

甘肃民族地区

Gansu minzudiqu

社会主义新农村建设

shehuizhuyi xinnongcun jianshe

问题研究

wenti yanjiu

中国统一战线理论研究会民族宗教理论甘肃研究基地秘书处 编



甘肃民族出版社

GANSU NATIONALITIES PUBLISHING HOUSE



社会主义新农村建设

甘肃民族地区

问题研究

中国统一战线理论研究会民族宗教理论甘肃研究基地秘书处编



甘肃民族出版社
GANSU NATIONALITIES PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (C I P) 数据

甘肃民族地区社会主义新农村建设问题研究 / 中国统一战线理论研究会民族宗教理论甘肃研究基地秘书处编.
兰州: 甘肃民族出版社, 2007.7
ISBN 978-7-5421-1202-6

I. 甘… II. 中… III. 民族地区—农村—社会主义建设—研究—甘肃省 IV. F327.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 106946 号

书 名: 甘肃民族地区社会主义新农村建设问题研究
作 者: 中国统一战线理论研究会民族宗教理论甘肃研究基地秘书处 编
责任编辑: 桂谕 (0931—8773219)
封面设计: 王林强
出 版: 甘肃民族出版社 (730030 兰州市南滨河东路 520 号)
发 行: 甘肃民族出版社发行部 (730030 兰州市南滨河东路 520 号)
印 刷: 甘肃新华印刷厂
开 本: 890mm×1240mm 1/32 印张: 14.25 插页: 2
字 数: 400 千
版 次: 2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷
印 数: 1-1 000
书 号: ISBN 978-7-5421-1202-6
定 价: 30.00 元

甘肃民族出版社图书若有破损、缺页或无文字现象, 可直接与本社联系调换。

邮编: 730030 地址: 兰州市南滨河东路 520 号

电话: 0931-8773261 (编辑部 联系人: 李青立 E-mail:lili295@sohu.com)

电话: 0931-8773271 (发行部 联系人: 葛慧 gsmzgehui3271@tom.com)

版权所有 翻印必究

中国统一战线理论研究会民族宗教理论甘肃研究基地

基地主任：谢玉杰

副主任：户丁一 马虎成 郭清祥 赵德安

基地秘书处秘书长：苟天宏

副秘书长：李正元 牛 锋 郑永财

贾东海 钟邦定

序 言

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的历史任务，这是党中央在深刻分析国际国内新形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上，高瞻远瞩、统揽全局、与时俱进，从开创中国特色社会主义建设新局面的战略高度出发做出的重大决策。建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村，是贯彻落实科学发展观的重大举措，是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的必然要求。建设社会主义新农村，对于全面推进中国特色社会主义建设事业和实现中华民族的伟大复兴，具有重大的战略意义。

胡锦涛总书记在中央党校省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班开班式上的讲话中强调指出，重视农业、农村、农民问题是我们党的一贯战略思想。“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。在新世纪新阶段，我们必须始终不渝地高度重视并认真解决好“三农”问题，不断开创“三农”工作的新局面。农村人口众多，经济社会发展滞后，是当代中国的一个基本国情。新中国成立以来特别是改革开放以来，我国农业和农村发生了历史性的深刻变化，农村经济社会发展取得了举世公认的伟大成就，但必须看到工农差距、城乡差距在逐步拉大，制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未消除，促进农民持续增收的长效机制尚未形成，农村经济社会发展滞后的局面还没有根本改变。我们要从全面建设小康社会、开创中国特色

社会主义事业新局面的战略高度，深刻认识建设社会主义新农村的重大意义。当前，我国的经济社会发展总体上已进入以工促农、以城带乡的新阶段。在这个阶段，只有实行统筹城乡经济社会发展的方略，着力推进社会主义新农村建设，才能为全面建设小康社会奠定坚实基础，进而实现建设社会主义现代化强国的宏伟目标。

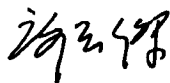
加快民族地区经济建设和社会发展的步伐，推进少数民族地区新农村建设又好又快发展，是全国各族人民的共同心愿，也是社会主义新农村建设的题中应有之义。实践证明，没有少数民族地区农业的发展，就没有全国农业的发展；没有少数民族地区农村的繁荣，就没有全国农村的繁荣。如果说全面建设小康社会最艰巨、最繁重的任务在农村，那么，建设社会主义新农村最艰巨、最繁重的任务就可以在民族地区农村。非但如此，民族地区社会主义新农村建设，对于巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，进一步增强民族团结，维护社会稳定，也具有特殊重要的意义。

众所周知，我国民族地区农业、农村发展相对滞后，特别西北民族地区自然条件严酷、农业基础薄弱、农村经济结构单一、产业化水平偏低、农牧民增收难度大，农村贫困面广、文化教育落后、农牧民文化素质较低、以工促农和以城带乡能力低下，建设社会主义新农村具有特殊长期性、艰巨性和复杂性。因此，中国统战理论研究会民族宗教理论甘肃研究基地将西部民族地区特别是将甘肃民族地区社会主义新农村建设列为重点课题并组织力量进行研究，是十分及时的，也是非常必要的。

经过民族宗教理论甘肃研究基地秘书处、民族地区新农村建设研究课题组、部分基地研究员和西北民族大学、兰州大学、西北师范大学等高等院校和甘肃省社科院有关研究人员的共同努力，《甘肃民族地区社会主义新农村建设问题研究》一书终于付梓出版了。收入本书的30多篇论文，分别从不同的视角和侧面对民族地区新农村建设的有关问题进行了思考和探讨。纵观全书，有调查、有对比、有综合、有分析，有理论也有实践，有建议也有对策，不失为一项较为系统的研究成果。其中不少对策性建议符合民族地区特别是甘肃民族地区

实际,对民族地区社会主义新农村建设具有现实意义。近年来关于社会主义新农村建设问题的研究论文和著作已不少见,但比较系统地研究少数民族地区新农村建设问题的专门论著则不多见,从某种意义上说,本书的出版弥补了这一方面的缺憾。

当然,甘肃统战理论研究基地对于民族地区社会主义新农村建设问题的研究只是刚刚迈出了小小的一步。同时,从目前取得的研究成果看,也存在这样或那样的不足乃至缺陷,需要研究基地和基地研究员进一步做出努力。社会主义新农村建设是一场由广大人民群众参加的伟大实践活动,也是一场深刻的农村社会变革。实践出真知,人们的认识随着实践的发展而发展。随着民族地区新农村建设的不断推进,人们对新农村建设的认识必将进一步深化。民族宗教理论甘肃研究基地和研究人员要继续关注和研究民族地区新农村建设问题,分析新情况,研究新问题,总结新经验,提出新对策,推出新成果,为民族地区社会主义新农村建设献计献策,做出新的贡献。



2007年5月1日于兰州

(序言作者系西北民族大学党委书记,研究基地主任、教授、硕士生导师)

目 录

研究报告类

甘肃民族地区社会主义新农村建设的特殊性及其对策研究报告

.....西北民族大学课题组 李正元(3)

甘肃省民族地区社会主义新农村建设问题研究报告

.....兰州大学课题组 任海军(19)

甘肃藏区新农村建设问题研究报告

.....甘肃社科院课题组 杨泽明(79)

甘肃民族地区新农村建设问题研究报告

.....西北师范大学统战部课题组 杨立勋 惠 岩

丁丽君 海 旭 刘 杨(95)

调查报告类

临夏回族自治州社会主义新农村建设调研报告

.....西北民族大学课题组 贾东海(123)

阿拉善左旗牧区城镇化调查分析

.....西北民族大学 毛雪艳 闵文义 邓 艾 纳 慧(138)

甘南州新农村建设情况调研报告

.....西北民族大学课题组 贾东海(149)

张家川回族自治县新农村建设问题调研

.....西北民族大学 虎有泽 杨富强(158)

甘肃藏区城郊失地农民的现状与再就业之路探析与调研

.....西北民族大学 才让加 坎 卓(171)

宗教对社会主义新农村建设作用的思考

——甘南临夏州两地区调研报告·····贾东海 杨富强(182)

阿拉善左旗新牧村建设调查报告·····邓 艾 纳 慧(189)

新农村建设中如何解决难点和重点问题

——张家川回族自治县调研报告·····米娟婷(196)

专题研究类

新农村生态家园建设中生物质能的有效利用对策

·····西北民族大学 牛 锋(209)

加快民族地区农村剩余劳动力转移的对策思考

·····赵 伟 马玉堂(228)

新农村建设中的甘南产业发展对策

·····西北民族大学 张晖颖(237)

民族地区社会主义新农村建设的思考

·····西北民族大学 卢桂芳(246)

新农村建设中的城乡收入差距问题探析

·····西北民族大学 周争艳(251)

新农牧村建设面临的问题及对策研究

——以甘南藏族自治州为例·····西北民族大学 郎雪霞(261)

牧区进行新农村建设的途径探讨

——以甘南藏族自治州分析为例

·····西北民族大学 彭定萍(267)

甘南藏族自治州新农村建设问题分析和实践性对策

·····西北民族大学 马 雷(276)

如何解决西部民族地区新农村建设问题的建议

·····西北民族大学 闪兰靖(281)

加快民族地区新农村建设 构建社会主义和谐社会

——以甘南夏河县为例·····西北民族大学 朱晓玲(288)

贯彻落实科学发展观 努力构建和谐新农村

·····西北民族大学 胡小燕(295)

- 培养新型农民 提高农民素质……西北民族大学 马 佳(302)
 提高农民素质 开发农村人力资源…西北民族大学 陶 莉(309)

教育文化、乡风文明类

发展民族教育 构建和谐的社会主义新农村

……………西北民族大学课题组 马玉堂(323)

对甘南民族地区新农村建设中农村基础教育课程改革的一些思考

……………西北民族大学 刘酉华(332)

浅议民族地区的新农村文化建设……西北民族大学 徐莎莎(337)

新农村精神文明建设的有效途径分析

……………西北民族大学 杨擎宇(342)

宗教因素对新农村乡风文明建设的制约及对策思考

——以甘南民族地区为例

……………西北民族大学 王恒来 兰州大学 刘 静(348)

石嘴山市农村乡风文明建设中存在的问题及对策

……………西北民族大学 杨 琦(357)

甘肃省民族地区全面建设小康社会指标体系研究

……………西北民族大学课题组(362)

后记……………(445)

甘肃民族地区社会主义新农村建设问题研究

研究报告类

甘肃民族地区社会主义新农村建设的 特殊性及其对策研究报告

西北民族大学课题组 李正元

建设社会主义新农村，是党的十六届五中全会提出的一项宏伟目标和历史任务，关系到全面建设小康社会的全局。少数民族和民族地区建设社会主义新农村，对于巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，进一步增强民族团结，维护社会稳定，实现全面建设小康社会奋斗目标，具有特殊重要的意义。

所谓社会主义新农村，是指在社会主义初级阶段这一特定历史条件下，在坚持党在农村的基本经济政策的前提下，反映全面建设小康社会要求的以经济发展为基础、以社会全面进步为标志的农村社会状态。中共中央在关于制定“十一五”规划的建议中明确指出，建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，其总体要求是“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。不言而喻，这一要求和目标是对全国新农村建设而提出的，是一般性的总的政策和总的要求。由于全国各地农村的情况千差万别，中部不同于东部，西部地区与东中部地区相比差距更大。因此贯彻中央的部署和要求，只有从当地当时农村的实际出发，深入调查和研究本地农村、农业发展的历史和现状，把握所在地区新农村建设的特殊性，因地制宜，才能创造性地落实中央的正确决策。加快民族地区经济建设和社会发展的步伐，推进少数民族地区新农村建设又好又快发展，是全国

课题组长：李正元，本文执笔：李正元。

各族人民的共同心愿,也是社会主义新农村建设的题中应有之义。但如果不从民族地区的实际出发,不研究民族地区农村牧区的特殊情况,就不可能提出切合实际的建设方案和措施,甚至会将新农村建设引向整齐划一的误区。因此,对甘肃民族地区社会主义新农村建设的特殊性进行研究,提出有针对性的具有可操作性的对策建议,是非常必要的。

一、甘肃民族地区新农村建设的特殊性

甘肃民族地区农村建设既有共性又有特殊性,比之全省乃至全国其他地区,民族地区新农村建设具有特殊的复杂性、艰巨性和长期性。

甘肃民族地区包括临夏、甘南两个自治州和张家川回族自治县、天祝藏族自治县、肃北蒙古族自治县、阿克塞哈萨克族自治县、肃南裕固族自治县,共 21 个县市,面积约 18 万平方公里,约占全省总面积的 40%,人口 318.02 万人,占全省人口 2603.34 万人的 12.22%。少数民族中,世居本省人口在千人以上的有回、藏、东乡、土、满、裕固、保安、蒙古、撒拉、哈萨克等 10 个少数民族。中华人民共和国成立以来,特别是十一届三中全会以来,甘肃民族地区经济社会发展实现了新的跨越,农牧业生产条件得到极大改善,在水利、交通、能源、通信等领域兴建或改建了一批项目,极大地改善了经济与社会发展环境,但与全省其他地区比仍存在很大差距。以 2003 年为例,全国国内生产总值达到 117252 亿元,人均国内生产总值突破 1000 美元,全国居民生活总体达到小康水平;甘肃 2003 年全省实现国内生产总值 1301.06 亿元,除个别市、区、县达到小康标准外,全省大多数地区还没实现低水平、不全面的小康;2003 年甘肃民族地区国内生产总值为 756868 万元,人均国内生产总值为 2379.96 元,按美元计算为 287.78 美元。可见甘肃民族地区的经济社会发展与全省全国的发展存在着相当的差距。从甘肃民族地区农村和农业情况看,发展滞后的矛盾更加突出。经综合考察,甘肃民族地区农村、农业发展面临的特殊困难和问题主要有以下几个方面:

1. 自然条件严酷,推进新农村建设的基础薄弱

甘肃民族地区土地面积 18 万平方公里,其中牧区 16.6 万平方公里,占民族地区总面积的 92%,可利用的草场面积 1016 万公顷。由于地理偏僻,多为荒漠化草原,森林覆盖率很低,水土流失严重,自然条件很差,农业生产环境严酷。农区面积仅 1.4 万平方公里,可用耕地 22 万公顷,人均仅有 1 亩耕地。农业生产基础非常落后,高科技农业发展比较迟缓,主导农产品规模小、产量低,深加工手段落后。农村二、三产业不发达,农民增收非常困难,大部分乡村十分贫困,目前仍有 15 万人处于贫困状态,群众消费水平很低,文化生活单调,人口素质在短时间内难以提高。农村医疗卫生条件差,技术落后,社会保障体系一时难以建立。

民族地区农村基础设施建设落后。目前,民族地区公路通车里程 7702 公里,路网密度为全省的 49%,公路的建设等级很低;民族地区绝大多数地方还没有通火车;农村电网改造才刚起步,部分农村尚未通电;饮用水质量存在很大问题;虽然通信状况近年有所改善,但与全省其他地区相比,信息化建设程度仍有很大差距,电话入户率不足 10%。城市建设欠账很多,不能满足发展的需要。比如甘南州到 2005 年底,全州仍有 23 个行政村、26 个自然村不通电,40.29 万人的安全用水问题没有得到解决,77.8 万头牲畜饮水存在困难,47 个乡不通等级公路,206 个行政村不通农机路。仅迭部县还有 14 个行政村、52 个自然村不通公路,17 个村不通电,居住在山区的 2 万多人、11.36 万头牲畜饮水困难。且州内已有的省道及县乡道路标准低、路况差,对经济社会发展形成瓶颈。农牧村社会事业欠账多,基础教育办学条件较差,劳动力平均受教育程度低,乡村卫生设施较差,全州 664 个行政村中仍有 420 个行政村没有医疗卫生室,乡级医院设备简陋,群众就医存在诸多困难。目前还有近 20% 的农牧民群众不能收听广播,15% 的群众不能收看电视,全州 13 个乡、282 个行政村不通电话。临夏州的情况大体相当,全州 2/3 以上属于干旱或高寒阴湿地区,自然条件严酷,农业基础条件差,加之自然灾害频发,因灾减产减收和因灾返贫的现象十分普遍。

2. 经济总量小, 人均水平低, 贫困面大, 消费能力低

改革开放以来, 甘肃少数民族地区与全省的经济发展差距不断拉大。从统计数据来看, 从 1995 年至 2003 年, 甘南、临夏两州经济实力全省排名倒数第一、第二的位置, 即第 14 位和 13 位。以 2003 年为例, 民族地区的国内生产总值只占全省国内生产总值的 5.82%, 与面积占全省 40%, 人口占全省 12.22% 的比例极不相称。从 2002 年全省县(市、区)综合经济实力指数分析来看, 民族地区 16 个县的综合指数不到 10, 最低的东乡县只有 3.63, 而且绝大多数县排名在 60 名之后(全省 84 个县)。2003 年全省农牧民人均纯收入为 1637 元, 民族地区农牧民平均纯收入为 1262 元, 仅占全省平均水平的 75.43%, 东乡县最低, 为 911.6 元。目前甘南、临夏两个民族自治州 16 个县市中有 12 个属于国家级重点贫困县, 两个自治州加上张家川、天祝两个自治县, 尚有绝对贫困(年收入低于 625 元)人口 25 万人, 尚有低收入(年收入在 625~865 元之间)人口 106 万人, 尚有农村社会救济对象 24.86 万人, 尚未解决饮水困难的 82.09 万人, 尚未解决饮水困难牲畜头数 113.89 万头, 住房困难户 55436 户。即使已经解决温饱的群众, 基础也不牢固, 抵御风险的能力很弱, 随时有返贫的可能。甘南州到 2005 年底, 全州经济总量仅占全省的 1.4%, 人均国内生产总值占全省平均水平的 54.5%, 大口径财政收入仅占全省财政收入的 0.95%。人均生产总值 3868 元, 是全省平均水平的 52.05%, 在全省处于第 11 位, 农民人均纯收入 1514 元, 位居全省第 12 位, 较全省平均水平低 384 元, 较全国低 1741 元。民族地区人均社会消费品零售总额, 不及全省平均水平的一半, 人均公路客运、货运量都比全省低很多。

3. 经济结构单一, 农牧业产业化经营水平低, 农牧民增收难度大

相比较全省全国整体经济结构调整, 民族地区经济结构调整缓慢。以甘南藏族自治州为例, 全州农牧村经济结构很不合理, 这主要受限于自然条件, 也受限于农牧区市场经济发育迟缓。从全州农区的情况看, 在高海拔地区从事以种粮为主的农业生产, 光热条件差, 品种单一, 农作物生长期易受自然灾害的侵袭, 生产效益低下; 农区畜牧业发展步伐也非常缓慢, 牧区基本生产生活条件差, 草原退化沙化

严重,畜群畜种结构不尽合理,现代畜牧业的格局没有形成。农村第一产业比重偏大,二、三产业发展缓慢。支柱产业布局分散,生产规模小,产品质量差,科技含量小,附加值低,与市场关联不紧密,既缺乏有规模的生产基地,也缺乏连接市场与农户的龙头企业和中介组织。在农畜产品加工上,缺乏有市场竞争力的龙头企业拳头产品,缺乏由资源优势向经济优势转化的基本条件。农牧民收入构成中,实物收入比重大,货币收入少,加之农牧产品价格低迷,使得农牧民依靠传统产业和生产方式增加收入的空间很小,难度加大。

4.民族地区工业经济发展滞后,缺乏以工促农和支持农业的能力

民族地区新农村建设需要工业的支持,也需要城市的反哺和帮扶,这是世界各国农村和农业发展的一般规律。甘肃民族地区工业的发展仍然处于传统工业阶段,没有形成主导产业,新型工业没有发展起来。从甘肃民族地区国内生产总值构成看,甘肃民族地区属于典型的农业经济社会,工业经济发展非常缓慢。从调研分析的情况来看,民族地区工业经济由两个显著特征:一是民族地区工业发展与市场经济发展不相适应。改革开放以来,民族地区国有工业企业长期获取本地区自然资源,得到当地政府的保护和支持,经济效益低下,工业经济中非公有制经济比重相对较低,加之国家实施非均衡区域发展战略,以及民族地区本身的特殊性,工业经济改革没有触及经济体制的根本,致使所有权缺位,生产水平低下,经营粗放,竞争力不强。这些构成了民族地区工业经济增长缓慢的内在因素,近年来,受新兴工业的挑战,民族地区工业经济发展面临严峻的压力和生存危机。二是工业化水平低、工业结构与消费需求不适应。甘肃民族地区工业内部结构处于畸形状态,除临夏州大部分县、甘南州少部分县轻工业有一定规模之外,其余地区几乎全部依靠资源粗放开采和冶炼,工业的发展过分依赖不可再生资源的开发和耗能工业的发展,精加工、高附加值企业很少,即使最基本的消费品,几乎全部从外部输入,消费对当地国民经济的拉动作用被弱化。由于工业发展缓慢,城市经济滞后,使民族地区当地以工补农、以城带乡的作用十分有限。这也是甘肃民族地区新农村建设面临的特殊情况。