

国际战略研究丛书
Series of International Strategic Studies

和平为上

中国对外战略的历史与现实

Paramount Peace: The History and Reality of China's Foreign Strategies

宫力 刘德喜 刘建飞 王红续 著

Gong Li Liu Dexi Liu Jianfei Wang Hongxu



九州出版社
JIUZHOU PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

和平为上：中国对外战略的历史与现实 / 宫力等著 .

北京：九州出版社，2007.3

ISBN 978-7-80195-600-2

I . 和… II . 宫… III . 外交史—中国—1949～IV . D829

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 025630 号

和平为上：中国对外战略的历史与现实

作 者 宫 力 刘德喜 刘建飞 王红续 著

责任编辑 黄 盛

责任校对 仲济云

出 版 九州出版社

地 址 北京市西城区阜外大街甲 35 号 (100037)

发行电话 (010) 68992190/2/3/5/6

网 址 www.jiuzhoupress.com

电子信箱 jiuzhou@jiuzhoupress.com

印 刷 三河东方印刷厂

开 本 720 × 1020 毫米 16 开

印 张 24

字 数 315 千字

版 次 2007 年 4 月第 1 版

印 次 2007 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-80195-600-2/D · 172

定 价 43.00 元

★ 版权所有 侵权必究 ★

国际战略研究丛书编委会

顾 问

陈云林 虞云耀 李君如
江 流 李盛林

主 任

康绍邦

副主任

宫 力

委 员

(以姓氏笔画为序)

马小军 门洪华 王 杰 王武树
刘建飞 孙建杭 陈江生 陈维健
宫 力 贺 钧 徐尚定 康绍邦

目 录

绪 论

第一章 “一边倒”战略与独立自主新型外交的确立

- 第一节 国际局势的演变与“一边倒”战略决策 25
- 第二节 新中国的独立自主外交姿态 33
- 第三节 维护国家主权，肃清帝国主义在华特权 43
- 第四节 争取国际社会承认的外交努力 47

第二章 加强同社会主义国家的友好互助关系

- 第一节 中苏同盟的建立 52
- 第二节 与东欧国家关系的发展 59
- 第三节 与其他社会主义国家的关系 66

第三章 同美国为首的西方国家的冲突与克制

- 第一节 抗美援朝，保家卫国 72
- 第二节 在台湾问题上与美国展开的斗争 87
- 第三节 与其他资本主义国家的关系 100

第四章 和平共处五项原则和发展同民族主义国家关系

- 第一节 妥善解决同亚洲国家的历史遗留问题 107
- 第二节 和平共处五项原则的提出 114
- 第三节 促成亚非会议的成功举行 119
- 第四节 发展亚非拉友好合作 123

第五章 与美、苏两同时对抗和极“左”思潮对中国外交的干扰

第一节 中苏决裂及其影响	129
第二节 中印边界冲突	135
第三节 越南战争与中美关系	141
第四节 中国国际环境的恶化与扭转极左思潮 对中国外交的冲击	154

第六章 20 世纪 70 年代中国“一条线”的战略和策略

第一节 打开中美关系大门的战略决策	158
第二节 中华人民共和国在联合国合法席位的恢复	167
第三节 与西方发达国家关系取得重大进展	173
第四节 加强同第三世界各国的关系	181
第五节 “一条线”的构想与划分三个世界的战略	184
第六节 中美关系正常化的历史进程	189

第七章 新时期中国对外战略的调整

第一节 实行不结盟，全方位的和平外交政策	199
第二节 和平与发展的科学论断	205
第三节 建立国际政治经济新秩序的主张与努力	211
第四节 对外开放政策的确立和发展	216

第八章 全方位地发展同各类国家的关系

第一节 中美关系的曲折发展	222
第二节 中苏关系正常化	229
第三节 全方位地发展与其他各国的关系	237

第九章 冷战后国际局势的新变化与中国的应对方略

第一节 冷战后中国外交面临的新形势	244
-------------------------	-----

第二节 新形势下中国外交的基本方针	252
第三节 在急剧动荡的国际形势下站稳脚跟	259
 第十章 妥善处理大国关系	
第一节 着眼共同战略利益发展中美建设性合作关系	265
第二节 建立并发展中俄战略协作伙伴关系	273
第三节 促进中日关系健康发展	279
第四节 加强同西欧大国的互利合作关系	286
 第十一章 发展同周边国家的睦邻友好关系	
第一节 同东南亚国家及东盟的关系	295
第二节 与印度等南亚国家的关系	301
第三节 加强同中亚国家的关系	306
第四节 同朝鲜半岛国家及蒙古的关系	313
 第十二章 巩固同发展中国家的关系	
第一节 加强同西亚北非国家的关系	319
第二节 加强同撒哈拉以南非洲国家的关系	327
第三节 同拉丁美洲的关系	332
 第十三章 积极开展多边外交	
第一节 在联合国发挥重要作用	339
第二节 在地区性国际组织中发挥建设性作用	348
第三节 加强同地区组织之间的关系	353
第四节 积极推进地区多边安全对话与合作	358

结束语：21 世纪中国外交的战略方针

后 记

Contents

Introduction

1/ "Leaning to one side" strategy and establishing a new pattern of independent diplomacy	25
2/ Strengthening the friendly and mutual aid relations with socialist countries	52
3/ Conflicting and keeping under restraints with western countries	72
4/ Upholding the Five Principles of Peaceful Coexistence and developing relations with nationalism countries	107
5/ Confrontation with the United States and the Soviet Union simultaneously and the disturbance of China's diplomacy by ultra- "Left" trend of thought	129
6/ The "one-line" strategy and tactics of China in 1970s	158
7/ Readjusting China's foreign strategy in new era	199
8/ Developing comprehensive relations with all countries	222
9/ The new changes in the international situation of the post-cold-war era and China's replying policies	244
10/ Properly handling the relations with great powers	265
11/ Enhancing good-neighborly relations with the surrounding countries	295
12/ Consolidating relations with the developing countries	319
13/ Actively conducting multilateral diplomacy	339
Concluding remarks: the strategy and guideline of China in the twenty-first century	

绪 论

1949年中国新民主主义革命的胜利,实现了中国人民百年来反对帝国主义侵略,争取民族解放夙愿,同时也掀开了当代中国对外关系新的一页。为了捍卫来之不易的独立和自由,中国共产党把在长期革命斗争中形成的独立自主、自力更生的原则引进到当代中国的对外关系中去,建立了独立自主的新型外交,从根本上划清了与旧中国半殖民地屈辱外交的界线,奠定了当代中国外交的基础。

建国初期,在两极格局的冷战背景下,美国政府推行与中国革命为敌的政策,中国为了维护新生的政权,实行“一边倒”的战略方针。这是从全球总体格局出发的一种战略决策。第二次世界大战以后,国际上形成了以美国为首的资本主义阵营和以苏联为首的社会主义阵营。中国共产党领导的中国新民主主义革命的性质以及美国和苏联对待中国革命的不同态度所形成的客观局势,决定了新中国必须站在社会主义阵营一边,唯有如此,才能巩固新生的政权,“使我们的保障人民革命胜利成果和反对内外敌人复辟阴谋的斗争不致处于孤立地位”。^{【1】}并且使各资本主义国家不敢妄动。“一边倒”的战略方针是帝国主义敌视中国共产党领导的人民革命和新中国的必然产物,也是中国共产党及其领导下的新中国用以打破帝国主义封锁的一件锐利武器。

20世纪60年代,中国同美国的战略对抗仍在继续。这是因为,美国不仅继续推行其敌视、封锁中国的政策,继续赖在台湾不走,而且还直接介入越南战争,将战火烧向中国的西南边境。在这样的局势下,中国所面对的主要对手仍然是美国。另一方面,中国与苏联的关系也在恶化,这主要是由于苏联在对华关系方面的大党、大国主义做法遭到抵制后,大肆反华,直至发展到以武力相威胁所造成的。但中国方面也存在某些反应过度的问题。特别是在对外战略方面,1962年以后,毛泽东拒绝了王稼祥关于

【1】《毛泽东选集》第5卷,人民出版社1977年版,第6页。

缓和对外关系的战略性建议，使中国失去了从根本上改善自身处境的某些机会。由于中国与美苏这两个具有全球影响的大国都处于尖锐对抗的状态，就使中国面临着极为不利的战略态势。

1966年“文化大革命”开始后，林彪、江青一伙利用极左思潮，插手外交工作，致使中国同许多国家的关系更加冷却甚至恶化。这就使中国面临着自建国以来从来没有过的严峻的国际环境。20世纪60年代后期，在毛泽东的亲自干预下，中国外交逐步回到相对正常的轨道，并且阻止了江青集团试图向外交部门渗透的部署，为中国进一步着手调整对外战略，改善对外关系，争取在国际社会站稳脚跟，奠定了必要的基础。

20世纪60年代末、70年代初，国际格局发生巨大变化。美国由于在侵越战争中失利进行战略收缩，而当时处在军事实力增强阶段的苏联则急剧地开始了它的全球扩张。在这种国际局势下，中国领导人从反对霸权主义和捍卫国家安全的角度出发，调整外交政策，实行了“一条线”的联美抗苏的国际战略，组成了包括美国在内的最广泛的国际反霸统一战线，有效地维护了自身的国家安全，遏制了苏联的全球扩张势头。事实证明，中国当时所采取的这种具有转折意义的重大战略措施是符合国家民族的最高利益和世界人民的长远利益的，也是符合历史发展的潮流的。^{【1】}

进入20世纪80年代，国际战略态势逐渐发生了重大变化。美国由于摆脱了越战的包袱，实力有所恢复和增强，特别是里根政府上台之后，提出了“重振国威”的口号，增加军费开支，实行强硬的对苏政策，志在从苏联手中夺回争霸的主动权，为此不惜在地区“热点”搞“低热度战争”，从而加剧了国际间的紧张局势。而苏联由于陷入阿富汗泥潭，四处伸手，又力不从心，逐渐从扩张的顶点衰落下来，失去了战略优势，由此形成了美苏对峙转入僵持、互有攻守的局面，美国在某些方面甚至重新占了上风。

【1】关于这一点，邓小平在1985年9月14日会见奥地利总统基希施莱格时说：“1969年发生了珍宝岛事件。我们当时面临的形势是，从美苏力量对比来看，苏占优势，而且张牙舞爪，威胁中国。面对这样的形势，我们的判断是，苏联处于进攻性态势，全球性进攻。毛主席当时从力量对比中作出了这样的判断。为了制止战争的危险，当时毛主席提出了建立从日本到欧洲到美国的‘一条线’战略，以对付苏联的挑战。这有个好处，促进了美国和欧洲的联合。美国和欧洲在军备上赶上了。美国同中国的关系改善了，日本、欧洲同中国的关系也赶上了。”

在这种背景下,中国改变了“一条线”的战略,实行真正的“不结盟”的政策,“不打别人的牌,也不允许任何人打中国牌”。^{【1】}由此展开全方位的独立自主的和平外交战略,增强了中国的国际地位,并且为中国的改革开放和现代化建设创造了一个良好的国际环境。20世纪80年代中国对外战略的转变,使中国突出了自己独立自主的外交特色,在改善对苏关系的同时,与美国也保持了正常的关系,从而成功地在美苏争霸两极格局下采取了一种相对超脱的姿态,由此拓展了自己的外交空间,增强了自身的战略地位,增加了中国在国际社会的发言权。此后中国的对外战略处于一个相对稳定的状态。这是中国对外战略最具深远意义、最为成功的一次转变。

随着冷战的结束、经济全球化的发展和世界科技进步的突飞猛进,国际局势发生深刻的变化。由于世界格局变幻未定,各大国都在根据新的情况制订新的战略和策略,力图在新的力量对比和国际格局调整的基础上,占据一个有利位置。在这种背景下,中国要在21世纪通过和平发展成为真正意义上的世界强国,新世纪的头20年是一个非常关键的时期。因此,中国要抓住机遇,高举和平、发展、合作的旗帜,坚持独立自主的和平外交政策,坚持走和平发展道路,致力于构建和谐世界,积极开展全方位的务实外交,维护世界和平,促进共同发展,从容应对国际局势面临的挑战,创造一个良好的国际环境和周边环境,争取在21世纪的世界舞台上有所作为。

一、促进世界多极化的进程,致力于建设一个持久和平、共同繁荣的和谐世界

走向多极化是当今世界的一个重要特征。两极格局结束后,世界出现了“一超”和“多强”并立的态势,美国成为唯一的超级大国。欧盟、俄罗斯、日本、中国几大战略力量也相对突出,大国关系在不断变化与调整,世界上各种政治力量在不断进行分化组合。多极化趋势的发展,是时代进步的要求,符合世界人民的根本利益,有利于世界的和平、稳定和繁荣,有利于推动建立公正合理的国际政治经济新秩序。但“一超”与“多强”的矛盾和斗争也在所难免。新世纪之初的世界格局的主要态势是:“世界多极化趋势继

【1】《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第128页。

续发展，但单极还是多极的斗争依然深刻复杂”。^[1]这是影响国际和平与安全的一个基本因素。新世纪初期，世界各大力量和地区性强国或国家集团将在相互交往的过程中，进一步彼此借重，相互牵制，竞争共处。由于世界民主与和平力量的壮大，未来的多极化政治格局不同于历史上列强争霸的政治局面。这种多极化是与日益发展的经济全球化和科技进步相结合、相互促进的，它的最终形成将经历一个漫长、曲折、复杂的演进过程。

新世纪之初，美国试图构建一个以美国为主导的单极世界。目前，美国由于伊拉克战争软实力受损，但其经济实力依然强大，军事技术居各国之首，并极力阻止任何潜在的战略对手的崛起。从长远角度看，美国的单极世界目标受到诸多因素的制约，不可能实现。多极化的趋势是阻挡不住的。这是因为，除了美国（“一超”）之外，当今世界上的几大力量（“多强”）都主张多极化，就是在美国内部，也有相当多的战略家逐渐意识到单极世界的目标很难实现。广大发展中国家也反对单极世界，支持推动世界多极化的趋势。世界上绝大多数国家都不赞成由一个超级大国垄断国际事务，这是大势所趋。目前，在“一超多强”的格局下，多极化的趋向在曲折中有了进一步的发展。中国的综合国力继续上升，2005年国民生产总值已达到22257亿美元。贸易进出口总额14221亿美元。2006年中国国民生产总值超过20万亿人民币。贸易进出口总额达17607亿美元。外汇储备超过1万亿美元。以实力为后盾的中国外交空前活跃，在国际上的影响力与日俱增；欧盟一体化的进程加速，更加强调独立地处理欧洲事务；俄罗斯走出低谷，出现回升的趋势；而美国受到反恐战争和伊斯兰反美浪潮的牵制，其独霸世界的企图难以实现。

在这种背景下，我们要努力推动多极化格局的趋向继续朝着有利于中国和平发展的方向发展。经济全球化趋势对中国利大于弊，我们要继续深化改革，扩大开放，积极参与国际经济合作与竞争，充分利用各种有利条件和机遇，同时又要对可能遇到的风险和困难作好充分的思想准备，加强防范工作，以切实维护国家的经济安全。只有这样，我们才能在未来综合国力的较量中占据一个有利的位置。

【1】《人民日报》社论：《坚持和平发展道路推动建设和谐世界》，新华网，2006年8月23日。

在确定中国和平发展的对外战略策略之时，我们要充分考虑世界的现状和发展趋势，又要将中国的发展与世界各国的共同发展紧密相连。胡锦涛指出：“新的世纪为人类社会发展展现了光明前景。在机遇和挑战并存的重要历史时期，只有世界所有国家紧密团结起来，才能真正建设一个持久和平、共同繁荣的和谐世界。”为此“中国将始终不渝地把自身的发展与人类共同进步联系在一起”。^{【1】}由此出发，我们应高举和平、发展、合作的旗帜，继续坚持独立自主的和平外交政策，在国际社会中要积极倡导坚持和平、反对武力，相互尊重、主权平等，自主选择、求同存异，互利合作、共同发展等重要原则。

中国和平发展外交政策的宗旨，是维护世界和平，促进共同发展。中国外交的目标是要积极争取一个较长时期的和平环境，以推进中国和平发展，同时也要准备应对国际上的各种挑战。中国目前的经济、军事、科技实力与美、欧相比还有相当大的差距，因此中国在外交上把自己定位于一个发展中的大国。外交战略的出发点是维护国家安全和经济利益，为发展经济创造更好的条件，继续坚持不结盟、不当头、不称霸的既定方针，不因突发事件而动摇，争取在国际社会中有更大的主动性和回旋余地。我们应清醒地看到，现在天下仍不太平，中国的和平发展将会面临来自国际上的各种干扰。西方敌对势力对中国进行西化、分化、弱化的活动没有停止。对此，我们要保持应有的警惕。

多极化将是一个长期、复杂、曲折、自然的过程，这一过程可能会持续一个较长的时期，其间可能会出现种种复杂的局面，但从长远的观点来看，多极化将不可避免地成为主流。中国从自身的战略利益出发，应当顺应历史发展的潮流，积极促进世界多极化的趋势，推动多种力量和谐并存，保持国际社会的稳定。

二、积极推动国际政治经济秩序向更加公正，更加合理的发展方向

在新的世纪，建立一个什么样的国际政治经济秩序，关系到每个国家

【1】胡锦涛：《努力建设持久和平、共同繁荣的和谐世界》，《人民日报》，2005年9月16日。

的切身利益。因此，许多国家都提出了自己的设想，试图建立一个有利于自己的国际政治经济秩序。美国等西方国家要维护它们的既得利益，中国主张在和平共处五项原则和公认的国际关系准则的基础上，推动国际政治经济秩序向更加公正，更加合理的方向发展。这必将经历一个长期和充满曲折的过程。

中国所主张的国际秩序，应该是各国不论大小、强弱、贫富都应是国际社会平等的一员，各国应该互相尊重主权与领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利与和平共处；反对使用武力或以武力相威胁，国际事务应由联合国与有关当事国平等参与，共同协商解决，而不能由一个或少数几个大国包办代替；任何国家都不应谋求霸权和推行强权政治。而在国际经济事务中，则要贯彻平等互利的原则，逐步建立起公平公正合理的国际生产、贸易与金融体系，促进人类的共同繁荣和发展。

党的十六大报告指出：“各国政治上应相互尊重，共同协商，而不是把自己的意志强加于人；经济上应相互借鉴，共同繁荣，而不应排斥其他民族的文化；安全上应相互信任，共同维护，树立互信、互利、平等和协作的新安全观，通过对话和合作解决争端，而不应诉诸武力或以武力相威胁。反对各种形式的霸权主义和强权政治。中国永远不称霸，永远不搞扩张。”^[1]

当然，推动国际政治经济秩序向更加公正，更加合理的方向发展是个长期而复杂的过程，现存的国际政治经济秩序中的一些不合理现象，以及冷战思维观念的现实消极影响决不会自动退出历史舞台。现在美国、日本等国都在提建立国际新秩序，但含义都在突出自己的地位和作用。客观地

在“西强东弱”、“北强南弱”的形势下，要建立一个公正合理的国际

三、抓住关键环节，改善和调整大国关系

冷战结束后，世界上大国之间的关系已发生重大的变化，各大国更注重综合国力的竞争。中国和平发展首先要壮大自己，并致力于建立以不结盟、不对抗、不针对第三方为主要特征的新型大国关系。这是推动世界多极化趋势的重要战略举措，也是促进大国关系良性互动的有效手段。从近期看，大国之间协作多于摩擦。中美关系进一步确立了基于“利益攸关方”的建设性合作关系的定位，美国正式承认“东突”为国际恐怖主义组织，布什明确表示反对“台独”，这是中美关系的重要进展。但美国与中、俄之间原有的深层次矛盾并未从根本上解决。美国对中、俄的发展潜力仍有戒心，仍有防范和牵制的一面。中俄战略协作伙伴关系的发展，以及中国和欧盟、俄罗斯和欧盟关系的良好发展势头，有利于国际战略力量的平衡。今后，中国要进一步推动大国关系的良性互动，以增加中国外交的回旋余地。

中国要和平发展，必须妥善处理中美关系，以缓和矛盾，减少阻力，创造有利于中国和平发展的外部条件。目前，中美关系仍有继续改善的空间。美国以反恐防止核扩散为第一要务，特别是反恐的艰巨性和长期性扩大了中美合作的基础，并且决定了美国在近中期不大可能把中国作为主要的敌手。此外，由于伊拉克战争，伊斯兰民众反美情绪高涨，伊拉克局势不稳定表明，美国想以伊拉克为民主样板进而改造伊斯兰世界的如意算盘遇到较大的阻力，不是短时期能够解决的。在这种背景下，美国很难有精力在东亚这个战略方向有大的动作。

另一方面，经过几年的磨合，布什政府对中美关系的重要性有了一定的认识，中美之间的摩擦减少了。2004年11月20日，布什与胡锦涛主席在智利首都圣地亚哥出席亚太经合组织领导人非正式会议期间举行会谈并且指出：“美中关系是美国最重要的双边关系之一。中国是个伟大的不断发展的国家，是稳定、贸易、商业发展的源泉。”^{【1】}而且，美国为了寻求中国在反恐、和平解决朝鲜核危机等问题上的合作，也需要保持中美关系的稳定。这是中国实现和平崛起的战略机遇期。2005年9月13日，中国国家主席胡锦涛在纽约同美国总统布什举行会晤时指出：“一个健康稳定发展的

【1】《人民日报》，2004年11月21日。

中美关系，符合中美两国人民的利益，也有利于世界的和平、稳定、发展。双方都应该十分珍惜。我们愿同美方一道，在现有基础上，增进交流和互信，扩大共识和合作，保持高层和各级别的交往，加强和扩大双方在反恐、防扩散、联合国改革、亚太事务、能源、促进全球经济增长等重要领域的对话和合作，全面推进 21 世纪中美建设性合作关系。”^{【1】}

当然，现在中美关系中仍然存在着一些深层次的矛盾和分歧，例如美国坚持对台军售问题、人权问题，以及中美贸易摩擦问题等。目前中美之间存在的这些问题尚处于可以控制的范围之内，而解决这些问题的关键则在于要从战略的高度和长远的角度来审视和处理中美关系，这样才能推动中美关系不断向前发展。

由于影响中美关系的因素非常复杂，而且双边关系是互动的。因此，同美国的交往应积极扩大合作面，多强调两国之间的利益汇合点，妥善处理两国间存在的分歧，尽量限制对抗的一面。为此，我们在对外宣传上要注意把握分寸，尽可能地留有回旋的余地。对外要努力树立我国改革开放、和平发展的形象。西方希望“把中国作为一个维持现状的大国融入国际战略秩序中”。中国不能按西方的意愿行事，但要以主动的姿态融入国际社会，并要在国际事务中有所作为。

处理好中日关系对维护亚太地区和平与稳定至关重要。现在美日同盟得到巩固和发展，大有美日联手对付中国的倾向。我们要变被动为主动，改善我国在中美日三角中的处境。日本是中国的近邻，同时也是亚洲有影响的大国。因此，从中国走向现代化和维护国家安全的长远角度看问题，我们应着力改善和发展中日关系。

中国与日本虽然有历史问题等诸多矛盾，但两国在许多重要问题上也有共同点。维护东北亚的和平与稳定符合中日两国的根本利益。因此，中日两国应该通过双边或多边安全对话，解决东北亚和整个亚太地区的安全问题，并促成东北亚各国间关系的良性互动。中日两国还可在东亚经济一体化的框架内加强合作。因此，在坚持原则的基础上，稳定和发展中日关系，是中日两国努力的方向。

【1】《人民日报》，2005 年 9 月 15 日。

苏联解体后,俄罗斯的实力受到很大的削弱,但它仍然是世界上幅员最为广阔的国家,具有东山再起的潜力,并且拥有很强大的军事力量,在国际事务中具有重要的影响力,仍然是国际社会一支较为重要的力量,因此要进一步加强和深化中俄面向21世纪的战略协作伙伴关系。同俄罗斯保持友好合作关系不仅有利于中国的国家安全,同时也有利于实现中国的对外战略目标。中国和俄罗斯在推进世界多极化进程、反对霸权主义政策,相互支持对方维护领土主权完整,促进中亚和朝鲜半岛的安全与稳定,发展双方经济贸易合作和民间交往等方面具有广泛的共同点。因此,进一步发展中俄关系对于世界的和平与稳定具有战略意义。

2005年7月1日,中国国家主席胡锦涛和俄罗斯总统普京在克里姆林宫共同签署了《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于21世纪国际秩序的联合声明》,表明“两国决心与其他有关国家共同不懈努力,建设发展与和谐的世界,成为安全的世界体系中重要的建设性力量。”^{【1】}这份新的政治文件为中俄战略协作伙伴关系赋予了新的内涵。今后,我们要在《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于21世纪国际秩序的联合声明》的基础上,进一步加强双方在在在国际事务和经济贸易方面的合作与协调,把中俄面向21世纪的战略协作伙伴关系提高到一个新水平,并使其具有广泛性和持久性,以维护世界局势的稳定与发展。

发展同法、德、英等欧盟国家的关系在中国对外战略中占有重要地位。中国和欧盟国家都是推动世界多极化趋势向前发展的重要力量,双方在维护世界和平与稳定、促进经济共同发展方面有许多共同利益。正如胡锦涛在2005年7月15日会见欧盟委员会主席巴罗佐时指出的那样:“中欧在维护世界和平安全、促进共同发展问题上有广泛共识。”^{【2】}这是进一步发展中国与欧盟国家关系的有利条件。

近些年来,欧盟国家对发展对华关系表现出了积极的姿态。中国和欧盟之间建立了领导人年度会晤机制,双方同意建立长期稳定的中欧建设性伙伴关系。这是一个重要的举措。目前,欧盟已成为中国第一大贸易伙伴,

【1】 人民网,新西伯利亚2005年7月3日电。

【2】 《人民日报》,2005年7月16日。

这有利于减少中国对美国市场的过分依赖。欧盟国家还一直是中国引进外资和先进技术的重点地区。因此，发展中欧关系具有重要的战略意义。

值得指出的是，欧盟国家与美国有相同的价值观，但欧盟国家在经济、全球战略等方面与美国也存在矛盾，不同意由美国来主导欧洲事务，这对促进世界多极化的趋势有利。因此，我们要善于利用西方国家之间的矛盾进行周旋。

今后，我们要继续改善和发展与各大国之间的关系，从长远的战略观点出发，不过分计较社会制度和意识形态的差别，争取在和平共处五项原则的基础上，扩大共同利益的汇合点，同时妥善解决彼此之间的分歧。

四、实行稳定周边的战略，改善周边的环境

目前，中国的周边环境从总体上看有利于中国的和平发展，但也存在一些隐忧。例如，在中国周边，美国借反恐之机，已在中亚立足，其着眼点固然有反恐之需，但也有防范中国和俄罗斯的一面。另一方面，美日同盟也有加强之势，日本在其新防卫计划大纲中，首次放宽了自从1976年起实施的针对所有国家的武器出口禁令，从而为与美国共同研制卫星支持的导弹防御系统打开了方便之门。同时，日本对中国的军事力量增长充满戒心，其新防卫计划大纲指出，中国正通过海军和空军的现代化加强核武器和弹道导弹的能力，表示“今后也有必要注意这些动向”。^{【1】}此外，周边一些国家对中国的快速发展也有某种疑虑。

在这种背景下，为了确保中国的和平发展和周边的安全，中国应以上海合作组织和东亚区域合作构筑稳定周边的战略依托，妥善处理同周边的关系，以抵消美国在中国周边的渗透，减低美日同盟对中国带来的不利影响，并消除邻国对中国的担忧，创造有利的周边环境，确保中国在周边的战略态势中争取主动。

冷战结束后，中国与周边国家之间的关系已发生深刻的变化，中国应实行综合立体的稳定周边的战略，即以中国的和平发展为前提，以经济安全为主题，兼顾政治、军事、文化、环境、信息等多种安全因素，综合运用各

【1】共同社东京2004年12月14日电，《参考资料》，2004年12月16日。