

XIBU DIQU
RENLI ZIYUANKAIFA ZHANWANG

西部地区人力资源 资源开发展望

侯建国 ● 主编

中国人事出版社

西部地区人力资源 开发展望

主 编 侯建国

副主编 方 虹

中国人事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西部地区人力资源开发展望/侯建国主编. —北京:
中国人事出版社, 2007. 7

ISBN 978 - 7 - 80189 - 642 - 1

I. 西… II. 侯… III. ①劳动力资源 - 资源开发 - 研究 - 西北地区②劳动力资源 - 资源开发 - 研究 - 西南地区 IV. F249. 27

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 107681 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

北京东方宝隆印刷有限公司印刷

*

2007 年 7 月第 1 版 2007 年 7 月第 1 次印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 5.5

字数: 130 千字

定价: 20.00 元

前 言

20 世纪末至 21 世纪初，世界经济形势发生了前所未有的深刻变化，世界多极化和经济全球化不断发展，科技进步日新月异，国际竞争日趋激烈。人才资源已成为当今社会最重要的战略性资源，各国之间的竞争实质上是人才的竞争，谁拥有的人才多，谁的经济就发展得快，谁的竞争力就强。人才资源是真正取之不尽、用之不竭的丰富资源。

中国作为世界上最大的发展中国家，人口多，底子薄，人均资源相对不足。中国要想在国际舞台上发挥更大的作用，全面实现建设小康社会的宏伟目标，构建可持续发展的和谐社会，就必须“以人为本”，走人才强国之路，把中国由人口大国转化为人力资源强国，真正掌握关键性战略资源。

国家的强大离不开各地区的繁荣与稳定。20 世纪 90 年代，党中央提出了西部大开发的这一项宏伟战略。实施西部大开发，是贯彻党中央“两个大局”战略构想，促进地区经济协调发展，实现中华民族全面振兴和共同繁荣的战略举措。进入国家“十一五”规划的开局之年，最近，国家有关方面负责同志再次指出，西部大开发的战略地位不是下降了，而是更加突出了，使我们更加

认识到这一战略举措的重大意义。西部大开发，人才是关键。能否在西部地区建设一支宏大的高素质的人才队伍，直接关系到西部大开发战略的成败。

本书主编长期从事人事人才工作，在与贵州大学合作研究西部人才问题之后，更加感觉西部人才工作的重要性与紧迫性，因此在前期工作的基础上，做了更加广泛深入的调查研究，考察了西部地区人才的现状，参阅了大量有关资料，前后历时两年多的时间，终于结集而成此书。

本书共分九章，第一章对西部地区经济与人力资源的现状作了全面的阐述，第二章指出了化解西部地区面临的人才矛盾。第三章论述了西部大开发对西部地区人才意识的唤醒，以及这一战略抉择给西部地区带来的机遇与挑战。接下来的第四章、第五章、第六章则分别不同侧面对西部地区企业管理人才、党政领导人才和专业技术人才三类关键人才的现状、开发对策等做了深入地分析，有助于读者更加详实地了解西部人才。第七章从更加宏观的角度论述了西部劳动力市场的建立与完善。第八章探讨了西部地区人力资源开发与解决就业等问题。第九章重点从人力资源整合与人才培养方式再造等视角提出了一系列解决当前西部人才问题的对策。

总结历史是为了更好地面向未来。对西部人才问题，乃至对于全世界的人才问题的探索是永

无止境的。只有进一步解放思想、实事求是，大胆创新，勇于实践，才能站在时代前沿，才能真正做些对人民有意义的事，这才是最重要的。

前言	(1)
第一章 西部地区人力资源透视	(1)
第一节 当代西部地区的发展格局	(2)
第二节 西部地区经济发展的制约因素	(8)
第三节 西部地区人力资源概况	(12)
第二章 化解西部地区人才面临的矛盾	(25)
第一节 西部地区的人力资本存量分析	(26)
第二节 人力资本存量稀缺的成因分析	(27)
第三节 人力资源配置机制与经济运行不协调之处	(28)
第四节 化解西部地区人才矛盾的措施	(30)
第三章 西部开发聚焦人力资源	(35)
第一节 西部开发与中国经济格局的变化	(35)
第二节 西部开发唤醒人力资本意识	(39)
第三节 西部开发对人才开发的机遇与挑战	(45)
第四章 开发西部地区的企业管理人才	(48)
第一节 建立企业家市场是社会主义市场经济的需要	(48)

第二节	西部企业家状况的总体评价和原因剖析	(54)
第三节	展望企业家与职业经理人制度	(60)
第四节	东西部企业家资源互补与合作	(64)
第五章	西部地区领导人才开发的途径	(67)
第一节	领导人才的开发在西部大开发中的重要意义	(67)
第二节	西部领导人才开发的基本思路与有效途径	(71)
第三节	西部少数民族领导干部人才的培养与开发	(74)
第六章	西部地区专业技术人才开发	(79)
第一节	西部地区专业技术人才开发的现状	(79)
第二节	西部专业技术人才开发的构想	(84)
第三节	加强专业技术人才队伍建设与对策	(87)
附文	国外专业技术人才培养模式	(93)
第七章	劳动力 (人才服务) 市场体系的建立和完善	(95)
第一节	西部地区劳动力资源的配置	(96)
第二节	劳动力市场的建设	(99)
第三节	西部农村剩余劳动力转移模式探悉	(105)
第四节	经济全球化与劳动力市场建设	(110)
第八章	人力资源开发与西部地区的就业效应	(117)
第一节	西部地区人力资源开发的进程与特点	(117)
第二节	人力资源开发与就业压力分流	(127)
第三节	扩大就业效应的实现条件与政策选择	(130)
第四节	西部地区人力资源开发的对策建议	(134)

第九章 西部人力资源整合与人才培养方式	(151)
第一节 人才市场的建立与完善	(151)
第二节 西部人才培养方式的再造	(153)
第三节 为人才发展提供各种保障	(159)
后记	(163)

第一章

西部地区人力资源透视

《中共中央关于制定国民经济第十一个五年计划的建议》中指出,“加快推进人才强国战略。树立人才资源是第一资源的观念。”“加强人才资源能力建设,实施人才培养工程,加强党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才三支队伍建设。”对于国民经济总体而言,人力资源的数量和质量必须同物质资源的数量和质量保持适当的比例关系。人力资源是活的资源,不仅有认识其他资源的能力,也有开发自我的愿望和动机。因此,像其他资源可以被人们认识并开发利用、转化为资本一样,人力资源也可以作为被开发的对象,从而转化为人力资本。人力资源开发的广度和深度决定了人力资本的数量和质量。近年来,经济学界对西部经济崛起的途径进行了深入的探索,提出了若干种发展战略的方案,对西部经济的突破口也存在不同见解。但无论西部经济从哪一个方面先启动,对该地区人力资源的开发都应是西部经济发展战略首先关注的内容,也是西部经济崛起的前提条件。

第一节 当代西部地区的发展格局

一、西部地区经济的总体情况

本书所论及的“中国西部地区”的范围，以国务院西部开发办2001年8月28日下发的《关于西部大开发若干政策措施的实施意见》为依据，“包括重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区（新疆生产建设兵团单列）和内蒙古自治区、广西壮族自治区。（上述地区以下统称：西部地区）。其他地区的民族自治州（湖南省湘西土家族苗族自治州、湖北省恩施土家族苗族自治州、吉林省延边朝鲜族自治州）”。

本课题的研究任务是为西部地区人才培育和开发提供理论指导、操作原则及实践模式。在理论上，笔者把中国西部主体部分的12个省区市作为一个整体，运用现代经济的理论，分析西部地区人才培育与开发中的基本问题，重点说明西部地区为什么需要培育和开发人力资本，怎样培育和开发西部地区的人才，探讨西部地区人才培育与开发规律、模式和方法。在实际操作上，从西部地区人才发展的实际出发，设计构建与西部地区市场经济相适应的人才培养、开发模式、开发机理和操作方法。

1. 西部经济发展的国际背景

20世纪中后期以来，一场以新材料、微电子、信息技术、生物工程、网络技术、空间科学等为代表的新技术革命，在世界范围内兴起，昭示着知识社会信息时代的来临。与此同时，以跨国生产为核心、跨国公司为动力、发达国家为主导的世界经济全

球化成为历史发展的趋势。随着中国的改革开放,尤其是加入WTO,中国已经愈来愈深地加入到国际分工体系中,充分发挥作为一个大国的国际作用。对外开放不仅促进了我国市场经济体制的改革,而且更有利于发挥我国的比较优势和竞争优势,更好地参与世界经济的分工与专业化进程。

然而,开放也让我们看到了与发达国家之间的差距,要想真正在日益激烈的市场竞争中站稳脚跟,必须重新审视自己的禀赋、生产方式以及制度等等。而西部地区因为基础差、开放较晚,无论是竞争能力还是风险意识,较之于东部沿海地区,又存在着一定的差距。中国人世还意味着以往对于西部地区的“优惠政策”已经日渐式微,西部地区如何转变经济增长方式,从传统的资源型经济中转变为依靠资金、技术的现代化工业经济,就成了西部地区经济发展必须考虑的大事。

西部地区经济发展需要大量的资金,但是单纯的“以资源换资金”或“以市场换技术”的方式显然是行不通了。从国际市场来看,全球性的经济结构调整,使得西部地区的“资源优势”日益下降,如果西部地区还是维持原一种生产方式,单纯依靠低附加值的资源产品作为经济增长的主导,那么不要说对于国际市场,就是在国内,西部地区与东部经济发达地区的差距将越来越大。更甚者,以资源产品为主导将导致地区经济结构的畸形发展和全国经济的失衡发展。

很显然,经济全球化给西部欠发达地区带来的挑战是十分严峻的。在这一国际大背景下,如何成功地应对这些挑战,从传统束缚中解放出来,充分发挥“后发优势”,是中央政府更是西部省市面临的重大课题。

2. 西部经济发展的国内背景

自20世纪80年代以来,中国经济社会发展中面临的主要问题之一,就是区域发展失衡,东部沿海地区的高速发展与西部地

区的缓慢增长形成强烈反差。到 20 世纪末,这种东西部间的差距不仅未见缩小,反而呈现出继续扩大的趋势。

总体上看,中国区域发展的差距在 80 年代改革开放之前是微小的,在计划经济体制下,国家连续通过“一五”“二五”两个五年计划以及大规模的“三线”建设,在区域经济和生产力布局上进行了重大调整,实施重工业优先的发展战略。在解决西部贫困问题和初步实现工业化方面取得了重大进展。一大批重点企业得以成长起来。但因为西部地区工业经济的发展从一开始就严重依赖于当地的自然资源,并且国有企业居多,这为后来转换经济增长方式、加快市场化进程埋下了隐患。

改革开放以来,东部地区凭借地缘优势和国家“梯度开发”等优惠政策,进入了长时间的超常规发展时期。东西部地区的差距更加扩大。“八五”期间,全国国内生产总值年均增长速度为 12%,而西部地区除广西、新疆外,其余各省区均低于全国平均水平,西藏、青海的平均增速分别只有 7.8% 和 7.6%。

3. 时代呼唤西部大开发

在世纪之交,党中央提出了实施西部大开发的战略决策,充分体现了邓小平关于现代化建设的“两个大局”的指导思想。西部大开发作为党和国家的一项重大的战略任务,摆到了更加突出的位置上。

这次西部大开发具有全新的背景和动因。首先,西部各地区自改革开放以来,经济和社会发展也取得了长足发展,有了一定的物质基础,并积累了一些加快发展的经验,人民群众有着加快发展的强烈愿望。并且西部地区的能源丰富,资源利用和市场开发的潜力巨大。第二,改革开放以来,我国综合国力显著增强,国家有能力加大对中西部地区的支持力度。第三,西部大开发就是要在社会发展各个领域全面从东向西推进,这应当是西部开发的基本模式。目标应当是将现代化的政治、经济、文化、科技、

环境和现代化。第四,我国经济已进入一个新的时期,买方市场已形成,扩大内需成了未来我国宏观经济政策的基本取向和长期方针。广大的西部地区是一个市场潜力巨大的区域。此外,目前国际政治局势纷纷变化及国家安全的需求,也给西部地区的开发特别是国防工业的发展带来了新的机遇。

地区发展不均衡是世界上许多国家面临的问题,他们曾经通过对不发达地区的开发,促进了经济发展,提高了整体实力。从我国西部地区特点和西部大开发所处的宏观环境来看,此次大开发同美国对其西部的开发、巴西对于亚马逊河流域的开发以及前苏联对于乌拉尔以东的西伯利亚地区的开发也有着根本的不同。其一,开发的起点不同。美国、巴西以及前苏联开发的地区多时荒无人烟的处女地,而我国今天的西部大开发是对历史悠久、总人口已经达3亿多的地区进行开发。其二,开发的方式不同。由于丰富的自然资源和极少的原住人口,三国对于其不发达地区的开发都是以迁入人口为先导,对森林、矿藏等自然资源的开采为主要形式。而中国西部的自然资源开采已经有很长一段时期,并且由于西部土地承载量的限制,开发方式只能以转换生产方式、调整结构为主。

二、中国西部地区社会经济现状及特点

国家实施西部大开发以来,通过采取一系列有力政策和措施,西部地区经济发展的速度不断提高,2003年以来,西部地区进入了西部大开发以来经济增长最快的时期。截止到2005年11月份,与上年同期相比,西部地区的累计工业增加值增长率达19.13%,接近于中东部地区。其中四川的累计工业增加值为1880.8亿元,增幅达23%。内蒙古自治区、陕西的累计工业增加值过千亿,且增长较快。

然而,西部地区经济结构不合理,基础差,开发难度大,并且西部地区地处内陆,对外开放程度低,这些问题将会在较长一段时期内继续影响西部经济的增长,因此,深入研究经济现象背后存在的种种问题,是制定经济发展策略、有效开发资源的前提和基础。

1. 产业结构逐步合理,但仍落后于中东部地区

实施西部大开发以来,西部地区产业结构日趋合理,第一产业比重下降,而二、三产业比重增长较快。但是合理化程度仍低于全国平均水平,与东部地区的差距则更大。2003年,西部第一产业在国内生产总值中占到19.4%,第二产业、第三产业的比重分别为42.9%和37.7%。同期全国三次产业生产总值的比重分别为12.6%、49%和38%。同时,西部地区第一产业的从业人员比重较之于全国仍明显过大。

在西部工业结构中,存在着重工业偏重,轻工业偏轻,轻重工业发展互相脱节的问题。西部地区重工业比重高于全国平均水平主要是采掘工业和原料工业等资源型工业所占比重较高。从总量看,重工业中采掘工业约占全国比重的22%,原料工业为15%,比全国水平高5~6个百分点,而加工工业的比重仅为10%,比全国平均水平低将近12个百分点。这种重型工业结构决定了西部地区主要产业产品大多数属于基础性的上游产品,产业链条短,加工程度低,其产品主要服务于全国其他产业生产需要,满足最终市场需求的能力低。轻工业中,以农产品和非农产品为原料的结构比例约为3:1,而全国平均水平约为2:1。可见,西部地区的轻工业发展的总体水平很低,且主要依托农业的发展及农业资源的转移。

以非农产品为原料的轻工业的落后与重工业偏重并存,这主要是由于西部地区形成的以采掘、原材料工业为主的重工业并没有发挥出相应的地区乘数作用及波及效应,西部地区轻重工业的

发展基本是相互脱节的。如果持续下去，必将严重影响西部地区的经济结构优化，以及人民生活水平的提高。

2. 国有经济仍占主导地位

改革以来，我国经济发展机制的重要变化就是非国有经济的迅速成长壮大，并以其特有的生机与活力成为经济发展的另一个增长空间。西部地区改革进程相对滞后，工业结构中非国有经济成分发展缓慢，形成了与东部地区在所有制结构方面的重大差距，严重影响了经济的快速发展。从统计量来看，2003年西部地区国有及规模以上非国有工业企业中，国有经济在工业总产值中的比重高达70.96%，比同期全国的37.54%高出30多个百分点。而集体经济和其他经济的比重则相对较低，其中其他经济类型在工业总产值中的比重比全国平均水平低18个百分点。西部地区非国有制经济发展迟缓，包括个体私营经济、股份制经济、外商投资经济在内的其他所有制类型经济发展滞后。

3. 经济运行整体效益较低

西部地区工业增长质量较低，企业效益较差，整体上表现出高投入、低产出，高消耗、低效益的“二高二低”状态。从国有及规模以上非国有工业企业的各项指标来看，2003年，在西部地区企业总资产贡献率只有云南省（15.75%）和新疆（12.01%）高于全国平均水平（10.50%），而其他11个省市均低于全国平均水平。全员劳动生产率除云南（112418元/人·年）和新疆（116833元/人·年）外，均低于全国平均水平（73045元/人·年）。产品销售率西部12个省市中，有八个省的产销量低于全国平均水平，更远远低于东部沿海地区。流动资产周转次数西部地区均低于全国平均水平，全国周转率最高的山东省达到2.55次/年，而西部的西藏只有0.76次/年，相差极为悬殊。因此，总的来看，西部地区的工业经济效益差，竞争能力不足，与全国平均水平和东部省份相比，明显处于劣势。

4. 对外开放处于低级程度

世界银行认为,改革开放以来,贸易、外国直接投资以及国内高储蓄率这三者之间的联系已经成为中国经济快速增长的一个关键因素。国际货币基金组织的研究也发现,开放度愈大的国家,产出增长率就愈高。然而西部地区对外对外开放程度低下、投资环境相对不利,在扩大开放和吸引外商投资方面远没有充分显示其竞争力。

一般用外资占 GDP 的比重来衡量一个国家的开放程度,当平均进口和出口总量占 GDP 的比重在 45% 以上时,称为高级开放度;而当进出口总量占 GDP 的比重低于 27% 时,称为低级开放度。以此计算,我国对外开放已达到高级开放程度。但是西部地区 12 省市全部都处于低级开发程度之列,即使是入世也未给西部地区的经济开放带来显著影响。

第二节 西部地区经济发展的制约因素

与东部地区相比,西部地区所处的政治、经济、社会及生态环境的脆弱性决定了其自主选择空间范围的有限性。西部地区的区位优势、生产方式变革的迟缓、教育水平的低下,以及由此所导致的其他一系列问题,都在不同程度上阻碍了西部地区经济的发展。透过现象看本质,人力资本缺乏是导致西部地区长期落后的主要根源之一。区位优势是制约西部地区发展的重要因素。

区位优势理论认为:工业区位的理想位置,是使得生产和分配过程中所需要的运输里程和货物重量最低的地方。运输里程和货物重量的乘积构成流通费用的主要组成部分,因此,我们把这种选择工业区理想位置的方法,简称为流通费用最低原则。中国