡村医生培训项目”将由中央统战部、教育部、劳动和社会保障部、建设部、农业部、卫生部联合在全国范围内实施，这使我们深受鼓舞和感动！我由衷地相信，有有关部门的联合部署和民建中央、农工党中央、全国工商联、中华职业教育社、香港恒基兆业地产集团等机构的鼎力相助，温暖工程一定会顺利、高效地开展下去，一定会让更多的农民受益，一定会让国家受益！

李家杰

2007年1月22日

李家杰：（全国政协委员；恒基兆业地产集团副主席；香港中华煤气有限公司董事；中华职业教育社副理事长；香港培华教育基金常务委员会副主席；中华海外联谊会理事；中国经济社会理事会理事）



序

当前中国正处于工业化的中期，以及由计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨的关键时期。统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，建设社会主义新农村是我国社会现代转型进程中的重大历史任务。其中，合理有序地引导农村富余劳动力向非农业和城镇转移，是世界各国工业化、城镇化的普遍趋势，也是农业现代化的必然要求。大量农民进城务工，为城市创造了财富，为农村增加了收入，为城乡发展注入了活力，成为工业反哺农业、城市带动农村、发达地区带动落后地区的有效形式，同时促进了市场导向、自主择业、竞争就业机制的形成，为解决城乡二元结构，解决“三农”问题闯出了一条新路子。进一步做好农民进城务工工作，对于改革、发展、稳定的全局和推进工业化、城镇化、现代化都具有重要意义。

几十年来，我国的现代化建设事业稳步推进，取得了显著的成果。但是，传统的以资源消耗为主的生产方式和极不合理的经济结构，又使我国的社会经济发展面临着深刻的矛盾：环境恶化，生态失衡；贫富差距扩大，社会分化严重；社会诚信丧失，道德水平下滑。针对这种现状，党和国家确立了促进社会、经济、环境与人和諧发展的可持续发展战略，号召全党和全国人民坚持和贯彻以人为本的科学发展观，努力建设社会主义新农村，构建社会主义和谐社会。所有这些任务的完成都离



不开咱们农民工。近年来，国家高度重视农民进城务工问题，制定了一系列保障农民工权益和改善农民工就业环境的政策措施，各地区、各部门做了大量的工作，并取得了明显的成效。但农民进城务工仍然面临很多问题，比如克扣、拖欠工资现象严重；劳动时间长；安全卫生条件得不到保证；缺乏社会保障，职业病和工伤事故多；子女上学、生活居住、就业培训等方面也存在诸多困难。这些问题引发了不少的身心伤害、劳动纠纷和社会矛盾。解决好这些问题，直接关系到保护公民正当权益、维护社会公平正义、保持社会和谐稳定。

为了贯彻和落实以人为本的科学发展观，推动我国社会主义新农村的建设与和谐社会的形成，中华职业教育社根据党中央希望统一战线成员协助党和政府解决剩余劳动力安置就业问题的意见，实施温暖工程，为社会上迫切需要就业的农民群众提供培训服务。目前，温暖工程为响应国家建设社会主义新农村与和谐社会的号召，提高农村劳动力转移就业和掌握实用农业技术的能力，正在实施“百县百万农民培训计划”。2005年7月，温家宝总理对温暖工程作出重要批示，希望中华职业教育社继续保持“统战性、教育性、民间性”的社会团体特色，发挥在社会公益事业中的独特优势，把温暖工程继续办好，使困难群众受益，为构建社会主义新农村与和谐社会作出新的贡献。

为此，由中华职业教育社“温暖工程”组织编写的这本《进城务工人员培训教材》，以农民工为对象，紧紧围绕农民进城务工这一主题，着力回答和解决农民进城中的各种现实问题，内容涉及城市概况、入城准备、择业就业、工作生活、权益维护和创业发展。教材内容全面，材料鲜活生动，表达简洁明了。教材基本把握住了进城农民工的现实需求，具有较强的可读性、实用性和操作性，必将促进我国农民工问题的有效解决，推动



我国农村经济发展和农业现代化的建设。我希望这一教材的出版发行能够进一步改进并加强农民工的培训工作，为“温暖工程”的实施创造更有利的条件。

成思危

2006年8月8日



引言

跟“我”一起进城去

有人说：“城里的人想出来，城外的人想进去。”这就奇怪了。城里的人怎么想出来？既然城里的人想出来，城外的人为什么还想进去？问问自己：你想进城吗？

就在此时此刻，全国到底有多少农民工正在涌入城市？又有多少农民工正在离开城市踏上返回农村的旅途？答案肯定是千千万万，不计其数。再看看你生活的周围，村里有多少人已经外出打工？还有多少人正在盘算着外出打工的事情？在他们当中，一定有赚了钱的、发了财的、混得像模像样的、过得风风光光的；也有赔了钱的、亏了本的、垂头丧气的、灰头灰脸的；甚至还有弄得人财两空的、家破人亡的、蹲监坐牢的。都是进城打工，何来如此之大的差别？换句话说，如何才能保证你在城市站稳脚跟？简单地说，要想获得成功，一是要对城市农村的差异有所了解；二是要全面地做好入城准备；三是找到一份适合自己的工作；四是能够做好自己的工作；五是能够适应城市生活；六是保护好自己的正当权益；七是争取自主创业和更大的发展。

我国是人口大国，当前和今后长时期都将面临巨大的就业压力。就农村而言，我国现有农村剩余劳动力已达到1.5亿人以上，这些人迫切需要转移到非农业和城镇中去。同时，农村现有的生产、生活方式已不能满足部分有雄心壮志、具有一技之长的人的发展需要，他们也急切希望到城市去谋求发展。而城市，一



方面，劳动力总量明显大于市场需求，导致大批城镇职工转岗失业；另一方面，一些急需的专业技术人员和技工工人又十分欠缺甚至青黄不接。所有这些，对于立志去城市发展的农村人来说无疑都是好消息。实际上，在我国城市的加工制造业、建筑业、采掘业以及环卫、家政、餐饮等服务行业中，农民工占到从业人员总数的一半以上，成为推动城市经济社会发展的重要力量。如果农村无法满足你的发展需要，而城市这边又有你的一席之地，或许你就有了进城务工的打算。

但是，农村和城市毕竟是两个不同的天地。身处一个陌生而又精彩的新环境，你将面临种种考验，承受寻找工作的甘苦，肩负做好工作的压力，面对适应生活的困难和维护自己的合法权益的问题。即使你是一个有着多年外出务工经验的行家和老手，你同样也会遇到这样或那样的困难和挫折。

俗话说得好：在家靠父母，出门靠朋友。本书愿意成为你的一个知心朋友，帮助你了解城市的人、城市的工作、城市的生活。本书愿意成为你的向导，引导你做好入城准备，引导你顺利地找到工作，引导你做好自己的工作，引导你适应城市的生活，引导你维护自身的正当权益，引导你谋求更大的发展。

请跟“我”一起进城去，“我”将把你不断地引向成功！