

全国党的建设研究会 编

农村和谐之光

——县乡党委领导和谐社会建设典型调查

党建读物出版社

全国党的建设研究会 编

农村和谐之光

——县乡党委领导和谐社会建设典型调查

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村和谐之光:县乡党委领导和谐社会建设典型调查/
全国党的建设研究会编. —北京:党建读物出版社,
2008. 1

ISBN 978-7-80098-862-2

I. 农… II. 全… III. 农村-社会主义建设-调查报告-
中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 189928 号

责任编辑:周 韬 封面设计:张 冀

党建读物出版社出版发行

(北京市宣武区南横东街 6 号 邮编:100052 电话:010-58305795)

新华书店经销 保定市中国画美凯印刷有限公司印刷

890×1240 毫米 32 开本 13.5 印张 362 千字

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

印数:1—2000

ISBN 978-7-80098-862-2/D·728 定价:40.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58305909)

前 言

党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，深刻阐述了新世纪新阶段我国面临的新问题新任务，系统阐发了构建社会主义和谐社会的重大战略思想。社会和谐，是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证，是促进经济持续稳定发展、社会安定团结、体现人民群众根本利益和共同愿望的民心工程，是在新的历史起点上继续推进中国特色社会主义伟大事业的重大决策。全国各地党组织认真贯彻中央精神，努力结合当地实际，积极推进社会主义和谐社会建设，许多地方还涌现出了发挥党组织领导核心作用、促进社会和谐的先进典型。

构建社会主义和谐社会是一项艰巨繁重的任务，促进农村和谐尤为重要。中国仍然是一个农村人口占大多数的国家。农民、农业、农村的发展状况如何，始终影响着国家建设的全局。在促进农村社会和谐的实践中，县、乡党委处于十分重要的地位。这两级党委直接面对农村改革发展中的各种各样的矛盾和问题，广大农民群众的意见和诉求要通过他们来回应和解决。农村和谐社会的宏伟蓝图，要依靠他们带领农民群众艰苦奋斗，一笔一笔地描绘。他们的工作做得好，整个国家和社会才会稳定发展。在中国，农村兴则国家兴。

全国党建研究会把“县乡党委领导社会主义和谐社会建设典型调研”确定为2007年重点课题。这个课题以党的十六届六中全会精神为指导，贯彻胡锦涛同志“6·25”重要讲话精神，坚定不移地推进中国特色社会主义建设，坚持一切从实际出发，深入基层，选择一些县乡村进行调查。重点是抓住促进农村和谐的先进典型，了解这些

地方县乡党委领导农村和谐社会建设的方法、途径和成效,研究他们领导农村和谐社会建设的经验。带着这个目的,全国党建研究会和参与课题调研的省市党建研究会分别组成课题组,到33个县(市、区)、20个乡(镇)和18个村(社区)进行了深入调研。这本《农村和谐之光》就是这次课题调研的成果。书中编入了课题总报告《加强县乡党委领导 促进农村社会和谐》,同时,从课题研究参与各单位形成的70多篇典型调研报告中选出51篇收入其中。

编撰本书的用意之一,是向读者介绍课题总报告关于县乡党委如何领导农村和谐社会建设的21条基本认识。这21条是调查所到地方生动活泼实践经验的概括,对于县乡党委贯彻落实中央精神、加强对当地和谐社会建设的领导,或许具有一定的参考价值。我们从县乡党委如何“找准切入点,解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题”开始,分专题进行介绍、分析和评议。其中,讲了一些比较宏观的问题,如县乡党委如何因地制宜寻找发展路子、统筹城乡发展、发展基层民主、增强民族团结、健全矛盾调节机制、选好村带头人、关心爱护基层干部等;也讲了一些比较具体的问题,包括如何正确处理失地农民保障问题、正确对待勇于讲意见的群众、维护农民工权益、认真清理历史债务、关心“留守儿童”等。在行文方式上,有的结合一个地方的典型实践,谈了我们的看法;有的把各地对同类问题的处理方式作了整理归纳,列出专题进行分析。

编撰本书的用意之二,是让关心农村的同志和我们一起分享看到农村和谐典型的快乐和得到的启示。总报告中引用的事例,许多是我们亲眼所见、亲耳所闻的真实、鲜活的感人事迹。书中收入的典型调研报告,除少数几篇经作者同意压缩了一些文字外,都保持了作者写作的原样,展现了这些地方精彩纷呈的和谐建设实践。如书中介绍了我们看到的四川南充市升钟水库库区这个穷之又穷的地区,如何实现“路通、水通、人心通”的创举;记述了辽宁沈阳市一个“上访专业村”怎样转变为“和谐康乐园”;描述了大连庄河市鞍子山乡山海丰村虽没有大富大贵,但人们生活得平平安安、和和美美,几年来未

发生过一起刑事案件和治安案件的和谐景象。如在树立道德新风尚方面,介绍了山东莱州市从离群众最近的事入手实施“三德工程”和河南新乡市龙泉村触动人心的“亮被子”活动。书中《一面镜子》讲了一个真实的故事,四川省阆中市水观镇一个“告状大王”、发誓要告状到底的“白毛男”,怎么转变为和谐社会建设的积极参与者并成为共产党员。在促进人与自然的和谐方面,引介了山西柳林县过去“路好树少”、水土流失严重的恶劣环境,经过“一矿一企开发治理一山一沟”的生态建设,取得了万户百企绿化千沟万壑的喜人成就。许许多多感人至深的事例,有助于人们进一步感受到中央关于构建和谐社会决策的正确和基层干部的辛劳付出。

当然,也需说明,由于参与调研的省份和所选择典型的数量还不很多、覆盖面不够广,调研的时间也比较短,加之我们的水平有限,书中介绍的典型并不一定是最突出的。文中提出的见解、建议也可能难以反映各种不同的情况,存在不全面、不准确之处,请看到此书的读者批评指正。

最后,借前言一角,我们要向所有支持这一课题调研工作的同志表达谢意。中组部的领导同志对课题研究工作很重视,不但对课题调研作了指导,而且审阅了课题总报告和我们在四川调研形成的几篇调研材料,对课题成果作出肯定。要向参与课题研究的9个省市和新疆生产建设兵团党建研究会、各省市党委和组织部、调研组所到的县乡村党组织表示感谢,他们为课题调研创造了条件。要向深入基层调研的同志表示感谢,他们不辞劳苦,跋山涉水,认真调研,精心撰写,才有了摆在眼前的这些珍贵的调研报告。还要向四川省、山西省和成都市党建研究会的同志表示感谢,他们在调研的同时,参与了总报告初稿的撰写工作。

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

第一部分 课题总报告

加强县乡党委领导 促进农村社会和谐	(1)
-------------------------	-----

第二部分 县级党委典型经验

统筹协调利益关系 妥善化解社会矛盾

——山西省柳林县委领导和谐社会建设典型调查

..... 山西省党建研究会 吕梁市党建研究会(41)

建立社会矛盾纠纷调解网络 保稳定 促发展

——江苏省启东市委领导和谐社会建设典型调查

..... 全国党建研究会 课题调研组(53)
江苏省党建学会

创新矛盾调解机制 构建平安和谐社会

——四川省成都市武侯区委领导和谐社会建设

典型调查

..... 成都市党建研究会课题组(58)

构建和谐蓬安

——四川省蓬安县委书记邹平访谈录

..... 全国党建研究会 课题调研组(64)
四川省党建研究会

“一体化”助推城乡和谐

——山东省淄博市临淄区统筹城乡发展调查

..... 山东省党建研究会课题调研组(74)

城乡统筹 共建共享 走中国特色城镇化发展道路

——山西省怀仁县委领导和谐社会建设典型调查

..... 山西省党建研究会课题组(87)

统筹协调发展 处理好“六个方面”的关系

——贵州省清镇市委领导和谐社会建设典型调查

..... 中共贵州省委组织部
中共贵阳市委组织部 课题组(93)

走进升钟库区

——四川省南充市升钟水库淹没区构建和谐社会
调查

..... 全国党建研究会
四川省党建研究会 课题调研组(102)

把改善民生作为革命老区构建和谐社会的着力点

——山西省左权县委领导和谐社会建设调查

..... 山西省党建研究会课题组(115)

海滨新城亲民情

——辽宁省庄河市构建和谐社会调查

..... 大连市党建研究会
中共庄河市委组织部 课题调研组(123)

在推进屯垦戍边新型团场建设中构建和谐民族关系

——新疆生产建设兵团农六师军户农场党组织领
导和谐社会建设典型调查

..... 新疆生产建设兵团党建研究会课题组(131)

把失地农民利益放在第一位

——四川省高县保护失地农民利益、促进社会和

谐调查	
.....	四川省党建研究会 中共宜宾市委组织部 课题组(141)
一矿一企治理一山一沟 努力建设黄河中游沿岸生态大县	
——山西省柳林县委领导和谐社会建设典型调查	
.....	山西省党建研究会 吕梁市党建研究会 课题组(149)
实施“三德工程” 促进和谐文化建设	
——山东省莱州市委书记林建宁访谈录	
.....	山东省党建研究会课题调研组(153)
充分发挥党组织在建设和谐文化中的领导作用	
——新疆生产建设兵团农八师一二一团党委领导和谐文化建设典型调查	
.....	新疆生产建设兵团党建研究会课题组(160)
用亲情谱写党内和谐曲	
——山东省淄博市委常委、桓台县委书记陈勇访谈录	
.....	山东省党建研究会课题调研组(165)
建立村级班子动态管理机制	
——山东省曹县县委领导和谐社会建设典型调查	
.....	山东省党建研究会课题调研组(174)
开展“四在农家”活动 促进农村社会和谐	
——贵州省余庆县委领导和谐社会建设调查	
.....	中共贵州省委组织部 中共遵义市委组织部 课题组(179)
发挥党组织的领导核心作用 促进和谐团场建设	
——新疆生产建设兵团农六师新潮农场党组织领导和谐社会建设典型调查	
.....	新疆生产建设兵团党建研究会课题组(188)

有岗有责更有为

——辽宁省东港市构建和谐社会调查

..... 辽宁省丹东市党建研究会
中共东港市委组织部 课题组(200)

以基层为重点 着力找准突破口

——四川省射洪县委领导和谐社会建设典型调查

..... 四川省党建研究会课题组(204)

推动经济社会在和谐的氛围中持续发展

——四川省双流县委领导和谐社会建设典型调查

..... 成都市党建研究会课题组(212)

加强党的建设 促进农村社会和谐

——四川省武胜县委书记段再青访谈录

..... 四川省党建研究会课题组(221)

第三部分 乡镇党委典型经验

一面镜子

——从四川省阆中市水观镇的变化看构建社会主义和谐社会

..... 全国党建研究会
四川省党建研究会 课题调研组(225)

农业型乡镇构建和谐社会之路

——安徽省当涂县塘南镇党委领导和谐社会建设调查

..... 全国党建研究会安徽调研组(233)

在城乡统筹中探索和谐社会建设

——四川省邛崃市羊安镇党委领导和谐社会建设典型调查

..... 成都市党建研究会课题组(241)

竹林深处有笑声

——河南省巩义市竹林镇构建和谐村镇的调查与
思考

..... 河南省党建研究会(249)

一切依靠群众 一切为了群众

——四川省武胜县飞龙镇党委领导和谐社会建设
调查

..... 四川省党建研究会
中共武胜县委组织部 调研组(262)

民主是和谐之基

——辽宁省大石桥市水源镇党委领导和谐社会建
设调查

..... 辽宁省营口市党建研究会
中共大石桥市委组织部 联合课题组(271)

尊民意 促民富 保民安

——四川省金堂县三溪镇党委领导和谐社会建设
典型调查

..... 成都市党建研究会课题组(276)

“民情日”架起干群连心桥

——山东省临沂市兰山区枣沟头镇开展“民情日”
活动调查

..... 山东省党建研究会课题调研组(282)

正视问题 更新思维 解决构建和谐乡镇新矛盾

——四川省广安市协兴镇党委领导和谐社会建设
典型调查

..... 四川省党建研究会
中共广安市委组织部 课题组(289)

“三股劲”推进和谐村庄建设

——山东省莱州市夏邱镇构建和谐社会调查

..... 山东省党建研究会课题调研组(296)

探索农村富裕和谐之路

- 河南省新乡县七里营镇党委领导和谐新农村
建设调查

..... 河南省党建研究会(303)

桃花园里好耕田

- 河南省卫辉市唐庄镇构建和谐农村调查

..... 河南省党建研究会(310)

这里新官理旧事

- 辽宁省岫岩县三家子镇建设和谐社会调查

..... 中共辽宁省岫岩县委组织部课题组(316)

第四部分 村(街、社区)党组织典型经验

古街展现和谐发展新面貌

- 访四川省蓬安县下河街

..... 全国党建研究会
四川省党建研究会 课题调研组(323)

在和谐发展中建设社会主义新农村

- 访四川省蓬安县中坝村

..... 全国党建研究会
四川省党建研究会 课题调研组(330)

我们是怎样走上致富路的

- 四川省郫县农科村党支部书记宗作林访谈录

..... 全国党建研究会
四川省党建研究会 课题调研组(341)

三年时间“五朵金花”绽放

- 四川省成都市锦江区三圣街道党工委领导和谐
社会建设典型调查

..... 成都市党建研究会课题组(346)

风光的黄城人

- 辽宁省东港市椅圈镇黄城村构建和谐社会
调查

..... 辽宁省丹东市党建研究会
中共东港市委组织部 课题组(352)

一个坚持集体经济 强村富民的村党支部

- 来自安徽省宿松县乌池村的调查

..... 全国党建研究会安徽调研组(359)

公共服务中心便民利民作用显著

- 来自江苏省启东市如意村的调查

..... 全国党建研究会
江苏省党建学会 课题调研组(366)

华夏村的变迁

- 山东省临沂市兰山区华夏村建设和谐新农村
调查

..... 山东省党建研究会课题调研组(369)

和谐风暖山海丰

- 辽宁省庄河市山海丰村和谐社会建设调查

..... 大连市党建研究会
中共庄河市委组织部 课题组(375)

一个引领农业产业化的村党支部

- 来自安徽省歙县黎明村的调查

..... 全国党建研究会安徽调研组(382)

勇立潮头建新村

- 辽宁省大洼县腰岗子村建设和谐社会调查

..... 辽宁省盘锦市党建研究会
中共大洼县委组织部 课题调研组(389)

保障和谐 巩固和谐 促进和谐

- 河南省新乡县张青村构建和谐农村调查

..... 河南省党建研究会(397)

和谐花开新纳桃

——贵州省安龙县纳桃村创建和谐新村调查

..... 中共贵州省委组织部
中共黔东南州委组织部 课题组(405)

文明新风扑面来 和谐音符传万家

——贵州省黄平县草芦坪村构建和谐新农村典型
调查

..... 中共贵州省委组织部
中共黔东南州委组织部 课题组(411)

由“上访专业村”到“和谐康乐园”

——辽宁省沈阳市于洪区下坎子村党总支促进社
会和谐调查

..... 辽宁省党建研究会课题组(417)

加强县乡党委领导 促进农村社会和谐

“县乡党委领导社会主义和谐社会建设典型调研”是全国党建研究会 2007 年重点调研课题之一。从 4 月初开始,全国党建研究会同四川、辽宁、山东、山西、河南、贵州、江苏、安徽、成都 9 个省市和新疆生产建设兵团党建研究会,分别组成课题组,在当地党委和组织部的支持、帮助下,采用实地调查、开座谈会、个别访谈、问卷调查等方式,对 33 个县(市、区)、20 个乡镇和 18 个村(社区)进行调研,历时 4 个多月。7 月下旬,全国党建研究会在四川省郫县召开了课题研讨会,交流各地的调研成果。

这一课题的调研,重点在农村,注重总结典型,用事实说话,从基层的变化看县乡党委领导和谐社会建设遇到了哪些问题,以及解决这些问题的成功经验。在典型选择上,有长期保持和谐的,也有在不长时间内,由乱到治、由穷逐渐致富和谐发展的。各地课题组共形成 70 多篇内容丰富的调查报告。

从调研了解的情况可以看出,县乡党委都认真贯彻党的十六届六中全会决定,在促进农村社会和谐方面做了大量工作,积累了许多值得珍视的经验。我们把这次调研的成果概括成 21 条,介绍这些地方促进农村社会和谐的经验,概述我们在调研中形成的一些看法。

一、找准切入点,解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题

许多县乡领导干部深有体会地谈了一个看法,领导和谐社会建设摆在首要位置的事,就是把握和解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题。工作从这里切入,就能得到人民群众的拥护,引导人民群众积极参与。一位县委书记说得好,构建和谐社会,最基本的就是要让老百姓锅里有煮的、床上有盖的、身上有穿的、口袋里有花的。如果老百姓连最基本的生活保障都没有,社会主义和谐社会就根本无从谈起。

四川省蓬安县相如镇下河街由乱到治的变化,就是一个生动的例子。下河街位于嘉陵江畔,曾经是物资集散地,居民中有 1300 多人是航运公司职工。那时,这里市景繁荣,居民生活比较宽裕。然而,随着嘉陵江两岸交通枢纽的南移北迁,陆上交通逐渐取代水运,航运工人失业,码头经济衰退,昔日繁荣的下河街陷入困境。到 2002 年,全社区 6800 多居民中,有下岗人员 1730 人,60% 的青少年因贫穷而辍学。偷盗、斗殴经常发生,劳改、劳教释放人员就有 72 人。社会积累的矛盾繁杂,群体性上访不断。这年 10 月,蓬安县委、县政府换届,下河街一些居民喊着“我们要工作、我们要吃饭”的口号,静坐县政府,阻塞交通,群众正常的生产、生活受到严重影响。面对这种状况,新到任的县委书记多次深入下河街,倾听群众的诉求。县委组织实施了以“听民声、化民怨、解民难、聚民心、助民富”为主要内容的党员干部扶贫助困工程。镇党委从机关选派优秀干部到下河街担任支部书记,通过公推直选产生了新的社区领导班子。先是硬化了社区主要街道,安装了路灯,清理疏通了污水沟,改建了社区公厕。设法新增 1268 个就业岗位,帮助下河街困难群众谋生计,使许多下岗失业居民重新就业。同时,整修古街,启动“嘉陵第一桑梓”旅游产业。经过两三年努力,2006 年的三个黄金周旅游收入就达 3000

多万元。居民的收入增加了,生活水平提高了,社会秩序改善了,群众安居乐业了。

现在有些基层同志反映,构建和谐社会是个大工程,如老虎吃天无从下手。下河街变化的经验告诉我们,要破解这一难题,就要找准切入点,干部就要迈开双脚沉下去,知民情,解民忧。不同的社会群体往往有不同的利益诉求;不同地方、不同时期,群众的利益诉求也不尽相同。在经济比较落后的地方,关键是解决部分群众的基本生活问题,也就是民生问题。在经济相对比较发达的地方,群众的利益诉求往往反映在追求更多的民主权利、更高的生活质量、更好的生活环境以及更加和谐的社会关系等方面。在新形势下,正确地把握和解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,领导和谐社会建设就会有一个良好的开端。

二、因地制宜,发展经济, 稳步增加农民收入

构建和谐社会,最重要的是要坚定不移地抓发展,奠定坚实的物质基础。这是县、乡党委的共识。这次调查的县(市、区),少数是经济发达地区的富县、强县,工业化程度比较高;更多的是中西部地区的农业县,工业不发达,农业产业化水平低;还有一些国家级贫困县,财力十分紧张。各地都在贯彻落实科学发展观,总结前几年经济社会发展的经验教训,积极寻找适合当地实际的发展路子。有不少地方已经找到了好的路子,带领群众致富奔小康。

辽宁省东港市椅圈镇黄城村有 926 户、3185 人,世代以种地为生。20 世纪 90 年代初,这里人称“集体空、班子熊、党员群众一样穷”,光欠村民的钱就有 70 来万元。村民一年忙到头刚可饱腹,有些孩子连初中都读不完。1992 年春开始,在村党支部带领下,村“两委”成员筹资 3 万元,办起了小型粮米加工厂,村干部“南征北战”卖大米,不到半年时间就赚了 3 万多元。1995 年春,村干部组织村民