

建设社会主义新农村

JIAN SHE SHE HUI ZHUYI XIN NONG CUN

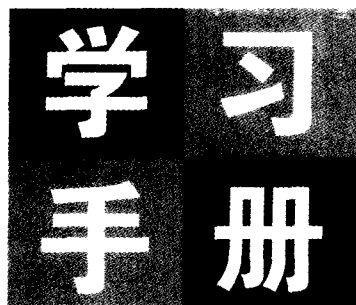


● 本书编写组

中国言实出版社

建设社会主义新农村

JIANSHE SHEHUIZHUYI XIN NONGCUN



● 本书编写组

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

建设社会主义新农村学习手册/本书编写组.

—北京:中国言实出版社,2007.4

ISBN 978-7-80128-886-8

I. 新…

II. 本…

III. 农村—社会主义建设—中国—手册

IV. F320.3-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 029234 号

出版发行 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编:100101

电 话:64924716(发行部) 64963101(邮 购)

64924880(总编室) 64924865(编辑部)

网 址:www.zgyscbs.cn

E-mail:zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京书林印刷有限公司

版 次 2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

规 格 700 毫米×1000 毫米 1/16 23 印张

字 数 310 千字

定 价 32.00 元 ISBN 978-7-80128-886-8/D·288

前 言

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。新中国成立以来特别是改革开放以来,我国农业和农村发生了历史性的深刻变化,农村经济社会发展取得了举世公认的伟大成就。但是,农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后、城乡居民收入差距扩大等问题依然存在,制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未消除,促进粮食生产稳定发展和农民持续增收的长效机制尚未形成,统筹城乡发展的体制机制尚未建立。当前我国农业和农村发展,仍然处在艰难的爬坡阶段。扎实推进社会主义新农村建设,必须高度重视农业、农村和农民工作,切实解决“三农”问题。

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村、建设创新型国家等一系列重大战略思想,明确提出把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。2004年以来,中央连续四年出台一号文件,着力破解“三农”难题。胡锦涛总书记在党的十六届四中全会上指出,我国现在总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段,要按照工业反哺农业、城市支持农村的要求,切实把农业和农村经济发展放到国民经济全局中统筹安排。党

的十六届五中全会、六中全会都从加快推进社会主义现代化建设、构建社会主义和谐社会的全局出发,提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。温家宝总理在十届全国人大五次会议所作的《政府工作报告》中再一次指出,推进社会主义新农村建设,必须把重点放在发展农村经济,增加农民收入上。建设社会主义新农村这项前无古人的伟大而艰巨的事业,是当代中国共产党人必须长期为之奋斗的历史任务。

提出建设社会主义新农村,准确把握住了农业、农村、农民之间的有机联系,突破了就“三农”论“三农”的传统思路,抓住了推进“三农”工作、解决“三农”问题的关键。建设社会主义新农村是党中央站在新的历史起点上,从党和国家事业发展的全局出发,按照科学发展观的要求作出的重大战略部署,反映了我国经济社会发展进入新阶段的客观要求,对于全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会具有重要意义。

为了帮助广大党员特别是领导干部认真学习掌握建设社会主义新农村的理论、政策与基本知识,充分认识建设新农村这项历史任务的长期性、艰巨性和复杂性,扎实推进新农村建设,我们编写了这本《建设社会主义新农村学习手册》。本书依据党的十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神以及中央领导同志关于建设社会主义新农村的重要论述,注意吸收相关的研究成果,较为系统全面地阐述了建设社会主义新农村的重大意义、目标要求和政策措施。在内容和体例上,本书不同于一般学习辅导读物。它注重了资料的权威性和综合性,突出了“一册在手,查找方便”的特点,是党员、干部学习掌握建设社会主义新农村理论、政策、知识的小助手。

全书采用条目式结构,分为“文献导读”、“论点解析”和“词

语汇释”等部分。“文献导读”部分主要收录了中央、国务院有关文件和中央领导同志的重要讲话,并介绍了文献的背景、主要内容和重要意义。“论点解析”部分系统解释了建设社会主义新农村的基本政策措施。“词语汇释”部分选择了与建设社会主义新农村相关的100个常用词语,作了通俗简要的解释。本书最后以附录形式,将近年公开出版和发表的部分有关专著和文章列出,供读者学习研究时参考。

编著者

2007年3月

目 录

前 言	1
-----------	---

第一编 文献导读

1. 江泽民在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告	3
2. 胡锦涛在 2003 年中央农村工作会议上的讲话	5
3. 中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定	8
4. 中共中央 国务院关于促进农民增收增加收入若干政策的意见	11
5. 胡锦涛在中共中央政治局第 11 次集体学习时的讲话	15
6. 中共中央办公厅 国务院办公厅关于健全和完善村务公开和 民主管理制度的意见	17
7. 温家宝在全国农村税费改革试点工作会议上的讲话	18
8. 胡锦涛在 2004 年中央经济工作会议上的讲话	20
9. 中共中央 国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产 能力若干政策的意见	22
10. 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年 规划的建议	25
11. 中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步加强农村 文化建设的意见	26
12. 胡锦涛在 2005 年中央经济工作会议上的讲话	29
13. 温家宝在 2005 年中央农村工作会议上的讲话	32
14. 中共中央 国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见	34
15. 胡锦涛在中共中央政治局第 28 次集体学习时的讲话	37

16. 胡锦涛在省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题 研讨班开班式上的讲话	39
17. 温家宝在省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题 研讨班结业式上的讲话	42
18. 中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个 五年规划纲要	44
19. 国务院关于解决农民工问题的若干意见	46
20. 温家宝在全国农村综合改革工作会议上的讲话	49
21. 中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定	52
22. 胡锦涛在 2006 年中央经济工作会议上的讲话	54
23. 中共中央 国务院关于积极发展现代农业 扎实推进 社会主义新农村建设的若干意见	56

第二编 论点解析

一、统筹城乡经济社会发展

1. 建设社会主义新农村是落实科学发展观的重大举措	61
2. 建设社会主义新农村是全面建设小康社会的客观要求	62
3. 建设社会主义新农村是实现社会主义现代化的必然选择	63
4. 建设社会主义新农村是建设社会主义和谐社会的重要基础	64
5. 建设社会主义新农村是解决“三农”问题的迫切要求	65
6. 建设社会主义新农村是实现国民经济平稳较快发展的 重要支撑	66
7. 全面建设小康社会,最艰巨、最繁重的任务在农村	67
8. 加快推进现代化,必须妥善处理工农城乡关系	68
9. 我国总体上进入以工促农、以城带乡的发展阶段	68
10. “十一五”时期是推进社会主义新农村建设的关键时期	69
11. 建设社会主义新农村的科学内涵	69
12. 建设社会主义新农村的时代特征	70
13. 建设社会主义新农村的客观依据	71

14. 建设社会主义新农村是一项长期的历史任务	72
15. 建设社会主义新农村的指导思想	73
16. 建设社会主义新农村必须以科学发展观为指导	74
17. 建设社会主义新农村必须统筹城乡经济社会发展	75
18. 建设社会主义新农村的方针	77
19. 工业反哺农业、城市支持农村	78
20. 多予少取放活	79
21. 建设社会主义新农村的目标	80
22. 生产发展	81
23. 生活宽裕	82
24. 乡风文明	82
25. 村容整洁	83
26. 管理民主	84
27. 建设社会主义新农村的原则	85
28. 必须坚持以发展农村经济为中心,进一步解放和发展农村 生产力,促进粮食稳定发展、农民持续增收	86
29. 必须坚持农村基本经营制度,尊重农民的主体地位,不断 创新农村体制机制	87
30. 必须坚持以人为本,着力解决农民生产生活中最迫切的 实际问题,切实让农民得到实惠	89
31. 必须坚持科学规划,实行因地制宜,分类指导,有计划 有步骤有重点地逐步推进	90
32. 发挥各方积极性,依靠农民辛勤劳动、国家扶持和社会力量的 广泛参与,使新农村建设成为全党全国的共同行动	91
33. 要注重实效,不搞形式主义	92
34. 要量力而行,不盲目攀比	93
35. 要民主商议,不强迫命令	93
36. 要突出特色,不强求一律	94
37. 要引导扶持,不包办代替	94
38. 加快建立以工促农、以城带乡的长效机制	95

39. 坚持“多予少取放活”的方针,重点在“多予”上下工夫 96
40. 努力实现建设社会主义新农村的良好开局 97

二、推进现代农业建设

1. 坚持把发展农业生产力作为建设社会主义新农村的首要任务 99
2. 发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务,是以科学发展
发展观统领农村工作的必然要求 101
3. 推进现代农业建设,强化社会主义新农村的产业支撑 103
4. 现代农业的基本内涵和特征 105
5. 加大对“三农”的投入力度,建立促进现代农业建设的投入
保障机制 106
6. 以科学发展观为指导推进现代农业建设 108
7. 围绕“三增”目标,实施“转变、拓展、提升”三大战略 110
8. 实施十大行动,发展现代农业 112
9. 加快农业基础建设,提高现代农业的设施装备水平 115
10. 开发农业多种功能,健全发展现代农业的产业体系 117
11. 大力提高农业科技创新和转化能力,加快农业科技进步 119
12. 加快建设国家创新基地和区域性农业科研中心,在机构
设置、人员聘任和投资建设等方面实行新的运行机制 121
13. 改善农业技术创新的投资环境,发展农业技术创新
风险投资 123
14. 深入实施农业科技入户工程,加快科技成果转化,提高
新品种和新技术的入户率 124
15. 大力推进农业机械化 125
16. 加强农村现代流通体系建设 126
17. 鼓励商贸企业、邮政系统和其他各类投资主体通过新建设、
兼并、联合、加盟等方式,在农村发展现代流通业 127
18. 继续实施“万村千乡市场工程”,建设连锁化“农家店” 128
19. 培育和发展农村经纪人队伍 129

20. 加快农业标准化工作,健全检验检测体系,强化农业生产 资料和饲料质量管理,进一步提高农产品质量安全水平	130
21. 供销合作社要创新服务方式,广泛开展联合、合作经营, 加快现代营销网络建设,为农产品流通和农民生产生活 资料供应提供服务	131
22. 完善全国鲜活农产品绿色通道网络,实现省际互通	132
23. 稳定发展粮食生产	133
24. 坚决落实最严格的耕地保护制度,切实保护基本农田, 保护农民的土地承包经营权	136
25. 继续实施优质粮食产业工程和粮食丰产科技工程, 建设大型商品粮生产基地	137
26. 坚持和完善重点粮食品种最低收购价政策,保持 合理的粮价水平,保护种粮农民的积极性	138
27. 继续执行对粮食主产县的奖励政策,增加中央财政对 粮食主产县的奖励资金	139
28. 积极推进农业结构调整	140
29. 优化农业生产布局	142
30. 积极发展特色农业、绿色农业和生态农业,保护农产品 知名品牌,培育壮大主导产业	143
31. 大力发展畜牧业,推广健康养殖方式,安排专项投入支持 标准化畜禽养殖小区建设试点	144
32. 继续实施种子工程	145
33. 要加强动物疫病特别是禽流感等重大疫病防控的基础 设施建设,完善突发疫情应急机制,加快推进兽医管理 体制改革,稳定基层兽医队伍	146
34. 积极发展水产业,保护和合理利用渔业资源	148
35. 提高农产品国际竞争力,扩大园艺、畜牧、水产等优势 农产品出口,加强我国农业应对国际贸易争端的能力	149
36. 发展农业产业化经营	150

37. 各级财政要增加扶持农业产业化发展资金,支持龙头企业 发展,并可通过龙头企业资助农户参加农业保险	152
38. 促进农产品加工转化增值	153
39. 开展农产品精深加工增值税改革试点	155
40. 积极引导和支持农民发展各类专业合作经济组织,加快 立法进程,加大扶持力度,建立有利于农民合作经济组织 发展的信贷、财税和登记等制度	156
41. 大力发展农民专业合作社	157
42. 加快发展循环农业	159
43. 组织实施生物质工程,推广秸秆气化、固化成型、发电、养畜等 技术,开发生物质能源和生物基材料,培育生物质产业	161
44. 积极发展节地、节水、节肥、节药、节种的节约型农业, 鼓励生产和使用节电、节油农业机械和农产品加工设备, 努力提高农业投入品的利用效率	162
45. 科学使用肥料和农药,加大力度防治农业面源污染	163

三、促进农民持续增收

1. 促进农民持续增收,夯实社会主义新农村建设的经济基础	165
2. 要充分挖掘农业内部增收潜力,积极发展品质优良、 特色明显、附加值高的优势农产品	167
3. 推进“一村一品”	168
4. 要加快转移农村劳动力,不断增加农民的务工收入	169
5. 鼓励和支持符合产业政策的乡镇企业发展,特别是劳动 密集型企业和服务业	170
6. 着力发展县城和在建制的重点镇,从财政、金融、税收和 公共品投入等方面为小城镇发展创造有利条件	171
7. 要着眼兴县富民,着力培养产业支撑,大力发展民营经济, 引导企业和要素集聚,改善金融服务,增强县级管理能力, 发展壮大县域经济	172
8. 充分认识解决农民工问题的紧迫性、重要性和长期性	174

9. 加强农民工职业技能培训	175
10. 引导农民工全面提高自身素质	176
11. 促进农村劳动力就地就近转移就业	177
12. 保障务工农民的合法权益	178
13. 建立健全城乡就业公共服务网络, 为外出务工农民免费 提供法律政策咨询, 就业信息、就业指导 and 职业介绍	179
14. 严格执行最低工资制度, 建立工资保障金等制度, 切实解决 务工农民工工资偏低和拖欠问题	180
15. 完善劳动合同制度, 加强务工农民的职业安全卫生防护	182
16. 逐步建立务工农民社会保障制度, 依法将务工农民全部 纳入工伤保险范围, 探索适合务工农民特点的大病医疗 保障和养老保险办法	183
17. 认真解决务工农民的子女上学问题	184
18. 稳定、完善、强化对农民的直接补贴政策	185
19. 适应农业生产和市场变化的需要, 建立和完善对种粮 农民的支持保护制度	186
20. 要因地制宜地实行整村推进的扶贫开发方式, 加大力度 改善贫困地区的生产生活条件	187
21. 对缺乏生存条件地区的贫困人口实行易地扶贫	189
22. 继续动员中央和国家机关、沿海发达地区和社会各界参与 扶贫开发事业	189

四、加强农村基础设施建设

1. 加强农村基础设施建设, 改善社会主义新农村建设的 物质条件	191
2. 不断加强农田水利建设	193
3. 大力推广节水技术	194
4. 实行中央和地方共同负责, 逐步扩大中央和省级小型 农田水利补助专项资金规模	195

5. 切实抓好以小型灌区节水改造、雨水集蓄利用为重点的
小型农田水利工程建设和管理 196
6. 要大力加强耕地质量建设,实施新一轮沃土工程,
科学施用化肥,引导增施有机肥,全面提升地力 197
7. 农业综合开发要重点支持粮食主产区改造中低产田和
中型灌区节水改造 198
8. 按照建设环境友好型社会的要求,继续推进生态建设 199
9. 建立和完善生态补偿机制 200
10. 加强荒漠化治理,积极实施石漠化地区和东北黑土区等
水土流失综合防治工程 201
11. 建立和完善水电、采矿等企业的环境恢复治理责任机制,
从水电、矿产等资源的开发收益中,安排一定的资金用于
企业所在地环境的恢复治理,防止水土流失 202
12. 加快乡村基础设施建设 203
13. 在巩固人畜饮水解困成果基础上,加快农村饮水安全工程
建设,优先解决高氟、高砷、苦咸、污染水及血吸虫病区的
饮水安全问题 206
14. 要加快农村能源建设步伐,在适宜地区积极推广沼气、
秸秆气化、小水电、太阳能、风力发电等清洁能源技术 207
15. 大幅度增加农村沼气建设投资规模,有条件的地方,
要加快普及户用沼气,支持养殖场建设大中型沼气,
以沼气池建设带动农村改圈、改厕、改厨 208
16. 要进一步加强农村公路建设,到“十一五”期末基本
实现全国所有乡镇通油(水泥)路,东、中部地区所有
具备条件的建制村通油(水泥)路,西部地区基本实现
具备条件的建制村通公路 209
17. 要积极推进农业信息化建设,充分利用和整合涉农信息
资源,强化面向农村的广播电视电信等信息服务,重点抓好
“金农”工程和农业综合信息服务平台建设工程 210

18. 按照建管并重的原则,逐步把农村公路等公益性基础设施的管护纳入国家支持范围	211
19. 加强村庄规划和人居环境治理	212
20. 各级政府要切实加强村庄规划工作,安排资金支持编制村庄规划和开展村庄治理试点	214
21. 可从各地实际出发制定村庄建设和人居环境治理的指导性目录,重点解决农民在饮水、行路、用电和燃料等方面的困难,凡符合目录的项目,可给予资金、实物等方面的引导和扶持	216
22. 引导和帮助农民切实解决住宅与畜禽圈舍混杂问题,搞好农村污水、垃圾治理,改善农村环境卫生	217

五、加强农村社会事业建设

1. 加快发展农村社会事业	218
2. 加快发展农村教育事业	220
3. 2006 年对西部地区农村义务教育阶段学生全部免除学杂费,对其中的贫困家庭学生免费提供课本和补助寄宿生生活费,2007 年在全国农村普遍实行这一政策	221
4. 继续实施国家西部地区“两基”攻坚工程和农村中小学现代远程教育工程	222
5. 建立健全农村义务教育经费保障机制,进一步改善农村办学条件,逐步提高农村中小学公用经费的保障水平	223
6. 加强农村教师队伍建设,加大城镇教师支援农村教育的力度,促进城乡义务教育均衡发展	224
7. 大规模开展农村劳动力技能培训	225
8. 培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民	226
9. 继续支持新型农民科技培训,提高农民务农技能,促进科学种田	227
10. 扩大农村劳动力转移培训阳光工程实施规模,提高补助标准,增强农民转产转岗就业的能力	228
11. 加快建立政府扶助、面向市场、多元办学的培训机制	229

12. 整合农村各种教育资源,发展农村职业教育和成人教育	230
13. 积极发展农村卫生事业	232
14. 积极推进新型农村合作医疗制度试点工作,到 2008 年 在全国农村基本普及新型农村合作医疗制度	234
15. 加强以乡镇卫生院为重点的农村卫生基础设施建设, 健全农村三级医疗卫生服务和医疗救助体系	236
16. 组织城镇医疗机构和人员对口支援农村,鼓励各种社会力量参 与发展农村卫生事业	237
17. 繁荣农村文化事业	238
18. 继续实施广播电视“村村通”和农村电影放映工程, 发展文化信息资源共享工程农村基层服务点,构建 农村公共文化服务体系	240
19. 推动实施农民体育健身工程	241
20. 逐步建立农村社会保障制度	242
21. 按照城乡统筹发展的要求,逐步加大公共财政对农村 社会保障制度建设的投入	244
22. 积极扩大对农村部分计划生育家庭实行奖励扶助制度 试点和西部地区计划生育“少生快富”扶贫工程实施范围	245
23. 有条件的地方,要积极探索建立农村最低生活保障制度	246
24. 倡导健康文明新风尚	247
25. 开展和谐村镇创建活动	248

六、深化农村综合改革

1. 全面深化农村改革,健全社会主义新农村建设的体制保障	251
2. 2006 年,在全国范围取消农业税	253
3. 积极稳妥地推进乡镇机构改革,切实转变乡镇政府职能, 创新乡镇事业站所运行机制	254
4. 加快农村义务教育体制改革,建立和完善各级政府责任 明确、财政分级投入、经费稳定增长、管理以县为主的 农村义务教育管理体制	254

5. 有条件的地方可加快推进“省直管县”财政管理体制和 “乡财县管乡用”财政管理方式的改革	255
6. 深化国有农场税费改革	256
7. 加快推进农村金融改革	257
8. 巩固和发展农村信用社改革试点成果,进一步完善治理 结构和运行机制	259
9. 大力培育由自然人、企业法人或社团法人发起的小额 贷款组织,有关部门要抓紧制定管理办法。引导 农户发展资金互助组织	260
10. 稳步推进农业政策性保险试点工作,加快发展多种形式、 多种渠道的农业保险	261
11. 稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营 体制,健全在依法、自愿、有偿基础上的土地承包经营权流转 机制,有条件的地方可发展多种形式的适度规模经营	262
12. 加快集体林权制度改革,促进林业健康发展	263
13. 完善农村粮食流通体制,深化国有粮食企业改革	263
14. 加快征地制度改革步伐,完善对被征地农民的 合理补偿机制	264

七、加强农村民主政治建设

1. 充分发挥农村基层党组织的领导核心作用,为建设社会主义 新农村提供坚强的政治和组织保障	266
2. 要以建设社会主义新农村为主题,在全国农村深入开展保持 共产党员先进性教育活动	266
3. 加强农村基层组织的阵地建设,继续搞好农村党员干部现代 远程教育	267
4. 继续开展农村党的建设“三级联创”活动	268
5. 充分发挥农村共青团和妇联组织的作用	270
6. 健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制	270