

探索与实践

——规划与计划工作十年

李未◎著

TanSuo
yu ShiJian

中央文献出版社

探索与实践

——规划与计划工作十年

李 未◎著

Tansuo
yu
Shijian

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

探索与实践:规划与计划工作十年/李未著.

—北京:中央文献出版社,2006.5

ISBN 7-5073-2099-5

I.探… II.李… III.①城市规划-研究-中国②城市经济-经济发展-研究-中国 IV.①TU984.2 ②F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 037917 号

探索与实践——规划与计划工作十年

作 者/ 李 未

责任编辑/ 孙 翊

封面设计/ 杨 群 欧阳显根

出版发行/ 中央文献出版社

地 址/ 北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/ 100017

经 销/ 新华书店

排 版/ 湖北荆州市翔羚印刷有限公司

印 刷/ 湖北荆州市翔羚印刷有限公司

880×1230 mm 32 开 9 印张 20 万字

2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷

印数 1-3000 册

ISBN 7-5073-2099-5

定价:30.0 元

版权所有 违者必究



作者简介

李 未，男，汉族，1965年生，四川省富顺县人，经济学硕士，高级经济师，规划师，现任湖北省荆州市城市规划管理局副局长，兼任长江大学城建学院硕士生导师。长期从事发展计划和城市规划管理工作，对城市规划、城市经济与区域经济方面的理论有一定研究。先后在《中国地理》、《投资与建设》、《计划与市场》、《城乡建设》、《规划师》、《决策与信息》和《规划评论》等十多种经济类或规划类核心期刊及其它报刊杂志上发表论文30多篇，有的还被中国人民大学复印报刊资料全文转载，合作、参与出版专著2部，曾获省、市级科技进步奖及社科成果奖4项，并获全国首届教育好新闻二等奖、湖北省国土规划成果一等奖。

探索与实践

责任编辑：孙 翊

封面设计：杨 群 欧阳显根

序

“序”之为文，古人不乏卓识，汉班固有言：“孔子纂书凡百篇而为之序，言其作意”（引自《文章辨体序说》）；今人认为序是用来说明著述经过或出版意图……。由此得悉，申言作意乃古今为序之共识。

近读李来同志新作《探索与实践——规划与计划工作十年》，从作者“前言”中得明其意，即所谓“成集的初衷”，当是使读者从书中“了解荆州十年来发展过程”。粗览之余，深谙此意实已渗透全书。“探索”规划理念，多以荆州为例证；落实规划“实践”则以荆州为论题。故而本书从一个侧面能使读者窥及荆州近年发展过程。此其显著特点。

而研读之余，又明显地感到了本书还颇有些特色：

第一，从义理即内容和理念的角度说，它是“得理合宜”（见《礼·礼器》之“疏”）的。表现在：

其一，它探索城市发展与城市规划，体现了“科学发展观”、“以人为本”、“构建和谐社会”等多方面的重要理念，就以《城市规划中落实科学发展观的思考》一文为例，其文之末端总结说：“科学发展观是推进城市规划的重要指导思想，也是城市推动社会经济全面、协调、可持续发展必须遵循的基本原则”；继

而进行具体阐述：

“在城市规划过程中，既要照应历史，又要谋划未来；既要以人为本，又要体现城市的自然特点与历史文化的融合；既要推进城市化，又要兼顾城乡一体化；既要形成城市增长极，又要找准区域支撑点；既要重视经济快速发展，又要注重人与社会、自然的和谐发展；既要突出国内优势，又要抓住国际机遇，从而使科学发展观与城市规划有机地结合起来。”

书中所有这些论述，都充分地表现了鲜明的现实性和前瞻性，反映了强烈的时代感。

其二，从辩证法的视角，探求了城市规划的“三位一体”的哲学内涵，具有创新意识。作者在《城市规划管理创新刍议》一文中，把城市空间构成的“点”（市民）、“线”（市容）、“面”（市区）的和谐性构建，作为塑造和谐城市空间与创新城市规划管理的三要素，进而提出了“三位一体的和谐规划”理论，明确了市民、市容和市区在城市规划中的辩证统一性和辩证作用关系，颇有新意；而在《三位一体：荆州城市总体规划修编应把握的关键词解读》一文中，作者又剖析了荆州城市总体规划修编核心内容的各个方面，认为“无论是确定城市性质与发展方向，确定城市发展规模与空间布局，确定城市建设部署与政策措施，还是确定城市发展的理念、战略与规划，确定城市的空间结构与规划决策”，“每一个方面都是由内在的、相互联系的三种要素构成的有机统一的整体，无不包含‘三位一体’的哲学内涵”，并进行了比较深刻的阐述，很有参考价值。

其三，从实际出发，以实际为立足点，特别重视研究实际，剖析实际，展望实际，在理论与实际相结合中，做到了五个结合，即结合学习，结合专业，结合工作，结合本地，结合单位，因而无论探索、实践或经验，都不是抽象的，泛泛的，一般化的，



而是具体的,实实在在的,可以触摸的。比如对于荆州“工业兴市”的发展战略,就从“工业化与城市化的耦合联动”进行了相当透避地阐发,足见作者对市委、市政府“加快工业发展,是振兴荆州的唯一出路……”领悟很深。

第二,从考据即考核辩证的角度说,本书围绕城市发展与城市规划这个中心所阐明的理念,都十分倚重于考据,力求做到例证恰切,引证翔实,辨析明晰,数据准确,比如《中国城市化与工业化相关性问题的研究》一文中,为了追述其历史渊源,辨析其繁复现状,展望其发展趋势,比较其相互关联,以显示其纵向发展,横向联系,就先后运用了五种图式、十种表格,从而对于理念的阐发,起到了佐证作用。

第三,从辞章即文辞章法的角度说,就本书的文辞而言,乃一般人所理解的“辞达”,未必能达到古人所谓“能了然于心”,甚至“了然于口与手”(见苏轼《答谢民师书》)的高度。但书中也不乏富于文采之笔,如《建设具有水乡特色的人居环境》一文中所抒写的“水乡城市特有的景观”即其著例:

“波光微漾的水域,清澈见底;荆楚风貌的民居,鳞次栉比;滨江临湖的沿岸,绿树环绕。还有护城河里行船、长湖水畔泛舟、江津湖侧听歌、便河岸边散步……而所有这些‘天人合一’的情景,不正是具有水乡特色的人居环境在荆州的缩影吗?”

是的,作者深谙“惟陈言之务去”(见韩愈《答李翊书》)对文辞表达的指导作用。

至于章法,以探索、实践两个部分构成全书,就结构而言,便是自成系统,眉目也相当清晰。每一篇文章,或综述,或分陈,大都条分缕析,井然有序。

《探索与实践》,今已成书,来之不易,有赖于组织关爱,领

导教诲,同事启迪以及自身之奋勉不懈。

特别是作者边工作、边学习、边研究、边写作,并能持之以恒,勤于思考,因而不断取得成果,使理论和实践不断获得提高,这种方法、这种精神都是应予肯定的。

寥寥数语,殊不尽意,强为之序。

张其克

丙戌年初夏于荆州



前 言

从而立之年至不惑之年的十年,无疑是人生的黄金岁月。

回首这十年,我时常为虚度光阴而遗憾、懊悔,只有翻开那些记载我些许文字的书刊杂志时,心里才稍感慰藉。因为,这些文字毕竟是我学习和工作的付出与收获,尽管其中许多认识和体会还是十分浅薄的。应该说,十年来我工作、学习一直是勤于思考,也勤于耕耘的。

据不完全统计,十年中我先后在《中国地理》、《投资与建设》、《计划与市场》、《决策与信息》、《城乡建设》、《规划师》和《规划评论》以及《中国市容报》等十多种经济类或规划类核心期刊以及其它报刊杂志上发表了有关规划与计划方面的文章三十多篇,其中还有数篇获得过省、市级科技进步奖和社科成果奖等多种奖项,并被收入中国人民大学《复印报刊资料》、《社科论文精粹》等核心期刊和专集中。为了不使遗失,我从中遴选了近二十篇,根据文章性质和撰文顺序,以探索篇与实践篇分类编纂在这本小册子里。

无论是探索篇中帶有一定理论性的论文,还是实践篇中有

关荆州经济社会发展与城市规划建设的见解，由于时空关系，地域范围、政策观点、思维认识等历史局限性都在所难免；加以笔下疏陋，不当甚或谬误亦比比皆是，但无论如何，它们从另一个侧面真实地记录了我学习工作的境况，贴切地反映了我所了解的荆州十年来的发展过程。这正是我将拙文拼凑成集的初衷。

付梓在即，特简述端由，多有不尽之意，企盼关怀、关心和关爱我的领导、同事、亲朋好友和读者见谅，并予指正！

著 者

2006年3月13日



目 录

- 序/张其宽 (1)
- 前言 (1)

探 索 篇

- 城市规划管理创新刍议
——和谐城市规划的三要素理论分析与实施构想 (3)
- 城市规划中落实科学发展观的思考 (14)
- 试论公众参与城市规划 (23)
- 中国城镇化的主动力与城市规划的调控力 (31)
- 中国特色城镇化道路的现实选择与政策支撑刍议 (40)
- 浅谈住房制度改革后的住宅建设发展趋势与规划对策
——兼论城市规划管理部门在住宅建设中的职能作用 (51)
- 地市级投资计划管理的特点、难点与着力点探析 (59)
- 中国城市化与工业化相关性问题的研究 (66)
- 加入 WTO 与我国公共部门人力资源管理 (129)

实 践 篇

- 三位一体:荆州城市总体规划修编应把握的关键词解读 (181)
- 提高荆州城市竞争力问题初探 (187)
- 建设具有水乡特色的人居环境
——荆州历史文化名城水环境整治断想 (199)
- 工业兴市:工业化与城市化的耦合联动
——中西部城市发展道路的战略选择(以荆州为例)
..... (205)
- 首要的,是转变观念
——也谈荆州古城内的建设与保护 (211)
- 发展方向 布局框架 投资环境
——关于建设荆沙大城市的若干构想 (214)
- 把握调整大方向 做好投资大文章 推动经济大发展
——荆州市投资现状与投资结构调整的重点、方向
及主要措施 (224)
- 也谈加大荆州“九五”投资的“力”与“度” (234)
- “大荆州”资源开发的条件及方向 (242)
- 发挥龙头作用 保护历史名城 建设特色城市
——荆州市发挥城市规划龙头作用的探索与实践 (256)
- 参考文献 (264)
- 后 记 (269)



探 索 篇



城市规划管理创新刍议

——和谐城市规划的三要素理论分析与实施构想

城市规划科学与否的重要标准是城市的和谐性,它涉及到城市社会、城市经济和城市环境资源等方面,要求在一定的时空尺度上,以最少的劳动、技术、资金和资源消耗,在城市生态环境承载能力范围内,以人的观念更新、科技进步为主要手段,取得城市增长、城市结构变革和城市进步所产生的聚集效益,从而既满足当代城市发展的需要,又满足未来城市的发展需要^①。而从城市规划角度,对城市空间构成的“点”(市民)、“线”(市容)和“面”(市区)的和谐性构建,则是塑造和谐城市空间与创新城市规划管理的三要素。这是科学发展观落实到城市和谐发展的新思考。

一、和谐城市规划三要素的理论分析

1、和谐城市规划三要素具有与时俱进的含义

城市是国家或区域发展的中心,是构建和谐社会重点区域。按照胡锦涛同志关于社会主义和谐社会基本特征——

^①常民等,浅谈城市规划建设的可持续发展[J],山西建筑,2005(8).

“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的要求,和谐城市应是以广大市民的根本利益为出发点和归宿,城市发展应符合客观规律,城市经济、社会与环境应协调发展,城市历史文化与风景名胜应合理保护与利用,城市文明与城市特色应充分实现和体现,城市规划、建设与管理应依法进行^②,成为充满繁荣、祥和、法治、高效和美好的可持续发展的城市^③。

同时,城市是人类活动最典型的空间存在,因此,从空间上看,城市则是由“点”(一个个的人——市民)、“线”(一条条的街——市容)和“面”(一片片的社区——市区)构成的。面城市规划的主要职能正是对城市空间布局的综合部署、具体安排和实施管理。从这个意义上说,如何将城市空间中的一个个点、一条条线和一片片面有机地融合起来,构筑市民、市容和市区共融的和谐空间,也正是构建和谐城市的规划三要素。

2、和谐城市规划三要素的针对性

“十一五”规划建议中“关于推进社会主义和谐社会建设”要求“妥善处理不同利益群体关系,认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题”,这一表述的实质无疑也是对涉及千家万户、关系各行各业、协调公众利益的城市规划所必须遵循的原则要求。

城市规划作为政府公共政策的一个重要方面,应是代表公众利益、保护弱势群体、维护社会公平、促进城市和谐的,但在实际工作中却亟待改进完善,主要表现在三个方面^④;

^②中国规划协会.“和谐社会与城市规划”座谈会纪要[J],2005-10-18.

^③周建平.落实科学发展观,建设和谐城市[J].规划师,2005(2).

^④任致远.透视城市与城市规划[M].北京:中国电力出版社,2005.