

中国共产党的 组织与机制

The Communist Party
of China: Its Organizations
and Their Functions

张荣臣 编著

辽海出版社

中国共产党的组织与机制

张荣臣 编著

辽海传播出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党的组织与机制/张荣臣编著. —北京: 五洲传播出版社, 2007.7

ISBN 978-7-5085-1131-3

I. 中… II. 张… III. 中国共产党—组织机构—简介

IV. D22

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第099305号

中国共产党的组织与机制

编 著 张荣臣

责任编辑 冯凌宇

装帧设计 曲晓华 韩 宇

电脑制作 平假面|工作室

出版发行 五洲传播出版社(北京市海淀区莲花池
东路北小马厂6号 邮编: 100038)

电 话 86-10-58891281(发行部)

承 印 北京光之彩印刷有限公司

版 次 2007年9月第1版第1次印刷

开 本 787×1092 1/32

印 张 3

字 数 40千字

定 价 58.00元

目 录

壹 中国共产党的组织建设和组织设置	1
中国共产党的组织建设	2
中国共产党的组织设置	6
贰 中国共产党的组织功能和运行机制	16
中国共产党的领导体制和工作机制	16
中国共产党各级组织的功能	18
中国共产党各级组织内部的运作	21
叁 中国共产党的根本组织原则和制度	24
民主集中制是中国共产党的根本组织原则	24
党内生活中民主集中制的运作	27
坚持和健全民主集中制	30
加强党的团结和统一	32
肆 中国共产党的代表大会制度	39
党的代表大会的基本情况	39
进一步完善党代会制度	42

伍 中国共产党的选举制度	45
党内选举的原则	45
党内选举的形式	47
党内选举的程序	49
陆 中国共产党的干部制度	59
中国共产党的干部队伍建设	59
中国共产党的干部选拔工作	60
中国共产党干部选拔任用工作的改革	63
柒 中国共产党的党内生活制度	72
党员组织生活会制度	72
党员干部民主生活会制度	73
党员领导干部过双重组织生活制度	74
捌 21 世纪中国共产党的组织建设	79
坚持科学执政、民主执政、依法执政	79
建设高素质干部队伍	81
改革和完善党的领导体制和工作机制	82
加强党的基层组织和党员队伍建设	83
发展党内民主和加强党内监督	83

中国共产党的 组织建设和组织设置

中国共产党诞生于20世纪20年代，是近代中国社会及人民革命斗争发展的必然结果。

中国共产党的最早组织是在上海建立的。1920年8月，上海共产党组织正式成立，陈独秀任书记。它起到了在全国范围内建党的发起组织和联络中心的作用。10月，北京共产党组织成立，李大钊为书记。1920年秋至1921年春，武汉、长沙、济南、广州等地先后建立起共产党的地方组织。在欧洲和日本，中国留学生和侨民中的先进分子也建立了共产党的组织。

1921年7月23日，各地共产主义小组的13名代表在上海举行成立中国共产党的大会，确定了党的名称，通过了党的纲领，选举了党的领导机构。从此，在古老的中国出现了一个完全新式的、以共产主义为目的、以马克思列宁主义为行动指南的统一的和唯一的无产阶级政党。

中国共产党建党至今，已走过了整整85年的历程，从成立时仅有50多名党员、处在秘密状态的党，发展成为拥有350多万个基层党组织、7000多万名党员、在13亿人口的大国长期执政的大党。党历经磨难而巍然屹立，千锤百炼而更加坚强，其中一个重要原因，在于它始终注重加强自身建设，尤其是组织建设。

中国共产党的组织建设

中国共产党是在俄国十月革命取得胜利以后建立起来的,由于依据的是马克思列宁主义的建党原则,所以,中国共产党从一开始就是一个马克思主义政党。而马克思列宁主义的建党原则,反映在党的组织建设上,就是严格执行民主集中制,强调集中统一的领导。这样的组织原则,保证了中国共产党组织建设的正确方向。

中国共产党的组织建设,包括党的民主集中制建设、党的干部队伍建设、党员队伍建设和党的基层组织建设等等,在党的建设中具有重要作用。

党的组织建设的创新始于毛泽东。1927年大革命失败后,中国共产党在城市无法立足。总结大革命失败的教训,毛泽东指出,中国共产党要走农村包围城市、武装夺取政权的道路。他认为,中国经济90%是农业生产,资本主义商品生产只占极少数且都集中在大城市,农业生产是分散的小生产者,保持了很大的独立性,可以自给自足。在政治上,统治阶级在城市的力量强大,在乡村的力量薄弱,这种经济政治的不平衡性可以使党有条件长期在乡村领导农民进行革命。随后的革命实践,解决了两个根本问题,一是在部队中建立了共产党的各级组织;二是破除了旧军队的带兵方法,实行官兵平等和军队内的民主主义。

1927年10月下旬,毛泽东率领部队到达江西井冈山地区,开始建立革命根据地。农村革命根据地的建立和发展,对探索中国革命胜利的道路产生了深远的影响,也是在实践中把共产党的工作重心由城市转向农村的开始。

如何在农村环境下建设党，毛泽东对部队和党的建设进行了深入细致的思考。后来他将这些思考写进了著名的《古田会议决议》中。古田会议是1929年中国共产党红军第四军在福建上杭县古田村召开的第九次代表大会，毛泽东撰写的会议决议案有八章，写得很具体，上至部队首脑应该遵循的原则、带兵的方法，下到伙夫的职责，都有详细的规定，明确了军队建设和党的领导的关系。它规定了红军的性质、宗旨和任务；规定了党对红军绝对领导的原则；规定了对部队进行马克思列宁主义及党的正确路线教育，克服各种非无产阶级思想的原则与方法；阐明了军事与政治的关系，规定了正确处理红军内部、外部关系的原则；规定了红军宣传工作的任务和要求；论述了红军政治工作的作风和方法，及对主观主义的批判等。其基本思想，就是要以马克思列宁主义和党的路线、方针和政策教育部队，树立无产阶级思想，克服非无产阶级思想，从政治上、思想上、组织上把红军建设成为一支新型的人民军队。古田会议还总结了红四军党的建设的丰富经验，强调了把思想建设放在首位，这对于在中国的特殊历史条件下，建设一个无产阶级革命政党，具有重要的意义。

在旧中国小生产十分广大、经济文化十分落后的社会里，在长期被敌对势力分割的农村根据地和白色恐怖下的城市里，建设起一支团结统一、纪律严明、英勇善战的无产阶级先锋队，这在世界政治史上是罕见的。中国共产党取得了成功，毛泽东曾豪迈地称之为“伟大的工程”。

1949年中华人民共和国成立以后，以毛泽东为核心的党的第一代领导集体为加强执政党的建设进行了不懈的努力，取得了很大的成绩。建国初期，党在巩固组织、提高党员干部素质、反对干部队伍中的官僚主义等脱离群众的思想作风等方面，采取了思

想教育和组织整顿等积极措施。但是，从20世纪50年代后期开始，党内生活逐渐变得不正常。种种历史原因，使党内民主和国家政治生活的民主没有制度化、法律化，党的权力过分集中于个人；对社会主义社会的主要矛盾作出错误的判断……这致使党的建设一度陷入了迷途。十年“文化大革命”（1966—1976），便是这种错误的政治路线以及由此决定的组织路线的典型反映，它使党、国家、人民遭到了建国以来最严重的挫折和损失。因此，当时中国共产党尽管在党的建设方面，作出了种种努力，取得了很大的成效，但是，在如何建设一个不同于战争时期革命党的执政党这样一个重大问题上，并没有取得成熟的经验，走出一条成功的路子来。

任何成功都是建立在前人的失误和探索的基础之上的。1978年中国共产党十一届三中全会以后，邓小平成为党的第二代领导集体的核心。他集中全党智慧，从恢复和端正党的思想路线开始，启发大家敞开思想，大胆思考，以确定未来中国的前进方向，由此创立了在中国这样的经济文化比较落后的大国建设、巩固和发展社会主义的科学理论，确立了正确的政治路线；同时紧密联系这条政治路线，对新时期党的建设的各个方面进行了探索和实践。

走出一条靠制度建党的路子来，这是新时期邓小平为执政党的建设作出的突出贡献。实践证明，这条路线是正确的。邓小平密切结合党的政治路线的贯彻执行来强调加强党的建设，在他的著名的建设有中国特色的社会主义理论中，含有丰富的党的建设理论。关于坚持和改善党的领导，使党成为领导社会主义现代化建设的坚强核心；关于解放思想，实事求是，坚持正确的思想路线；关于纠正党的历史上长期存在的“左”的错误，又要警惕

“右”，提高坚持党的基本路线的坚定性；关于进行党的领导制度改革，完善党的各项规章制度，实现党内生活的民主化、制度化；关于坚持和健全党的民主集中制，增强党的团结统一；关于废除领导职务终身制，造就朝气蓬勃的领导干部队伍；关于从严治党，反对腐败，加强党的纪律性等方面的思想，都是党的建设理论的重要发展。党的十一届三中全会以来的实践充分表明，关于建设一个什么样的执政党和如何建设一个执政党的问题，邓小平已经指明了方向。这项“新的伟大工程”，后来又在以江泽民为核心的党的第三代领导集体的成功领导和组织下，得到进一步的发展和完善。

1989年中国共产党十三届四中全会以来，以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体，在以经济建设为中心，全面推进中国特色社会主义伟大事业的同时，卓有成效地加强和改进新形势下党的建设，在民主集中制建设、党的干部队伍建设、干部人事制度改革、党的基层组织建设、党员队伍建设等方面，都取得了较大的进展，从而增强了党的各级组织的凝聚力、战斗力和创造力。

在党的民主集中制建设上，对于社会主义市场经济条件下党的民主集中制的地位和作用的认识继续深化，对于民主集中制的科学内涵有了更为系统、准确的把握；对于民主集中制的具体化、制度化和规范化建设的自觉性进一步提高；逐步建立健全了一系列党内制度法规，使民主集中制在党的集体领导、民主决策、党内政治生活的健康开展等方面更富于针对性和可操作性。

在党的干部队伍和领导班子建设上，围绕建设一支高素质的干部队伍，进行了多方面的探索和实践，对党的领导干部进一步提出了具体的政治业务素质要求，使新时期干部队伍建设的目标

更为具体而明确；在党员干部中开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为内容的教育活动，有效加强干部队伍的思想建设；陆续颁布实施了一系列党内法规、制度、条例，使干部教育、选拔、任用、监督、考核各个环节逐步实现制度化、程序化；各级领导班子建设不断加强，其年龄、知识结构更趋合理，整体素质和工作绩效明显提高，并陆续吸收了一大批年富力强的领导干部。

在党的基层组织建设上，与国家的基层民主政治建设、国有企业改革、社会结构转型同步，围绕扩大党组织工作的覆盖面、增强共产党员凝聚力这个中心任务，进行了一系列的有效尝试和创新。比如在农村，对基层党组织的治理整顿；在城市社区，对社区党组织的活动方式、流动党员的管理、非公有制经济组织、新社会组织中党组织的作用和党建模式等问题，都进行了积极的探索，取得了有益的经验。

中国共产党的组织设置

2002年中国共产党召开第十六次全国代表大会，产生了以胡锦涛为总书记的新的中央领导集体。现行的党章就是在党的十六大重新修订并通过的。《中国共产党章程》规定：中国共产党是根据自己的纲领和章程，按照民主集中制组织起来的统一整体。中国共产党的组织层次有三级，即党的中央、地方和基层组织。党的最高领导机关，是党的全国代表大会和它所产生的中央委员会。中央以下基层以上的为地方组织，在企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位的为基层组织。凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。

党的全国代表大会每五年举行一次，由中央委员会召集。中央委员会认为有必要，或者有三分之一以上的省一级组织提出要求，全国代表大会可以提前举行；如无非常情况，不得延期举行。

党的全国代表大会的职权是：

- (1) 听取和审查中央委员会的报告；
- (2) 听取和审查中央纪律检查委员会的报告；
- (3) 讨论并决定党的重大问题；
- (4) 修改党的章程；
- (5) 选举中央委员会；
- (6) 选举中央纪律检查委员会。

党的地方组织中，党的省、自治区、直辖市、设区的市和自治州的代表大会，每五年举行一次。党的县（旗）、自治县、不设区的市和市辖区的代表大会，每五年举行一次。党的地方各级代表大会由同级党的委员会召集。在特殊情况下，经上一级委员会批准，可以提前或延期举行。

党的地方各级代表大会的职权是：

- (1) 听取和审查同级委员会的报告；
- (2) 听取和审查同级纪律检查委员会的报告；
- (3) 讨论本地区范围内的重大问题并作出决议；
- (4) 选举同级党的委员会，选举同级党的纪律检查委员会。

党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。基层委员会由党员大会或代表大会选举产生，总支部委员会和支部委员会由党员大会选举产生。党的基层委员会每届任期三年至五年，总支部委员会、支部委员会每届任期两年或三年。基层委员

会、总支部委员会、支部委员会选出的书记、副书记，应报上级党组织批准。

党的基层组织的基本任务是：

(1) 宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党员的先锋模范作用，团结、组织党内的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务。

(2) 组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，学习党的路线、方针、政策及决议，学习党的基本知识，学习科学、文化和业务知识。

(3) 对党员进行教育、管理和监督，提高党员素质，增强党性，严格党的组织生活，开展批评和自我批评，维护和执行党的纪律，监督党员切实履行义务，保障党员的权利不受侵犯。

(4) 密切联系群众，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，维护群众的正当权利和利益，做好群众的思想政治工作。

(5) 充分发挥党员和群众的积极性创造性，发现、培养和推荐他们中间的优秀人才，鼓励和支持他们在改革开放和社会主义现代化建设中贡献自己的聪明才智。

(6) 对要求入党的积极分子进行教育和培养，做好经常性的发展党员工作，重视在生产、工作第一线和青年中发展党员。

(7) 监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国法政纪，严格遵守国家的财政经济法规和人事制度，不得侵占国家、集体和群众的利益。

(8) 教育党员和群众自觉抵制不良倾向，坚决同各种违法犯罪行为作斗争。

在改革开放、建立与发展社会主义市场经济过程中，受影响

最大的是党的基层组织建设。这里的影响，一是市场经济发展的多元化趋向对过去那种单一的计划经济模式产生了冲击，党的领导核心地位受到了影响。二是多元化趋向下人们的利益要求和价值趋向也不像过去那样单一了，党员的思想观念发生了很大变化，党的基层组织功能也相应地需要转变。因此，十六大通过的党章对新形势下基层组织的作用作了强调，党章规定：

街道、乡、镇党的基层委员会和村、社区党组织，领导本地区的工作，支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。

国有企业和集体企业中党的基层组织，发挥政治核心作用，围绕企业生产经营开展工作。保证监督党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行；支持股东会、董事会、监事会和经理（厂长）依法行使职权；全心全意依靠职工群众，支持职工代表大会开展工作；参与企业重大问题的决策；加强党组织的自身建设，领导思想政治工作、精神文明建设和工会、共青团等群众组织。

非公有制经济组织中党的基层组织，贯彻党的方针政策，引导和监督企业遵守国家的法律法规，领导工会、共青团等群众组织，团结凝聚职工群众，维护各方的合法权益，促进企业健康发展。

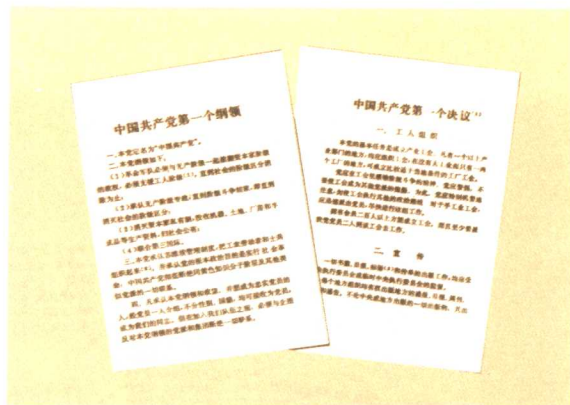
实行行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织，发挥政治核心作用。实行党委领导下的行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织，对重大问题进行讨论和作出决定，同时保证行政领导人充分行使自己的职权。

各级党和国家机关中党的基层组织，协助行政负责人完成任务，改进工作，对包括行政负责人在内的每个党员进行监督，不领导本单位的业务工作。



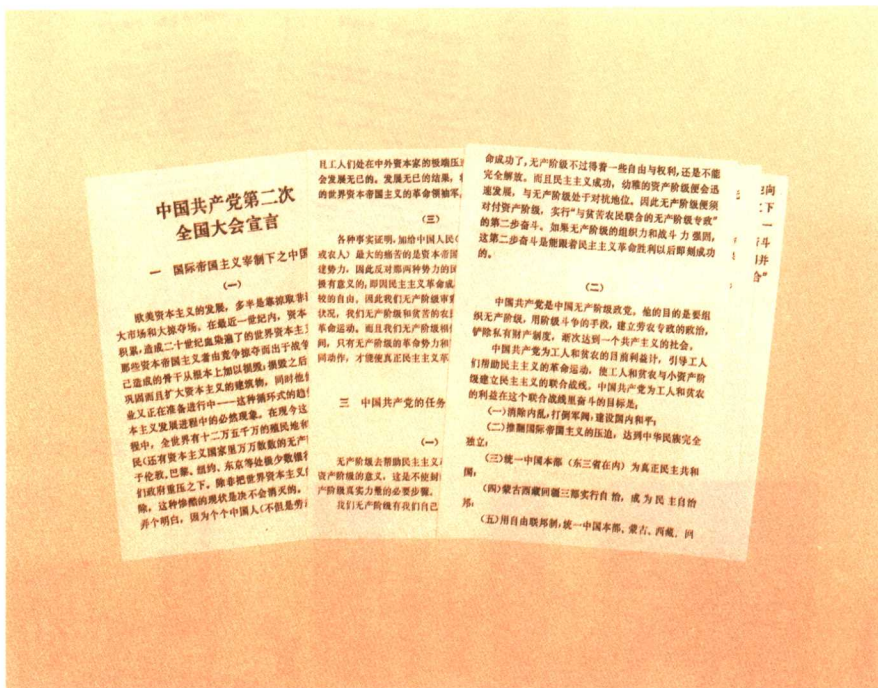
1921年7月23日至8月初，中国共产党第一次全国代表大会在上海召开，宣告中国共产党成立。图为一大会场旧址。

中共一大通过的党的
第一个纲领和决议。



党的一大会场





1922年7月,中国共产党第二次全国代表大会在上海召开。
大会宣言第一次提出反帝反封建的民主革命纲领。