

美丽蓝图 和谐乐章

Meili Lantu Hexie Yuezhang

——酉阳党政干部新农村建设调研文集

Youyang Dangzheng Ganbu Xinnongcun Jianshe Diaoyan Wenji

中共酉阳土家族苗族自治县宣传部 编



重庆大学出版社

<http://www.cqtp.com.cn>

美丽蓝图 和谐乐章

——酉阳党政干部新农村建设调研文集

中共酉阳土家族苗族自治县宣传部 编

重庆大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

美丽蓝图 和谐乐章:酉阳党政干部新农村建设调研
文集/中共酉阳土家族苗族自治县委宣传部编. —重庆:
重庆大学出版社,2007.6

ISBN 978-7-5624-4114-4

I. 美… II. 中… III. 农村—社会主义建设—调查研究—
中国—文集 IV. F320.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 058435 号

美丽蓝图 和谐乐章

——酉阳党政干部新农村建设调研文集
中共酉阳土家族苗族自治县委宣传部 编
责任编辑:顾丽萍 版式设计:顾丽萍
责任校对:任卓惠 责任印制:张 策

*

重庆大学出版社出版发行
出版人:张鸽盛
社址:重庆市沙坪坝正街 174 号重庆大学(A 区)内
邮编:400030
电话:(023) 65102378 65105781
传真:(023) 65103686 65105565
网址:<http://www.cqup.com.cn>
邮箱:fxk@cqup.com.cn (市场营销部)

全国新华书店经销
重庆升光电力印务有限公司印刷

*

开本:880×1230 1/32 印张:10.75 字数:279 千
2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷
印数:1—2 100

ISBN 978-7-5624-4114-4 定价:18.00 元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

**版权所有,请勿擅自翻印和用本书
制作各类出版物及配套用书,违者必究**

前 言

我国有世界上规模最大的农业、数量最多的农民和历史最悠久的农村。“三农”问题是党中央也是全社会的难解之结。从2 000多年前中国开始征缴农业税起,历朝历代均未能从根本上解决过“三农”问题。当代中国的“三农”问题是半个世纪的积累演变所产生,本质成因至少涉及农地制度设置、乡村治理结构困惑、城乡二元社会矛盾、国家工业化长期牺牲农民利益为代价、农村工业化与城市化互相脱节、乡村自治民主政治制度发育迟缓等大问题。其中,又以农地制度设置和乡村治理结构困惑这两大问题最为头痛。

“农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安。”这就是说,中国要发展,必须先解决“三农”问题;中国要全面建设小康,必须先建设农村小康;中国要实现现代化,必须先实现农村的现代化。

全面建设小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村。近几年,党中央、国务院以科学发展观统领经济社会发展全局,按照统筹城乡发展的要求,采取了一系列支农惠农的重大政策。各地区各部门认真落实中央部署,切实加强“三农”工作,农业和农村发展出现了积极变化,迎来了新的发展机遇,对保持国民经济平稳较快增长和社会稳

定,发挥了重要的支撑作用。但必须看到,当前农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段,农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后、城乡居民收入差距扩大的矛盾依然突出,解决好“三农”问题仍然是工业化、城镇化进程中重大而艰巨的历史任务。

20世纪90年代,歌唱家彭丽媛以一曲《在希望的田野上》,唱出了亿万农民追求幸福美好生活的心声。如果说当时还只是一种愿景,那么党的十六届五中全会提出并部署建设社会主义新农村的重大战略任务,则使亿万农民群众对幸福美好生活的向往开始逐渐变成现实。当前,我国总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段,初步具备了加大对农业和农村支持保护的条件和能力。借鉴国内外的成功经验,必须加快建设社会主义新农村,实现城乡和农村经济社会的协调发展。

按照党的十六届五中全会和《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》的要求,建设社会主义新农村必须按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,协调推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。上述要求指明了解决我国“三农”问题的方向,全面系统完整地概括了推进社会主义新农村建设的目标和任务。

建设社会主义新农村,是一个全新的课题,是一项长期的战略任务,没有现成经验,没有固定模式,有许多问题需要我们深入研究,需要各地结合实际大胆探索。为了完成这一重大战略任务,在探索过程中少走弯路,酉阳县在过去的一年里开展了建设社会主义新农村大型调研活动。县委希望通过调研,摸清我县“三农”问题现状,找准存在的困难和问题,深刻分析其成因,理清社会主义新农村建设的基本思路,提出当前及“十一五”期间社会主义新农村建设的目标任务和具体政策措施,找准社会主义新农村建设的切入点和突破口。呈现在大家面前的《美丽蓝图 和谐乐章——酉阳党政干部新农村建设调研文集》,正是全县各级各部门广大干部群众按照县委部署

前 言

和要求,围绕社会主义新农村建设的产业支撑、社会主义新农村建设的经济基础、社会主义新农村建设的物质条件、社会主义新农村建设的主体力量、社会主义新农村建设的体制保障、社会主义新农村建设的乡村治理机制等问题,认真学习思考、深入调查研究而形成的有价值的理论成果。

本书在成书过程中,得到了有关单位和作者以及参加评审的有关专家的大力支持,也得到了县委领导的高度重视,在此一并表示感谢!

由于时间仓促,加之编者水平有限,疏漏在所难免,敬请读者批评指正。

中共酉阳自治县委宣传部

2007年1月

目 录

大力推进社会主义新农村建设 努力实现富民兴西、构建和谐酉阳的奋斗目标(代序)	徐 强	1
新农村建设必须正确处理好几个关系	李方宇	10
发挥人大职能 建设社会主义新农村	田应学	16
实施五大工程 构建农民增收长效机制	张世模	20
新农村建设要着力解决“三点”问题	黄朝忠	26
建设新农村需处理好的几个关系	冉华章	35
建设社会主义新农村必须坚持以民为本	杨清海	40
关于农村基层党组织建设如何适应社会主义新农村建设的思考	贺恩友	45
对社会主义新农村建设的几点思考	翁 勤	55
关于促进渝东南地区产业发展的思路和建议	石 强	65
发展粮食产业化 促进新农村建设	李昌奎	71
林业在建设社会主义新农村中的地位 and 作用	陈国江	79
新农村建设要立足地方特色,扎实稳妥,因地制宜	陈上游	86
对推进社会主义新农村建设的思考	邓连波	91
韩国新村建设运动考察报告	杜宜凤	97
围绕社会主义新农村建设 加快发展农村专业合作社	付大丰	104
关于建设社会主义新农村的调查与思考	李应贵	110

发展农村卫生事业 推进社会主义新农村建设·····	彭诗悦	118
大溪镇新农村建设的思考·····	冉景扬	124
比耳模式与酉水河脐橙产业发展对策		
——兼议产业发展在社会主义新农村建设中的地位和作用		
·····	冉隆仲	128
关于建设社会主义新农村的调查与思考·····	冉启军	135
保障农民工劳动合法权益促进新农村建设之我见		
·····	石胜才 陈 政	142
因地制宜 实事求是 又快又好地推进社会主义新农村建设		
·····	石胜富	155
旅游业助推酉阳新农村建设的思考·····	石政波	162
发挥气象优势 推进新农村建设·····	田 黎	169
发挥民政职能作用 服务新农村建设·····	田美湘	173
谁来守护农民兄弟的精神家园		
——酉阳县农村文化建设的调查与思考·····	田兴华	180
抓机遇 谋发展 努力打造酉阳特色渔业 为建设社会主义新农村		
做贡献·····	王 影	188
推进社会主义新农村建设的几点建议·····	谢太双	193
加快酉阳农村公路建设步伐需要进一步解决落实的几个问题		
·····	熊 伟	200
酉阳农业特色骨干产业“十一五”发展剖析 ·····	晏文学	207
促进“打工潮”向“创业潮”转变,实现新农村建设		
——酉阳县劳务经济调研报告·····	杨 彦	213
发挥广播电视在新农村建设中应有作用的思考·····	姚昭亮	220
大力发展民营经济 促进社会主义新农村建设·····	杨云飞	225
立足“六个一” 建立“三套机制” 强化“两项教育”		
——对我县新农村建设的思考·····	张如珩	230
认真履行公安职能 大力维护农村社会稳定 促进社会主义新农村		

目 录

建设·····	张 旭	235
积聚资金办大事 整合项目建新村·····	张 鹰	244
关于加快推进酉阳农业产业化发展的思考和对策建议 ·····	张玉洪	250
成都、达州两市推进社会主义新农村建设的综合考察报告 ·····	县委调研组	255
新农村建设基础设施专题调研报告·····	县委调研组	265
新农村建设农村骨干产业发展专题调研报告·····	县委调研组	275
新农村建设农村基层民主政治建设专题调研报告 ·····	县委调研组	288
新农村建设农村社会事业发展专题调研报告·····	县委调研组	298
新农村建设农村综合改革专题调研报告·····	县委调研组	316

大力推进社会主义新农村建设 努力实现富民兴西、构建和谐 酉阳的奋斗目标(代序)

徐 强

“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题,党中央在深刻分析国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上,按照科学发展观要求,确定了建设社会主义新农村的重大历史任务,是总揽全局、顺应潮流的历史选择,是符合国情、利国强农的重要部署,是加强农业、繁荣农村、富裕农民的重大举措,是彻底解决“三农”问题的根本出路,对于构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会具有重大现实意义和深远历史意义。

一、进一步明确社会主义新农村建设的 目标任务和工作重点

近年来,我县按照中央和市委的要求部署,认真落实各项扶农支农惠农的政策措施,切实加强“三农”工作,农业和农村发生了积极变化,粮食生产稳定增长,农业结构调整深入推进,农民收入较快增

长,农村改革不断深化,社会事业进一步发展,农村基层组织建设得到加强,农村面貌发生了很大变化。农业和农村发展的良好形势,对促进县域经济较快增长和社会稳定发挥了重要的支撑作用。但必须看到,当前我县农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段,农业基础设施脆弱、农业产业化水平不高、农民增收的长效机制还未形成、农村社会事业发展滞后、社会保障体系不健全、城乡差距扩大的矛盾依然突出、影响社会和谐的高层次矛盾逐步显现、不和谐因素明显增多、农村社会的稳定形势不容乐观。

按照中央和市委关于建设社会主义新农村的战略部署,“十一五”期间,全县社会主义新农村建设必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以科学发展观统领社会主义新农村建设工作全局,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求,以发展农村经济为中心,以促进农民增收致富为目的,以改善农民生产生活条件为重点,以实现社会和谐为根本,以建设文明乡风为基础,以扩大基层民主为保障,大力推进社会主义新农村建设。

“十一五”期间,全面推进社会主义新农村建设,必须努力实现如下奋斗目标:增强农村经济综合实力,提高农业产业化水平,农村骨干产业基本形成,农民收入明显增长,全面消除农村贫困人口。改善农民生产生活条件,实现农村公路乡镇通畅,村村通达,自然村落出行便道硬化;乡镇政府所在地、寄宿制学校通自来水,相对集中居住的自然村落有安全稳定的饮用水源;移动通信实现全覆盖,广播电视、固定电话、互联网络“村村通”;实现城乡“同网同价”,户户通电。加快农村社会事业发展,夯实基础教育,切实改善农村特别是边远山区教学条件,大力发展职业教育,对农村特困家庭子女就读中等职业学校实行政府补贴;建好乡镇卫生院、村卫生室,建立农村新型合作医疗制度;村村建成集社会事务、文化娱乐、科技推广、农业服务等功能于一体的综合服务中心;农村“五保”老人实行相对集中供养,全

面建立农村最低生活保障制度。加强民主法制建设,着力规范“一事一议”和“四公开”程序,全面推行以“联户联防”为重点的社会治安综合治理,全面落实对贫困群众诉讼费减免的规定。到2010年,全县农村经济总收入达到22.9亿元人民币,农业增加值达到9.4亿元人民币,粮食总产量稳定在36万吨左右,农民人均纯收入达到2800元人民币以上,城镇化率达到24%。

实现上述目标,我县新农村建设工作重点是,坚持“三个一批、百村先行”,大力实施“五大工程”。即采取“三个一批”的推进方法,使百个村新农村建设走在全县的前面,发挥示范带动作用,推动“五大工程”在全县的广泛实施。

“三个一批”就是结合市委、市政府“千百工程”的实施,围绕示范村、推进村集中改造一批,探索、带动全县基础条件相对较好和中海拔地区新农村建设;结合高山异地移民,大力实施“金土安居”工程,规划新建一批,探索、带动全县基础条件差和高海拔地区新农村建设;结合重点工程建设特别是电站库区移民,安置迁建一批,探索、带动全县基础条件一般和低海拔地区新农村建设。

“百村先行”就是以1个市级示范村、20个市级推进村、18个县级示范村等发展基础相对较好的村为“一头”,率先启动新农村建设,发挥示范带动作用;以发展基础较差的61个金土安居村和重点建设移民村为“一头”,实施整村扶贫推进和移民迁建,尽快缩小差距。通过抓两头、带中间,有重点、分类别率先启动100个村,带动全县新农村建设扎实开展。

增收致富工程就是在稳定烤烟和粮食生产的基础上,通过发展劳务经济和推进农业产业化,让农民增收致富。劳务经济通过制定鼓励政策,让乡镇干部带领农民外出务工,同时与重庆五一高级技工学校联建职业技能培训中心,实施职业技能培训,力争做到“培训一个农民,增加一个市民,致富一个家庭”,实现农民增收致富和农村富余劳动力的有效转移。农业产业化按照“以特色农产品吸引龙头

企业、以龙头企业带动基地建设、以基地发展带动农民增收致富”的思路,重点抓华武制药和正在建设的华泽生物制药带动以青蒿为主的制药业发展,抓畜牧市场建设带动以黑山羊为主的畜牧业发展,抓林纸项目的实施带动林业发展,抓土地开发整治带动高山无公害蔬菜发展。

生态家园工程就是对居住相对集中、海拔在 800 米以下的自然村落实施“一建七改”(建沼气池,改路、改坝、改水、改厨、改灶、改圈、改厕),改善农村生活居住环境。

金土安居工程就是利用土地“占补平衡”政策,对长期撂荒的土地进行开发整治,然后将分散居住在海拔 1 000 米以上的高山农户、异地移民集中居住,按照开发整治 1 000 亩(1 亩=666.7 平方米)土地移民 50 户的比例推进,对新增耕地依托专业大户种植无公害蔬菜、茶叶、水果等经济作物,解决高山异地移民的生活问题。

排难解困工程就是从农民的行路难、吃水难、用电难、看病难和农村的乡村公路、农业灌溉、公共服务等农业最关键、农村最急需、农民最盼望的具体事项入手,逐步改善农民的生产生活条件。

强基固本工程就是加强农村基层组织、民主政治、精神文明和法制建设,进一步巩固基层政权、扩大基层民主、促进乡风文明、维护公平正义、确保安定有序、增强社会活力,夯实党的执政基础,保障农村的稳定。

二、始终保持艰苦奋斗、昂扬向上的精神状态

精神状态是加快新农村建设最重要的基础和最大的动力,也是我县在新农村建设中必须首先解决好的问题。

新农村建设是一项长期的历史任务,不是一朝一夕、一年两年能完成的,需要付出几十年甚至上百年的艰苦努力。酉阳的经济社会

发展水平在全国、全市都是非常落后的,建设社会主义新农村的任务就显得更加艰巨。那么,我县的新农村建设是不是就不搞了,或者现在不能搞,或者根本就搞不好呢?在建设社会主义新农村的过程中,发达地区需克服急躁情绪和急于求成的思想,酉阳则必须克服消极情绪和无所作为的思想。发达地区发展基础和条件相对较好,可以从较高的起点满足农民更高的需求;酉阳发展基础和条件虽然差,但也可以立足自身实际,用好上级的政策,千方百计整合资源,从农业最关键、农村最急需、农民最盼望的具体事情入手,从解决“几难”入手,量力而行,有所作为,突出阶段性成果。

在工作中,消极、抱怨、观望是最大的思想障碍。我们共产党人始终坚信“从来就没有什么救世主,也没有神仙皇帝,要创造我们的幸福,全靠我们自己”,必须始终保持和发扬“宁愿苦干、不愿苦熬”的精神。建设社会主义新农村、构建和谐社会,党中央、国务院和市委、市政府已经出台了一系列优惠政策,扶持力度会进一步加大,特别是农村的收入保障水平会不断提高,这就有可能滋生依赖思想、等靠要的思想,导致立足自身艰苦奋斗、克难奋进的信心不够、干劲不足,又痛失新一轮发展机遇,进一步拉大我县与发达地区的差距。

虽然酉阳现在还很穷,但可以按照“现有财力保正常运转、整合存量国有资产保重点建设、增量财力投向以新农村建设为重点的公共服务”的思路,加大大本级财政对新农村建设的投入。况且,新农村建设的资金投入主要依靠上级的转移支付和专项资金支持,很多资金和项目现在已经明确了。我县只要把上级的政策用好,资金投入不是酉阳新农村建设的主要问题。决定新农村建设成败的关键,是看酉阳各级干部和广大群众有没有必胜的信心,有没有充足的干劲,有没有适应新形势新任务的工作思路和工作方法。

三、积极探索社会主义新农村建设的 方法

对于农业农村工作,我县的广大干部和群众长期以来积累了很多行之有效的工作方法,这些好的工作方法,在建设社会主义新农村的工作中都必须加以坚持,但是要在新的历史条件下不断创新和完善。

第一,要充分发挥农民在新农村建设中的主体作用。社会主义新农村建设必须坚持政府主导、农民主体的原则,党和政府推进新农村建设的战略目标必须通过农民的自愿参与才能更好地实现,农民改善生产生活条件和增收致富的愿望必须在党和政府的引导和帮助下才能更早地实现。在工作中,政府不能大包大揽,必须充分尊重农民群众的主体地位,引导农民自力更生、艰苦奋斗,依靠辛勤劳动建设新农村。具体讲,在资金项目的安排上,变“政府要做”为“农民要做”,将以前的项目投资转变为对农民的支持补助;在政策制定上,变“从上往下看”为“由下往上看”,将农民的现实愿望作为制定政策的基础。

第二,坚持以点带面,重点突破。新农村建设是一项庞大的系统工程,不能遍地开花,平均使力。在工作中,既要着眼长远,确保“十一五”目标任务全面完成,又要注重现实变化,分年度推进。全县推进新农村建设是通过“三个一批、百村先行”来以点带面,总结经验,逐步推广;以解决农村、农民的“几难”来重点突破,让农民看得见、摸得着,能够感受到实实在在的变化,增强农民建设新农村的信心。各乡镇也必须结合自身实际,从示范村、推进村抓起,从制约新农村建设的关键环节抓起,从当地农民最盼望的事情抓起,扎扎实实推进,确保干一件成一件。

第三,规范“一事一议”和“四公开”程序。在新农村建设中,决不允许以任何形式增加农民负担,决不允许违背农民意愿强行实施。对于农村基础设施建设和公共服务设施建设,一定要规范和用好“一事一议”的办法,凡是农民积极性高,绝大多数村民赞成的事情,通过“一事一议”后,就大力支持。对新农村建设项目和资金的安排,要充分考虑农民的积极性,县上只出台政策和指导性计划,在具体实施过程中,哪个乡镇农民积极性高,“一事一议”规范,就在资金和项目上予以重点支持。在村民“一事一议”后,对资金项目的管理,必须实行“四公开”,县上要规范和明确“四公开”的内容、时间、方式、地点等,切实保障村民的知情权、参与权和监督权。

第四,整合资源,形成合力。新农村建设各个渠道的资金和项目,在保证其用途不变的前提下,由县上统筹整合、打捆使用,按照专项资金管理办法进行安排和管理。各部门和乡镇要围绕新农村建设的目标任务积极开展工作,形成合力。这次会议后,要按照《决定》要求尽快制定出台配套的政策措施和实施意见,确保各项任务落到实处。

四、切实加强对我县社会主义新农村建设的领导

推进社会主义新农村建设,事关我县改革开放和现代化建设的大局,事关我县农业和农村的长远发展,事关全县广大农民群众的切身利益。中央和市委关于新农村建设的方针已明确,政策措施陆续出台,这次全委会议将对全县新农村建设做出具体部署。能否如期完成目标任务,关键在于组织领导,关键在于狠抓落实。

第一,加强领导班子建设。县委、县政府成立了推进新农村建设的领导小组,设立了专门办公室,具体负责全县新农村建设的规划、指导、综合协调以及政策制定和督查考核。各乡镇要把新农村建设

作为重中之重的任务,认真研究谋划本乡镇推进新农村建设的目标任务和工作步骤,切实加强组织领导,抽调精干力量,组建工作机构,搞好统筹协调。选好配强村级领导班子,把想干事、能干事、干实事,政治素质强、发展能力强的“双强型”能人充实到农村基层组织,充分发挥基层党组织和党员干部在新农村建设中的战斗堡垒和先锋模范作用。

第二,落实工作责任。建设社会主义新农村任务繁重、工作艰苦、压力巨大,需要建立“一把手”负总责、一级抓一级、层层抓落实的责任体系,才能确保各项工作落到实处。县委、县政府将把“十一五”期间和每个年度全县新农村建设的任务分解落实到各位县级领导和部门、乡镇,以明确各级的职责任务。要进一步改进和完善县级领导和部门联系乡镇的制度,从明年起,联系乡镇的县级部门和企业,要直接联系所在乡镇的示范村或推进村,在资金、技术、人才、物资、信息等方面对其新农村建设予以支持,并建立长期稳定的帮扶机制。县级各部门要结合自身职能职责,认真研究制定本部门在推进全县新农村建设中的具体政策措施,确保各级对新农村建设的政策落到实处。乡镇要围绕新农村建设的阶段目标任务,把工作责任明确到具体的分管领导和具体抓项目实施的干部,乡镇主要领导要深入村社,有效组织村社干部,广泛发动农民积极参与新农村建设的各项工作,确保人人有事做,事事有人抓。

第三,建立考核评价机制。好的评价机制能充分调动广大干部职工的积极性和主动性,推进工作开展。必须建立一套科学合理、操作性强的新农村建设考核评价体系,把全县新农村建设任务的完成情况作为考核乡镇和部门工作的主要指标,作为评价干部的重要依据。对支持新农村建设力度大、成效显著的部门给予奖励,对开展新农村建设工作出色、群众积极的乡镇优先安排项目资金并加大扶持,对在新农村建设中做出较大贡献的干部优先提拔重用。严格实行新农村建设行政首长问责制,对工作不力、不思作为,甚至失职、渎职