

上海区域农村经济 发展规划研究

干经天 著

中国农业科学技术出版社

上海区域农村经济发展规划研究

干经天 著

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

上海区域农村经济发展规划研究/干经天著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2007. 4

ISBN 978-7-80233-217-1

I. 上… II. 干… III. 地区经济: 农业经济—经济发展—经济规划—研究—上海市 IV. F327.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 024936 号

- 责任编辑** 冯凌云
出版发行 中国农业科学技术出版社
北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081
电 话 (010) 62150862 (编辑室) (010) 68975144 (发行部)
(010) 68919703 (读者服务部)
传 真 (010) 62189012
社 网 址 <http://www.castp.cn>
经 销 新华书店北京发行所
印 刷 北京华正印刷有限公司
开 本 850mm×1168mm 1/32
印 张 11.125
字 数 280 千字
版 次 2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷
印 数 1 600 册
定 价 25.00 元

版权所有·侵权必究



干经天（干劲天），男，1949年4月生，上海市闵行区人，上海市农业科学院研究员、上海市农业科学院都市农业研究中心副主任；兼任中国农业科学院农经所研究员、中国管理科学院研究员、上海财经大学教授、上海水产大学教授、中国城郊农业技术经济学会副理事长兼秘书长、中国农业技术经济研究会常务理事、上海农村经济学会理事、上海投资咨询公司投资咨询专家、上海注册咨询专家等。

1982年以来，在国际专业刊物、国家级学报、专业核心期刊上发表论文100余篇，在国内外出版专著、编著、译著15部。

主要研究领域为区域农村经济与规划、农村经济发展和农业技术经济。

前 言

社会主义新农村建设，是当前乃至今后一个时期，我国包括上海区域农村发展的主旋律。为此，为社会主义新农村建设服务，进行社会主义新农村建设理论和实践研究，就是我们面临的一项重大历史使命。因此，开展社会主义新农村建设规划理论和实践研究，就应是社会主义新农村建设理论和实践研究的首要任务。

经济是基础。社会主义新农村建设的基础，显然是区域农村经济的发展。也正是基于此，赋予了区域农村经济发展规划研究非同寻常的重大意义，以及推动社会主义新农村建设的重大作用。

当前，上海社会主义新农村建设和区域农村经济的发展，正在步入新阶段。形势的发展，正急切地需求和有力地推动着上海区域农村经济规划理论和实践研究的勃兴和加速发展。由此，也催生了《上海区域农村经济发展规划研究》的诞生。

这本《上海区域农村经济发展规划研究》，是作者近几年来在形势发展和现实需求的推动下，进行上海农村经济发展规划研究的阶段性成果汇集。遵循区域经济发展规划研究的内容层次和要求，书中主要涉及了上海区域农村经济发展理论和方法研究、区域整体性规划研究、区域中地区性的规划研究、区域的产业发展规划研究以及区域企业发展规划研究。组合以上研究层次和研究内容，以期形成比较完整的上海区域农村经济发展规划研究体系。

当然，作者深知，以上研究层次和内容，绝非是上海区域农村经济发展规划研究领域的全部。换言之，有待我们进一步在更

宽的层面和更广的领域开拓与耕耘。结集出版这本《上海区域农村经济发展规划研究》，就是为了鼓动更多的有志于上海区域农村经济发展规划研究者，投身其中，共同把上海区域农村经济发展规划研究，推上新的高度，开创更加可喜的新局面！

于经天

2006年12月18日于上海市农业科学院

目 录

第一章	上海区域农村经济发展规划理论与方法研究	1
一、	上海区域农村经济发展规划的创新理论 研究	1
二、	上海区域农村经济发展规划的方法研究	11
第二章	上海“十一五”郊区农民建房规划研究	20
一、	上海郊区农民居住与建房现状分析	20
二、	当前上海农民建房及其规划存在的突出 问题	25
三、	“十一五”期间上海郊区农民住房建设及其规划 与管理的指导思想和基本思路	27
四、	“十一五”期间郊区农民住房建设总体规划与 管理方案	29
五、	“十一五”期间郊区农民住房建设分阶段分步 规划与管理方案	34
六、	“十一五”期间郊区农民住房建设规划与 管理的推进政策与措施	40
七、	当前郊区农民建房规划与管理的切入点	45
	附 录	46

第三章 区域农业高新技术产业孵化园建设规划	
若干问题的研究	48
一、问题的提出	49
二、国外农业高新技术产业孵化园规划的有关 经验研究	55
三、对上海农业高新技术产业孵化园规划 的若干建议	62
第四章 “十一五”期间上海浦东新区城乡统筹推进三个 集中规划研究	69
一、浦东郊区三个集中的总体基本评价	70
二、推进浦东郊区三个集中的基础	72
三、推进浦东郊区三个集中的影响因素	78
四、推进浦东三个集中的总体规划基本思路 与目标	86
五、推进浦东三个集中的具体规划思路 and 实施步骤	91
六、主要政策措施和当前工作的切入点	99
第五章 上海浦东新区现代都市农业发展规划研究	106
一、浦东农业已全面完成了城郊农业向都市农业的 转变	107
二、浦东农业已成为全国都市农业的领先者和 典范	117
三、总体上已达到当今中等发达国家先进水平， 与发达国家主要城市 20 世纪 90 年代初期的 都市农业水平相当	124
四、差距和挑战分析与要求	131

五、浦东现代都市农业发展规划的指导思想和目标	136
六、浦东现代都市农业发展规划的主要思路与实施措施	141
第六章 上海青浦区重固镇“十一五”农业发展规划研究	157
一、“十五”农业发展成效和基本经验	158
二、“十一五”农业发展环境和制约因素	167
三、“十一五”农业发展要求、指导思想和总体定位	172
四、“十一五”农业发展总体目标和具体目标	177
五、“十一五”农业结构和布局的调整	180
六、“十一五”农业发展重点任务	182
七、“十一五”农业发展重点建设项目	191
八、“十一五”农业发展主要调促措施	193
第七章 上海杨王四季生态果林基地建设总体概念规划研究	198
一、总 则	198
二、基地功能与规划目标	203
三、建设意义与条件分析	205
四、基地内部区域布局	211
五、道路交通和河流水系规划	215
六、主要建筑规划	218
七、主要观光活动景点规划	220
八、休闲观光线路规划	227
九、给排水与电力电信规划	229

十、投资估算与资金主要来源	230
十一、市场前景与经济效益分析	232
十二、规划实施建议	235
第八章 上海金山区子胥蟠桃园建设规划研究	240
一、项目总论	240
二、项目建设意义与有利条件	243
三、主要景点项目规划与布局	249
四、近期重点建设工程	258
五、基础设施项目	263
六、主要基建项目与设备选择	265
七、综合经营战略与管理系统	267
八、市场前景分析	268
九、经济效益与不确定因素分析	271
十、当前综合配套措施	273
第九章 上海奉贤区旅游农业发展规划研究	276
一、规划依据	276
二、目标与布局	277
三、主要举措	282
第十章 上海浦东新区现代服务农业发展规划与对策研究	286
一、定义和含义	286
二、服务农业的功能	290
三、国外状况与经验	294
四、现状与差距	305
五、发展浦东现代服务农业的重大意义	311
六、发展对策	315

第十一章 上海孙桥现代农业开发区 2005~2015 年农业 服务贸易业发展规划研究	323
一、产业现状与产业发展目标	323
二、产业经营领域和功能	325
三、重点建设项目	326
四、建设周期	332
五、经营方针与对策	332
六、项目建设的必要性	333
七、市场前景与孙桥建设项目有利条件 分析	336
八、资金筹措与经济、社会效益分析	338
九、不确定因素与相关政策配套	340
参考文献	342
后 记	344

第一章 上海区域农村经济发展规划 理论与方法研究

一、上海区域农村经济发展规划的创新理论研究

区域农村经济发展规划的理论创新，不但是区域农村经济发展各研究领域的创新前提和基础，而且还起着引导和决定性的作用。显然，其一，没有区域农村经济发展规划理论创新研究先行，其他创新就没有正确的方向指引。其二，由区域农村经济发展规划理论创新的特性与作用所决定，区域农村经济发展规划理论创新的进展和深度，决定了其他创新的进展和深度。换言之，区域农村经济各领域的创新行为，都只能在区域农村发展规划理论创新提供的舞台上施展，而无法超越这个舞台。基于以上认识，从理论研究角度看，区域农村经济发展规划理论的创新研究，在上海区域农村经济发展理论创新研究中有着特殊重要的地位。

1. 上海区域农村经济和谐发展创新规划理论

区域和谐发展是今后一个时期上海区域农村建设的主要任务。未来上海要建成“四个中心”，实现“四个率先”，跨越人均GDP10 000美元的大关，主要靠郊区农村经济来拉动。因此，认真贯彻落实科学发展观，加快新农村、新郊区建设，达到区域的和谐发展至关重要。根据上海的实际情况，从理论角度分析，上海区域农村和谐发展，首先应进行区域持续发展理论创新和和谐发展模式探索。

可持续发展的思想产生于20世纪80年代，由挪威首相布伦特兰夫人提出。其定义是，既满足当代人的需求又不危及后代人满足其需求的发展。后来许多学者将可持续发展的本质内涵进行了

扩充，主要是指健康的经济发展应建立在生态可持续能力、社会公正和人民积极参与自身发展决策的基础上；可持续发展所追求的目标是既要使人类的各种需求得到满足，个人能力得到充分发展，又要保护自然资源和生态环境，不对后代人的生存和发展构成威胁；衡量可持续发展主要有经济、环境和社会三方面的指标，缺一不可。

根据现阶段党中央提出的建设社会主义新农村，和谐发展的思想，结合上海农村区域的实际情况，对可持续发展的含义应作出新的审视，进行新的认识。我们认为，从上海农村区域可持续发展的长期性来看，强调人与自然和谐的持续发展只是持续发展思想的一个方面，今后应把消除城乡二元结构，逐步缩小城乡差距，解决城乡居民的矛盾纳入农村区域持续发展进程中，从而达到区域的和谐发展。

为了有效推进上海农村区域的和谐持续发展，应坚持3条原则。一是可持续原则。要改变以往单纯注重经济增长的传统观念，使人类社会的发展具有一种长久维持的过程和状态。主要体现在生态的持续性、经济持续性和社会的持续性三个方面。二是公平性原则。可持续发展应强调给所有人平等的机会，以实现过上更好生活的愿望，使人们具有分配资源和占有财富上的“时空公平”。因此必须消除农村居民不能公平分配到有限的社会资源，享受与城市居民同等的待遇的现象。三是共同性原则。由于历史、文化和发展水平的差异，可持续发展的具体目标、政策和实施步骤不可能完全相同，但是可持续发展是一个共同的目标。如果政府或个人在考虑和安排计划任务时，都能考虑到这一行动对其他人及生态环境的影响，并能真诚地按共同性原则办事，那么人类内部及人类与自然之间就能保持一种互惠共生的和谐关系，才能实现可持续发展。

进一步推进上海农村区域和谐持续发展应采取双管齐下的措

施。一方面,进一步加快城乡一体化建设;在城乡统筹思想指导下,及时制定切实可行的政策措施,突破农民市民化的瓶颈制约,逐步调整城乡的经济二元结构和社会二元结构,尽快实现城乡一体化。另一方面,在发展的同时注意人与自然的协调。逐步建立资源节约型的发展模式,促进人口、经济与环境的协调发展。

2. 上海区域农村经济和谐发展模式创新规划理论

由于长期传统经济观念对农业掠夺性的经营,导致了土壤盐渍化、水体污染、生态环境恶化以及生物种群减少等恶果,严重影响了区域的和谐发展。因此,无论从历史启示意义上,还是从上海农村区域未来发展上考虑,对区域和谐发展模式的创新研究,都显得十分必要。

根据国家的“十一五”规划和中共上海市委八届九次会议精神,必须对农村区域和谐发展模式进行全新的认识,在新的形势下,积极探索适合上海农村区域发展的理论模式。我们认为,结合上海的实际情况,应大力发展面向循环经济的区域和谐发展模式。

发展面向循环经济的区域和谐发展模式首先应该坚持循环经济的3个原则:①减量化原则。即为了达到既定的生产目的或消费目的而在农业生产全程乃至农产品生命周期中减少稀缺或不可再生资源、物质的投入量和减少废弃物的产生量。②再利用原则。强调人们尽可能多次以及尽可能多种方式地使用所属物,也就是要求在农业生产过程中,设法充分和多次性地利用生产资源,特别是对生产过程中的资源物质加以再利用。③再循环原则。要求尽可能多地再生利用,使生产或消费产生的废弃物无害化、资源化。通过处理,变成可利用物质,使之加入到又一个生产过程中。如此往复,达到循环利用,节约资源的目的。

其次,根据上海的实际情况,发展面向循环经济的区域和谐发展模式,近期可以侧重两种发展模式。①以生态农业为基础,

开发无公害农产品与绿色食品为目的的渐进式循环经济发展模式。随着上海市民收入的日益提高,引发了对农业及其产品新的要求,其中95.8%的家庭,把食用农产品符合优质、安全、无公害要求,放在首位。而生态农业是依据经济发展水平及“整体、协调、循环、再生”的原则,因地制宜利用现代科学技术,全面规划、合理组织农业生产,实现农业高产优质、高效、持续发展的农业。因此,以生态农业建设为基础、开发无公害农产品与绿色食品为目的的渐进式循环经济发展模式,在上海郊区农村具有更广泛的适应性和实践意义。②以有机农业建设为基础,以开发有机产品为目的、发展有机产业为手段的跨越式循环经济发展模式。有机农业与循环经济的发展理念基本一致,开发有机农业、发展有机产业是发展上海区域农村经济,保护生态环境,节约稀缺资源,提高人民生活质量的需要,是加快农业结构调整和产业升级,有效防治面源污染,促进农业可持续发展的有效途径,是实现跨越式发展、打破国际“绿色壁垒”的重要举措。上海具有发展有机农业经济实力和技术优势,这就为发展以有机农业建设为基础,开发有机产品为目的,发展有机产业为手段的跨越式循环经济发展模式奠定了雄厚的基础。

推进面向循环经济的区域和谐发展模式,从方法上可以采用带有循环经济理念的环境无害化技术。一是清洁生产技术。即进行无废少废生产的技术。通过清洁生产技术来实现生产过程的零排放和制造产品的绿色化。二是污染治理技术,即用来消除污染物质的技术。通过建设废弃物净化装置来实现有毒有害废弃物的净化处理。三是废物利用技术。指用来进行废弃物再利用的技术,通过此技术实现废弃物的资源化处理。

3. 上海区域农村生态经济发展创新规划理论

同全国一样,目前上海在制定区域发展规划时,主要是以经济利益最大化为导向和思路出发点。基于此,从新农村、新郊区

建设的高度考虑,我们认为,在上海郊区农村发展规划理论创新研究中,应走出以经济利益最大化为导向的误区,正确处理好农村区域建设中生态与经济,局部与整体,眼前与长远,微观与宏观,生态效益、经济效益与社会效益的关系,统一部署和协调各方面关系,以促进区域农村的和谐发展。

区域农村生态经济规划主要体现在以下三个方面:一是区域农业生态经济结构的变化。区域农业生态经济结构是由区域农业生态结构、农业技术结构和农业经济结构复合而成的多维结构。其主体结构是农业经济部门结构,即农、林、牧、渔、农产品加工相结合的结构。二是区域农业生态经济分区。区域生态经济分区主要依据3个指标:①农业生态经济的社会指标,如人口密度、人均收入、人均耕地、科技文化水平等。②农业生态经济平衡指标,如土地种养平衡指标、用地结构与产出结构协调指标、能量产投比合理指标等。③农业生态经济效益指标,如劳动生产率、资金利润率、成本利润率等。三是重点区域开发建设规划。在区域农业生态经济规划中,包含着许多重大的生态经济建设项目,如水土保持、植树造林、土壤改良与大中型水利工程等。还有那些生态资源地位重要或发展潜力较大或生态经济关系恶化的重点区域,为此,应根据区域规划目标与区域条件特征,提出规划期内重点建设项目的规划设想以及对提出的项目从生态效益、经济效益与社会效益综合角度进行可行性论证研究。

上海在制定区域农村生态经济规划时,应正确认识区域生态经济规划的三大特征。一是综合性特征。区域生态经济规划是区域内的生态环境因素、社会经济因素和技术因素综合作用而形成的农业地域综合体。为此,应运用多学科的知识与方法对区域进行多因素、多层次、多方位的综合研究。在制定农村区域生态经济规划时,应结合当前的发展规划,认真贯彻落实新郊区新农村建设,综合考虑各种影响因素,从根本上解决“三农”问题。二

是协调性特征。区域农业生态经济规划的协调性主要指：生态效益、经济效益和社会效益的协调；农业生态经济结构关系的协调；农业生态经济地域结构关系的协调；农业资源开发利用与农业生态环境保护之间的协调等。上海郊区农村作为生态经济大系统，一定要使各种资源循环有序利用，促进区域的可持续发展。三是地区性特征。由于各区域自然条件、经济条件和社会基础的地区性差异，使区域农业生态经济规划中的战略布局、方向、重点，也必然具有自己鲜明的地方特点。但是必须充分考虑市、区（县）、乡镇三者利益的统筹兼顾。

4. 上海区域农村经济发展总体布局创新规划理论

上海区域农村经济发展布局规划创新，主要侧重于将各种经济发展规划建设项目的在一定区域范围内进行具体的综合布局。它不仅要进行区域生产力的总体布局，还要对所有的建设项目进行统一安排。近年来，上海的各级规划部门，包括规划主管部门和研究单位，对上海区域农村经济发展布局规划做了大量的工作，取得了一定成绩，但从区域农村经济发展规划的理论角度分析，仍然存在一些误区。

长期以来，“大城市小郊区”的观念在人们的心目中根深蒂固。经过十多年的大规模城市建设，上海城市建设的重心一直集中在 660 平方公里的中心城区。全市 6 600 平方公里的区域内，仍然只是由一个城区的城市概念，而没有城市群的框架。从上海建设的总体规划来看，诚然，我们在战略上提出了城乡一体化建设的思路，然而在具体规划上，大多只重视中心城区或开发区的那些“点”，而农村经济发展的区域布局规划往往被忽视，或者带有很大的随意性，任由当地政府自行规划、弹性管理。就农村经济发展的区域布局规划来说，其规划与建设基本停留在传统的乡村建设、小城镇建设水平。由于区域布局规划上的不对称，在一定程度上造成了城市与郊区城镇建设之间的差距，导致城乡二元结