

# 区域协调与城市群的整体竞争力

——第四届中国投资环境论坛文集

QUYUXIETIAO YU CHENGSHIQUN DE  
ZHENGTI JINGZHONGLI

中国投资环境论坛编委会 编



经济科学出版社  
ECONOMIC SCIENCE PRESS

# 区域协调与城市群的整体竞争力

——第四届中国投资环境论坛文集

中国投资环境论坛编委会 编

经济科学出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

区域协调与城市群的整体竞争力: 第四届中国投资环境论坛文集 / 中国投资环境论坛编委会编. —北京: 经济科学出版社, 2007. 8

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6445 - 0

I. 区… II. 中… III. 城市 - 投资环境 - 经济评价 - 中国 - 文集 IV. F299.23 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 106187 号

责任编辑：吕 萍 王 静

责任校对：董蔚挺

版式设计：代小卫

技术编辑：潘泽新

## 区域协调与城市群的整体竞争力

——第四届中国投资环境论坛文集

中国投资环境论坛编委会 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

汉德鼎印刷厂印刷

永胜装订厂装订

787 × 1092 16 开 15 印张 350000 字

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

印数：0001—4000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6445 - 0 / F · 5706 定价：28.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

## 编委会组成

顾 问：盛继芳 David Dollar (杜大伟) 王长胜  
张小冲 李建勤 William P. Mako (高伟彦)  
张学军 蒲宇飞 冯 俊

编委会主任：董建平

副 主 任：夏海泉 马四栋

委 员：盛 磊 刘建兴 赵 锐 谭燮良 赵金龙  
樊 春 宣 勤 张 维 倪 焱 励 斌

主 编：马四栋

副 主 编：倪 焱 蔡丽锋 高 岭

编 辑：章伟锋 李军孝 艾冬玉 邹 刚 陈 豪  
江永碧 张利仁 沈晓栋 王义伟

# 序 言

国家信息中心常务副主任 王长胜

中国投资环境论坛是世界银行、国家信息中心、国家发展和改革委员会国际合作中心于2002年发起并创立的国际性论坛。自创办以来，已相继在北京、长沙、江门成功举办了三届，受到各级政府和社会各界的极大关注。历届论坛的成功举办，对于推广投资环境改善理念、开展国内投资环境研究和评估工作，起到了积极的促进作用。同时，对于论坛主办城市改善当地投资环境，提升城市整体形象和竞争力，也产生了重大而深远的影响。

2006年11月11日，第四届中国投资环境论坛在杭州召开，此时正值“十一五”规划实施的第一年。党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》在强调“珠江三角洲、长江三角洲、环渤海地区，要继续发挥对内地经济发展的带动和辐射作用”时，还特别强调要“加强区内城市的分工协作和优势互补，增强城市群的整体竞争力”。城市群往往是一个国家或区域的经济核心区和增长极，也是最具活力的地区。我国正处于城市群的加快发展时期，基于此，论坛主题确定为“区域协调与城市群的整体竞争力”。本届论坛结合国家发展战略，就如何在新世纪加强区域协调，提升城市群的整体竞争力，引领我国经济发展以及和谐社会的建设进行了深入的探讨和广泛的研究。

在此次论坛上，世界银行发布了名为《中国120个城市竞争力提升》的研究报告。报告将调研的城市从最初的23个扩大到全国120个城市，并通过对各城市投资环境的全面、深入剖析，最终评选出6个“金牌城市”和13个“银牌城市”。这些城市在总体投资环境、政府效率和促进和谐社会建设方面均有突出表现。本次调查也成为世行与中国政府联手进行的范围最广的一次中国城市竞争力研究。此次报告与评选结果的发布，在国内外引发了强烈反响，被媒体评论为“世界银行在中国发动的一场改善投资环境的革命”。

国家发展和改革委员会、国土资源部、财政部、建设部、中国人民银行

等部委领导出席该论坛并发表主题演讲,金融部门、研究机构、国际组织专家以及城市市长也分别从不同角度对此进行了阐述和经验介绍。在主论坛“区域协调与城市群的整体竞争力”,以及三个分论坛“城市环境优化与城市群的总体布局”、“金融改革与创新”、“资源环境与城市可持续发展”中,与会专家就投资环境所涉及的金融证券、环境保护、法制建设、市场准入、税收政策、产业规划、资源承载、人才培养、循环经济、政府治理等进行了深入的分析,为如何改善城市投资环境把准了脉搏。

杭州市属于此次 120 个城市竞争力排名中的金牌城市之一,在之前的 2003 年世行投资环境分析报告中也位居前列。杭州在总体投资环境、政府效率和促进“和谐社会”等方面都有突出的表现,同时具备以下三个特点:一是以资引资,坚持内外资并举。杭州实施了“以民引外、民外合璧”的发展战略,进行股权招商,引导和鼓励民营企业与国内外同行业大公司、大集团,特别是世界 500 强企业合资合作,将潜在的资本转化为现实的投入。二是产业结构升级,功能定位明确。杭州的产业结构不断优化,形成了一批区域特色明显、产业集中度较高的产业集群。与上海全面对接,实现产业互动、市场互通、资源共享、优势互补、错位发展。积极参与长三角合作交流,消除体制和政策障碍,促进区域内资本、技术、人才等要素的自由流动。三是金融环境宽松,融资便捷。杭州是全国金融机构不良资产率最低的城市之一。其金融环境宽松,金融机构效益好,民间资本充裕,从而导致资金流通速度快,融资便捷,营造了较好的商业环境,对投资环境的改善起到了重要的支持作用。

每个城市都有其特有的要素禀赋、区位条件和经济基础,也有其相应的制约因素,如何合理配置资源,优化城市投资环境,仍然需要“看菜吃饭,量体裁衣”。这本论坛文集既涵盖了专家学者对城市投资环境的相关研究和探讨,也涉及了相关城市的具体实践及经验。希望以本书的出版为契机,能够有更多的人参与到城市投资环境的研究和建设事业中来。

# 背 景

“中国投资环境论坛”是由世界银行和中国国家信息中心共同创立，有关部委及城市政府共同参与的一大经济盛宴，截至 2006 年，已分别在北京、长沙、江门、杭州成功举办了四届，受到各级政府和社会各界的极大关注。论坛的创立和召开，推广了投资环境改善的理念，推动了投资环境研究和评估工作，增进了国际国内、政府与学界的共识，产生了很大的影响，对促进地方经济增长方式转变和政府职能转换发挥了积极的作用。

2002 年 12 月 3 日，由国家计委、财政部、世界银行共同主办的首届“中国投资环境论坛”在北京举行。国家计委、财政部、中国人民银行等有关部委领导出席论坛并发表演讲。在此次论坛上，世界银行首次发布了《改善中国的投资环境》研究报告，对“投资环境”的概念、评价方法做了具体的介绍，通过对北京、上海、天津、成都、广州五个城市 1500 家企业的调查分析，总结了我国改革开放以来的经济成就，高度评价了中国融入全球经济一体化的突出表现，为投资环境评估提供了新的视角。

2003 年 11 月 15 日，由湖南省人民政府、世界银行、国家信息中心共同主办的“2003·中国（湖南）投资环境论坛”在长沙召开。国家发改委、中国人民银行等有关部委领导和专家出席会议，并围绕宏观经济走势、货币政策、民营经济发展等主题发表了演讲。世界银行中蒙局局长杜大伟发布了《改善投资环境，提高城市竞争力：中国 23 个城市排名》研究报告，报告在 2002 年的基础上，从宏观、中观和微观三个层面，建立了更为全面的评估体系，并对各个城市的优势和潜力做出了具体的说明和建议，受到各方面的高度重视。

2005 年 5 月 25 日，由广东省人民政府、世界银行、国家信息中心、国家发改委国际合作中心共同主办的“第三届中国投资环境论坛（广东·江门）”在江门召开。国家发改委、国资委、商务部等有关部委领导和专家出席会议，围绕地方经济可持续性发展等主题发表了演讲。世界银行和国家信息中心对



近年城市投资环境案例研究方面的合作成果进行了介绍，引起了广泛的关注。

2006年11月11日，由杭州市人民政府、世界银行、国家信息中心、国家发展和改革委员会国际合作中心、国土资源部宣传教育中心共同主办的“2006年（第四届）中国投资环境论坛”在杭州举行。会上世界银行中蒙局局长杜大伟先生发布了“《中国120个城市投资环境改善报告》”，报告首次将调查研究的城市从23个扩大到了从中国东南地区、渤海地区、东北地区、中部地区、西南地区到西北地区的共120个城市，并以“政府效率”与“和谐社会建设”两大评价体系为支撑，根据全要素生产率（TFP）及外资企业与各种投资环境要素之间的关系对各城市的投资环境进行了全面而深入地剖析。全国人大环境与资源保护委员会副主任冯之浚，国家发展和改革委员会党组成员，纪检组长彭森，中国人民银行副行长苏宁，国家环保总局副局长潘岳，全国政协人口资源环境委员会副主任陈洲其，国家信息中心常务副主任王长胜等出席。

作为第四届“投资环境论坛”的东道主，杭州方面在世行报告的基础上，针对杭州进行了单独的深化研究，并将研究成果全面写进了《杭州市投资环境改善研究》。为了让全国各地城市领导学习借鉴本次论坛的研究精华，中国投资环境组委会将本次论坛的嘉宾演讲稿以及《杭州市投资环境改善研究》进行整合，经过精心修编和反复酝酿，最终推出了《区域协调与城市群的整体竞争力》一书，以期与读者朋友们共飨“投资盛宴”的精华。

# 目 录

## 第一单元 区域协调与城市群的整体竞争力

|                            |            |
|----------------------------|------------|
| 改善投资环境,促进区域协调发展 .....      | 彭森 3       |
| 祝中国投资环境论坛圆满成功 .....        | 王永明 5      |
| 环境保护与改善投资环境 .....          | 潘岳 7       |
| 矿产资源承载力与投资环境 .....         | 陈洲其 9      |
| 中国 120 个城市投资环境调查报告介绍 ..... | 杜大伟 12     |
| 区域协调发展与循环经济 .....          | 冯之浚 17     |
| 投资环境改善与创新型城市的发展 .....      | 孙忠焕 19     |
| 关于推进形成主体功能区的几个问题 .....     | 杨伟民 23     |
| 税制改革与投资环境 .....            | 程法光 27     |
| 以区域协调发展促进投资环境改善 .....      | 李晚超 30     |
| 地方政府在投资环境改善中的作用 .....      | 蒲宇飞 33     |
| 可持续投资环境的发展对高级技能人才的要求 ..... | 苏西特·乔德瑞 37 |
| 解决中国金融市场问题的关键在于体制改革 .....  | 朱善利 40     |
| 加强政府服务职能 持续改善投资环境 .....    | 聂宪权 44     |

## 第二单元 投资环境优化与城市群的总体布局

|                               |        |
|-------------------------------|--------|
| 城市群的发展与布局规划对策 .....           | 樊杰 51  |
| 大力改善投资环境,促进西部地区重点城市加快发展 ..... | 赵艾 58  |
| 振兴东北老工业基地 推动城市化进程 .....       | 文振雷 63 |
| 改善投资环境需要综合配套改革 .....          | 贾康 69  |
| 地方政府对投资的引导 .....              | 房宁 74  |
| 中部崛起战略及相应的政策 .....            | 王青云 77 |
| 地域文化之失落,克服“特色危机”的三点建议 .....   | 李道增 79 |

### 第三单元 金融改革与创新

|                        |         |
|------------------------|---------|
| 金融改革创新与财政政策 .....      | 胡学好 87  |
| 金融开放与金融体系改革 .....      | 刘明志 92  |
| 积极稳妥推进中国银行业对外开放 .....  | 黄毅 94   |
| 中国金融改革与创新 .....        | 黄海洲 96  |
| 我国民营经济发展与融资 .....      | 黄方毅 98  |
| 中国保险业的发展与保险资金的运用 ..... | 许彬 102  |
| 中国证券业的改革发展与金融创新 .....  | 聂庆平 106 |
| 金融改革与创新：香港经验 .....     | 张俊喜 108 |

### 第四单元 资源环境与城市群的可持续发展

|                               |         |
|-------------------------------|---------|
| 城市发展与国土资源开发利用 .....           | 鞠建华 113 |
| 中国的环境问题及对策 .....              | 闫世辉 116 |
| 我国矿业城市的可持续发展战略 .....          | 李裕伟 120 |
| 城市环境基础设施投资现状与发展 .....         | 秦虹 129  |
| 我国清洁发展机制融资机遇 .....            | 韦志洪 132 |
| 新循环经济学指导我国城市建设 .....          | 吴季松 136 |
| 宏观环保政策与投资环境 .....             | 夏光 138  |
| 资源节约现状及政策趋向 .....             | 翟青 144  |
| 资源枯竭城市转型的国际经验和借鉴 .....        | 张新安 147 |
| 外商直接投资（FDI）对中国可持续发展影响分析 ..... | 雷明 160  |

### 第五单元 杭州市投资环境改善研究

基于世界银行投资环境中国城市研究成果之

|            |                   |
|------------|-------------------|
| 深化研究 ..... | 马四栋 倪焱 蔡丽锋 高岭 167 |
|------------|-------------------|

### 第六单元 2006 年世界银行报告摘要

2006 年世界银行报告——中国政府治理、投资环境与和谐社会：

|                        |         |
|------------------------|---------|
| 中国 120 个城市竞争力的提高 ..... | 杜大伟 211 |
|------------------------|---------|

## 第一单元

# 区域协调与城市群的整体竞争力



# 改善投资环境，促进区域协调发展

国家发展改革委党组成员、纪检组长 彭 森

第四届中国投资环境论坛在素有人间天堂美誉的杭州开幕了。首先，我代表国家发展改革委，对本届论坛的召开表示衷心的祝贺！向各位与会嘉宾表示诚挚的欢迎！

世界银行自 2002 年以来，对中国城市投资环境开展了大量研究，高度肯定了中国在改善投资环境、减少贫困方面的成就，推广了投资环境改善的理念，推动了投资环境评估工作，对促进城市投资环境的改善和互动，发挥了十分积极的作用。在今天的论坛上，世界银行中蒙局局长杜大伟先生将根据对中国 120 个城市的调查，发布其关于中国投资环境的最新报告，并提出政策建议。对于世界银行做出的卓有成效的工作，我们表示感谢！

中国政府一直致力于投资环境的改善。1978 年改革开放以来，中央通过政策调整、体制改革和机制创新，促进了投资环境的改善，推动了经济发展，加快了市场化进程。1978 年至 2005 年的 28 年间，中国 GDP 年均增长速度达到了 9.6%，2005 年经济总量跃居世界第四位。中国经济呈现出以下几个明显的特点：

首先，中国经济是市场经济。中国已经初步建立社会主义市场经济体制，市场在资源配置中的基础性作用明显增强。90% 以上的商品价格完全由市场确定，85% 以上的投资由企业和社会自主决定，4/5 的新增就业岗位由非公有制经济提供。

其次，中国经济是开放经济。对外开放是中国的基本国策，28 年来，中国对外贸易年均增长 17%，去年达到 1.4 万亿美元，排名世界第三位。中国累计吸收外商直接投资近 6600 亿美元，1990～2005 年，在华外资企业汇出利润达 2800 亿美元。2001 年加入世贸组织以来，中国进一步扩大市场开放，取消了所有非关税措施，工业品关税水平降到 9.9%，如果考虑加工贸易，平均关税水平还不到 5%，比一般发达国家还低。

再次，中国经济是法治经济。依法治国、建设社会主义法治国家是我们的基本方略，20 世纪末已载入宪法。中国恪守加入世贸组织的承诺，已清理法规和部门规章 2000 多件，新外贸法、反倾销条例、反补贴条例、外资金融机构管理条例等相继出台。中国还制定了著作权法、专利法、商标法等知识产权法律，加入主要知识产权保护国际公约，加大了打击知识产权犯罪的力度。可以说，中国的法律体系为各国投资者创造了一个公平公开竞争的良好环境。

最后，中国经济是具有巨大的发展潜力和活力的经济。今年初，全国人大通过了“十一五”规划纲要。未来 5 年中，我们将坚持建设科学发展、扩大内需、努力建设资源节约、环境友好的和谐社会。到 2010 年，中国 GDP 年均增长将达到 7.5%，人均 GDP 将

比2000年翻一番,同时,单位GDP能源消耗将下降20%左右。中国将进一步扩大对外经济交往。到2010年,中国的货物贸易、服务贸易进出口总额将分别达到2.3万亿美元和4000亿美元,进口额将超过1万亿美元,这将为世界各国带来巨大的商机和就业机会。

2006年是“十一五”规划的开局之年。从当前形势看,国民经济平稳快速增长,经济效益进一步提高,产业结构调整步伐明显加快,中央宏观调整政策的效果逐步显现。从发展趋势看,我国居民消费结构将进一步升级,工业化和城镇化进程将进一步加快,经济增长的内需动力将进一步增强。宏观层面的总体态势和积极变化,将为投资者创造更加良好、更加稳定的宏观环境,并进一步促进中国经济的持续、协调、健康发展。

地方政府是投资环境的重要创造者、维护者。改革开放以来,各地区努力完善基础设施,提高行政效率,增强公共服务能力,营造公平的竞争氛围,投资环境普遍改善,对投资者的吸引力不断增强。同时,也出现了一些制约投资环境优化的因素。一是一些地区吸引投资的战略趋同,普遍提出工业立市、工业兴省、工业强县;二是一些地区的产业结构趋同,大多把汽车、石化、电子信息作为支柱产业;三是一些地区超越资源承载能力吸引投资、安排项目。这些做法从短期和局部看,意味着投资环境的改善,从长期看,则意味着对投资环境的破坏。因此,改善投资环境,不但要着眼于当前,更要着眼于长远;不但要立足于本地区,更要着眼于全局和宏观。

这次论坛,以“区域协调与城市群的整体竞争力”为主题,非常有意义。希望通过深入交流和讨论,能够加深各地区对“十一五”时期我国区域发展战略和有关政策的理解,促进区域协作,扩大中心城市和城市群对经济发展的带动和辐射作用。同时,也希望各界朋友共同努力,在投资环境研究方面不断取得新的进展,为推动经济发展、促进社会和谐做出新的贡献。

# 祝中国投资环境论坛圆满成功

浙江省副省长 王永明

2006（第四届）中国投资环境论坛在美丽的西子湖畔隆重召开，我谨代表浙江省人民政府，对来自国家有关部委、世界银行、有关城市政府、金融部门、研究机构、国际组织和知名企业的各位来宾表示热烈的欢迎，对论坛的召开表示热烈的祝贺！

中国投资环境论坛已成功举办三届，极大地推进了投资环境研究和评估工作，对促进各地贯彻落实科学发展观，加快经济增长方式转变和政府职能转变发挥了重要作用。本次论坛将围绕“区域协调与城市群的整体竞争力”这一主题，发布世界银行对中国120个城市的投资环境报告，并就贯彻党的十六届六中全会精神，加强区域协作，改善城市群投资环境进行深入交流和研讨，为投资环境研究和评估工作提供了一个良好的学术平台，也为我们提供了向各位来宾学习讨教的极好机会。

改革开放以来，浙江省充分发挥自身优势，着力调动全省人民的积极性、创造性，不断推进改革、扩大开放，走出一条具有浙江特色的发展路子，实现了资源小省向经济大省、农业社会向工业社会、基本温饱向总体小康的三大跨越。2005年，全省实现生产总值13438亿元，人均GDP达3382美元，同比增长13.9%。从投资完成情况看，2005年全省全社会固定资产投资达到6696亿元；2006年1~9月全社会固定资产投资达4807亿元，同比增长15.7%，其中制造业投资增长18.6%，第三产业投资增长12.4%，基础设施投资增长9.6%，房地产开发投资增长5.9%。今日的浙江，已成为全国最具发展活力和发展潜力的省份之一。

浙江经济社会的持续快速发展，得益于党中央、国务院的正确领导和国家有关部委、兄弟省份的关心支持，也得益于相对良好的投资环境，包括地理位置、基础设施、要素市场、科教人文、政策法制、创新创业条件和较长时间积累形成的体制机制优势。改革开放以来，浙江切实改善交通、能源、信息、通信等基础设施条件的同时，以转变政府职能，建立适应市场体制，精简、高效、统一的公共行政管理体系为主要任务，率先进行市场取向的改革，培育充满生机与活力的市场主体，形成了以公有制为主体，多种所有制经济共同发展、相得益彰的格局；充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，强化政策引导和要素保障，形成了中小企业、专业市场和块状产业紧密结合、互为依托、竞争优势比较明显的经济发展特色；主动结合投资向导，进行经济结构战略性调整，初步步入经济社会发展、和谐发展的基础环境和条件。

在新的历史时期，浙江仍将会把改善投资环境作为推进经济社会又快又好发展的基本



性工作来抓。我们将进一步改善投资发展的硬环境，完善基础设施，增强资源要素的保障能力；我们将进一步改善投资发展的软环境，按照构建社会主义和谐社会的要求，进一步深化体制改革，改善公共经济政策，营造统筹城乡、区域协调发展的环境，建设资源节约型、环境友好型社会，提升经济国际化水平。

投资环境不是一个局部的概念，它强调的是整体合力。新时期浙江投资环境的改善，还将取决于省内城市群、长三角城市群的联动发展，使城市群成为城镇化的主体形态，成为创造就业、支撑经济发展、参与国际竞争的核心区。城市群成员间分工协作、优势互补、形成合力，是区域协调发展的直接动力，也是良好投资环境的体现。《浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》已把推进城市群的发展、促进区域协调发展摆到突出位置。我们将按照“35221”（3个特大城市、5个大城市、20个中等城市、20个小城市、100个中心镇）的城镇体系规划，循序渐进，集约发展，合理布局，致力于构筑杭州、宁波、温州三大都市经济圈和浙中城市群，形成各类城镇协调发展的格局。我们将围绕增强和完善城市功能，着力提升城市品位，优化城市基础设施的结构布局和运行管理，充分发挥城市对产业、人口的吸纳集聚作用、对区域经济的辐射带动作用 and 更大空间范围内对资源的优化配置作用。我们将借助上海为中心的长三角地区的建设和发展，进一步推动环杭州湾城市群的交通互联、产业互补、要素共享、环境共保，促进长三角地区经济社会的积极健康协调发展。

祝2006（第四届）中国投资环境论坛圆满成功，祝各位来宾身体健康，工作顺利，也祝你们在浙江过得愉快！