



建设社会主义新农村书系

第二批

# 新农村干部工作实务

王文祥 \ 编著



中国农业出版社  
农村读物出版社

建设社会主义新农村书系(第二批)

---

民主管理与政策法律篇

# 新农村干部工作实务

王文祥 编著

中国农业出版社  
农村读物出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

新农村干部工作实务/王文祥编著. —北京: 中国农业出版社, 2007. 1

(建设社会主义新农村书系)

ISBN 978-7-109-11460-9

I. 新… II. 王… III. 农村—干部—工作—基本知识—中国 IV. F325.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 161148 号

中国农业出版社 出版  
农村读物出版社

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 赵 刚

---

北京通州皇家印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月北京第 1 次印刷

---

开本: 787mm×1092mm 1/32 印张: 5.625

字数: 108 千字

定价: 7.80 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

## 出版说明

党的十六届五中全会明确提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。中国农业出版社按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，秉承为“三农”服务的办社宗旨，及时策划推出了《建设社会主义新农村书系》。

本套书紧紧围绕建设社会主义新农村的内涵，在内容上，分农业生产新技术、新型农民培训、乡村民主管理、农村政策法律、农村能源环境、农业基础建设、小康家园建设、乡村文化生活、农村卫生保健、乡村幼儿教育等板块；在出版形式上，将手册式、问答式、图说式与挂图、光盘有机结合；在运作方式上，按社会主义新农村发展的阶段性，分期分批实施；在读者对象上，依据广大农村读者的文化水平和阅读习惯，分别推出适合广大农民、农技人员和乡村干部三个层次的读本。整套书力求内容通俗易懂，图文并茂，突出科学性、针对性、实用性和趣味性；力求用新技术、新内容、新形式，开拓服务的新境界。

本套书第一批近百种出版半年多以来，得到了广

大农民朋友的欢迎。此次推出的第二批更进一步地为农民朋友提供了范围更宽、内容更新的选择对象。

我们希望该套书的出版，能够提高广大农民的科技素质，加快农业科技的推广普及，提高农业科技的到位率和入户率，为农业发展、农民增收、农村社会进步提供有力的智力支持和精神动力，为社会主义新农村建设注入新的生机与活力。

中国农业出版社

2007年1月

# 前言

改革开放尤其是进入 20 世纪 90 年代以来，党中央、国务院一直高度重视农业和农村工作，每年年初中央都召开全国性农业和农村工作会议，并多次下发关于农业和农村工作的一号文件，以加强对“三农”工作的领导。这些无疑对做好“三农”工作指明了方向，为各级干部做好“三农”工作奠定了基础。

农业、农村和农民工作是一个复杂和政策性很强的工作。受农民落后思想、文化素质、法制意识等的影响，国家政策措施的贯彻落实，农村法律实施以及其他农业和农村工作的开展都受到一定的阻碍。加强农业和农村政策、法制宣传，加强对农民的思想教育，提高广大农民文化素质，就显得非常重要和迫切。

同时也应看到，目前相当一部分农村基层干部文化水平也不很高，接受教育的程度低，在农业和农村工作中，对国家和上一级政府的政策精神吃不透，把不准，处理问题的程序和方法有些简单和僵

硬，往往工作愿望是好的，但实际工作效果却不尽人意，有时还容易激化矛盾。所以，对广大基层干部来说，加强农村政策研究和学习，制定各项工作制度，探讨工作方法，确定工作程序，也显得非常重要和迫切。

党的十六届五中全会提出了推进社会主义新农村建设的重大任务。这是中央从全局出发，总结社会经济发展经验，分析农村改革发展形势，联系全面建设小康社会的进程，高瞻远瞩、审时度势做出的战略决策。新农村建设的主体就是广大的农民，培养造就新型农民和适应新农村建设要求的基层干部是新农村建设的必然要求。

我们编写这本书，就是从农村干部工作的实际出发，突出农村干部经常接触到的党的政策法律，新农村建设，农业结构调整与产业化经营，农村财务管理与审计，农村集体资产管理，农业合同管理，土地经营管理，农村基层组织建设等内容。本书内容以问答的形式，力求简明实用，通俗易懂，易学易用，以期提高农村基层干部的实际工作能力和领导水平，进一步做好农业和农村工作，为农业增效，农民增收，农村稳定做出贡献。农村干部工作繁杂，做好新时期农业和农村管理工作面临着很多挑战，需要的知识很多，绝不是简单一本书就能概括了的。这也要求新时期的农村基层干部要学会理论结合实

际，与时俱进，开拓创新，尊重农民的首创精神，大胆实践，不但要做好事务性的管理工作，还要做好农民致富的领头羊，探索出适合本地经济发展的康庄大道。

由于编写时间仓促，作者理论水平有限，书中难免存在疏漏，敬请广大读者朋友批评指正。



# 目 录

出版说明

前言

|                                  |   |
|----------------------------------|---|
| 一、农村政策法律                         | 1 |
| 1. 党对农村的基本政策是什么?                 | 1 |
| 2. 社会主义初级阶段的基本路线是什么?             | 1 |
| 3. 党的四项基本原则是什么?                  | 1 |
| 4. “三个代表”重要思想的内容是什么?             | 1 |
| 5. “三个有利于”的科学论断是什么?              | 2 |
| 6. 从现在起到 2010 年农村经济体制改革的基本目标是什么? | 2 |
| 7. 农业和农村工作必须坚持的十条方针是什么?          | 3 |
| 8. 科教兴农战略的主要内容是什么?               | 3 |
| 9. 我国政府对退耕还林还草的优惠政策有哪些?          | 4 |
| 10. 国家对森林保护的政策有什么规定?             | 5 |
| 11. 加入世贸组织后对我国农业发展带来什么影响?        | 6 |
| 12. 我国农业科技工作的方针与原则是什么?           | 7 |
| 13. 我国农业科技工作的目标与任务是什么?           | 7 |
| 14. 我国农业发展的基本目标是什么?              | 8 |
| 15. 我国农业发展的基本措施是什么?              | 8 |

|                                        |    |
|----------------------------------------|----|
| 16. 当前和今后一个时期增加农民收入的五项任务<br>是什么？ ..... | 8  |
| 17. 农业法的主体是指什么？ .....                  | 9  |
| 18. 农业法立法的目的是什么？ .....                 | 9  |
| 19. 农业技术推广应当遵循什么原则？ 承担什么职责？<br>.....   | 10 |
| 20. 什么是税收？ 其特点是什么？ .....               | 11 |
| 21. 从事工商业经营的农民应缴纳哪些税？ .....            | 12 |
| 22. 人口与计划生育工作目标是什么？ .....              | 12 |
| 23. 人口与计划生育工作方针是什么？ .....              | 13 |
| 24. 计划生育现行政策是什么？ .....                 | 13 |

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| 二、新农村建设 .....                         | 14 |
| 1. 建设社会主义新农村目标是什么？ .....              | 14 |
| 2. 建设社会主义新农村的措施有哪些？ .....             | 14 |
| 3. 建设社会主义新农村指导思想是什么？ .....            | 17 |
| 4. 建设社会主义新农村必须坚持的基本原则是什么？<br>.....    | 17 |
| 5. 建设社会主义新农村的意义是什么？ .....             | 18 |
| 6. 党中央提出建设社会主义新农村的依据是什么？<br>.....     | 20 |
| 7. 建设社会主义新农村的任务是什么？ .....             | 21 |
| 8. 建设社会主义新农村必须坚持的十条基本方针<br>是什么？ ..... | 23 |
| 9. 建设社会主义新农村的五大具体目标是什么？ .....         | 25 |
| 10. 建设社会主义新农村应采取哪些措施？ .....           | 27 |
| 11. 社会主义精神文明建设在新农村建设中起什               |    |

|                                                |    |
|------------------------------------------------|----|
| 么作用？ .....                                     | 27 |
| 12. 乡镇企业在新农村建设中起什么作用？ .....                    | 28 |
| 13. 在新农村建设中为什么要加强农业基本建设？<br>.....              | 29 |
| 14. 在新农村建设中农业基本建设主要任务有哪些？<br>.....             | 29 |
| 15. 在新农村建设中国家对农业和农村实施哪些补<br>贴政策？ .....         | 31 |
| 16. 在新农村建设中国家对农业和农村发展建设给<br>予资金支持的有哪些方面？ ..... | 32 |
| 17. 在新农村建设中国家对农村实施的保障制度<br>是什么？ .....          | 33 |
| 18. 在新农村建设中发展特色农业要在哪些方面<br>下功夫？ .....          | 33 |
| 19. 在新农村建设中国家扶贫开发的基本思路<br>是什么？ .....           | 34 |
| 20. 2006 年中央一号文件要求加快集体林权制度<br>改革的目的是什么？ .....  | 34 |
| 21. 在新农村建设中必须避免出现“五个不”现象<br>是指什么？ .....        | 35 |
| 22. 在新农村建设中国家对农村义务教育实施的<br>“两免一补”是指什么？ .....   | 35 |
| 23. 乡风文明建设在新农村建设中有什么意义？ .....                  | 35 |
| 24. 在新农村建设中管理民主包括哪些内容？ .....                   | 37 |
| <br>三、农业结构调整与产业化经营 .....                       | 38 |
| 1. 什么是农业产业结构？ .....                            | 38 |

|                                           |    |
|-------------------------------------------|----|
| 2. 什么是农业产业结构调整? .....                     | 38 |
| 3. 农业产业结构包括哪些内容? .....                    | 38 |
| 4. 什么是合理的农业产业结构? .....                    | 39 |
| 5. 制约我国农业产业结构调整的因素有哪些? .....              | 40 |
| 6. 农业产业结构调整措施有哪些? .....                   | 42 |
| 7. 什么是订单农业? .....                         | 43 |
| 8. 政府如何加大对订单农业的服务指导? .....                | 43 |
| 9. 农村小城镇建设对农村经济发展有什么作用? ...               | 44 |
| 10. 如何加速农村小城镇建设与发展? .....                 | 46 |
| 11. 制约我国农产品出口的因素有哪些? .....                | 47 |
| 12. 我国加入世贸组织后对农业发展的影响及对<br>策是什么? .....    | 47 |
| 13. 加入世贸组织后我国农业产业结构调整的思路<br>是什么? .....    | 49 |
| 14. 当前农业结构调整的主要任务是什么? .....               | 49 |
| 15. 农业与农村经济结构战略性调整应抓哪几项<br>工作? .....      | 50 |
| 16. 制约农民收入提高的因素有哪些? .....                 | 50 |
| 17. 促进农民增收的对策是什么? .....                   | 52 |
| 18. 如何形成促进农民增收的长效机制? .....                | 52 |
| 19. 什么是农民专业合作经济组织? 其特点是什么?<br>.....       | 53 |
| 20. 发展农民专业合作经济组织有什么意义? 其发<br>展前景如何? ..... | 54 |
| 21. 乡镇党委政府在农业产业化中应起什么作用?<br>.....         | 55 |
| 22. 山区农业产业化的发展方向是什么? .....                | 56 |

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 23. 什么是农村合作经济组织？其作用是什么？ ..... | 57 |
| 24. 什么是农业产业化经营？ .....         | 58 |
| 25. 为什么要实行农业产业化经营？ .....      | 58 |
| 26. 发展农业产业化经营应注意哪些问题？ .....   | 59 |
| 27. 农民家庭经营存在哪些问题？ .....       | 59 |
| 28. 什么是反季节农业生产？其意义是什么？ .....  | 60 |

#### 四、农村财务管理与审计 .....

|                                          |    |
|------------------------------------------|----|
| 1. 农村会计的职责和作用是什么？ .....                  | 62 |
| 2. 农村会计报表的作用是什么？ .....                   | 62 |
| 3. 农村会计对村集体经济组织财务支出监督责任<br>的内容是什么？ ..... | 62 |
| 4. 对村财务人员的要求是什么？ .....                   | 63 |
| 5. 村会计为何要正确行使自己的权力？ .....                | 64 |
| 6. 村出纳工作应注意哪些问题？ .....                   | 65 |
| 7. 村会计应具备什么样的思想道德素质？ .....               | 66 |
| 8. 我国目前农村会计现状是怎样的？ .....                 | 66 |
| 9. 如何加强农村会计管理工作？ .....                   | 67 |
| 10. 村会计岗位责任制的内容是什么？ .....                | 68 |
| 11. 出纳员的岗位责任制是什么？ .....                  | 68 |
| 12. 对村集体经济组织入账的原始单据有什么要求？<br>.....       | 69 |
| 13. 农村财务管理部门对村财务管理有什么规定？<br>.....        | 69 |
| 14. 村财务公开的意义是什么？ .....                   | 69 |
| 15. 村财务公开的内容有哪些？ .....                   | 70 |
| 16. 村务公开“五规范”是指什么？ .....                 | 72 |

|                                           |    |
|-------------------------------------------|----|
| 17. 村务公开要取得实效需要注意什么？ .....                | 72 |
| 18. 村自治组织中哪些村务必须提交村民会议讨论决定？ .....         | 73 |
| 19. 村集体经济组织的法人、负责人、财会人员离职为何要进行离职审计？ ..... | 73 |
| 20. 什么是公积金？其来源是什么？ .....                  | 74 |
| 21. 怎样加强公积金的管理？ .....                     | 74 |
| 22. 土地补偿费和移民安置补偿费应如何处理？ .....             | 75 |
| 23. 新迁入户应向村集体经济组织交纳什么资金？ .....            | 75 |
| 24. 什么是挪用公款罪？对挪用公款罪应如何处罚？ .....           | 76 |
| 25. 什么是贪污罪？刑法对贪污罪处罚是怎样规定的？ .....          | 76 |
| 26. 挪用公款罪数额的标准是什么？ .....                  | 77 |
| 27. 如何判断会计工作中舞弊的界限？ .....                 | 77 |
| 28. 会计舞弊的表现形式有哪几种？ .....                  | 78 |
| 29. 如何规范村级财务管理工作？ .....                   | 78 |
| 30. 农村财会人员在现金管理上经常出现哪些问题？ .....           | 80 |
| 31. 村账乡管要做到“五个结合”是指什么？ .....              | 81 |
| 32. 村民能查看集体经济财务账目吗？通过什么程序查看？ .....        | 81 |
| 33. 如何审核会计凭证？ .....                       | 81 |
| 34. 村级现金管理常出现的问题有哪些？ .....                | 82 |
| 35. 村会计怎样进行年终结账？ .....                    | 83 |
| 36. 村主管财务领导审批签字应注意哪些问题？ .....             | 84 |

|                                        |    |
|----------------------------------------|----|
| 37. 驻村会计实行集中办公的好处是什么？ .....            | 84 |
| 38. 什么是会计工作交接？为什么要对会计工作交接作出法律规定？ ..... | 85 |
| 39. 村干部在收支现金上存在什么问题？如何解决？ .....        | 86 |
| 40. 村财务管理实行“一支笔”审批，是否等于“一个人说了算”？ ..... | 87 |
| 41. 什么是“双代管”？它对村财务公开的作用是什么？ .....      | 88 |
| 42. 村财务“双代管”的操作方法是什么？ .....            | 89 |
| 43. 村级不良债务成因及对策是什么？ .....              | 90 |
| 44. 什么是农村财务审计？其意义是什么？ .....            | 91 |
| 45. 农村财务审计的内容是什么？ .....                | 92 |
| 46. 农村集体经济组织财务审计的程序是什么？ .....          | 92 |
| 47. 农村审计人员在审计工作中应遵守什么原则？ .....         | 94 |
| 48. 农村审计机构的职权是什么？ .....                | 95 |
| 49. 农村审计机构审计对象有哪些？ .....               | 95 |
| 50. 农村审计人员必须具备什么条件？ .....              | 95 |
| 51. 什么是审计报告？其重要性是什么？ .....             | 96 |
| 52. 审计报告的编写原则是什么？ .....                | 96 |
| 53. 撰写审计报告的要求是什么？ .....                | 97 |
| 54. 什么是审计结论和审计决定？ .....                | 97 |
| 55. 审计的依据是什么？ .....                    | 98 |
| 56. 严格审计操作标准是指什么？ .....                | 98 |
| 57. 什么是送审审计、就地审计、委托审计和联审互审？ .....      | 99 |

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 58. 固定资产审计的内容是什么？ ..... | 99 |
|-------------------------|----|

## 五、农村集体资产管理 ..... 101

1. 农村集体资产管理范围有哪些？ ..... 101
2. 农村集体经济组织资产拍卖、转让为什么需要  
评估？由谁来评估才具有法律效力？ ..... 102
3. 村集体经济组织对本村集体资产管理具有什么  
职责？ ..... 102
4. 农村集体资产经营管理中有哪些项目须经成员大会  
或成员代表大会讨论决定？ ..... 103
5. 农村集体资产在经营管理中有哪些法律规定？  
..... 103
6. 加强农村集体资产管理应如何建立健全集体资  
产管理制度？ ..... 103
7. 如何建立健全农村集体资产管理体制确保集体  
资产不流失？ ..... 105
8. 目前农村集体资产管理中存在的主要问题是  
什么？怎样解决？ ..... 106
9. 农村集体资产所有权和使用权在转移时，在什  
么情形下需进行评估？ ..... 107
10. 国务院关于农村“四荒”治理开发的政策有哪  
些？ ..... 108
11. 治理开发“四荒”的基本原则是什么？ ..... 108
12. 农村经营管理站的由来是怎样的？ ..... 109
13. 农村经营管理站在农村工作中的作用是什么？  
..... 110
14. 加强农村经营管理工作的重要性表现在哪些方



|                                              |     |
|----------------------------------------------|-----|
| 面? .....                                     | 112 |
| 15. 农村经营管理工作的主要任务是什么? .....                  | 112 |
| 16. 如何处理好农业生产技术与农村经营管理工作<br>的关系? .....       | 113 |
| <b>六、农业合同管理</b> .....                        | 115 |
| 1. 为什么必须要加强农业合同管理? 在乡镇政府<br>中由哪个部门主管? .....  | 115 |
| 2. 村集体经济组织资产资源经营权和所有权转让、<br>拍卖招标程序是什么? ..... | 115 |
| 3. 什么是农业承包合同? 其法律特征是什么? .....                | 116 |
| 4. 农村集体资产发包为何必须经权属成员讨论通过?<br>.....           | 117 |
| 5. 村民组的集体资产如何进行转让、拍卖? .....                  | 117 |
| 6. 什么是农业合同变更和解除? 其原则是什么?<br>.....            | 118 |
| 7. 农业承包合同变更与解除的理由是什么? .....                  | 118 |
| 8. 当前农业承包合同存在哪些问题? .....                     | 119 |
| 9. 解决农业承包合同问题的对策是什么? .....                   | 120 |
| 10. 什么是无效合同? .....                           | 122 |
| 11. 农业承包合同承包方出现什么行为应承担违<br>约责任? .....        | 122 |
| 12. 农业承包合同发包方出现什么行为应承担违<br>约责任? .....        | 123 |
| 13. 什么是农业承包合同纠纷的仲裁? 仲裁原则<br>是什么? .....       | 123 |
| 14. 农业合同纠纷仲裁程序是什么? .....                     | 124 |