

外来务工者的

和谐家园

全国外来务工人员思想政治工作研讨会材料汇编



中国思想政治工作研究会/中共宁波市委宣传部/宁波市思想政治工作研究会 编

HEXIEJIAYUAN

学习出版社

外来务工者的

和谐家园

全国外来务工人员思想政治工作研讨会材料汇编



中国思想政治工作研究会/中共宁波市委宣传部/宁波市思想政治工作研究会 编

学习出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

外来务工者的和谐家园：全国外来务工人员思想政治工作研讨会材料汇编/中国思想政治工作研究会，中共宁波市委宣传部，宁波市思想政治工作研究会编．

—北京：学习出版社，2007.4

ISBN 978 - 7 - 80116 - 612 - 8

I. 外… II. ①中…②中…③宁… III. 农民 - 劳动就业 - 政治工作 - 中国 - 学术会议 - 文集 IV. D422.62 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 028456 号

外来务工者的和谐家园

WAILAI WUGONGZHE DE HEXIE JIAYUAN

——全国外来务工人员思想政治工作研讨会材料汇编

中国思想政治工作研究会

中共宁波市委宣传部 编

宁波市思想政治工作研究会

责任编辑：李 岩

技术编辑：周媛卿

出版发行：学习出版社

北京市西长安街 5 号 (100806)

010 - 66063020 010 - 66061634

经 销：新华书店

印 刷：北京市密东印刷有限公司

开 本：850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印 张：9.25

彩 插：16

字 数：200 千字

版次印次：2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 80116 - 612 - 8

定 价：28.00 元

如有印装错误请与本社联系调换

出版说明

2006年9月28日至29日，中国思想政治工作研究会在浙江省宁波市召开全国外来务工人员思想政治工作研讨会。会议的主要任务是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，认真贯彻中央关于农民工问题的重大决策和部署，总结交流经验，研究分析问题，探讨做好外来务工人员思想政治工作的新思路新办法，努力开创外来务工人员思想政治工作新局面。中宣部常务副部长、中国思想政治工作研究会会长吉炳轩对会议非常重视，亲自审定会议方案，并对开好这次会议提出了明确要求。会议期间，宁波市委及奉化市委介绍了加强新形势下外来务工人员思想政治工作的做法和经验，4位省（市）党委宣传部和政研会的负责同志、5位专家学者作了会议发言。中宣部副部长欧阳坚出席会议并作了讲话。

各省、区、市和新疆生产建设兵团党委宣传部分

管政研会工作的副部长或政研会的秘书长，中宣部、中央政法委、建设部、团中央的代表和浙江省委、宁波市委、奉化市委的有关负责同志，部分专家学者，共 60 多人出席了会议，并实地考察了奉化市西坞街道力邦社区开展外来务工人员思想政治工作的情况。

为积累成果，交流经验，特将会议材料汇编成册，结集出版。

编 者

2007 年 1 月

目 录

■ 领导讲话

在全国外来务工人员思想政治

工作研讨会上的讲话 欧阳坚(3)

在全国外来务工人员思想政治

工作研讨会上的致辞 陈敏尔(15)

在全国外来务工人员思想政治

工作研讨会上的讲话 齐 骥(19)

在全国外来务工人员思想政治

工作研讨会上的讲话 胡尹庐(28)

在全国外来务工人员思想政治

工作研讨会上的讲话 崔红星(34)

在全国外来务工人员思想政治

工作研讨会上的致辞 唐一军(57)

■ 调 研 报 告

关于浙江省奉化市力邦社区开展外来务工人员

思想政治工作的调研报告 中国政研会、中宣部政研所调研组 (67)

关于浙江省奉化市力邦社区加强

外来务工人员思想政治
工作情况的报告 浙江省委宣传部、宁波市委宣传部联合调研组 (73)

关于力邦社区加强外来务工人员

思想政治工作的报告 奉化市委宣传部调研组 (85)

■ 代 表 发 言

在全国外来务工人员思想政治

工作研讨会上的发言 胡谟敦 (113)

在全国外来务工人员思想政治

工作研讨会上的发言 孙学玉 (128)

在全国外来务工人员思想政治

工作研讨会上的发言 徐振凡 (131)

在全国外来务工人员思想政治

工作研讨会上的发言 尤 存 (135)

在全国外来务工人员思想政治

工作研讨会上的发言 张晋斌 (151)

在全国外来务工人员思想政治 工作研讨会上的发言	何建华 (156)
在全国外来务工人员思想政治 工作研讨会上的发言	石秀印 (160)
在全国外来务工人员思想政治 工作研讨会上的发言	程为敏 (176)
在全国外来务工人员思想政治 工作研讨会上的发言	肖群忠 (178)
在全国外来务工人员思想政治 工作研讨会上的发言	张荣昌 (183)

新 闻 报 道

三问奉化“力邦村”	何 伟 (195)
为外来务工人员营造阳光社区	何 伟 (200)
力邦村的探索	中央人民广播 电台《新闻纵横》 (204)
外来务工者的乐园	中央电视台 《面对面》 (211)
西坞有个“力邦村”	杨 洁 (232)
借市场经营和谐社区	董碧水 (236)
让外来工在城市里有个家	邹元莲 (242)
创新机制 和谐共赢	袁 瑛 (250)

外来人员的温馨家园	陈洪标 马 钧(257)
身边小事“讲述”“力邦”荣辱观	吴重生(263)
中国首个外来人员自治实验田	朱永红(270)
力邦村：妙招巧破大难题	易其洋(279)
让 272 万新宁波人安居乐业	唐慧卿(282)
全国外来务工人员思想政治 工作研讨会在我市举行	唐慧卿(288)

外来务工者的和谐家园

领导讲话

Ling Dao Jiang Hua

在全国外来务工人员思想政治 工作研讨会上的讲话

中宣部副部长 欧阳坚

这次全国外来务工人员思想政治工作研讨会，是经中宣部批准召开的一次重要会议。在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段，专门围绕外来务工人员思想政治工作这一主题进行深入研讨，这在改革开放以来还是第一次。这次会议的主要任务是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，认真贯彻中央关于农民工问题的重大决策和部署，总结交流经验，研究分析问题，讨论部署工作，努力开创外来务工人员思想政治工作新局面。

中宣部常务副部长、中国思想政治工作研究会会长吉炳轩同志对会议非常重视，亲自审定会议方案，并对开好这次会议提出了明确要求。会议期间，同志们听取了宁波市委关于做好外来务工人员思想政治工作的经验介绍，实地考察了奉化力邦村开展外来务工人员思想政治工作的基本情况，从理论与实践的结合上对如何做好新形势下外来务工人员思想政治工作进行了交流和讨论。大家一致反映，这次会议会期虽短，但主题集中，特色鲜明，安排紧凑，收获不小，开得

很成功。浙江省委宣传部、宁波市委为开好这次会议做了大量工作，提供了热情、周到、细致的服务，在此，向他们表示衷心的感谢！

刚才，建设部、中央政法委、共青团中央的有关负责同志，结合各自实际，就加强外来务工人员的教育、管理、服务工作，作了很好的讲话，很受启发。下面，我就做好新形势下外来务工人员的思想政治工作，讲几点意见，供同志们参考。

一、充分认识做好新形势下外来务工人员思想政治工作的重要性的

广大外来务工人员作为工人阶级队伍的新成员，已经成为我国产业工人的重要组成部分，是推动我国经济社会发展的重要力量。据统计，目前全国外出务工农民总数超过2亿，其中进城务工人员达到1.5亿。因此，在全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的新形势下，切实做好外来务工人员思想政治工作，意义重大。

1. 做好新形势下外来务工人员思想政治工作，是贯彻落实中央重大决策部署的迫切要求。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视解决外来务工人员问题，近年来围绕改善就业环境、提供公共服务、保障合法权益等方面做出了一系列重大决策和部署，并在实践中取得了初步成效。这些重大决策部署，体现了城乡经济社会一体化发展的内在要求，代表了广大外来务工人员的根本利益，受到了他们的衷心拥护和欢迎。贯彻落实这些重大决策部署，

使广大外来务工人员真正得到实惠，除了各级党政部门的共同努力外，更为关键的是，要原原本本地把政策措施交给他们。据调查，在外来务工人员“最希望得到的教育培训”中，“政策法规和法律知识”排第二位，占29.3%。这说明外来务工人员对与他们切身利益相连的问题高度的关注。因此，只有采取有效形式和途径，切实把中央的重大决策部署向外来务工人员说清楚、讲明白，引导他们正确认识形势、了解政策措施，才能共同推动社会主义新农村建设和城市化进程。

2. 做好新形势下外来务工人员思想政治工作，是全面提高他们自身综合素质的内在要求。外来务工人员的思想道德素质、职业技能水平和科学文化知识，直接关系到他们自身的现实利益和未来的长远发展，关系到我国产业竞争力、现代化水平和城市文明程度的进一步提高。外来务工人员来自农村，以青年为主，小学和初中文化程度占多数，接受过相关培训的不多，职业技能素质普遍不高，这些直接影响着他们就业的稳定性和收入水平的持续增长。调查显示，外来务工人员的发展意识日益增强，对提高自身综合素质有着强烈需求。他们最希望得到的教育培训是“职业技能培训”，比例高达56.4%，列第一位。随着物质生活的逐步改善，他们追求丰富多彩的精神文化生活的愿望日益强烈，对“文明意识和道德规范教育”也有相当的需求。因此，要通过开展符合务工人员特点的、实用性较强的法制观念、职业技能、科学文化知识的教育培训，引导他们知法懂法守法用法，不断提高职业技能和文化水平。通过开展群众性精神文明创建活动和积极健康向上的

文化体育活动，引导他们逐步适应城市的工作、学习和生活，养成良好的行为习惯，不断提高文明素养，形成科学文明健康的生活方式，帮助他们尽快成为新时代的合格产业工人和新型的城市居民。

3. 做好新形势下外来务工人员思想政治工作，是构建社会主义和谐社会的必然要求。努力营造安定有序的社会环境，最大限度地激发每一个社会成员的创造活力，维护社会的公平正义，是构建社会主义和谐社会的重要内容。广大外来务工人员从农村来到城市就业，为城市和农村经济社会发展做出了重要贡献。多年来尤其是近几年，他们的就业环境、生活状况正得到不断的改善，但同时也要看到，外来务工人员面临着工资偏低、被拖欠现象严重，劳动时间长、安全条件差，工伤事故频发、社会保障缺乏，子女上学难、就业培训难等不少矛盾和困难。这些矛盾和困难处理得不好，容易引发社会冲突和纠纷，甚至导致违法犯罪行为的发生，损害社会公平正义，影响社会的和谐稳定。据调查，在外来务工人员最迫切需要解决的现实问题中，要求补发工资和提高工资的愿望最为强烈，比例高达58.6%。因此，进一步理顺情绪、化解矛盾、协调关系、维护稳定，是当前外来务工人员思想政治工作面临的一项重要任务。要采取有效措施，创造有利条件，解决外来务工人员工作生活中遇到的突出矛盾和困难，引导他们以理性、合法的方式表达利益诉求，协调好他们与城市居民、用人单位等各方面的关系，帮助他们更好地融入城市。

二、做好新形势下外来务工人员思想政治工作的总体要求和基本原则

做好新形势下外来务工人员的思想政治工作，总的要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，按照构建社会主义和谐社会的要求，围绕经济建设这个中心和全党全国工作大局，从夯实党的执政基础和群众基础出发，坚持以人为本，坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，加强调查研究，不断改进创新，努力提高对外来务工人员的教育、管理和服务水平，充分调动广大外来务工人员的积极性、主动性和创造性，为促进城乡经济繁荣和社会进步，推动社会主义新农村建设和中国特色的工业化、城镇化、现代化健康发展，提供精神动力、思想保证和良好的社会环境。

根据这一总体要求和当前外来务工人员的思想状况，工作中应当坚持以下6条原则：

1. 坚持以人为本，促进外来务工人员全面发展。坚持以人为本，就是把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为我们一切工作的出发点和落脚点，就是既要实现人们的物质利益，又要满足人们的精神需求，既要坚持教育人、引导人、鼓舞人、鞭策人，又要做到尊重人、理解人、关心人、帮助人。外来务工人员工作艰苦，生活艰辛，非常不容易。深入细致地做好他们的思想政治工作，尤其要把以人为本的要求，贯穿在工作的全过程和各个方面，更好地体现人文精神和道德关怀。要充分尊重外来务工人员的主体地

位，发挥他们在思想政治工作中的主体作用，引导他们自我教育、自我管理、自我服务、自我提高。要充分尊重外来务工人员的首创精神，引导好、保护好、发挥好他们在建设美好家园，促进社会发展方面的积极性、主动性和创造性。要关心外来务工人员，真诚为他们着想，采取多种有效措施，为促进他们思想道德素质、科学文化素质和健康素质的全面提高多做好事、实事。

2. 坚持把扩大共识与尊重差异结合起来。做好外来务工人员的思想政治工作，既要把他们的思想统一到中央的重大决策部署和政策措施上来，不断扩大共识；又要尊重他们在思想观念、道德意识和价值取向方面的差异性和层次性，引领他们沿着正确的方向前进。一项调查表明，82.6%的外来务工人员对国家有关进城务工的方针、政策和规定表示“满意”和“比较满意”，52.6%的外来务工人员赞同诚实守信，52%的外来务工人员赞同劳动致富，46%的外来务工人员认为政府帮助农民工追回拖欠工资，体现了党和政府的关心和爱护。这说明外来务工人员的主流价值取向是积极健康的，具有扩大共识的思想基础。但同时也要看到，外来务工人员大多数是非正规就业，工作的稳定性差，缺乏保障，社会地位低，心理上缺乏安全感、成就感和归属感，“过客”心态比较严重。调查显示，44.2%的外来务工人员认为在城市生活最不满意的事情是“人际关系冷漠”和“低城市人一等”，因此，有过半数的人认为不可能、不想及无所谓成为城里人。针对这一现状，我们要正确看待外来务工人员的思想状况和社会心态，尊重和理解他们与城市居民的差异性，科学分析其背后的深刻社会原因。要通过