

Xinjiapo
zhizhengdangde
zhiguo zhidao

鱼尾狮的政治学

新加坡执政党的治国之道



吕元礼/黄锐波/邱全东/黄薇 著

鱼尾狮是新加坡的象征。
狮为陆地之王，可以会意为大陆文明，鱼为水中之物，可以附会为海洋文明。
狮为百兽之王，象征着政治上官出必行的强悍手段。
鱼为灵巧之物，意味着行动中适时而变的务实作风。
鱼尾狮，正是上述诸种特性的奇妙组合。

江西人民出版社



鱼尾狮的政治学

新加坡执政党的治国之道

广东高校人文社科研究项目

吕元礼/黄锐波/邱全东/黄薇 著

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

鱼尾狮的政治学:新加坡执政党的治国之道/吕元礼著. —
南昌:江西人民出版社,2006.6

ISBN 7-210-03517-6

I. 鱼... II. 吕... III. 新加坡人民行动党—执政—研究
IV. D7339.644

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第158897号

鱼尾狮的政治学:新加坡执政党的治国之道

吕元礼 邱全乐 黄锐波 黄薇著

江西人民出版社出版发行

南昌市红星印刷有限公司印刷 新华书店经销

2007年1月第1版 2007年1月第1次印刷

开本:880毫米×1230毫米 1/32 印张:8.75

字数:250千 印数:1-2000册

ISBN 7-210-03517-6/D·590 定价:20.00元

江西人民出版社 地址:南昌市三经路47号附1号
邮政编码:330006 传真电话:6898827 电话:6898893(发行部)

E-mail: jxpph@163.net

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

目 录

引言 /1

第一章 制度与文化的分析:内部运作机制和政党文化转型 /8

一、制度分析:人民行动党的内部运作机制 /8

1.静态表现:人民行动党的内部组织结构 /9

2.动态展示:人民行动党的内部运作方式 /17

3.案例分析:干部党员制度的产生和中执委选举制度的演进 /25

二、文化分析:人民行动党的政党文化转型 /29

1.指导思想:从高调的意识形态转型为低调的实用理性 /30

2.属性色彩:从“最能关心工人利益的党”转型为“代表国内各方面的利益”的党 /33

3.政治观念:从破坏的、“决定一切”的政治观转型为建设的、服从经济的政治观 /34

4.权威模式:从超凡魅力权威转型为法理权威 /36

第二章 东方对西方的挑战:李光耀的政治思想与实践 /40

一、李光耀对于民主的反思 /40

1.民主不是至高无上的目标 /41

2.民主不是放诸四海而皆准 /44

3.民主不是制造出来的 /51

4.民主不是实行市场经济的“无之必不然”的条件 /55

二、李光耀对一人一票制的质疑 /58

1.一人一票制所立足的人人平等的假设未必真实 /59

2.一人一票制并不完全适应各国的现实需要 /60



3. 一人一票制并不完全适合新加坡的现实国情 /62
 4. 一人一票制并不利于新加坡将来的发展 /62
 5. 一人一票制往往妨碍发展中国家的经济发展 /64
- 三、李光耀特别注重天赋素质的人才观 /64
1. 提出论点:天赋素质比后天因素更能决定人的智力与能力 /65
 2. 正视现实:新加坡人口中的“劣生”趋势 /68
 3. 考察日本:日本人的智慧得分越来越高 /72
 4. 解决问题:优生与优育并行,留才与引进并举 /75
- 第三章 民本与民主的会通:吴作栋的行政思想与实践 /80
- 一、吴作栋行政思想与实践的背景 /81
1. 吴作栋行政思想与实践的理论渊源 /81
 2. 吴作栋行政思想与实践的历史条件 /87
 3. 吴作栋行政思想与实践的发展历程 /89
- 二、吴作栋对儒家民本的弘扬 /92
1. 确立“重视民意、舒解民怨”的行政意识 /92
 2. 树立“良好政府、体恤民情”的行政理念 /97
 3. 采行“变通灵活、人情味浓”的行政举措 /108
- 三、吴作栋对协商民主的发展 /113
1. 营造“社会开放、管制宽松”的行政环境 /118
 2. 创立“引导正确、参与积极”的行政文化 /123
 3. 创制“价值合理、运作规范”的行政程序 /129
- 四、吴作栋行政思想与实践的评价 /132
1. 吴作栋行政思想与实践的历史贡献 /132
 2. 吴作栋行政思想与实践的历史局限 /140
 3. 新加坡行政发展的未来走向 /146
- 第四章 传统与现代的结合:新加坡“托管式民主” /154
- 一、“托管式民主”的具体表现 /156
1. “托管式民主”的形成:民主选举与一党长期执政并存 /155
 2. “托管式民主”的运作:君子执政与以法治权并举 /160
 3. “托管式民主”的结果:权威政府与有限政府统一 /166

| | |
|---|------------|
| 二、“托管式民主”的思维基础 | 173 |
| 1.“托管式民主”的思维基础之一：理性思维 | 174 |
| 2.“托管式民主”的思维基础之二：中和思维 | 182 |
| 三、“托管式民主”的双重效应 | 188 |
| 1.“托管式民主”的有效性 | 189 |
| 2.“托管式民主”的有限性 | 194 |
| 四、“托管式民主”的未来走向 | 199 |
| 1.从特别突出“民本”走向更加强调“民主” | 200 |
| 2.从偏重“实质性民主”走向完善“程序性民主” | 202 |
| 3.从倾向弘扬“善政”走向注重发展“善治” | 206 |
| 第五章 对抗向协作的转轨：新加坡以政府为主导的劳、资、政共生模式 | 212 |
| 一、新加坡以政府为主导的劳资政关系的发展演进 | 215 |
| 1.崎岖之途：新加坡政府与工会关系的发展演进 | 215 |
| 2.披荆斩棘：新加坡政府与企业关系的发展演进 | 219 |
| 3.水到渠成：新加坡劳资关系的发展演进 | 222 |
| 二、新加坡以政府为主导的劳资政共生模式形成的价值依托 | 225 |
| 1.重视规则：新加坡劳资政共生模式形成的文化依靠 | 227 |
| 2.和而执中：新加坡劳资政共生模式形成的思维基石 | 229 |
| 3.尊重权威：新加坡劳资政共生模式形成的力量之源 | 232 |
| 4.清正廉洁：新加坡劳资政共生模式形成的政治保障 | 234 |
| 三、新加坡以政府为主导的劳资政共生模式形成的具体实践 | 237 |
| 1.政劳共生：政府如何处理与劳方的关系 | 237 |
| 2.政资共生：政府如何处理与资方的关系 | 249 |
| 3.劳资共生：政府如何处理劳资关系 | 258 |
| 四、新加坡以政府为主导的劳资政共生模式的评价 | 266 |
| 1.意义：指挥棒下的和谐乐章 | 267 |
| 2.局限：戴着镣铐的舞蹈？ | 270 |
| 后记 | 275 |

引言

鱼尾狮,狮头,鱼尾,是新加坡的象征。它之所以是狮头,盖因如下传说:公元 1150 年左右,位于苏门答腊岛的室利佛逝王国的王子乘船到达此岛,看见一头黑头赤胸的神秘野兽。王子惊问何物,随从说是狮子。于是,王子就将这座小岛命名为“Singapura”。“Singapura”在梵文里的意思是狮子(Singa)城(pura)。实际上,新加坡岛上从未有过狮子,只是随从指异兽为狮子,才有“狮城”之称。它之所以是鱼尾,盖因新加坡本是海洋环绕的岛国。根据马来史籍记载,新加坡原称淡马锡。在爪哇语中,淡马锡的意思是海洋。因此,矗立在蓝色水波上的鱼尾狮,其设计理念是将传说与事实合二为一。狮头来源于传说中的“狮城”;鱼尾浮泳于层层海浪,蕴含着从渔村、渔港发展为世界著名商港的海洋基调,也让人想起当年漂洋过海来此开发谋生的移民先辈。

鱼尾狮是新加坡的象征,而新加坡又与被誉为“现代新加坡之父”的李光耀及其创建的人民行动党有着割不开、斩不断的联系。一方面,新加坡是“李光耀的新加坡”。李光耀出生、成长于新加坡,并在自己 35 岁时的 1959 年成为了新加坡总理,直至 1990 年卸任,共计担任总理之职 31 年。其后,他又一直担任新加坡内阁资政至今。由于李光耀与他的同僚领导人民一手将新加坡从一个破落的渔村打造成举世闻名的“花园城市”,所以,当人们谈到李光耀与新加坡时,不是说“新加坡的李光耀”,而是说“李光耀



的新加坡”。另一方面，新加坡是人民行动党的新加坡。人民行动党自1959年通过大选而赢得执政权力之后，历经十余次大选，却始终保持不败纪录，从而长期执掌新加坡政权。人民行动党的党旗、党徽上有红色的闪电。其象征意义是行动迅疾、雷厉风行。有人说，雷电不会在同一地点闪击两次。但是，人民行动党在几十年前“恰似一阵春雷般创造了万象更新的格局之后，就一直扎根在新加坡的土地上，没有离开过”。李光耀曾在一次人民行动党的干部大会上说过如下政治上也许并不正确、事实上却是千真万确的话：“人民行动党就是政府，而政府就是新加坡。”

既然李光耀及其创建的人民行动党与新加坡具有如此割不开、斩不断的联系，而鱼尾狮又是新加坡的象征，那么，将新加坡执政党——人民行动党的治国之道喻为“鱼尾狮的政治学”，也就再自然不过的了。

仔细分析，鱼尾狮的象征意义与人民行动党的治国之道，还有如下颇为相通之处：

首先，鱼尾狮是狮与鱼的组合。狮为陆地之王，可以会意为大陆文明也即东方文明的象征；鱼为水中之物，可以附会为海洋文明也即西方文明的标志。因此，鱼尾狮也可以视作东方与西方的结合物。而东方与西方的结合，也正体现了人民行动党的治国之道：一方面，人民行动党实行议会民主，施行依法治国，这是学习西方文明的产物；另一方面，人民行动党倡导忠孝仁爱礼义廉耻等儒家“八德”，主张君子执政，这是继承东方文明的结果。实际上，从主义的高度来理解，人民行动党结合东西的执政之道也可以叫着“儒教自由主义”。

儒教自由主义是自由主义在儒教传统文化的土壤中安家落户后与儒教整合而成的带有浓厚儒教色彩的自由主义。^①在政治

^①关于儒教自由主义的特点，参考、引用了刘军宁的有关文章。

上,儒教自由主义表现为代议政治、宪政法治、政党政治加上儒家的施政作风。其特征是民本加民主,即在引进代议民主制的基础上,用精英模仿民间的利益要求(民本),利益代表和精英模仿并重,而不像西方的民主政治单纯地建立在利益代表的基础之上。儒教自由主义在政治上的另一个特征是一党独大。当然,这种一党独大制度或已经发生改变,或正面临严峻挑战。2.在经济上,实行自由市场经济,加上克勤克俭、互帮互助的儒家工作伦理,同时政府受儒家富民养民思想的影响对经济生活进行积极的调控管理。其特征是“孔子加斯密”的“有计划的自由市场经济”,即政府既积极放任又积极干预。在政府与企业之间上也是一种积极的合作关系,而非西方的那种消极的听之任之的关系。这种模式既引进了起源于斯密的那种古典自由主义的经济,理论和制度,又根据儒家观念加以改造,即它并不强调一味地放任,而是在尊重自由市场经济的同时,积极发挥政府的作用,同时政府鼓励民间企业发展,又予以积极的辅导和协助,从而使得这种自由市场经济更加理性,更加缺少盲目性,其中最重要的意义在于避免了西方那种“干预与反干预”的两分法。当然,对于政府与企业,尤其是大企业之间的密切联系,孰优孰劣,未有定论。3.在道德文化上,儒教自由主义既引入自由主义对个人权利、自立自主和竞争精神的强调,又保留了儒教忠恕孝顺、尊老爱幼、重视教育和注重集体利益的价值倾向。其特征是形成了长期占统治地位的保守自由主义。保守自由主义的保守性格是一种东西方的混合,即部分来自孔子思想中的重秩序、尊传统、持中庸、反冒进、吁均富的保守成分,部分来自西方保守主义(包括古典自由主义)中的类似思想倾向。中曾根康弘的《新的保守理论》一书是对这一意识形态的权威性表述。他认为,保守主义应该保守自由的市场经济。

儒家自由主义一方面是儒家,另一方面又是自由主义。说人民行动党的治国之道体现了儒家作风,这大概没有异议;说人民



行动党的治国之道体现了自由主义,则一定有人反对。因为新加坡的法纪严明、政治清廉、社会和谐、经济发展虽然举世公认,但其自由、民主、人权等状况,却遭到一些人的非议,特别是西方自由主义者的非议。这就不能不让人们对人民行动党的治国之道体现了儒家自由主义(虽然具有儒家色彩,但毕竟属于自由主义)的说法心存疑虑。不过,自由主义的内涵可以有不同解释。换一种角度来理解,将人民行动党的治国之道纳入自由主义的范畴也不无不可。实际上,李光耀自己就曾自我认定为一个自由主义者。1990年代,当人们问及李光耀如何形容自己的政治信仰时,他声称自己是“介于社会主义者和保守主义者”之间的“自由主义者”,是“一个相信人人应当有平等机会,可以竭尽所能争取最好的成绩的人,一个怀有同情心,希望确保失败者不会一蹶不振的人”,即既要“尽可能最有效地推行这个制度”,又要“容忍那些因为先天因素而跟不上,或者无法加把劲的人”。这种自由主义是“一个在经济意义上的自由主义”,而“不是美国人所用的‘自由’中的‘自由’”,即不是“允许每个人顺其意愿发展,做他自己要做的事”。这里,美国人意义上的自由主义就是被李光耀视为极端强调个人权利、自由的自由主义。它更多意义是政治自由主义。李光耀的自由主义则是强调社会高于个人、兼顾权利与义务的自由主义。它更多意义是主张机会平等而又兼顾公平的经济自由主义。李光耀认为,自由主义本身就具有灵活实用的品质。他说:“‘自由主义者’的经典意义是指我并不固定于世界上或社会中的任何一种理论。我务实。我愿意面对问题,然后说,好吧,什么是能够克服困难,最让人称心如意以及为最多人带来安乐的方法,你怎么叫它都行。”^①

其次,鱼尾狮是狮与鱼的组合。狮为百兽之王,象征着政治上

^①李惠玲,他的思想塑造了今日新加坡,联合早报,1997年10月12日

言出必行的强悍手段；鱼为灵巧之物，象征着行动中适时而变的务实作风。因此，鱼尾狮也可以视作强悍与务实的结合体。而强悍与务实的结合，也体现了人民行动党的治国之道。

一方面，人民行动党素以手段强悍闻名。李光耀十分赞赏美国前总统西奥多·罗斯福所说的一句话：“以温和的语气说话，但手上却握着‘大棒子’。”所谓“大棒子”，可以理解为强硬的政策和举措。李光耀说，不管领导人的作风如何，所有的领导人都面对这样的一个问题，即如何确保他们所作的最后决定受到尊重、被接受和付诸实行。因此，任何领导者都应该有一根大棒子。

从一定意义上说，李光耀是马基雅维里式的政治家。而马基雅维里的名言就是既要有狐狸般的狡猾，也要有狮子般的凶猛。作为政治家，最好是既叫人爱你，又让人怕你。但如果二者不可得兼，则应该舍“叫人爱你”而取“让人怕你”。几乎所有政治家都曾在私下里从马基雅维里的著作里获得了教益，但也几乎所有的政治家都会在台面上将自己与马基雅维里划清界限。不同于几乎所有的政治家的后一种表现，李光耀口无遮拦、一针见血：“要人家爱你或怕你，这方面我一直觉得马基雅维里说得对：如果没有人怕我，我这个人的存在就没有意义。治国要有实绩，那么我说出来的话就不能被人轻侮。所以当我说‘请不要这么做’，而你做了，那我就必须惩罚你，因为我说那句话不是在开玩笑。我的惩罚也必须公开。大家下次就知道，你想做那件事而我说：‘不可以，不要那么做。’你就准备面对严重的后果吧。”^①从上述观念出发，李光耀曾将人民行动党的治国原则之一概括为“要受人尊重，不要讨人喜欢；拒绝避重就轻”。即为了人民的长远利益，即使有一些政策在短期间不受欢迎，政府也应毫不犹豫地付诸实施。受欢迎的治国方法，并不意味着政府的每一个行动，都必须受人民的欢

^①韩福光等，李光耀治国之钥，台湾远见出版股份有限公司，1999，245



迎,而是意味着所有符合公共利益的政策,必须及时加以拟定,以便它们所带来的好处,能够在下一届大选来临前获得人民的赏识。

另一方面,人民行动党素以政策务实著称。这种务实的精神具体表现为实用理性。从字面理解,实用意味着注重实际,强调效用;理性是指从理智上控制行为的能力。实用理性是当代哲人李泽厚先生对儒家文化精神的一种概括。新加坡作为以华人为主体的国家,其执政党也是以华人为主体。实际上,作为华人的李光耀对儒家实用理性也有十分深刻的觉悟与觉察。他说:“儒教并不是一种宗教,而是一套实际和理性的原则,目的是维护世俗人生的秩序和进展。”^①

这里,李光耀实际上是将儒家实用理性分解为实际和理性等两方面原则。一方面,李光耀注重实际。当记者问及新加坡各种政策背后的哲学时,李光耀说:“你可以说这是务实或实际,但是它行得通。对于任何理论或建议,我只问同一件事,就是行不行得通?我们是要解决问题,我不在乎理论漂不漂亮、优雅不优雅。如果没有用,就换别的来做。”^②总之,李光耀从“不相信任何理论光靠听来不错、写在纸上符合逻辑、言之成理,就一定能付诸实现。一切得看现实人生里发生些什么事,在社会上工作的人怎么过日子。”^③无论何时何地,李光耀及其政府都强调“我们的处理方法是以前经验为根据,重实效,讲求实际。它行得通吗?如果行得通,那很好,如果行不通,我们就找另一个解决办法。”^④另一方面,李光耀强调理性。他说:“所谓用理性的态度来解决问题的文化习惯,是说你必须要虚心,不要让某种思想、宗教或社会文化偏见排除

①李光耀 40 年政论选,现代出版社,1996,412

②给新加坡留下一个好政府,联合早报,1995 年 5 月 1 日

③李光耀语,引自《李光耀治国之钥》,天下远见出版股份有限公司 1999 年,158

④李资政告诉《纽约时报》访员 35 年来治国之道,联合早报,1995 年 8 月 16 日

对问题的任何解释,或解决办法。当以前曾被接受为真理的东西,和真实情况或现实互相抵触时,你必须准备重新检讨过去所作的假定。”又说:“我一向都不为理论所困,理性判断和真实情况才是我的照明灯。我测试一个理论或计划的方法是:它是否行得通。这是我执政这些年来一以贯之的原则。要是发现一个理论或计划行不通或效果不理想,我不会再浪费资源。”^①

讲到这里,我们对于“鱼尾狮的政治学”应该有了一个概要的把握,对于将李光耀及其创建的人民行动党的治国之道喻为“鱼尾狮的政治学”也应该有了某种程度的认同。末了,笔者还想披露一个有关鱼尾狮和李光耀的如下细节:1972年9月16日,时任总理的李光耀为建立在新加坡河口的鱼尾狮雕像主持了揭幕仪式。他当时说,相信鱼尾狮能成为新加坡的象征,就如艾菲尔塔是巴黎的象征一样。而揭幕仪式的当天——9月16日,恰是李光耀的生日。

^①李光耀回忆录(1965-2000),联邦出版社(新)私人有限公司合作出版,2000年,796



第一章

制度与文化的分析： 内部运作机制与政党文化转型

制度是硬性的文化，文化是软性的制度。任何制度和文化的，都是对遵循这一制度、接受这一文化的人群、组织的硬性或软性的约束。它们规定了这一人群、组织的人们是什么、为什么、做什么和怎么做。例如，作为文化的价值取向规定了人们做什么，作为制度的程序规则规定了人们怎么做。欲了解人民行动党的治国之道，必先了解该党硬性的运作机制和软性的政党文化。立足于制度和文化的分析，本章试图对人民行动党的内部运作机制和政党文化转型阐释如下。

一、制度分析：人民行动党的内部运作机制

根据人民行动党党章，人民行动党是以全国运动为基础，以服务国家及促进新加坡人民福利为最高目标的政党。为实现上述目标，该党致力于：（1）确保、维护及保卫新加坡的独立、主权和国土完整；（2）通过民选代表及民主政制，保障及促进新加坡人民的自由和福利；（3）创立一个新加坡人的国家，建设一个不分种族、语言和宗教的公正、公平、宽容的多元种族社会，向国民灌输国家认同感，在献身爱国精神下团结一致；（4）建立一个有纪律、自力更生并且富有魄力的社会，按功酬赏，同时敬老扶弱，体恤病残；（5）在一个各族和谐与全民合作的社会基础上，谋求取得高度经济发展及社会与文化的成就，在社会利益至上的前提

下,为国民提供教育与训练的平等机会,使他们发挥所长,各得其所。服务于上述宗旨,人民行动党建立了自己的内部运作机制。这里,我们将从静态的组织结构、动态的运作方式和案例分析等三个方面对该党内部运作机制加以阐释。

1. 静态表现:人民行动党的内部组织结构

深刻把握新加坡人民行动党的内部运作机制,必须深入了解其组织结构。实际上,新加坡人民行动党的组织结构,就是其运作机制的静态表现。人民行动党的内部组织结构主要如下:

(1) 党的中央组织

党的中央组织是中央执行委员会。中央执行委员会居于党组织的高端,是人民行动党的决策机构,由12名执行委员组成。执行委员任期两年,由党干部在两年一次的党大会上选举产生。党章上容许最多可另增6名委员,来帮助中央执行委员会。党内的日常行政由领薪的专职党工及5名副秘书负责,秉承副秘书长的命令行事。中央执行委员会下设7个局,目的在配合社会变迁的需求,分别与社会各阶层接触,使党能够随时掌握社会的脉动,避免党的决策偏离社会实际。这7个局是:①中央政治局:负责干部政治训练和时事讨论。②中央公共关系与宣传局:负责出版、档案保管、研究、演说训练和技术训练等事务。③中央文化局:设有档案局、戏剧组、舞蹈组、体育组和摄影组等。④中央福利局:执行党员互助办法和自由合法援助。⑤中央妇女局:负责妇女事务。⑥对外事务局:负责对国际社会各政党的联络工作。⑦马来事务局:负责与马来人党员的联络工作。在中央执行委员会与各局之间由组织秘书进行协调。另外还有4名《行动报》编辑,也是中央组织中的成员。

中央执行委员会的职责包括:①向党干部大会提呈任期内本党的工作与进展报告及经查核的账目与财务报告。②向党干部大会提议其认为应当对党章所作的修正,并向党干部大会提呈其认



为因政治情况所需而提出的动议与宣言。③筹设及维持一项基金以资助竞选活动,并在民间传布本党目标与理想。④执行本党章程并推行党的目标,以及采取任何其认为有必要的行动以实现有关目标。⑤中央执行委员会得选择在适当的时候在新加坡任何地区设立党支部,并赋予适当的章程与常规。中央执行委员会须依照党干部会议所定下的政策与目标随时领导与控制党支部的工作。⑥制定适当规则以维持党的良好行政与党纪。

中央执行委员会的职权包括:①中委会有权委任党员填补委员会的空缺,其任期至下届党干部大会为止。②中委会有权委任小组委员会并赋予小组委员会权力推举其他小组委员。小组委员会须向中委会负责。③中委会应视所须而召开会议,以处理党务,同时在必要时审核账目与党记录。超过50%中委出席便构成法定人数。会议记录应存录在案。④中委会有权聘用及解雇职员。⑤中委会有权设置、租用或交换依法特许、租赁或拥有任何动产或不动产,以促进党的目标,并基于对党权益有利的条件下,出售、交换、租赁、依法特许或以其他方式处理任何动产或不动产,唯须受党章中“信托人”条款中的有关规定的限制。⑥中委会得基于党务权益所需,依循中委会决议指示,在任何时期,进行借贷,并付出经中委会批准的利率和抵押。据此,中委会应指示信托人进行与有关方面达成协议,并视所需,提供抵押。⑦中委会基于党目标的需要或权宜,有权兴建、改良、发展及维持本党产业。⑧中委会有权签署及执行所有契据、文件与各种性质的其他契约,以贯彻党的目标。⑨中委会有权接受、承担或执行被认为符合、促进或有助于本党利益或目标的信托或馈赠物业。⑩中委会有权依党章中“信托人”条款中的有关规定委任本党党员或一信托机构为本党信托人,任期由中委会决定。⑪中委会有权委任、解约及指示该信托人或信托机构据党章中“信托人”条款中的有关规定授予信托人或信托机构行事。

(2) 党的领导机关

人民行动党的领导可以分为三类。最高领导是组成中央执行委员会的决策者，在委员会内部另外有一个核心小组。基层领导是作为执行者的支部委员会委员，他们起着决策者同党员之间的中介人的作用。处于这两类领导人之间的是议员。虽然在决策过程中要征求某些议员的意见，但他们是由中央执行委员会指派的，所以，不能归入决策者的一类。同时，他们也不能列入支部积极分子这一类，因为议员中有许多人同他们的支部没有什么关系，大部分工作是由支部委员会完成的。

a. 人民行动党的第一类领导是中央执行委员会委员。中央执行委员会是党的唯一决策机构，掌握着党内最高权力。但在其内部有一个核心小组存在。这个核心小组由党的秘书长、党主席、副主席和政治局主席等人组成。委员会的决策主要是由他们作出的。但是，这并不意味着其他执行委员会是无权的，因为大部分中央执行委员又是内阁阁员，他们的观点和建议会影响这个核心组的决策。

b. 人民行动党的第二类领导是人民行动党议员。人民行动党议员一般起不到有组织的团体作用。议员们的当选不仅是因为他们是党的优秀工作者，而且更多是因为他们具有政治管理才能和能够美化政府形象。虽然有些候选人是由于为了报答他们在支部作出贡献而被提名，但通常至少有一个议员即使不是人民行动党的党员，却被邀请作补选中的候选人。早期议员的当选，主要是他们具有赢得选票的本领，与接受教育的条件没有多大的关系。但是，随着人民行动党执政地位的巩固，赢得选票已不成问题，于是，人民行动党挑选本党议员候选人的标准有所改变，即希望尽量把教育程度高和资格老的人推举为本党议员候选人，特别是其中的部长、副部长人选。此外，人民行动党还极其注意考察它的议员候选人是否发挥了他的模范行为和他是否真正是新加坡劳动