

● 党风廉政建设丛书

LING DAO GAN BU LIAN ZHENG XIU YANG XUE XI DU BEN

领导干部廉政修养 学习读本

■ 本书编写组

人民日报出版社

★ 党风廉政建设丛书

领导干部廉政修养 学习读本

本书编写组

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

领导干部廉政修养学习读本/《党风廉政建设丛书》编写组编.

—北京:人民日报出版社,2007.1

(党风廉政建设丛书)

ISBN 978-7-80208-468-1

I. 领… II. 党… III. 中国共产党—廉政建设—学习参考资料 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 014917 号

书 名:领导干部廉政修养学习读本

作 者:本书编写组

责任编辑:孙 琳

封面设计:杨 光

出版发行:人民日报出版社

社 址:北京金台西路2号

邮政编码:100733

发行热线:(010)65369529 65369527

编辑热线:(010)65369525

经 销:新华书店

印 刷:北京富生印刷厂

开 本:850×1168 毫米 1/32

字 数:900 千字

印 张:40

印 数:10000

印 次:2007 年 2 月第 1 版 第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80208-468-1

定 价:90.00 元(全五册)

目 录

第一章 领导干部廉政修养概论	(1)
第一节 廉政修养的内涵与意义	(1)
第二节 深入推进廉政文化建设,切实加强领 导干部的廉政修养	(9)
第三节 市场经济大潮中努力加强领导干部的 廉政人格修养	(24)
第四节 提高领导干部廉政修养的根据途径是 加强党性修养	(28)
第二章 领导干部的政治修养	(50)
第一节 新时期领导干部要加强政治修养, 提高政治水平	(50)
第二节 讲政治是领导干部加强政治修养的 首要条件	(55)
第三节 领导干部要有坚定正确的政治立场, 始终走在时代前列	(69)
第三章 领导干部的理论修养	(76)
第一节 加强理论修养,提高领导干部理论素质	(76)

第二节	学习马克思基本理论,掌握马克思主义与时俱进的品质	(84)
第三节	“三个代表”重要思想与马克思主义理论一脉相承	(92)
第四节	领导干部要不断加深对党的执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的科学认识	(103)
第四章	领导干部的道德修养	(112)
第一节	加强道德修养是领导干部的终身课题	(112)
第二节	领导干部要切实加强“官德”修养	(123)
第五章	领导干部的能力修养	(142)
第一节	加强学习科学文化知识,提高领导干部的能力修养	(143)
第二节	勤奋好学,学以致用,全面落实科学发展观	(159)
第三节	加强领导干部的执政能力的建设	(167)
第六章	领导干部的组织纪律修养	(206)
第一节	领导干部加强组织纪律修养的重要性	(206)
第二节	坚持民主集中制是最重要的政治纪律	(209)
第三节	顾全大局、令行禁止,坚决维护中央的权威	(218)

第四节	领导干部要自觉接受党组织、党员和 群众的监督	(227)
第五节	团结共事,共同推动形成心齐气顺、 风正劲足的局面	(232)
第七章	领导干部的作风修养	(241)
第一节	要加强求真务实的作风	(241)
第二节	加强领导干部的作风修养,必须做到 “八个坚持、八个反对”	(253)
第三节	加强领导干部“四风”建设,树立领导 干部清正廉洁的良好形象	(258)

第一章 领导干部廉政修养概论

当前,我国进入了全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会,加快社会主义发展的新阶段。继续推进社会主义现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与发展仍然是我们党肩负的三大任务。对于执政的无产阶级政党来说,廉政建设是党的建设的重要内容;廉政修养是党员领导干部人格修养的核心。我们党执政以来,对马克思主义的人格修养理论特别是廉政修养的认识不断加深,理论不断升华,有力地指导和促进了党员领导干部人格修养的实践。与此同时,我们也应认识到,党员领导干部不是生活在真空中,作为社会的一个分子,党员领导干部在影响社会的同时,也深受着社会的影响。现在,社会上存在着很多不健康的心态。应当通过大力进行廉政文化建设,在全社会营造讲法纪、讲道德、守诚信的良好氛围和健康向上的精神境界。

第一节 廉政修养的内涵与意义

一、廉政人格是党员领导干部修养的核心内容

人格是一个复杂的范畴,不同学科对它的具体理解是不相同的。从总体上说,“人格”标志的是人之为人所特有的整个精

神面貌,它既包括知、情、意等心理过程和能力、气质、性格等心理特征,以及当前相对稳定的心理活动状态,又包括决定人对事物的态度和行为的动力系统,如需要、动机、兴趣、理想、信念、价值观、世界观、人生观等等。我们这里所说的人格内含人格的一般含义,但主要是指哲学意义上的人格,也就是指人之为人的道德规定。

在“人格”范畴中,“人”是质的规定,“格”是量的规定。从质和量的关系上看,作为质的规定,这里的“人”,是指具备了一定的“格”,即人之为人的一般道德规定的人;作为量的规定,这里的“格”,是指具备了一般道德规定的人的道德水准的高低、层次。只有具备了一般的道德规定,才能谈“人”,从而进一步谈“人”之“格”;而“人”之“格”下降到一定的程度,低于人之为人的一般的道德规定,就不再是社会意义上的“人”。因此,“人格”实际上是“人”和“格”的内在统一。

廉政之“政”本来意义,就是从政、为政之意,现在,应该将这一概念扩大到指一切公共事务。廉政,也就是指在一切公共事务中的公共权力都必须用得其所,用其当用。廉政之“廉”,本来意指不贪财,现在也应有更大的外延,不仅能包括不可贪财,而且包括不可贪权、贪色、贪名等等一切非法非分之事。贪财是贪,贪权、贪色、贪名也是贪,这一切实际上都是私利,因此,廉,应该指不取任何私利。廉政人格不仅仅是指以廉为荣、以贪为耻,而更重要的是,把是廉还是贪作为衡量自己整体人格高尚与否的根本标准。也就是说,对党员领导干部来讲,不是把廉政与否仅仅作为自己人格的一部分,而是作为自己人格的核心;不是把廉政修养仅仅作为自己人格修养的一部分,而是作为自己人格修养的核心内容。

从阶级关系角度分析,在特定社会中,廉政不仅仅只是被统

治阶级对统治阶级提出的根本要求,而且也是统治阶级本身的内在要求。任何统治阶级,总是要求掌握着社会某部分公共权力的人必须廉洁从政。强调廉政人格修养是中国独特的文化传统和共产党执政的显著特点。中国历史上占主流的政治哲学和政治理论主张以德治国。“内圣外王”,是其崇尚的治国理念和治国方略,“修身、齐家、治国、平天下”、“为天地立心、为生民立命、为往圣继绝学、为万世开太平”,是其倡导的君子修身境界。因此,它所倡导的修身理念,是超越了个人的直接功利的。提倡“贫贱不能移,威武不能屈,富贵不能淫”,“君子以自强不息”、“君子以厚德载物”等等修身原则。近代以来形成的西方反腐败理论和实践,是基于人性恶理论形成的。它强调制度分权和对权力主体的制约与监督,同时,在他们的以私有制为经济基础、以个人主义为理论基础的社会中,不可能提出共同的理想和道德规范,因此,也就不可能倡导廉政人格修养问题。

以马克思主义为指导而建立起来的中国共产党是中国工人阶级的先锋队,是中国人民和中华民族的先锋队,始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。党的性质决定了它是毫无私利的政党。在执政的条件下,廉政建设必然是党的建设的重要内容,廉政修养必然是党员领导干部人格修养的核心。

作为一名共产党员,特别是领导干部,适应所承担的社会角色,他的人格修养应该追求一种博大、高尚、健康的人格,全面展示出人之为人的人格魅力。但同时必须要注意到,由于党员领导干部的特殊身份,在他的总体人格修养中,公正廉洁处于核心地位,廉政人格是他最具有魅力的人格特征,是最能打动人、最令人折服的人格特征。对于党员领导干部来说,廉洁

与否是衡量其工作是否称职的基本标准,也是评价其总体人格的基本标准。作为党员领导干部,为政不廉是谈不上什么人格修养的,廉政人格修养是党员领导干部人格修养的核心内容。

二、廉政人格的具体内涵

什么是领导干部的廉政人格?具体说来,廉政人格以全心全意为人民服务为核心,包括积极进取、执著向上的人生观,克己奉公、无私奉献的价值观和谦虚谨慎、艰苦奋斗的思想作风等。

首先,全心全意为人民服务,树立人民权力观、强化公仆意识是廉政人格的核心内容。

全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨,中国共产党从成立的那一天起,就以救国救民为己任,把谋求无产阶级和广大劳苦大众的彻底解放作为自己的奋斗目标和唯一宗旨。共产党除了工人阶级和最广大人民群众的利益,“它本身决无私利可图。”^①我们党要求每一个党员领导干部不以个人私利为重,而始终以民众冷暖安危为唯一的考量标准,全心全意为人民服务,是共产党人一切行动的出发点和归宿。这既是一种政治思想觉悟,又是一种道德境界,是中国共产党人最根本的道德准则,它标志着每一个共产党人的道德人格品质。

每一个党员领导干部都要明白党的根本宗旨,同时更重要的是要努力践行,要树立人民权力观,强化公仆意识。毛泽东曾多次指出,“我们的权力是谁给的?是占人口百分之九十以上的广大劳动群众给的”。“人民要解放,就把权力委托给能够

^① 《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第108页。

代表他们的、能够忠实地为他们办事的人，这就是我们共产党人。”^①因此，每一个党员，特别是领导干部都要严格要求自己，一心为民，把完全彻底地为人民谋利益作为自己的行为准则，忠实地、彻底地实践党的全心全意为人民服务的宗旨。把人民的利益作为想问题、办事情的出发点和立足点，这样才能得到人民群众的拥护与支持，才能以人格力量在群众中形成一种非权力的影响力、号召力和凝聚力，这无疑是长期以来中国共产党战胜一切困难的基础。从中国共产党 80 多年的奋斗历程来看，党在人民群众中的威信，不是靠外部力量，不是靠权力得来的，而是靠每个党员的全心全意为人民服务的精神、靠一心为民、不计私利的人格力量赢得民心的。正是靠着这种克己奉公的廉政人格精神，中国共产党在人民群众中形成强大的感召力，人民群众愿意团结在党的周围，跟党走。

其次，践行党的根本宗旨，廉政人格不能不包括积极进取、执著向上的人生观，克己奉公、无私奉献的价值观及谦虚谨慎、艰苦奋斗的思想作风等，这是反腐倡廉的根本原则。

1. 人生观：积极进取、执著向上

古人说：“生于忧患，死于安乐。”作为一名党员，特别是领导干部必须要保持旺盛向上的精神状态，志存高远，工作中开拓创新，善于解决新问题，打开新局面，在思想上自觉抵制低级趣味的、腐朽堕落的思想影响，这样才能把全部的时间和精力都投入到为人民服务的工作中。相反，如果一个党员领导干部在思想上贪图享乐，不思进取，那他的事业就肯定会停顿不前，无所作为，甚至为了满足自己的低级物欲铤而走险。人格的力量是人在节制欲望、使之向善向美的方向转化中显现出来的，

① 《毛泽东选集》第 4 卷，人民出版社 1991 年版，第 1128 页。

廉政人格的力量正是人在克制自身的惰性、保持向上的精神状态中显现出来的。

2. 价值观：克己奉公、无私奉献

“共产党员无论何时何地都不应以个人利益放在第一位，而应以个人利益服从于民族的和人民群众的利益。”^①判断一个人是否能从人民的利益、他人的利益出发，是否能够使个人利益服从于人民利益、集体的利益，是判明一名党员领导干部的品质高低的标准。毫不利己，专门利人，为人民的利益勇于自我牺牲，无私奉献是廉政人格的突出表现。

3. 思想作风：谦虚谨慎、艰苦奋斗

这是我们党的优良传统，也是中华民族的美德。艰苦奋斗精神是永远不会过时的，因为它强调的是精神上振奋、思想上刻苦，顽强拼搏，永不言败。做任何一项事业，都要克服来自主观、客观的重重困难，一步一步走向成功。在这个过程中，没有一点韧性，没有艰苦奋斗的精神，是不可能取得成功的。只有牢记全心全意为人民服务的宗旨，才能保持艰苦奋斗的革命意志和革命品格；只有坚持艰苦奋斗，才能更好地履行全心全意为人民服务的宗旨。

是否具有廉政人格是关系到党的生死存亡的大问题。在实际工作中，党员领导干部廉洁与否，廉政人格修养如何，群众最为重视，感受也最为真切。古人说：“吏不畏吾严而畏吾廉，民不服吾能而服吾公。”“公生明，廉生威。”“其身正，不令而行，其身不正，虽令不从。”党员领导干部廉政勤政，人民群众就赞成、就拥护、就愿意一起干事业；相反，党员领导干部营私舞弊，一门心思为自己私利打算，人民群众就会唾弃他，远离他，党的

^① 《毛泽东选集》第2卷，第522页。

工作就会难以有进展。高境界的廉政人格精神的力量远远超出权力本身,党的领导干部是否具有廉政人格,关系到人心的向背,关系到党的生死存亡。

三、加强领导干部廉政人格修养是反腐倡廉的治本之策

在反腐败问题上,有一种普遍流行的观点,认为思想教育、人格教育是软弱无力的,强制性的制度约束才是预防腐败现象滋长蔓延的治本之道。在当前反腐败机制还不健全的中国,强调法律规章制度的作用是有特殊意义的,但如果因此轻视道德人格的意义而忽略公职人员的廉政人格修养,那就是走向了极端的片面观点。制度规范(他律)仅仅是反腐败斗争的一个方面,它还必须要与公职人员的廉政人格修养(自律)结合起来,二者相辅相成,才能达到最佳的根治腐败的效果。

从腐败现象的产生看,腐败产生的原因是多方面的,既有行为主体方面的,也有行为客体方面的,还有社会环境方面的,从一般意义上说,腐败行为乃是主体、客体、环境合力作用的结果。而在这三者中,来自主体的因素是起主导作用的,因为人的行为不同于动物,人的行为总是有意识有目的的,总是受到行为主体已经接受的并内化在心的观念意识的影响和支配,因此,一个人的需要、动机、兴趣、理想、信念、世界观、价值观、人生观等,于有形和无形之间、于有声和无声之处,影响着,决定着一个人的具体行为的具体选择。制度规范作为一种外在强制约束,只有提升为人心中的内在人格要求,成为行为主体的自觉理念时,才能发挥最佳效果,否则,任何规章制度都可能流于表面形式。如果一个领导干部是被迫遵守而不是自觉自愿主动遵守某项反腐败的制度规范,那么他就有可能采取表而

形式遵守制度规范的方式,而内心真实的情况是千方百计寻找制度规范的漏洞,为一饱私欲铤而走险。“秩序必须来自人民自身——自觉自愿地遵守从心底里拥护的、大家共同分享的道德价值观念的要求和约束。”^①正是在这个意义上,江泽民同志在中纪委五次全会上讲话时强调,提高领导干部和党员的思想政治素质,“树立正确的世界观、人生观和价值观,无论过去,现在和将来,对于每一个干部党员来说,都是首要的问题”。加强党员干部的廉政人格修养,建构起外在行为的内在根据和自觉信念,这是从行为主体方面防治腐败的治本之策。

从制度建设角度来看,任何制度规范要有效防治腐败,就必须要做到完备、严密、清晰、明确、统一。但是事实上要真正做到这几点,几乎是不可能的。首先,制度规范使用的工具——语言本身是有局限的,几个概念和判断并不可能完全包罗所有行为和事件。其次,制度规范的内容,像河水的水一样始终处于流变状态,世易时移,一旦没有及时更改,腐败分子就会找到机会。再次,制度规范的对象是具有主动性、能动性、创造性的人,制定制度的人所能想到的,腐败分子想到了,制定制度的人没能想到的,腐败分子也会想到,因而才会“上有政策,下有对策”。从世界各国腐败现象现实看,一些发达国家,如美国、德国、法国、意大利、日本、韩国等,在反腐败的过程中制定了种种制度,采取了种种手段,建立了行之有效的反腐败机构和社会监督网络,但是这并不能从根本上杜绝腐败,一些骇人听闻的腐败活动,往往都是发生在这些国家。回顾 20 世纪人类历史的发展,一方面是法制的不断完善,另一方面是贪污、贿

① [美]巴尔:《三种不同竞争的价值观念体系》,力文译,《现代外国哲学社会科学文摘》1993 年第 9 期。

赂等腐败活动的愈演愈烈。所谓“道高一尺，魔高一丈”。正是在这种情况下，世界各国都选择了“预防为主”，其中包括道德预防。这不仅是一种策略上的转变，更是一种观念上的突破，它表明，在反腐败问题上，人们已经从单纯规范、制约人的外在行为及其结果，深入到人的心灵，追究到导致这些行为及其结果的深层原因，进而通过塑造从政人员的廉政人格，唤起道德自律。

反腐败的制度规范无论怎样天衣无缝，如果一个掌握权力的人道德境界不高，没有廉政人格修养，试图通过不正当手段得到不应该得到的东西，那么他就会千方百计地寻找机会，腐败终归是难以避免。制度建设在反腐败的过程中是必要的而且是必须的，但是它必须要与从政人员尤其是领导干部的廉政人格修养结合起来，他律的同时必须要加强行为主体自身的内在的人格修养，提升他们为政的精神境界，以自律达到根治腐败的目的。

第二节 深入推进廉政文化建设，切实加强领导干部的廉政修养

《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》提出，要大力加强廉政文化建设，积极推动廉政文化进社区、家庭、学校、企业和农村。在当前的形势下，开展面向全社会的廉政文化建设，有利于开拓反腐倡廉教育的领域，丰富反腐倡廉教育的内容和手段，提高反腐倡廉教育的质量和效果，为党风廉政建设和反腐败斗争营造良好的人文环境和社会氛围。

一、廉政文化的内涵

廉政文化是人们关于廉政的知识、信仰、规范和与之相适应的生活方式、社会评价。一个社会、一个民族的廉政文化状况,决定着这个社会的廉政状况和水准。当前要提倡的廉政文化,是指着力提高全民族的思想道德素质,倡导党员领导干部树立正确的世界观、人生观、价值观,着力解决好权力观、利益观问题,在全社会营造讲法纪、讲道德、守诚信的良好氛围和健康向上的精神境界。

廉政文化就其具体内涵大致可分为以下四类:一是廉政的社会文化,主要表现为全社会营造良好的廉政氛围环境;二是廉政的政治文化,主要表现为掌握公共权力的领导清廉自律,淡泊名利,从政为民;三是廉政的职业文化,主要表现为各职业阶层的从业人员恪尽职守,爱岗敬业,克己奉公;四是廉政的组织文化,主要表现为公共组织处事公道正派、公正透明、廉洁高效。

廉政文化在廉政建设中具有基础性和导向性的作用。首先,廉政知识体现人的素质。通过廉政知识教育,使从事公务活动的人员能够明白,廉政的概念和基本要求,明确权力必须接受监督和对权力进行监督的程序、方法。其次,廉政规范体现社会的文明程度。通过廉政规范约束和规范从政人员的行为,从而达到依法行政。第三,廉政信仰推动人们形成良好的廉政修养和生活。通过树立廉政信仰,产生巨大的精神和物质力量。

二、廉政文化的结构

在廉政文化建设的实践中,由于对廉政文化结构的片面理

解,出现了一些搞花架子、做表面文章的形式主义倾向,忽略了对廉政文化精神的培养,从而严重影响了廉政文化建设实施的质量和效果。因此,深入剖析廉政文化的结构,全面理解廉政文化的要素,有助于从更深层次和更高角度把握廉政文化的精髓,扎实稳妥地推进廉政文化建设。

文化结构具有层次性,通常认为,“文化”包含物质、规范、精神三个文化层次。廉政文化是政治文化一个细小分支,寓于文化的大环境中,同样具有层次性的特性,包括精神性廉政文化、物质性廉政文化和规范性廉政文化三个部分,每一部分都包含一些具体要素。

(一)精神性廉政文化

精神性廉政文化是指在一定社会群体中形成的关于廉政意识、廉政价值、廉政信念、廉政思想、廉政理想等心理因素的有机组合。它是人们的文化心态及其在观念形态上的对象化,它体现人们对腐败和反腐败活动的基本观点和态度,并反映了其所处社会的腐败程度和反腐败的力度和效果,从而影响人们对反腐败的信心,进而对反腐败政策和措施的实施发生作用、产生影响。精神性廉政文化是整个廉政文化中最深层次的部分,它不仅规定着廉政文化的性质,使一种廉政文化区别于另一种廉政文化,而且在反腐败活动中对人们的行为起着导向作用。精神性廉政文化的形成具有持久性,一定社会群体的精神性廉政文化的形成需要很长的时间积淀。同时,精神性廉政文化具有稳定性,一种精神性廉政文化要转变为另一种精神性廉政文化要持续很长的时间。精神性廉政文化的基本要素包括廉政意识、廉政价值、廉政信念、廉政思想、廉政理想等。

1. 廉政意识

一般地说,任何人对腐败和反腐败都有某种认知取向、情