

《国务院关于进一步加强消防工作的意见》 **学习辅导读本**

公安部消防局 编

群众出版社

《国务院关于进一步加强消防工作的意见》
学 习 辅 导 读 本

公安部消防局 编

群 众 出 版 社
2007 年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

《国务院关于进一步加强消防工作的意见》学习辅导
读本/公安部消防局编. —北京: 群众出版社, 2007.5
ISBN 978 - 7 - 5014 - 4033 - 7

I. 国… II. 公… III. 消防 - 工作 - 法规 - 中国 - 学习
参考资料 IV. D922.144

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 048845 号

《国务院关于进一步加强消防工作的意见》学习辅导读本

编 者: 公安部消防局
责任编辑: 亢 健 曾 惠
封面设计: 王 芳
责任印制: 连 生

出版发行: 群众出版社 电话: (010) 52173000 转
地 址: 北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼
邮 编: 100078
网 址: www.qzcbbs.com
信 箱: qzs@qzcbbs.com
印 刷: 北京国工印刷厂
经 销: 新华书店

开 本: 880 × 1230 毫米 32 开本
字 数: 187 千字
印 张: 7.75
版 次: 2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978 - 7 - 5014 - 4033 - 7/D · 1939
印 数: 00001—33000 册
定 价: 10.00 元

群众版图书, 版权所有, 侵权必究
群众版图书, 印装错误随时退换

《国务院关于进一步加强消防工作的意见》 学习辅导读本

主 编	郭铁男				
副 主 编	陈家强	李世雄	杜兰萍		
编 审	杜兰萍	李淑惠	马恩强	冷 俐	
	魏捍东	高 伟	张正福	罗秀华	
	赵子新	王秋或	季俊贤	王子岗	
	张 临	吴志强	司 戈		
编写人员	司 戈	王献忠	钟雯彬	赵 洋	
	雷进德	李绍和	余 威		

加强消防工作 保障公共安全

(代序)

《人民日报》评论员

今天，国务院发布了《关于进一步加强消防工作的意见》，全面阐释了新时期消防工作的指导思想、基本原则、主要任务以及加强消防工作的主要措施，是指导“十一五”时期消防工作发展的纲领性文件，对于提高公共消防安全水平，预防和减少火灾事故，保护人民群众生命财产安全，具有重要意义。

消防安全关系人民群众安居乐业，关系改革发展稳定大局，是构建社会主义和谐社会的重要保障。“十五”时期，在党中央、国务院和地方各级党委、政府的领导下，我国消防工作取得明显进步。但是，目前消防工作形势依然严峻，重特大火灾事故尤其是群死群伤恶性火灾事故时有发生，损害群众利益，威胁公共安全，影响社会稳定。在“十一五”开局之初，国务院及时出台《意见》，有利于统筹消防工作与经济社会的协调发展，不断提高公共消防安全水平；有利于进一步落实消防工作责任制，全面提高消防工作社会化水平；有利于不断改善广大城乡防火安全条件，切实预防和消除火灾隐患；有利于全面提高公民消防安全素质，切实保障人民群众生命财产安全。

消防安全是公共安全的重要组成部分，消防工作是政府履行社会管理和公共服务职能、提高行政能力的重要内容。各级人民政府要将消防工作纳入国民经济和社会发展规划，建立与经济社会发展水平相适应的消防经费保障机制，增加财政投入，加快公共消防基础设施和消防装备建设，大力发展以地方政府专职消防力量为主体的多种形式消防队伍，保障消防工作与新型工业

化、城市化、市场化进程协调发展。

消防工作社会性强，涉及面广，必须努力构建“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、群众积极参与”的消防工作格局。各级公安消防、建设、文化、工商、质检、安全监管等监督、执法部门要各负其责，齐抓共管，共同把好消防安全监督关；教育、民政、文化、卫生、旅游等行业、系统管理部门要建立健全消防安全工作领导机制和责任制，将消防安全工作与业务工作同计划、同部署、同检查、同落实；各机关、团体、企业、事业单位要切实履行消防安全职责，开展消防安全教育培训，提高员工的消防安全意识和自我保护能力；公民要自觉学习消防安全知识，遵守消防法律法规，积极维护公共消防安全。

实现消防工作的可持续发展，必须加强城乡公共消防安全基础设施建设，提高全社会抗御火灾的整体能力。要将公共消防设施和消防力量建设与城镇和乡村建设同步实施；要加强消防安全宣传教育，普及消防法律法规，增强群众的防范意识；要积极开展消防安全培训，提高员工的消防安全技能；要切实维护公民消防安全权益，定期向社会公布重大火灾隐患，切实保障公民对火灾危险的知情、监督、投诉、举报等权利。

建立预防和消除火灾隐患的长效机制，坚决将火灾隐患解决在火灾发生之前，是消防工作维护和实现最广大人民根本利益的具体体现。各级人民政府和有关部门要认真解决严重威胁公共消防安全的重大问题，建立健全重大火灾隐患挂牌督办、立案销案等监督检查机制，依法督促有关单位及时整改和消除重大火灾隐患，对有严重威胁公共安全隐患的部门，要坚决责令停产停业，并切实落实责任追究制。

加强消防工作意义深远，责任重大。我们要增强责任感、紧迫感，扎实贯彻落实《意见》，不断把我国的消防工作提高到新水平，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设创造良好消防安全环境。

（《人民日报》2006年6月5日）

目 录

第一部分 指导思想、工作原则和工作目标

- 一、进一步加强消防工作，是构建社会主义和谐社会的迫切需要…………… (3)
- 二、进一步加强消防工作的指导思想…………… (7)
- 三、进一步加强消防工作的基本原则…………… (9)
- 四、“十一五”时期消防工作的主要目标…………… (12)

第二部分 构建“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、群众积极参与”的消防工作格局

- 一、各级人民政府要切实加强领导，认真履行消防工作职责 …………… (17)
- 二、各部门要切实加大联合执法力度，依法加强对公共消防安全的监督管理 …………… (31)
- 三、单位应当依法落实消防安全责任制，全面推行消防安全自我管理、自我检查、自我整改的工作机制 … (39)
- 四、充分发挥市场机制作用，鼓励发展提供消防安全技术服务的中介组织 …………… (47)

第三部分 加强公共消防安全基础建设， 提高全社会防控火灾能力

- 一、切实加强公共消防设施建设，确保公共消防设施
与城乡建设同步实施 (65)
- 二、大力发展多种形式消防队伍，努力构建具有中国特色
的消防力量体系 (74)
- 三、积极拓展职能，充分发挥公安消防队作为应急抢险
救援专业力量的骨干作用 (82)
- 四、广泛开展消防安全宣传教育，努力提高全
民消防安全意识 (89)
- 五、认真组织开展消防安全培训，全面提高劳动者的
消防安全素质 (95)
- 六、坚持以人为本，切实维护公民的消防安全权益 (106)

第四部分 坚决整治严重威胁公共安全的重大消防 安全问题，预防和消除火灾隐患

- 一、坚决整治严重威胁公共安全的重大火灾隐患，维护
人民群众生命财产安全 (115)
- 二、严格依法实施行政许可，切实加强预防火灾隐患的
源头控制 (121)
- 三、加强消防产品质量监督管理，严厉打击制售假冒
伪劣消防产品的违法行为 (139)
- 四、建立健全重大火灾隐患立案销案和挂牌督办制度，
依法督促整改重大火灾隐患 (145)

第五部分 建立健全考评机制，严格责任追究制度

- 一、建立健全消防工作考评机制，把消防工作纳入政府
目标责任考核和领导干部政绩考评…………… (155)
- 二、严肃追究地方各级人民政府和有关部门不履行
消防工作职责的责任…………… (162)
- 三、严肃追究有关单位及其负责人和工作人员不履行
消防工作职责的责任…………… (172)

附 录

- 《国务院关于进一步加强消防工作的意见》
国发〔2006〕15号…………… (183)
- 中共中央政治局委员、书记处书记、国务委员周永康同志
在深入贯彻落实《国务院关于进一步加强
消防工作的意见》电视电话会议上的讲话…………… (191)
- 公安部副部长刘金国同志在深入贯彻落实
《国务院关于进一步加强消防工作的意见》
电视电话会议上的发言…………… (199)
- 国家发展和改革委员会副主任姜伟新同志在深入贯彻落实
《国务院关于进一步加强消防工作的意见》
电视电话会议上的发言…………… (204)
- 教育部部长助理郭向远同志在深入贯彻落实
《国务院关于进一步加强消防工作的意见》
电视电话会议上的发言…………… (207)
- 建设部副部长黄卫同志在深入贯彻落实
《国务院关于进一步加强消防工作的意见》
电视电话会议上的发言…………… (210)

山东省副省长李玉妹同志在深入贯彻落实 《国务院关于进一步加强消防工作的意见》 电视电话会议上的发言·····	(213)
河南省副省长秦玉海同志在深入贯彻落实 《国务院关于进一步加强消防工作的意见》 电视电话会议上的发言·····	(216)
公安部关于认真贯彻落实《国务院关于进一步加强消防 工作的意见》的通知 公通字〔2006〕55号·····	(219)
关于《国务院关于进一步加强消防工作的意见（送审稿）》 的说明·····	(226)
公安部负责人就《国务院关于进一步加强消防工作的意见》 答记者问·····	(233)

第一部分

指导思想、工作原则和工作目标

《国务院关于进一步加强消防工作的意见》
(国发[2006] 15号,以下简称《意见》)第一部分
共三条,明确了新时期进一步加强消防工作的指
导思想、工作原则和工作目标,反映了这部文件
的精神实质和基本原则。

一、进一步加强消防工作，是构建社会主义和谐社会的迫切需要

消防工作事关最广大人民群众的根本利益，事关改革发展和稳定大局，历来受到党和国家的高度重视。党的十六届五中全会把安全生产摆在与资源、环境同样重要的位置，提出“节约发展、清洁发展、安全发展”的指导原则和“安全第一、预防为主、综合治理”的基本方针，把安全发展作为一个重要理念，纳入了我国社会主义现代化建设的总体战略。党的十六届六中全会进一步把坚持和推动“安全发展”纳入了构建社会主义和谐社会应当遵循的原则和总体布局。国务院第 116 次常务会议强调安全生产工作要坚持标本兼治、重在治本，并明确了安全生产 12 项治本之策。2006 年 1 月，国务院召开全国安全生产工作会议，温家宝总理全面系统地阐述了安全生产的重要意义、指导原则、方针政策和重大举措，并强调指出：搞好安全生产，是全面落实科学发展观的必然要求，是建设和谐社会的迫切需要，是各级政府的重要职责。十届全国人大四次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》提出，“十一五”期间，要切实抓好人员密集场所消防安全专项整治，强化消防基础设施建设和消防安全监督管理。温家宝总理在十届全国人大五次会议上所作的政府工作报告，将强化安全生产工作列为推进社会主义和谐社会建设的 5 项重点内容之一，布置了四个方面的内

容：一是目标，要“坚决遏制重特大安全事故发生，实现全国安全生产状况稳定好转”；二是方针原则，“要认真贯彻安全第一、预防为主、综合治理的方针”；三是攻坚克难的重点，“切实搞好重点行业和领域安全专项整治工作，加强学校和人员密集场所安全防范”；四是依法监督，严肃查处各类安全生产事故。

2006年3月27日，中共中央政治局进行第30次集体学习，胡锦涛总书记强调，人的生命是最宝贵的，我国是社会主义国家，我们的发展不能以牺牲精神文明为代价，不能以牺牲生态环境为代价，更不能以牺牲人的生命为代价。高度重视和切实抓好安全生产工作，是坚持立党为公、执政为民的必然要求，是贯彻落实科学发展观的必然要求，是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益的必然要求，也是构建社会主义和谐社会的必然要求。各级党委和政府要牢固树立以人为本的观念，关注安全，关爱生命，进一步认识做好安全生产工作的极端重要性，坚持不懈地把安全生产工作抓细抓实抓好。

“十五”期间特别是党的十六大以来，各地区、各有关部门认真贯彻落实党中央、国务院关于加强消防工作的决策、部署，认真贯彻落实《消防法》，按照国务院批转的《关于“十五”期间消防工作发展的指导意见》（国发〔2001〕16号）要求，切实采取有效措施，大力加强消防工作，城乡消防规划、公共消防设施建设和消防装备器材配备得到加强，消防安全责任制进一步落实，公安消防部队的战斗力不断提高，特别是通过持续开展消防安全专项治理和火灾隐患排查整治，全社会防控火灾的能力明显提高，重特大火灾事故多发势头得到有效遏制，火灾形势保持了总体平稳，为保卫人民群众生命财产安全和促进经济社会发展，创造了良好的消防安全环境。

但是，我们必须清醒地认识到，消防工作是一项长期而艰巨的工作，历史遗留问题不少，新时期面临的挑战还较多。特别是

随着经济社会的快速发展，消防工作面临一系列新情况、新问题和一些非传统致灾因素的挑战，全社会消防安全形势依然严峻。一是火灾事故多发。2001年至2006年，全国发生火灾144万起，造成13785人死亡、17173人受伤，直接财产损失83.3亿元，其中，一次死亡10人以上的群死群伤火灾24起，造成485人死亡。农村地区火灾防控能力尤为薄弱，农村防火安全条件差，消防基础设施和火灾扑救力量缺乏，很多小火因扑救不及时酿成大灾，农民常常因火致贫、返贫。2000年至2006年，全国农村累计发生火灾55.4万起，造成10118人死亡、12097人受伤，直接财产损失39.9亿元，烧毁建筑2075万平方米，受灾30.7万户。二是致灾因素增多。在有些地方，一些“老大难”火灾隐患久拖不除，新的火灾隐患又不断产生，静态隐患难以彻底消除、动态隐患难以有效控制的被动局面尚未根本扭转。特别值得注意的是，随着新材料、新产品、新工艺、新技术的广泛应用，以及生产、生活用火、用电、用油、用气不断增加，火灾发生的几率明显增大，加之高层建筑、地下工程和石油化工、易燃易爆企业大量涌现，火灾扑救难度不断增大。三是基础建设滞后。目前，全国还有11个地级市和31个县级市没有制定消防规划；城市应建80.3万个公共消火栓，实有62.1万个，“欠账率”为22.7%；城镇公共消防站应建8196个消防站，实有6559个，“欠账率”为20%。特别是在广大农村乡镇，基本没有专业消防力量，许多小火因扑救不及时酿成大灾。四是消防工作责任制不落实。有的地方政府对消防工作重视不够，领导不力，投入不足；有的政府职能部门消防工作职责不明确、工作不落实，没有形成联合执法、综合治理的工作机制。市场经济体制下社会单位消防安全管理弱化的倾向性问题还没有得到有效解决，个体私营企业消防安全责任制不落实，火灾防范措施不到位的问题突出，特别是有的生产经营单位消防违法行为屡纠屡犯，火灾隐患屡改

屡生，带险经营、违章作业的情况普遍存在，火灾事故多发。五是社会消防安全意识不强。全社会消防宣传教育培训还不普及，许多群众缺乏消防安全常识，不会使用消防器材，不会扑救初起火灾，不会火场逃生、自救。特别是随着超过2亿农民转移到城镇和乡镇企业就业，他们文化素质较低，生产、生活环境的消防安全条件普遍较差，违章用火、用电、用油、用气现象大量存在，既因违反消防管理引发火灾，也因无知受到火灾危害。

当前，我国正处于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的关键时期。贯彻落实《意见》提出的各项政策措施，对于推动各地区、各部门切实解决当前消防安全领域存在的突出问题，保障国民经济持续快速健康发展和各项社会事业全面进步，确保实现“十一五”规划纲要提出的各项经济社会发展目标，具有十分重大的现实意义。

二、进一步加强消防工作的指导思想

“十一五”时期是全面建设小康社会的关键时期。加强消防工作，是党中央、国务院在全面建设小康社会、推进社会主义现代化建设的关键时刻，着眼于经济社会发展全局，作出的一项重大战略决策。《意见》明确提出了新时期进一步加强消防工作的指导思想：“以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，按照构建社会主义和谐社会的要求，深入贯彻《中华人民共和国消防法》等法律法规，全面落实预防为主、防消结合的方针，努力构建‘政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、群众积极参与’的消防工作格局，着力整治各种火灾隐患，全面加强城乡消防工作，建立健全灭火应急救援工作机制，切实提高全社会防控火灾的意识和能力，有效预防和减少火灾事故发生，为我国经济发展、社会稳定和人民群众安居乐业创造良好的消防安全环境。”

坚持以科学发展观统领新时期消防工作全局，是《意见》鲜明的特点。科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是我们党在深刻总结我国长期以来经济社会发展的经验教训，吸收人类现代文明进步新成果的基础上提出来的，是对社会主义现代化建设指导思想的重大发展。以科学发展观统领消防工作，就是要在经济和社会发展的同时，必须保障消防工作与经济和社会同步协调发展，提高公共消防安全水平，切实维护社会稳定；就是要在消防工作中坚持以人为本，把保护人民群众的生命