

ZHIAN GUANLI CHUFAFA
SHIYONG WENDA

治安管理处罚法 实用问答

202个要点问题全面解读治安管理处罚法
——法律出版社法规中心全新呈献——



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

2033

治安管理处罚法 实用问答

《中华人民共和国治安管理处罚法》与每一位公民切身相关：不管是道路驾驶，还是出租房屋；不管是打架斗殴，还是流浪乞讨；不管是虐待家庭成员，还是举行大规模群众活动……都有可能与治安管理有关。为帮助广大读者全面正确理解治安管理处罚法的内容，掌握治安管理法律知识，我们精心编写了本书。本书全面覆盖以下内容：

- ◎治安管理处罚的种类
- ◎治安管理处罚的适用
- ◎治安管理处罚的行为认定
- ◎治安管理处罚的标准
- ◎治安管理处罚的程序
- ◎治安管理执法监督

.....

2008



独角兽工作室
平面设计

上架建议 法律知识·治安管理处罚法

ISBN 978-7-5036-8025-0



9 787503 680250 >

定价：16.00元

ZHIAN GUANLI CHU
SHIYONG WEND.

D922.14/24

2008

治安管理处罚法 实用问答



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

图书在版编目(CIP)数据

治安管理处罚法实用问答/法律出版社法规中心编.
—北京:法律出版社,2008.1
ISBN 978-7-5036-8025-0

I. 治… II. 法… III. 治安管理处罚法—中国—
问答 IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 190242 号

©法律出版社·中国

撰稿人/崔庚申 李 涛

责任编辑/张 戢

装帧设计/汪奇峰

出版/法律出版社

总发行/中国法律图书有限公司

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

编辑统筹/法规出版社

经销/新华书店

责任印制/吕亚莉

开本/850×1168 毫米 1/32

版本/2008 年 1 月第 1 版

印张/8 字数/166 千

印次/2008 年 1 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995 苏州公司/0512-65193110

书号:ISBN 978-7-5036-8025-0 定价:16.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

总 目 录

第一章 概 述	1
第二章 处罚的种类和适用	17
第三章 违反治安管理的行为和处罚	33
第一节 扰乱公共秩序的行为和处罚	35
第二节 妨害公共安全的行为和处罚	41
第三节 侵犯人身权利、财产权利的行为和处罚	50
第四节 妨害社会管理的行为和处罚	65
第四章 处罚程序	99
第一节 调 查	101
第二节 决 定	117
第三节 执 行	131
第五章 执法监督	139
附 录	151

目 录

第一章 概 述

【问 001】制定《治安管理处罚法》的目的是什么？	3
【问 002】治安管理处罚适用于哪些对象？ 由什么机关 负责实施？	3
【问 003】如何区分违反治安管理行为与犯罪行为？	3
【问 004】治安管理处罚的适用程序本法未规定的，应该 怎么办？	6
【问 005】治安管理处罚法的空间效力范围如何？	6
【问 006】实施治安管理处罚和办理治安案件的基本原 则是什么？	7
【问 007】公安机关参与社会治安综合治理的主要职责 是什么？	7
【问 008】担任人民警察应当具备哪些条件？	8
【问 009】人民警察的主要职责有哪些？	9

【问 010】人民警察不得有哪些行为？	10
【问 011】治安案件应如何进行管辖分工？	10
【问 012】违反治安管理是否需要承担民事责任？ 承担 责任的方式有哪些？	12
【问 013】无民事行为能力人、限制民事行为能力人如何 承担民事责任？	13
【问 014】民事责任年龄如何划分？	13
【问 015】什么是监护人？ 监护人如何确立？	14
【问 016】公安机关可否裁决违反治安管理行为人承担 民事责任？	15
【问 017】因民间纠纷引起的治安案件应如何进行处理？	16

第二章 处罚的种类和适用

【问 018】治安处罚的种类有哪些？	19
【问 019】行政拘留与刑事拘留、司法拘留有哪些区别？	19
【问 020】公安机关在什么情形下适用刑事拘留？	20
【问 021】如何处理违反治安管理行为人的非法财物和 违法所得？	21
【问 022】治安处罚中如何计算年龄？	21
【问 023】未成年人违反治安处罚应如何处理？	22
【问 024】精神病人违反治安应该如何处理？	22
【问 025】盲人和聋哑人违反治安应该如何处理？	23
【问 026】对于醉酒的人违反治安管理的应该如何处理？	23
【问 027】什么是从轻处罚、减轻处罚？	23
【问 028】什么是不予处罚？ 不予处罚与免于处罚有什 么区别？	24
【问 029】如何区分收缴、追缴、扣押和没收措施？	24

【问 030】外国人、港澳台居民在大陆违反治安管理,是 否可以处罚?	25
【问 031】对有两种以上违法行为的行为人应如何处理?	26
【问 032】共同违反治安管理应如何处罚?	26
【问 033】单位违反治安管理行为应该怎样处罚?	27
【问 034】什么情形下可以适用减轻处罚或者不予处罚?	27
【问 035】公安机关及人民警察在处理违反治安管理的 案件中怎样适用减轻处罚?	28
【问 036】什么是从重处罚?	29
【问 037】哪些违反治安管理的行为在治安管理处罚中 属于从重处罚情形?	29
【问 038】治安管理处罚中哪些行为属于不执行行政拘 留的情形?	30
【问 039】违反治安管理行为的追究时效为多久?	31
【问 040】违反治安管理行为人在公安机关受理调查后 逃避处罚,应如何计算追究时效?	31

第三章 违反治安管理的行为和处罚

第一节 扰乱公共秩序的行为和处罚

【问 041】对扰乱单位、公共场所、公共交通和选举秩序 等违反治安管理的行为应如何进行处罚?	35
【问 042】如何区分扰乱单位秩序的行为与过激行为?	35
【问 043】扰乱大型群众性活动秩序的行为应如何进行 处罚?	36
【问 044】对扰乱公共秩序的行为人应如何进行处罚?	37
【问 045】对结伙斗殴、寻衅滋事的行为应如何进行	

处罚？	37
【问 046】关于“结伙”、“多次”、“多人”应如何认定？	38
【问 047】违反治安管理的寻衅滋事行为与寻衅滋事罪有何区别？	38
【问 048】对利用封建迷信、会道门进行非法活动的行为应如何进行处罚？	39
【问 049】故意干扰无线电业务及无线电台（站）正常运行的行为应如何进行处罚？	39
【问 050】非法侵入、破坏计算机信息系统的行为应如何进行处罚？	40

第二节 妨害公共安全的行为和处罚

【问 051】违反危险物质管理规定的行为应如何进行处罚？	41
【问 052】危险物质被盗、被抢或者丢失未按规定报告的行为应如何进行处罚？	42
【问 053】非法携带枪支、弹药等管制器具的行为应如何进行处罚？	42
【问 054】对盗窃、损毁公共设施的行为应如何处罚？	43
【问 055】对妨害航空器飞行安全的行为应如何处罚？	43
【问 056】对妨害铁路运行安全的行为应如何处罚？	43
【问 057】影响火车行车安全的行为应如何进行处罚？	44
【问 058】违反妨害公共道路安全的行为应如何处罚？	44
【问 059】举办大型群众性活动违反有关规定的行为应如何进行处罚？	45
【问 060】申请申办大型群众性活动应该提交哪些文件？	45
【问 061】如何认定行为人所举办的大型活动是违反有关规定的行为？	46

【问 062】举办大型活动的安全保卫工作方案应包括哪些内容？	47
【问 063】公安机关对哪些群众性文化体育活动不予许可？	47
【问 064】公共活动的经营场所管理人，违反安全规定应如何进行处罚？	48
【问 065】公共场所主要是指哪些场所？	48
【问 066】旅馆、饭店等公共场所安全方面有哪些特别规定？	49

第三节 侵犯人身权利、财产权利的行为和处罚

【问 067】对恐怖表演、强迫劳动、限制人身自由的行为应如何进行处罚？	50
【问 068】非法搜查他人身体的行为如何认定及处罚？	51
【问 069】胁迫、诱骗或者利用他人乞讨，反复纠缠，强行讨要或者以其他滋扰他人的方式进行乞讨的行为应如何处罚？	52
【问 070】公安机关应如何对待流浪乞讨人员？	53
【问 071】对侵犯人身权利六项行为应如何处罚？	53
【问 072】什么是隐私？什么是隐私权？	54
【问 073】殴打或者故意伤害他人身体的行为应该如何处罚？	55
【问 074】在公共场所故意裸露身体，猥亵他人的行为应如何处罚？	55
【问 075】虐待家庭成员、遗弃没有生活能力的被扶养人的行为应如何处罚？	56
【问 076】如何定义虐待家庭成员的行为？	56
【问 077】什么是遗弃被扶养人的行为？	57

【问 078】怎样保护老人的被赡养权和被扶养权？	57
【问 079】家庭暴力的受害人应如何请求援助？	58
【问 080】强买强卖商品，强迫他人提供或者接受服务的 行为应该如何处罚？	59
【问 081】煽动民族仇恨、民族歧视的行为应如何处罚？	60
【问 082】侵犯公民通信自由行为应如何进行处罚？	60
【问 083】盗窃、诈骗、哄抢、抢夺、敲诈勒索、故意损毁公 共财物的行为应如何进行处罚？	61
【问 084】如何计算被盗物品的数额？	61

第四节 妨害社会管理的行为和处罚

【问 085】什么是紧急状态？	65
【问 086】对拒不执行紧急状态决定、命令和阻碍执行公 务的行为应如何处罚？	66
【问 087】招摇撞骗行为应如何进行处罚？	66
【问 088】招摇撞骗行为与诈骗行为有什么区别？	67
【问 089】招摇撞骗行为与招摇撞骗罪有什么区别？	68
【问 090】对伪造、变造、买卖公文、证件、票证的行为应 如何进行处罚？	68
【问 091】船舶擅自进入、停靠国家禁止、限制进入的水 域或者岛屿的行为应如何处罚？	69
【问 092】哪些水域禁止船舶擅自进入？	70
【问 093】违反社会团体登记管理规定，未经公安机关许 可擅自经营需要由公安机关许可行业的行为 应如何处罚？	70
【问 094】什么是社会团体？	71
【问 095】处理非法社团问题的主管部门是哪个？	72
【问 096】哪些行业的经营需要公安机关的许可？	72

【问 097】对非法集会、示威、游行等行为应如何处罚？	73
【问 098】什么是集会、游行、示威？	74
【问 099】什么是煽动、策划？	74
【问 100】申请集会、游行、示威需要哪些条件？	75
【问 101】申请举行集会、游行、示威活动应该向主管机 关递交哪些材料？	76
【问 102】集会、游行、示威活动的申请程序是什么？	76
【问 103】怎样确定违反集会、游行、示威相关规定的责 任人？	78
【问 104】旅馆业工作人员违反有关规定的行为应如何 处罚？	78
【问 105】违反出租房屋管理规定的行为应如何进行处 理？	79
【问 106】“出租房屋”的定义是什么？	79
【问 107】房屋出租人和承租人应分别承担哪些治安责 任？	80
【问 108】制造噪声干扰他人正常生活的行为应如何处 罚？	81
【问 109】对违法典当、收购行为应如何处罚？	81
【问 110】对妨害执法秩序的行为应该如何处罚？	82
【问 111】取保候审、监视居住的犯罪嫌疑人应遵守哪些 规定？	84
【问 112】对协助组织、运送他人偷越国(边)境的行为应 如何处罚？	85
【问 113】对偷越国(边)境的行为应如何处罚？	86
【问 114】对妨害文物管理的行为应如何处罚？	86
【问 115】非法驾驶交通工具的行为应如何处罚？	88
【问 116】对破坏他人坟墓、尸体和乱停放尸体的行为应	

如何处罚？	89
【问 117】对卖淫、嫖娼的行为应如何处罚？	89
【问 118】对于引诱、容留、介绍他人卖淫的行为应如何 处罚？	90
【问 119】对传播淫秽信息的行为应如何处罚？	91
【问 120】什么是淫秽出版物？	91
【问 121】对组织、参与淫秽活动的行为应如何处罚？	92
【问 122】对赌博的行为应如何处罚？	92
【问 123】非法种植毒品原植物，非法买卖、运输、携带、 持有未经灭活的毒品原植物种子或者幼苗，非 法运输、买卖、储存、使用罂粟壳的行为应如何 处罚？	93
【问 124】非法种植毒品原植物的违反治安管理行为与 非法种植毒品原植物罪的区别是什么？	93
【问 125】对非法持有毒品、向他人提供毒品，吸食、注射 毒品，胁迫、欺骗医务人员开具麻醉药品、精神 药品的行为应如何处罚？	94
【问 126】非法持有毒品的违反治安管理行为与非法持 有毒品罪的区别是什么？	95
【问 127】教唆、引诱、欺骗他人吸食、注射毒品的行为应 如何处罚？	96
【问 128】对服务行业人员为违法犯罪行为人通风报信 的行为应如何处罚？	96
【问 129】饲养动物干扰他人正常生活，放任动物恐吓他 人以及驱使动物伤害他人的行为应如何处罚？	97

第四第 处罚程序

第一节 调 查

- 【问 130】公安机关受理治安案件是否需要登记? 101
- 【问 131】公安机关对受理的报案、控告、举报的治安案件应如何处理? 102
- 【问 132】公安机关如果对报案、控告、举报的案件不受理的,报案人、控告人、举报人可否申请行政复议? 102
- 【问 133】公安机关受理报案、控告、举报、投案后应如何处理? 103
- 【问 134】公安机关如何认定哪些行为是属于违反治安管理的行为? 104
- 【问 135】公安机关调查治安案件、收集证据的基本原则是什么? 104
- 【问 136】公安机关办理行政案件的证据种类主要包括哪些? 105
- 【问 137】为什么以非法手段收集的证据不得作为处罚的根据? 105
- 【问 138】公安机关在处理违反治安管理行为的案件时,是否要尽到保密义务? 106
- 【问 139】公安机关负责人、办案人员在处理治安案件时是否需要回避? 106
- 【问 140】关于人民警察在处理治安案件时的回避情形有什么相关规定? 106
- 【问 141】传唤、口头传唤、强制传唤的适用条件是什么?

传唤的批准权限机关是哪个部门?	107
【问 142】公安机关在处理治安案件时传唤和询问行为 人的时间期限以及通知义务是什么?	108
【问 143】公安机关超时限询问查证应当承担什么法律 责任?	109
【问 144】公安机关询问违反治安管理行为人时有哪些 基本要求?	109
【问 145】询问笔录做完之后,应进行哪些程序?	110
【问 146】人民警察在询问被侵害人和其他证人时有哪 些规定?	110
【问 147】被侵害人或者其他证人不愿意提供证言的,公 安机关是否可以采取强制措施?	111
【问 148】公安机关在处理治安案件时,应该怎样询问不 满 16 周岁的未成年人?	112
【问 149】公安机关询问聋哑人、不通晓当地语言文字的 违反治安管理行为人时应对其提供怎样的帮助? ...	112
【问 150】公安机关检查违反治安管理行为有关的场所、 物品、人身、住所时应遵守哪些规定?	112
【问 151】公安机关在检查时是否必须出示证件?	113
【问 152】公安机关在检查时是否应该制作检查笔录?	114
【问 153】公安机关办理治安案件时,对扣押的物品应如 何处理?	114
【问 154】《治安管理处罚法》中对鉴定有什么规定?	115
【问 155】具备哪些条件的人可以作为司法鉴定人员?	116
【问 156】公安机关在处理违反治安管理案件中所产生 的鉴定费用应由谁承担?	116

第二节 决 定

【问 157】治安管理处罚决定应由哪个机关作出?	117
--------------------------------	-----

目 录

【问 158】对于决定给予行政拘留处罚的人,处罚前已经采取强制措施限制人身自由的时间,应如何折抵?	117
【问 159】公安机关查处治安案件的证据适用原则是什么?	117
【问 160】为什么只有本人陈述而没有其他证明的证据,不能做出治安管理处罚决定?	118
【问 161】公安机关在作出治安管理处罚决定前,是否要对行为人尽到告知义务? 行为人是否具有陈述和申辩的权利?	118
【问 162】公安机关在作出治安管理处罚决定前不履行告知义务,应承担什么样的法律后果?	119
【问 163】治安案件调查结束后,公安机关应当作出如何处理?	119
【问 164】公安机关对依法不予处罚的行为人违反治安管理的所得财物应如何进行处理?	120
【问 165】公安机关应如何制作治安管理处罚决定书?	120
【问 166】公安机关对治安管理处罚决定书应如何进行宣告、送达、抄送?	121
【问 167】治安管理处罚决定书未交付和送达被处罚人的,是否具有法律效力?	122
【问 168】违反治安管理行为人在何种情况下可以要求听证?	122
【问 169】听证的适用程序是什么?	123
【问 170】听证主持人在听证活动中有哪些职权?	124
【问 171】听证活动的参加人都包括哪些?	124
【问 172】当事人在听证活动中享有哪些权利?	125
【问 173】听证笔录应该包括哪些内容?	125

- 【问 174】听证程序是否可以中止或终止? 126
- 【问 175】公安机关办理治安案件是否应该有期限? 127
- 【问 176】公安机关可否对违反治安管理的行为当场作出处罚? 当场处罚是否需要由两名以上的人民警察共同做出? 127
- 【问 177】公安机关对违反治安管理行为人作出当场处罚应按照什么程序实施? 128
- 【问 178】被处罚人对治安管理处罚决定不服的,是否可以提起行政复议或者行政诉讼? 129
- 【问 179】治安管理处罚的“决定之日”应如何确定? 129
- 【问 180】被处罚人对治安管理处罚决定不服而提起行政复议的,是否同时还可以向人民法院起诉? 130

第三节 执 行

- 【问 181】对被决定给予行政拘留处罚的人,行政拘留处罚应在哪里执行? 131
- 【问 182】被拘留人在被拘留期间,是否有选举权和被选举权? 131
- 【问 183】收缴罚款和当场收缴罚款的适用程序是什么? 132
- 【问 184】人民警察对处理违反治安管理行为人作出当场处罚决定的,当场收缴的罚款应该在多长期限内交纳? 132
- 【问 185】人民警察当场收缴罚款的,是否要向被处罚人出具收据? 133
- 【问 186】行政拘留决定暂缓执行的适用条件和程序是什么? 133
- 【问 187】有担保人的被处罚人向公安机关申请暂缓执行行政拘留的,担保人需要具备哪些条件? 134