

中国共产党 执政能力建设研究

主编/邓如辛

ZHONG GUO GONG CHAN DANG
ZHI ZHENG NENG LI
JIAN SHE YAN JIU

吉林大学出版社

吉林大学哲学社会科学研究精品项目成果

中国共产党执政能力建设研究

邓如辛 主编

吉林大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党执政能力建设研究/邓如辛主编. —长春:
吉林大学出版社, 2007. 9

(政治理论修养丛书)

ISBN 978-7-5601-3279-2

I. 中… II. 邓… III. 中国共产党-执政-党的建设-
研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 148142 号

书 名: 中国共产党执政能力建设研究

作 者: 邓如辛 主编

责任编辑、责任校对: 刘子贵

吉林大学出版社出版、发行

开本: 880×1230 毫米 1/32

印张: 12.75 字数: 362 千字

ISBN 978-7-5601-3279-2

封面设计: 创意广告

长春日升印业有限公司 印刷

2007 年 9 月 第 1 版

2007 年 9 月 第 1 次印刷

定价: 20.00 元

版权所有 翻印必究

社址: 长春市明德路 421 号 邮编: 130021

发行部电话: 0431-88499826

网址: <http://www.jlup.com.cn>

E-mail: jlup@mail.jlu.edu.cn

目 录

导言	1
第一章 党的执政能力建设的科学内涵	4
第一节 执政党和党的执政能力	4
第二节 党的执政能力建设的提出	13
第三节 党的执政能力建设的科学内涵	17
第四节 强化党的执政意识、树立科学的执政理念	25
第二章 党的执政能力建设的必然性和伟大意义	34
第一节 加强党的执政能力建设的哲学基础	34
第二节 加强党的执政能力建设的紧迫性和必要性	38
第三节 加强党的执政能力建设的伟大意义	50
第三章 党对执政能力建设的探索和历史经验	62
第一节 党的第一代领导集体对执政能力建设的探索	62
第二节 党的第二代领导集体对执政能力建设的探索	66
第三节 党的第三代领导集体对执政能力建设的探索	69
第四节 新的中央领导集体对执政能力建设的决策	72
第五节 党的执政能力建设的历史经验	75
第四章 中国共产党对执政规律的探讨	82
第一节 对经济建设规律的探索	82
第二节 对政治建设规律的探索	91
第三节 对文化建设规律的探索	97
第四节 对社会主义发展规律的探索	107
第五章 加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和 主要任务	111
第一节 加强党的执政能力建设的指导思想	111
第二节 加强党的执政能力建设的总体目标	118

第三节 加强党的执政能力建设的主要任务·····	124
第六章 巩固党的执政基础·····	130
第一节 党的执政基础与执政能力建设的关系·····	130
第二节 党的执政基础面临的挑战·····	133
第三节 努力巩固和扩大党的执政基础·····	141
第七章 完善党的执政方式·····	153
第一节 党的执政方式及其执政方式的演变·····	153
第二节 改革和完善党的执政方式·····	164
第三节 坚持科学执政、民主执政和依法执政·····	169
第八章 加强党的执政理论建设·····	182
第一节 马克思主义执政党理论的基本内容·····	182
第二节 不断充实、完善和创新党的执政理论·····	188
第三节 借鉴和吸收人类政治文明的优秀成果·····	194
第九章 构建执政方略·····	201
第一节 确立执政的指导思想·····	201
第二节 明确执政的价值目标·····	204
第三节 贯彻落实执政方略·····	207
第四节 重视影响执政的重大战略性问题·····	213
第十章 建立和健全党的执政机制·····	225
第一节 党的执政机制与党的执政能力的关系·····	225
第二节 加强党的执政机制建设和创新·····	228
第三节 建立纠错和防错机制·····	235
第四节 加强对权力的制约和监督·····	239
第十一章 深入开发党的执政资源·····	246
第一节 执政资源的含义、特征及其类型·····	246
第二节 开发执政资源的紧迫性和必要性·····	249
第三节 努力开发党的执政资源·····	256
第十二章 不断提高驾驭社会主义市场经济能力·····	264
第一节 党提高驾驭社会主义市场经济能力的必要性·····	264
第二节 党提高驾驭社会主义市场经济能力的紧迫性·····	267

第三节	提高驾驭社会主义市场经济能力的基本要求	271
第四节	坚持以人为本、全面协调、可持续发展的科学发展观	281
第十三章	不断提高发展社会主义民主政治的能力	284
第一节	推进社会主义民主政治建设,确保人民当家作主	285
第二节	贯彻依法治国方略,提高依法执政能力	294
第三节	改革和完善决策机制,提高决策的科学化、民主化的能力	299
第四节	提高发展基层民主的能力,拓展党的社会政治影响力	304
第十四章	不断提高建设社会主义先进文化的能力	309
第一节	建设社会主义先进文化是党执政能力建设的重大课题	309
第二节	积极推进理论创新,加强马克思主义理论的研究和建设	314
第三节	牢牢地把握正确的舆论导向,提高正确引导社会舆论的能力	317
第四节	深化文化体制改革,解放和发展文化生产力	320
第五节	大力发展教育和科学事业,提高全民族的科学文化素质	324
第十五章	不断提高构建社会主义和谐社会的能力	329
第一节	社会主义和谐社会的提出及其科学内涵	329
第二节	构建和谐社会是中国特色社会主义发展的必然	335
第三节	社会主义和谐社会的基本特征及其构建战略	340
第十六章	不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力	349
第一节	提高应对国际局势和处理国际事务能力的重要性	349
第二节	坚持用宽广的眼界观察世界,提高科学判断国际形势和进行战略思维的能力	353
第三节	掌握处理国际事务的主动权,提高同国际社会交往的能力	358

第四节	始终把国家主权和安全放在第一位,坚决维护 国家安全	368
第十七章	加强党的执政能力建设,全面推进党的建设新的 伟大工程	370
第一节	加强党的执政能力建设是党的建设的重大课题	370
第二节	全面推进党的建设是提高党的执政能力的基础	378
第三节	以“三个代表”重要思想统领党的建设新的 伟大工程	384
后记		397

导 言

21 世纪初我国已经进入全面建设小康社会,加快社会主义现代化建设的新阶段,适应新的形势和新的历史任务,2004 年 9 月 19 日,中国共产党做出了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,这是决定全局的一项重大战略课题,是决定党的事业的兴衰成败的重大举措。《决定》全面系统地阐述了加强党的执政能力建设的必要性和紧迫性,从认识规律的角度,总结了党执政 55 年来的历史经验,系统地提出了党的执政能力建设的指导思想和目标任务。《决定》是中国共产党历史上第一份指导全党担负起执政兴国使命的纲领性文件。

执政理论是工人阶级执政党执政的科学理论,是党的建设理论的实践起点,中国共产党提出执政建设的决策,是基于新的历史条件下,应对国际和国内面临的机遇和挑战做出的积极回应。在新的历史条件下,我们党提出加强党的执政能力建设,主要是在总结执政的历史经验过程中,在认识和把握党执政规律的基础上回答:为谁执政、怎样执政和靠谁执政等一系列重大问题。只有在理论上和实践过程中解决这样重大的现实问题,才能担负起领导全面建设更高级小康社会的历史任务。

胡锦涛同志在全国组织工作会议上的讲话中指出,“加强党的执政能力建设,是由中国共产党是执政党并长期执政的地位决定的,是由中国共产党承担的繁重的任务和面临的严峻挑战决定的。”^①可见,加强党的执政能力建设是党的执政地位和现实任务的必然选择,从理论上深入研究党的执政能力建设问题已是大势所趋。执政和执政建设是中国共产党自身建设的重要问题,对这样事关全局问题的认识,我们党也是在长期的革命、建设和改革开放的实践中逐渐形成的,经历了一个由

^① 胡锦涛在 2002 年 12 月 7 日在全国组织工作会议上的讲话。

自发到自觉地转变过程。

中国共产党历来重视党的执政和执政能力的有关理论与实践。早在党还未取得全国政权的时候,毛泽东就有所考虑。1945年,著名民主人士黄炎培先生等五位国民参议员访问延安时,向毛泽东提出了历史周期率的问题,实际上是向毛泽东询问中国共产党执政后,能否保持住政权的问题。黄先生说,“我生六十多年,耳闻的不说,所亲眼看到的,真所谓‘其兴也勃焉’,‘其亡也忽焉’,一人,一家,一团体,乃至一国,不少单位都没有跳出这个周期率的支配。大凡初时聚精会神,没有一事不用心,没有一人不卖力,也许那时艰难困苦,只有从九死一生中揽取一生。既然环境好转了,精神也就渐渐放下了。有的因为历时长久,自然地惰性发作,由少数演为多数,到风气养成,虽有大力,无法扭转,并且无法补救……一部历史,‘政怠宦成’的也有,‘人亡政息’的也有,‘求荣取辱’的也有。总之没有能够跳出这周期率。”^①针对黄炎培先生的困惑,毛泽东坚定地回答:“我们已经找到新路,我们能跳出这周期率。这条新路,就是民主。只有人民来监督政府,政府才不敢松懈;只有人人起来负责,才不会人亡政息。”^②从这段历史的回顾中我们可以看出,党在执政前就已经思考执政后的有关问题,开始探讨执政能力的问题。党执政后,执政能力建设历史地提到中国共产党人的面前,在改革开放迅猛发展的实践风浪中,党越来越认识到执政能力建设的现实紧迫性。对于执政党而言,“党执政以后的全部实践活动,都是围绕着执政展开,都是围绕着提高执政水平、巩固执政地位来进行的。执政能力建设实际是党自身建设的一个重要组成部分,又是对党各方面建设起牵头管总的作用。”^③党的执政能力建设有着丰富的内容,既要从理论上进行深入细致的研究,总结党执政的经验教训,回答党执政实践中迫切需要解决的理论课题,从而把党的执政理论系统化,丰富马克思主义关于工人阶级执政党的学说。从不同的视角研究有关执政的理

① 转引自薄一波:《若干重大决策事件的回顾》上卷,中共中央党校出版社1991年版,第157页。

② 同上书

③ 《人民日报》社论:以提高执政能力为重点加强和改进党的建设——庆祝中国共产党成立八十三周年,2004年7月1日第1版。

论,特别是联系党的建设新的伟大工程,把执政能力建设作为统领党的建设核心内容,并从中找到落实这一战略构想的切入点,真正在领导中国特色社会主义建设的过程中,不断发展和提高党的执政能力。

应该看到,21世纪党面临的任务更加艰巨,诸多挑战不断地提到社会主义建设的过程中,这是党的执政能力不断随着执政条件变化、执政基础日益丰厚和历史任务不断适应新要求的过程,可以说这是一个与时俱进、不断进行理论创新的过程。党的十六大报告早就指出,“我们的各项工作能否做好,我们能否在激烈的国际竞争中始终掌握主动权,我们的事业最终能否成功,很大程度上取决于中国共产党的领导水平和执政能力。”中国特色社会主义事业的发展,取决于党的领导,社会主义现代化的进程取决于党的领导能力和执政水平,从大局着眼,党的执政能力建设的水平就不仅仅是党自身的事情,它与社会主义发展的前途息息相关,与我国最广大的人民群众的根本利益密不可分。中国共产党立党为公,执政为民的政治情怀,全心全意为人民服务的宗旨,都体现在不断发展和提高执政能力的政治抱负中。在现阶段,坚持把提高执政能力作为党的建设现实出发点,对于中国共产党来说,是领导社会主义现代化建设事业的重要任务,中国社会发展需要党提高执政能力;践行“三个代表”重要思想,要求党要不断加强执政能力建设;落实以人为本的科学发展观对提高党的执政能力有更高的要求。总之,适应新的历史条件和新的历史任务,党要强化执政能力建设,在理论和实践方面进行不断的探索,认识和把握党执政规律,加强执政理论建设,深入研究党提高执政能力的若干理论是必然和现实的了。这也正是研究中国共产党执政理论与实践的现实目的。

第一章 中国共产党执政能力建设内涵

中国共产党成立 80 余年、执政 50 多年的历史,是一部历经风雨、不懈奋斗的历史。她在领导中国人民取得新民主主义革命胜利的过程中推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山的压迫,使生产力获得了极大的解放,并且在对农业、手工业、和资本主义工商业的社会主义改造中建立了促进生产力发展的新型生产关系,带领着中国人民走上了建设有中国特色的社会主义道路。事实证明,中国共产党是作为中国先进生产力的代表取得执政资格的,了解中国社会生产力性质的变化、生产力发展水平提高的规律,把握了正确解决不同历史条件下解放和发展社会生产力的途径和方法,并且始终代表中国先进生产力的发展要求。但同时我们也应该清醒地看到,在新世纪新的形势和新的历史条件下,中国共产党正在面临着一系列新情况和新问题,对巩固党的执政地位,执政能力和执政方式都提出了严峻的挑战。面对这些新的考验,中央第三代领导集体提出了加强党执政能力建设的新战略。加强党的执政能力建设,关系到保持党的先进性,巩固党的执政地位,关系到把建设中国特色社会主义事业不断推向前进,实现中华民族的伟大复兴。正确认识和界定党的执政能力建设的科学内涵,把握各种能力之间的相互关系,抓住执政能力建设的关键环节,对于明确新形势下加强执政党建设的基本思路,全面推进党的建设新的伟大工程具有重要的现实意义。

第一节 执政党和党的执政能力

对于“执政党”和“党的执政能力”概念的提出是与社会主义政党制度紧密相关的理论和实践问题。马克思、恩格斯没有针对无产阶级政党使用“执政党”概念。列宁、斯大林首先在苏联一党制条件下确认共

产党是苏维埃政权的“执政党”。中国共产党关于“执政党”概念使用的曲折过程,与毛泽东的“革命党”思维有关,也与对多党合作制度的理论认识和实践发展密切相关。今天的执政能力建设和先进性建设理论,是毛泽东的“革命党”思维和邓小平“执政党”建设理论发展的结果,也是多党合作制度理论和实践发展的产物。

一、马克思恩格斯关于“执政”思想的萌芽

科学社会主义的创始人对未来社会主义国家政党政治的论述相当谨慎,论述很少。马克思、恩格斯对于无产阶级上升为统治阶级,争得民主之后的政党关系,对于无产阶级革命胜利后实行什么样的政党制度,并未做出什么预见性论述。但是,从《共产党宣言》中关于共产党与其他无产阶级政党的关系的思想中,我们可以看到,他们是主张共产党与其他革命政党合作,结成政治联盟的。但是,革命胜利后国家政权中如何处理政党关系,换句话说,社会主义国家实行什么样的政党制度,这是他们未曾考虑的。1853年4月12日,恩格斯在给约·魏德迈的信中针对德国社会民主党的未来提到过“我们的党有一天不得不出来执政”的想法,恩格斯曾指出,如果德国社会民主党将来“出来执政”,可能犯脱离实际、超越阶段的错误。可以说这是针对无产阶级政党最早提出的“执政”概念,是无产阶级执政党思想的萌芽。后来的巴黎公社,是无产阶级掌握政权的最初实践,没有无产阶级先进政党的领导是它失败的一个教训,自然谈不上共产党执政的更多理论了。

二、列宁斯大林对共产党是“执政党”的确认

十月革命的胜利,使社会主义从理论变为现实。共产党成为国家政权的领导者、组织者。党政关系、党群关系、党际关系,成为共产党必须面对处理的重大课题。列宁、斯大林正是在认识和处理这些关系中提出“执政党”概念的。一是执政条件下如何提高党员质量,密切党群关系。俄共(布)八大决议提出在1919年5月至9月底重新进行党员登记,俄共(布)中央1919年4月24日在《真理报》上公布了重新登记的实施细则,其中说,重新登记的“目的是清除党内的非共产主义分子,

主要是那些混入执政党以便利用党员称号谋取私利的人”。^① 这是1995年版《列宁选集》第4卷中《工人国家和征收党员周》一文的注释,是目前可见的最早把俄共(布)称为“执政党”的文献记载。1972年版中的注释使用的是“党取得统治地位”而没用“执政地位”。^② 两个版本说法不一,显然这是翻译问题,可以存疑不论。但是,1919年10月11日,列宁在《工人国家和征收党员周》一文中说:“徒有其名的党员,就是白给,我们也不要。世界上只有我们这样的执政党,即革命工人阶级的党,才不追求党员数量的增加,而注意党员质量的提高和清洗‘混进党里来的人’。……我们还用动员人们上前线和参加星期六义务劳动的办法,来清洗党内那些一心想从执政党党员的地位‘捞到’好处而不愿肩负为共产主义忘我工作的重担的人。”^③ 这是列宁首次使用“执政党”概念,也是针对掌握国家政权的共产党第一次使用“执政党”概念,是不存疑义的。1919年12月4日,列宁在《在农业公社和农业劳动组合第一次代表大会上的演说》中,在谈到星期六义务劳动的时候说:“星期六义务劳动已经不是个别的现象,非党工人确实看到执政的共产党的党员担负起这种义务,看到共产党吸收新党员并不是使他们利用执政党的地位来谋利,而是要他们做出真正的共产主义劳动即无报酬劳动的榜样,正是这样的星期六义务劳动最能提高共产党在城市中的威信,最能使非党工人敬佩共产党员。……执政的共产党的党员要挺身担当起同资本主义斗争中的大部分困难,动员优秀的共产党员上前线,对于那些不能上前线的党员,就要求他们参加星期六义务劳动。”^④ 列宁在谈到执政党地位对党员质量的影响时还多次提到“执政党”概念,如“我们的党是执政党,因而自然也就是公开的党,是加入之后就有可能掌权的党”^⑤,“参加执政党的引诱力在目前是很大的”^⑥。

《共产主义运动中的“左派”幼稚病》是列宁在共产国际第二次代表

① 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第803—804页13。

② 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第717页15。

③ 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第51页。

④ 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第87—88页。

⑤ 《列宁全集》第38卷,人民出版社1995年版,第311页。

⑥ 《列宁全集》第43卷,人民出版社1995年版,第19页。

大会前夕,即1920年4—5月写成的,当时分发给了代表大会全体代表。这部著作是针对一些没有执政的革命政党阐述俄国三次革命的经验,其中没有使用“执政党”概念,而使用的是“革命政党”、“无产阶级的革命政党”,后来在其他地方列宁又用过“起领导作用的政党共产党”、“革命政党”。^①从这里可以看出,列宁使用“执政党”概念的一个重要意思是相对于“革命党”而言的,是针对党的地位、任务的变化来讲的。这部著作是毛泽东阅读并在党内推荐的列宁的重要著作之一。列宁坚持党对苏维埃政权的领导。为此,他提出:“党是直接执政的无产阶级先锋队,是领导者。”^②斯大林从执政党与在野党的区别角度讲到“执政党”的概念。1929年4月,他在《论联共(布)党内的右倾》一文中说:“决不能忘记,我们是执政党,而不是在野党。在野党可以提出一些口号(我说的是运动中根本的实践口号),以求在取得政权后加以实现。谁也不会责备在野党不立刻实现他们的根本口号,因为大家都明白,执政的不是他们在野党,而是别的政党。我们布尔什维克党是执政党,执政党的情况就完全不同了。这种政党的口号不是单纯的鼓动性的口号,而是一种更重要得多的东西,因为这些口号具有实际决定效力,具有法律效力,应当立即予以执行。我们党不能提出一个实践口号,然后又把它搁置起来不去执行。这样做就是欺骗群众。要提出一个实践口号,特别是把千百万农民群众引上集体制轨道这样重大的口号,就必须具备直接实现这个口号的条件,而且必须创造和组织这些条件。”^③

三、毛泽东的“革命党”思维与邓小平的“执政党”思维

从现有文献看,毛泽东使用“革命党”概念直到1957年3月18日的一次讲话,但他一生都没有公开、明确使用过“执政党”概念。1925年毛泽东在《中国社会各阶级的分析》中说:“革命党是群众的向导,在革命中未有革命党领错了路而革命不失败的。”^④

① 《列宁选集》第3版第4卷人民出版社1995年版,第139、160、237、449页。

② 《列宁选集》第3版第4卷人民出版社1995年版,第423页。

③ 《斯大林全集》第12卷,人民出版社1978年版,第58—59页。

④ 《毛泽东选集》第1卷,人民出版社1991年版,第3页。

1942年2月,毛泽东在《整顿党的作风》一文中说:“因为世界上有压迫人民的敌人存在,人民要推翻敌人的压迫,所以要有革命党。就资本主义和帝国主义时代来说,就需要一个如共产党这样的革命党。如果没有共产党这样的革命党,人民要想推翻敌人的压迫,简直是不可能的。”^①

1948年2月27日他在《关于工商业政策》中说:“政策是革命政党一切实际行动的出发点,并且表现于行动的过程和归宿。一个革命政党的任何行动都是实行政策。”最典型的是1948年11月毛泽东给欧洲共产党和工人党情报局机关刊物《争取持久和平,争取人民民主》所写的纪念十月革命31周年的论文(发表于该刊1948年第21期)中说:“既要革命,就要有一个革命党。没有一个革命的党,没有一个按照马克思列宁主义的革命理论和革命风格建立起来的革命党,就不可能领导工人阶级和广大人民群众战胜帝国主义及其走狗。自从马克思主义产生以来的一百多年的时间内,只是在有了俄国布尔什维克领导十月革命、领导社会主义建设和战胜法西斯侵略的榜样的时候,才在世界范围内建立了和发展了新式的革命党。自从有了这样的革命党,世界革命的面目就起了变化了。……中国共产党就是依照苏联共产党的榜样建立起来和发展起来的一个党。自从有了中国共产党,中国革命的面目就焕然一新了。”这段248个字的话用了5个“革命党”、11个“革命”。^②毛泽东对“革命党”理念之强烈,由此可见一斑。1955年5—6月,毛泽东在《关于胡风反革命集团的材料》的序言和按语中说:“由于我们革命党人骄傲自满,麻痹大意,或者顾了业务,忘记政治,以致许多反革命分子‘深入到’我们的‘肝脏里面’来了。”^③

1956年4月发表的《关于无产阶级专政的历史经验》(这篇文章是根据中国共产党中央政治局扩大会议的讨论,由人民日报编辑部写成的)中把资本主义国家执政党称为“为剥削阶级服务的当权政党”,而对共产党在革命胜利后地位的变化是这样说的,“当革命胜利之后,在

① 《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第811页。

② 《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年版,第1286、1357页。

③ 《毛泽东选集》第5卷,人民出版社1977年版,第164页。

工人阶级和共产党已经成为领导全国政权的阶级和政党的时候,我们党和国家的领导工作人员,由于受到官僚主义的多方面的袭击,就面临到有可能利用国家机关独断独行、脱离群众、脱离集体领导、实行命令主义、破坏党和国家的民主制度的这样一个很大的危险性。”^①

“共产党已经成为领导全国政权的政党”可以看作八大召开前关于党的地位变化的正式的权威表述。在这里,无论是对资产阶级政党,还是无产阶级政党,一概不用“执政党”概念,连资产阶级政党也被称为“为剥削阶级服务的当权政党”,而不称为“执政党”。《关于无产阶级专政的历史经验》中的提法,显然可以代表毛泽东对这个问题的正面态度。从现有文献上看,我们党内“执政党”概念是周恩来在1954年处理高饶事件的七届四中全会上的发言中率先使用的,他提出:“我们的党是胜利的党、执政的党”^②。邓小平在1956年八大修改党章的报告中,则比较全面地论述了“中国共产党已经是执政的党”,“执政党的地位,使我们党面临新的考验”。^③

从八大提出“执政党”概念到十一届三中全会前,由于党内高层对这个问题的认识并不一致,特别是作为领导集体核心、有崇高威望的毛泽东对“执政党”概念不置可否的态度,使关于“执政党”的声音逐步消失。尽管邓小平、刘少奇偶尔还在强调“执政党”的地位、特点,但由于作为领导集体核心的毛泽东的态度,而不可能成为主导思想。毛泽东的态度有正确合理的一面,那就是要保持革命时期的精神和作风,革命在全国胜利只是“万里长征走完第一步”,要坚持“两个务必”,当然也有“革命党”根深蒂固的“阶级斗争”、“群众运动”意识惯性的负面影响的一面。毛泽东的“革命党”意识在文化大革命时发展到极端。1969年党的九大制定的党章总纲中提出:“中国共产党是由无产阶级先进分子所组成,领导无产阶级和革命群众对于阶级敌人进行战斗的朝气蓬勃的先锋队组织。”这段表述正好50个字,后来被称为“五十字建党方针”。1973年党的十大通过前党章,则把“无产阶级专政下继续革命的

① 《关于无产阶级专政的历史经验》(单行本),人民出版社1956年4月,第1、9页。

② 《周恩来选集》(下卷),人民出版社1984年版,第120页。

③ 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年版,第214页。

理论”和“文化大革命”写进了总纲。从中可以看到毛泽东“革命党”意识的影响。

四、“执政党”概念的重新提出和执政能力理论的新发展

十一届三中全会以后的20多年来,中国共产党执政意识的大觉醒、执政理论的逐渐丰厚和发展,是从“执政党”概念的重新提出发端的。十一届三中全会成立了以陈云为书记的中央纪律检查委员会。1979年1月,陈云在中纪委会议讲话中率先使用“执政党”概念,紧接着,在党的正式文献《关于党内政治生活的若干准则》中公开使用“执政党”概念。陈云关于“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题”的论断影响很大,并得到邓小平的赞同。十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》也出现了“执政党”概念。之后,从十二大开始,历次党的代表大会报告中都把“执政党”建设作为一个十分重要的问题。围绕十二大党章的制定和十二大之后的整党,邓小平进一步提出了“执政党是一个什么样的党,执政党的党员怎样才叫合格,怎样才叫善于领导”的问题。特别是他指示并在江泽民主持下,1989年我们党制定和发表了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》,最终明确了民主党派“参政党”定位。可以说“参政党”概念的提出,是中国特色社会主义政党制度理论发展进程中的一个重要里程碑。

从十三届四中全会到十六大,以江泽民为核心的中央领导集体,继续丰富和发展党的执政理论,“执政意识”、“执政水平”、“执政能力”、“执政基础”、“执政方式”、“执政规律”等一系列概念相继提出,标志着党的执政理论不断丰富。十六大以后,以胡锦涛为总书记的党中央,进行“加强党的执政能力建设和先进性建设”的理论创新和实践创新。把执政能力建设和先进性建设作为一个统一命题提出,可以说是对毛泽东“革命党”思维的科学成分和邓小平“执政党”思维的继承和发展,抓住了执政党建设的两个互相联系的根本问题,继承和发展了毛泽东“革命党”思维中正确的、富有远见的方面。

对于什么叫“党的执政能力”?十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出:“党的执政能力,就是党提出