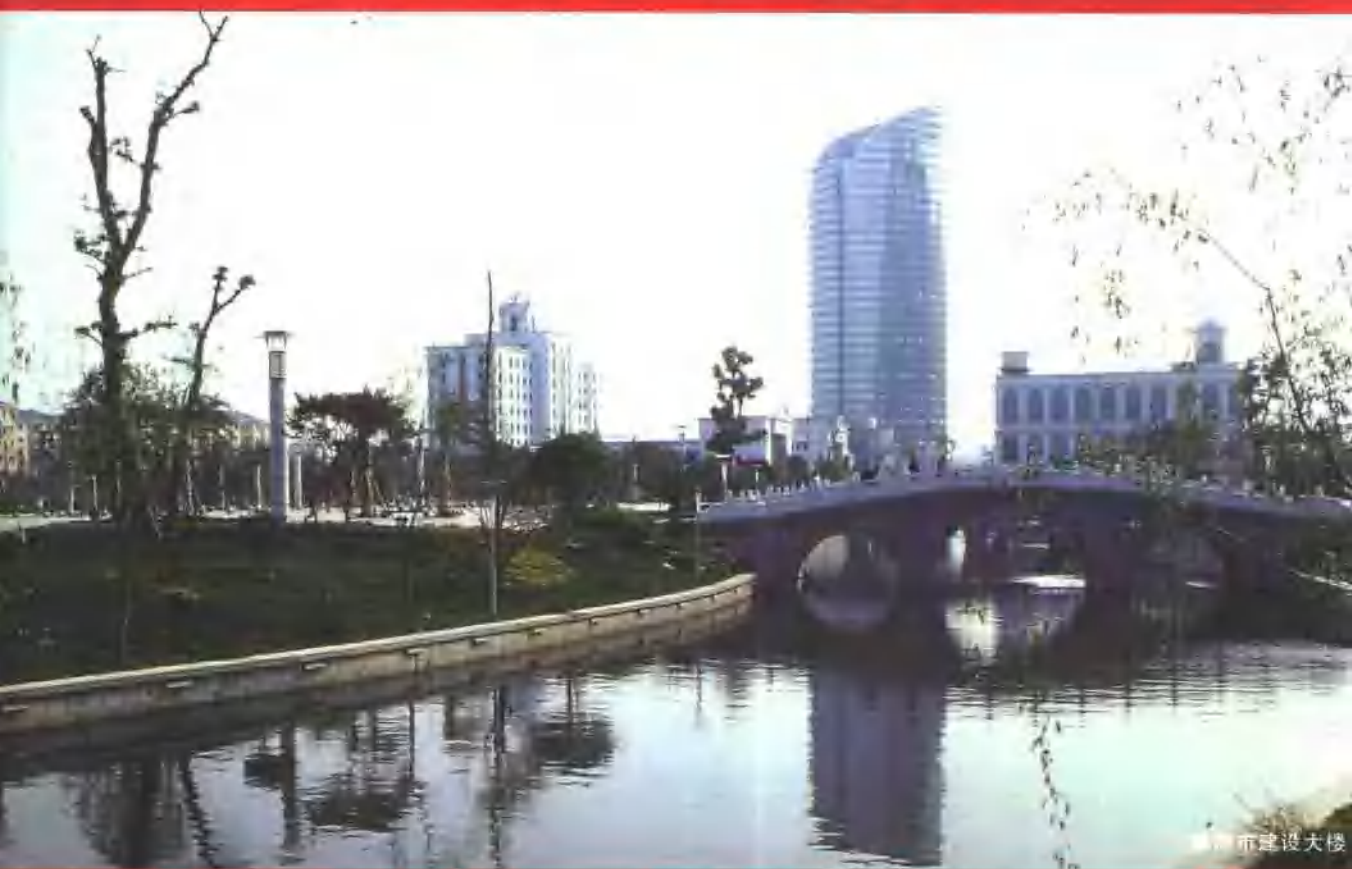


浙江区域经济发展报告

ZHE JIANG QU YU JING JI FA ZHAN BAO GAO

2006

浙江省区域经济与社会发展研究会 编



温州市建设大楼



中国财政经济出版社

浙江区域经济发展报告

(2006)

浙江省区域经济与社会发展研究会 编



中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

浙江区域经济发展报告.2006/浙江省区域经济社会
发展研究会编. —北京:中国财政经济出版社,2007. 2

ISBN 978-7-5005-9665-3

I. 浙... II. 浙... III. 地区经济-经济发展-研
究报告-浙江省-2006 IV. F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 012076 号

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址:北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码:100036

发行处电话:88190406 财经书店电话:64033436

杭州万里印务有限公司印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 43.5 印张 1 450 000 字

2007 年 2 月第 1 版 2007 年 2 月杭州第 1 次印刷

印数:3000 定价:198.00

ISBN 978-7-5005-9665-3/F·8393

(图书出现印装问题,本社负责调换)

浙江区域经济发展报告

(2006)

主管 浙江省发展和改革委员会
浙江省经济贸易委员会
浙江省社会科学界联合会

主办 浙江省区域经济社会发展研究会

联办 浙江省统计局
浙江省社会科学院

浙江区域经济发展报告(2006)

编辑委员会

名誉顾问	王永明	金德水					
顾问	刘奇	丁耀民	陈永昊	金汝斌	万斌	朱家良	
主编	李卫宁	陈卫东	连晓鸣				
执行主编	王东祥						
副主编	王肖华	钱建鑫	张善坤	周必健	张跃	王美福	
	葛立成	谢利根					
执行副主编	邢洪林						
编委	(按姓氏笔画为序)						
	王肖华	王东祥	王寿春	王美福	李建中	李上葵	邢洪林
	陈自芳	张跃	张善坤	张春森	金连升	周丹	周必健
	钱建鑫	葛立成	谢利根	谢晓波			
编辑	周岷峰	应焕红	张叶	刘德胜	钟海英	潘强敏	蔡志康
	项立	陈蕾	赵益矛	许岳毅	吕伟明		
撰稿	丁建红	丁凯	丁耀民	马厉材	马克强	王东祥	王立军
	王红雨	王京军	王科跃	王国忠	王国勇	王美福	王素娥
	尤洪君	毛时薛	毛恭忠	叶于明	叶科	叶秉海	兰建平
	白红霞	孙飞翔	尹剑斌	包毓琼	刘奇	刘亭	朱卫红
	朱李鸣	朱国凡	朱家良	朱磊	朱曙光	江振林	华毛
	庄建铭	李东华	李军	李志坚	李琴	应志仁	应焕红
	陈卫东	陈正兴	陈自芳	陈合和	陈苏平	陈栋生	陈昌杰
	陈海江	陈铁	陈雄	沙虎居	沈立红	沈建明	沈素芹
	沈满洪	何红波	何垒	劳建芳	李岩益	严勤芳	吴云达
	金兴盛	金谷	金敬樟	金晶瑜	张卫	张叶	张永庆
	张兴华	张芙蓉	张高远	张善坤	周丹	周必健	周建新
	周桃花	郑一方	郑荐平	林士俊	杨林泽	杨守卫	杨曼庆
	袁朱	袁达	赵琨	俞奉庆	姜华	姚作汀	项枫
	胡仲明	郭鹰	徐大可	徐星明	徐剑锋	徐海彪	陶宝山
	黄炯	黄勇	郭占恒	凌云	殷杰	贾帆联	章公雨
	蒋伟峰	蒋怡	蒋宝华	黄波	董富全	傅吉青	傅金龙
	敬智勇	谢晓波	钱陈	钱建鑫	雷全林	雷朝林	楼天伟
	鲍健强	蔡文如	管宏爽	潘家玮	潘晓波	潘捷军	潘强敏
	潘毅刚						

前 言

《浙江区域经济发展报告》是浙江省区域经济社会年度综合性研究报告,由政府部门、研究单位和经济工作者合作完成。自2001年起,已出版5卷,受到社会各界关注,认为此书可以为决策提供客观依据,为研究提供珍贵素材,为投资提供重要信息。对于决策者、研究者和投资者来说,是一部重要的大型资料性工具书,并具有历史文献、历史档案的作用。由于浙江经济发展道路和实践经验的独创性、丰富性和示范性,对于其它地区的经济发展也具有一定的理论启示意义和实践借鉴价值。

《浙江区域经济发展报告(2006)》是浙江区域经济年度发展报告系列的第6卷,主要反映2005~2006年浙江区域经济社会状况、主要政策措施和重要研究成果,是集课题研究、专题报告、统计分析、典型案例为一体的综合性研究报告。本书的主题是“坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,努力构建社会主义和谐社会,扎实推进经济又好又快发展”。本书卷首选用中共浙江省委副书记习近平关于《加强基层基础工作,夯实社会和谐之基》和省长吕祖善关于《坚定不移深化改革,完善落实科学发展观的体制保障》两篇文章作引言。全书分重要文献、区域发展报告、区域规划与政策、区域专题研究、经济发展研究、社会发展研究、区域典型案例、区域经济文摘和区域研究动态共9个栏目。重要文献栏目收录了中共中央和中共浙江省委关于构建社会主义和谐社会的决定及贯彻意见,国家和省的国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要;社会发展研究栏目收录了关于“与时俱进的浙江精神”“浙江社会发展形势分析报告”和浙江省建设农村全面小康社会的分析研究报告;区域经济文摘栏目选辑了《浙江区域经济研究》2006年发表的部分重要研究资料。本书全方位多角度展示了浙江区域经济发展趋势、研究成果和政策措施,期望对浙江区域经济发展和研究有兴趣的单位和社会各界人士有所裨益。因篇幅所限,还有许多优秀研究成果未能收入本书,有些长文只是选取了重要章节,特表歉意。

《浙江区域经济发展报告(2006)》的课题研究和编纂出版是在省发改委、省经贸委、省社科院、省统计局、省社科院和省区域经济社会研究会以及各市县发改委、经贸委和部分企事业单位的共同努力下完成的,在此向为本书作出贡献的有关单位和同志表示衷心的感谢。

编 者

2006年12月

目 录

加强基层基础工作 夯实社会和谐之基	习近平(1)
坚定不移深化改革 完善落实科学发展观的体制保障	吕祖善(4)

重要文献

中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定	(11)
中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(19)
中共浙江省委关于认真贯彻党的十六届六中全会精神构建社会主义和谐社会的意见	(48)
浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(55)

区域发展报告

“十五”时期浙江经济和社会发展的报告(附:浙江省各市县国民经济主要指标)	(77)
浙江省 2006 年改革进展情况及 2007 年改革工作思路	(111)
浙江省 2006 年经济形势回顾与 2007 年展望	(114)
浙江省 2006 年工业经济形势回顾与 2007 年展望	(121)
浙江省 2006 年农村经济形势回顾与 2007 年展望	(129)
浙江省 11 市 2006 年经济形势回顾与 2007 年展望	(135)
浙江省扩权县(市、区)2006 年经济形势回顾与 2007 年展望	(139)
浙江省最发达 100 名乡(镇)经济社会发展综合实力评价报告	(143)
浙江大企业集团发展报告	(145)
浙江省百强企业排序报告	(148)
浙江省块状经济发展报告	(153)
浙江省开发区(园区)开发建设情况报告	(159)
温州区域特色经济与社会发展报告	(163)
嘉兴区域特色经济与社会发展报告	(168)
湖州区域特色经济与社会发展报告	(173)
舟山区域特色经济与社会发展报告	(176)

区域规划与政策

浙江区域发展战略

——浙江“十一五”规划纲要名词解读一百题	(183)
----------------------------	-------

中共浙江省委关于建设“法治浙江”的决定	(192)
中共浙江省委、浙江省人民政府关于全面推进社会主义新农村建设的决定	(198)
浙江省人民政府关于印发《浙江省文化建设“四个一批”规划(2005~2010)》的通知	(206)
浙江省促进中小企业发展条例	(215)
国务院办公厅关于开展全国主体功能区划规划编制工作的通知	(219)
浙江省人民政府关于进一步加强城乡规划工作的意见	(220)
浙江省人民政府办公厅转发省建设厅等部门关于加快推进县市域总体规划编制 工作若干意见的通知	(224)
浙江省人民政府关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的实施意见	(227)
浙江省人民政府办公厅转发省协作办关于进一步加强国内引进工作意见的通知	(231)
浙江省人民政府关于全面推进城乡统筹就业的指导意见	(233)
浙江省人民政府关于解决农民工问题的实施意见	(235)

区域专题研究

“十一·五”规划与区域经济的新格局	(243)
“十一·五”时期我国区域经济发展趋势及浙江的定位	(247)
浙江省实施“十一·五”规划开好局、起好步调研报告	(253)
浙江与人均 GDP3000 美元国家和地区的比较研究	(258)
沿海主要省市 2006 年经济形势分析	(260)
浙江与沿海省市国际化程度评估	(266)
长三角地区开发开放和环杭州湾经济发展	(270)
长三角区域地均产出率评价问题研究	(274)
浙江外商直接投资产业趋向及特点分析	(278)
FDI 对内资竞争力的影响与区域投资环境 ——以浙江为例的探讨	(281)
揭秘浙商省外投资模式	(288)
关于浙江省城乡空间布局基本情况的分析及建议	(290)
搞好主体功能区划 优化区域开发格局	(296)
浙江如何打造持续的区域竞争优势	(300)
优化全省区域经济布局 加快欠发达地区发展的思路 and 对策研究	(302)
浙江省下山移民工作的调研与思考	(309)
宁波区域和谐发展研究	(317)
温州接轨上海融入长三角战略与对策研究	(323)
台州与无锡、苏州、佛山、东莞等四市经济发展比较分析	(329)

加快发展提升绍兴块状经济	(337)
发挥庆元边贸优势 构建浙南闽北工业经济发展高地	(341)
仙居:欠发达地区谋求工业跨越式发展的探索与思考	(346)

经济发展研究

2006 年世界经济发展情况和 2007 年展望	(353)
2006 年全国国民经济发展情况和 2007 年展望	(355)
浙江省 2006 ~ 2007 年度经济分析报告	(358)
浙江省深化经济体制改革的若干问题研究	(365)
浙江经济增长方式转变的关键	(369)
“跳出工业抓工业”推进先进制造业基地建设	(371)
“十一五”时期浙江省工业可持续发展的关键问题和对策研究	(374)
浙江工业产业竞争力研究报告	(383)
加快浙江省临港重化工业发展的思路和对策研究	(400)
浙江省技术创新“十一五”规划思路研究	(409)
“十一五”时期浙江省工业重大技术改造方向和对策措施研究	(413)
浙江推进“品牌大省”建设的思路和对策	(423)
坚持“两个毫不动摇”方针 加快发展浙江国有经济	(431)
浙江混合所有制经济与民营企业发展研究	(435)
实现浙江民营经济新的飞跃	
——浙江省 3000 家民营企业问卷调查报告	(441)
浙江海洋产业的发展及其选择	(450)
发展循环经济 转变增长方式	
——对宁波、温州探索发展循环经济的调研	(455)
加快浙江省工业循环经济发展研究	(459)
节约发展 清洁发展	(474)
浙江省产业结构与人才结构互动对策研究	(475)
优化金融资源促进浙江经济发展	(486)
浙江省生产性服务业发展战略研究	(489)
浙江专业市场集约化发展:问题及对策	(504)

社会发展研究

与时俱进的浙江精神	(511)
大力弘扬和培育“与时俱进的浙江精神”	
——关于“与时俱进的浙江精神”的调研报告	(514)

2005 年浙江省社会发展形势分析报告	(518)
社会经济发展协调性评价研究	(521)
“十一五”时期社会风险问题与议	(526)
浙江省建设农村全面小康社会进程测评结果及评价	(530)
浙江城乡统筹发展现状评估和对策分析	(536)
对浙江城市化进程中若干问题的思考	(542)
浙江城市化的发展趋势及其政府干预行为研究	(545)
浙江工业园区建设和城市化互动研究	(549)
新农村建设:浙江的实践与思考	(556)
浙江省“优化城乡布局、推进新农村建设”若干问题的研究 ——对湖州、嘉兴、丽水、义乌、诸暨等地的调研报告	(558)
积极实施“中心镇培育工程”加快推进社会主义新农村建设	(566)
浙江省“欠发达乡镇奔小康工程”实施成效统计监测报告	(570)
浙江新农村建设的金融支持	(573)

区域典型案例

全面建设小康社会的成功典范

——关于义乌发展经验的调查报告	(581)
东阳统筹城乡经济社会发展的实践与思考	(588)
构建宁海“三大区域” 全面建设小康社会	(594)
加快临海产业结构调整的对策与建议	(598)
全面落实科学发展观 推进永嘉经济跨越式发展	(602)
坚持实施自主创新战略 全力提升玉环产业竞争力	(605)
加快文成“十一·五”时期经济发展的思考	(607)
加快推进普陀山“两大圣(胜)地”建设	(610)
打造活力“三区” 发挥三大作用 以科学发展观统领嘉兴经济开发区发展全局	(612)
快速发展的丽水经济开发区	(614)
海宁经编:努力打造现代化产业功能区	(617)
立足规范 强化管理 努力提升工程建设质量	(619)
自主创新 科技兴企 ——杭州前进齿轮箱集团有限公司 46 年发展的启示	(623)
浙南茶叶市场规范运营促进区域经济发展	(624)
建设一流银行 打造百年兴业	(625)
立足修船,发展海上 打造世界一流修造船基地 ——成长中的舟山中远船务	(627)

区域经济文摘

新加坡经济学家提出“中国贡献”论	(633)
中国对世界经济增长贡献率为 13%	(633)
龙象之争:中印经济互补大于竞争	(634)
“十一·五”:中国应对十大考验	(634)
中国经济社会发展将呈现 6 大特征	(635)
立足社会和谐 推进改革五大战略	(636)
中国农村“第三步”改革全面启动	(637)
中国三大经济区域面临的共同问题	(637)
中国经济第三只引擎:天津滨海新区	(638)
“北方经济中心”牵动长三角视线	(638)
“泛珠”合作开创东中西联动发展新模式	(639)
中国小龙的四个成长版本	(639)
悄然崛起的海峡西岸经济区	(641)
长三角功能定位与总体布局	(642)
长三角六大城市 企业创新能力“排位”	(642)
“苏温合流”再推长三角崛起	(643)
浙江精神,引领浙江、走在前列,再创辉煌	(644)
浙江:美国人眼中的中国经济发展模式	(644)
浙江“资本自由度”全国第一	(646)
解密浙商投资分布图 浙商 400 万投资过万亿	(646)
2000 亿资金投资首都 40 万浙商布局京城	(647)
千亿浙资“外扩” 财神降临还是“狼来了”	(648)
“十一·五”浙江国内合作 五大基地与千个项目	(649)
境外“中国工业园”:中国企业“走出去”的新模式	(650)
浙江:省管县引发新一轮制度探索	(650)
浙江第四轮强县扩权:义乌试点	(651)
中科院报告:可持续发展能力浙江排第四	(652)
浙江区域创新能力跃居全国第五	(652)
浙江社会发展总体水平:全国第四省区第一	(653)
浙江全面小康社会综合评价指数居全国前列	(653)
浙江生态环境全国最优	(654)
2005 年度全国“百强县” 浙江 30 个上榜	(654)
中国城市综合竞争力 杭州 11 宁波 12	(654)
中国“千强镇” 逾 1/4 花落浙江	(655)

全国大企业集团竞争力 500 强 浙江 109 席,居全国之首	(655)
浙江民营经济实力 连续 8 年全国第一	(656)
民企自主创新能力 50 强 浙江占 18 席	(656)
上千个亿万富翁出浙江	(657)
浙江 13 个中华老字号入围全国品牌价值百强榜	(658)
温州:民企外企合作渐入佳境	(658)
杭州、绍兴投资环境跻身“金牌城市”	(659)
南宋遗风和杭州休闲文化	(660)

区域研究动态

谋事之基 成事之道

——省委省政府领导大兴调查研究之风综述	(663)
加强区域经济发展研究 为各级政府当好参谋	(664)
关于 2005 年度浙江区域经济优秀研究成果的通报	(667)
首届社科研究优秀成果奖区域经济获奖篇目	(670)
《浙江区域经济研究》2006 年 1 月~12 月(总第 85 期~第 96 期)总目录	(670)
一个信息量大、特色鲜明的区域经济网站	
——评《区域经济—中国浙江》网	(672)
一部反映浙江经济发展的综合文献	
——评《浙江区域经济发展报告(2005)》	(673)
《区域经济—中国浙江》网站《浙江区域经济研究》《浙江区域经济发展报告》	
读者反馈意见	(674)
浙江省区域经济社会与可持续发展研究会 2006 年大事记	(677)
浙江省区域经济社会与可持续发展研究会简介	(678)
浙江省区域经济社会与可持续发展研究会团体会员名录	(679)
联谊单位名录	(681)

加强基层基础工作 夯实社会和谐之基

中共浙江省委书记 习近平

构建社会主义和谐社会,是我们党从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的重大战略任务,适应了我国改革发展进入关键时期的客观形势,反映了建设富强民主文明和谐社会主义现代化国家的内在要求,体现了全党全国各族人民的共同愿望。党的十六届六中全会通过的《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,对构建社会主义和谐社会作出了重大决策和总体部署,是指导当前和今后一个时期构建社会主义和谐社会的纲领性文献。《决定》强调基层基础工作是构建和谐社会之基,并对这项工作提出了明确要求。我们要认真学习贯彻中央全会精神,紧密结合浙江实际,大力加强基层基础建设,着力夯实构建和谐社会的坚实基础,努力推进社会主义和谐社会的全面建设。

一、加强基层基础工作,是构建社会主义和谐社会之基

构建社会主义和谐社会,重心在基层。基层是社会的细胞,是构建和谐社会的基础。基础不牢,地动山摇。可以说,基层既是产生利益冲突和社会矛盾的“源头”,也是协调利益关系和疏导社会矛盾的“花口”。古人讲,“善为治者,贵在求民之稳,达民之情”。把基层基础工作做扎实了,利益关系得到协调,思想情绪得以理顺,社会发展中的不稳定因素就能得到及时化解,各种矛盾冲突就能得到有效疏导,社会和谐也就有了牢固的基础。因此,打牢基层基础,既是构建和谐社会的重要内容,也是有序推进和谐社会建设的重要保障,意义十分重大。

夯实基层基础,有利于形成强大的社会凝聚力,逐步筑牢稳定合理的社会结构。浙江是一个中等收入者占比较高的省份,这对构建合理的社会结构十分有利。当然,我们也要看到在广大农村和基层社区还有大量的低收入者。因此,我们提出把工作的着力点放在基层。这些年,我省一直在大力实施的基层基础建设年活动和“千村示范、万村整治工程”、“欠发达地区奔小康工程”、“山海协作工程”以及加强党的基层组织建设等,都体现了这样一种思路。只有采取有效措施,发展民利、解决民困、解除民忧、维护民生,不断扩大中等收入者比重,稳步提高低收入者水平,让发展的成果惠及全体人民,才能更好地体现民意、集中民

智、凝聚民心、激发民力,进一步焕发人民群众理解、支持、参与改革和发展的自觉性;才能充分调动各方面的积极性特别是基层干部群众干事创业的积极性,形成促发展、创和谐的整体合力和强大凝聚力。

夯实基层基础,有利于正确处理人民内部矛盾,维护社会的安定团结。和谐社会并非没有差别,而是和而不同;不是一个没有矛盾的社会,而是一个能够有效疏解人民内部矛盾、有力维护安全稳定的社会。如何使社会发展更加“有序”、疏解矛盾更加“有效”、处置问题更加“有力”,基础就在于基层工作。只有切实加强基层组织建设,既抓农村、抓社区,又抓企业、抓新经济组织和新社会组织,突出抓好以党组织为核心的基层组织建设,形成全方位覆盖基层的工作网络,才能切实把不稳定因素化解在基层;只有把化解基层矛盾的机制、开展群众工作的方法以及调节群众利益关系的措施考虑得更周到一些,经常性地排查调处矛盾,理顺情绪,把握舆论,才能把发生在基层的利益矛盾和社会问题有效解决在萌芽状态。

夯实基层基础,有利于推进基层民主,加强社会主义民主政治建设。社会主义和谐社会的首要特征是民主法治。民主精神的培育、民主素质的提高、民主实践的推进,都是以基层为基本载体的。人民群众的民主和法治素质越高,基层民主机制越健全,社会就越和谐稳定。同时,基层干部不断提高民主议事、依法办事的意识,不断增强民主执政、依法执政的能力,对于密切党群干群关系、发展社会主义民主政治、加强各个领域的法治建设,提高党的执政能力和加强党的先进性建设,都具有重要意义。

二、夯实社会和谐之基,根本在于做好群众工作

社会和谐,最主要的是人与人关系的和谐。没有人与人关系的和谐,就没有整个社会的和谐。在基层的和谐社会建设中,处理好人与人的关系,根本就在于牢固树立群众观念,一切相信群众,一切依靠群众,认真研究和把握新形势下党的群众工作的特点和规律,千方百计把群众工作做深做细做实,始终保持党同人民群众的血肉联系。

夯实社会和谐之基,做好群众工作,要求我们把人民群众看作和谐社会建设的主体。群众路线是我们党的根本工作路线,群众观点是我们党的根本政治观

点。人民群众不仅是物质财富、精神财富的创造者和享有者,也是和谐社会建设的主力军和最广大的受益者。浙江省是一个民营经济相对发达的省份,外来务工人员较多,他们不仅为浙江经济发展创造了极大的物质财富,也直接参与到社会建设和社会管理之中,成为和谐社会建设的重要力量。这就要求各级党委、政府不仅要充分激发全省人民的创造活力,而且要以构建和谐社会的理念来解决外来务工人员的问题。国务院《关于解决农民工问题的若干意见》实施以后,我们积极贯彻,创造性地开展工作,从巩固党的执政地位、构建和谐社会的高度,加强对解决农民工问题的组织领导,扎扎实实地做好凝聚人心、感化人情的思想沟通工作,真心实意地做化难解困、维护民利的实际工作,真正使他们来者有其尊、劳者有其得、工者有其居、优者有其荣,促进外来务工人员与本地居民的和谐相处,切实把他们的力量 and 智慧引导、凝聚到和谐社会建设上来。

夯实社会和谐之基,做好群众工作,要求我们把维护群众根本利益、促进利益关系协调看作和谐社会建设的重中之重。社会和谐,最根本和起决定作用的是经济利益关系的和谐。利益关系协调是利益关系和谐的基础。利益关系协调,并不是说没有利益差别,也决不是要搞平均主义。利益差别可以有,但要合情、合理,更要合法,这应该是一种利益上富而有别、差而有序的状态。在浙江,经济成分、经济主体多样化比较明显,利益诉求多元化、利益差别显性化、利益关系复杂化的趋势在全省不同程度地存在。因此,我们始终强调一定要紧紧抓住协调利益关系、促进利益均衡这个着力点。一要靠发展来增加利益,不断深化改革,加快发展,充分激发基层和群众的创造力,大力发展多种所有制经济,拓宽就业渠道,增加群众收入,提高基层自我发展的能力;二要靠改善服务来巩固利益,完善公共财政制度,增加公共产品对农村和社区基层的倾斜,使发展的成果真正惠及全体人民;三要靠协调来均衡利益,在基层建立健全社会利益协调机制,使经济社会发展的成果兼顾到各方面的利益和要求;四要靠稳定来保障利益,引导群众以理性合法的形式表达利益诉求,解决利益矛盾,自觉维护安定团结。

三、夯实社会和谐之基,重点在于强化对基层的服务和管理

随着经济社会的发展和社会结构的变化,第三产业从业者逐渐增多,进城就业的农民工已成为工人阶级的重要组成部分。同时,随着政府、社会和企业职能的分离和变动,越来越多的人由“单位人”转换为“社会人”。如何在实践中坚持以人为本的理念,加强对不同群体、不同身份、不同职业人群的服务与管理,坚持

以情感人,以理服人,以诚待人,扎实做好疏民气、解民忧、通民情和安民心等方面的工作,把他们的认识统一好,把他们的利益维护好,把他们的力量引导好,把他们的积极性发挥好,使他们积极参与到和谐社会建设中来,是各级党委、政府必须着力解决好的重大问题。除了继续做好各方面群众的思想政治工作以外,我们还要注重抓好以下两方面的工作:

一要通过全面加强社会治安综合治理,不断加强和改善基层社会管理。加强社会治安综合治理,是加强社会管理、促进社会和谐稳定的重要内容。这些年来,我们通过创新发展“枫桥经验”,坚持“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”,妥善处理人民内部矛盾,防止个别问题群体化、内部问题社会化、局部问题扩大化,使社会管理不疏漏、不缺失,社会稳定有基础、有保障。在具体工作中,各地对创新发展“枫桥经验”进行了一些有益的探索。比如,在全省乡镇普遍设立综治中心,实行综治进民企、领导干部下访接待群众制度等。这些做法,实质就是标本兼治、综合治理,依靠群众、预防为主,把矛盾和纠纷化解在基层,把问题和困难解决在基层。下一步,我们还要按照建设“平安浙江”和“法治浙江”的要求,继续落实维护社会稳定的工作责任制,大力加强社会治安防控体系建设,建立健全预防和化解基层矛盾纠纷的长效机制,不断加强对基层的服务和管理,努力促进社会和谐稳定。

二要通过发挥各类社会组织的作用,形成社会管理和社会服务的合力。现代社会,利益日趋多样,人员流动频繁,社会组织形式复杂。在这种情况下,不仅要加强党组织在社会管理和服务中的职能作用,还要发挥好各类社会组织的积极作用;不仅要发挥好人民政协组织以及工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁和纽带作用,还要注重发挥其他社团、行业组织和社会中介等民间组织的有益作用。近年来,我省民间组织稳步发展,整体素质普遍提高。我们要通过加强党对民间组织的领导、加强新社会组织党建工作等途径,进一步发挥民间组织广泛联系群众的优势,加强对社会成员的管理和服务,特别是在提供社会服务、反映公众诉求、促进社会公平、整合社会资源、化解社会矛盾、规范社会行为、加强自我服务等方面的积极作用。在这一过程中,我们要进一步更新管理理念,改进管理方式,创新服务手段,丰富服务载体,引导民间组织更好地服务和谐社会建设,形成社会管理和服务的合力。

四、夯实社会和谐之基,关键在于加强基层班子和队伍建设

构建社会主义和谐社会,关键在党。基层组织是党执政的基石、基层干部是党和国家干部队伍的基础。加强基层组织和基层干部队伍建设,既是和谐社

会建设的重要内容,更是和谐社会建设的重要保证。要按照中央和省委的要求,结合正在进行的集中换届工作,把基层党组织和干部队伍建设贯穿于和谐社会建设之中,融合于领导班子自身建设的各个方面,优化结构,充实调整,形成梯次,增强活力,使组织建设、班子建设与干部队伍建设相一致、相契合,与和谐社会建设相协调、相适应,以各级领导班子建设的实际成效,推动干部队伍建设整体上水平,夯实和谐社会建设的组织基础。

要把基层党组织建设作为组织建设的支撑点,发挥其在和谐社会建设中的组织和推动作用。党的基层组织是构建和谐社会的基石和支撑。基层党组织要围绕建设和谐社会的工作,进一步发挥领导核心和战斗堡垒作用,切实做好机关、企业、农村、城镇社区和学校、文化团体的党建工作,以服务群众为重点,扩大党的工作覆盖面,构建基层党建工作新格局。乡镇党委要在抓好自身建设的同时,以增强社会服务功能和提高社会管理、依法办事能力为重点,切实加强基层政权建设,领导和组织广大农民积极投身社会主义新农村建设与和谐社会建设。城镇社区基层党组织要树立统筹观念,注重整合社会资源,有效发挥各类组织在社区建设中的积极作用,使党组织成为基层和谐社会建设的主心骨。要推进基层民主政治建设,进一步完善城乡基层政权、基层自治组织、企事业单位的民主管理制度,进一步落实政务公开、厂务公开、村务公开、村委会直选等制度,改革与完善乡村民主治理结

构和工作机制,着力提高村民自治能力。

要把提高基层干部的能力水平和推进勤政廉政建设作为组织建设的重点,发挥基层干部在和谐社会建设中的引领和示范作用。党员领导干部自身素质好、能力强,对基层的影响力就大。人民群众看我们党和政府是否清廉,看我们的党群、干群关系是否和谐,主要是看身边的基层干部,看他们的一言一行,看他们处理问题的能力和水平。因此,要始终坚持把提高基层干部的执政能力、推进勤政廉政建设,作为组织建设的重点来抓,以充分发挥基层干部在和谐社会建设中的引领和示范作用。一方面,要结合建立保持共产党员先进性的长效机制,以贯彻中央保持先进性长效机制的四个文件为要求,制定出台相关文件,采取有效措施,有针对性地深入解决基层领导干部存在的“不符合”、“不适应”等问题,巩固先进性教育活动成果,着力提高他们推动发展、促进和谐的能力和水平。另一方面,要不断加强对基层干部的教育、监督、管理和指导、关心、爱护。要引导基层干部在换届中讲党性、树正气、守纪律,高度重视党风廉政建设,牢固树立以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观,努力形成和弘扬和谐文化。各级党组织要按照真正重视、真情关怀、真心爱护这“三真”要求,关心基层党组织和基层干部的具体困难,使他们切切实实感受到组织的温暖,增强工作的动力,通过党内和谐引领和促进社会和谐。

(原载《求是》杂志2006年第21期)

坚定不移深化改革 完善落实科学发展观的体制保障

——在省经济体制改革工作领导小组第一次会议上的讲话

浙江省省长 吕祖善

我们召开省经济体制改革工作领导小组会议,目的在于进一步强化改革共识,以更大的决心推动改革,加快完善落实科学发展观的体制保障,为我省“十一五”开好局起好步提供强大动力。

一、进一步把改革工作摆上突出位置

“十五”时期特别是近几年来,我省经济体制改革取得了重大进展,市场化程度保持全国领先地位。浙江发展经验最根本的一条,就是依靠体制创新,率先进行市场取向改革,赢得了发展先机。特别是这几年我省转变增长方式和经济结构调整取得阶段性成效,很重要的就是得益于改革。众多民营企业充满创新动力和活力,国有企业较早实行产权制度改革,所有制结构调整领先一步,政府适应性改革起步较早,这些都为我省新一轮发展提供了坚实的体制基础。

“十一五”时期,浙江面对发展转型的新挑战和走在前列的新要求,仍然需要牢牢把握深化改革这一动力源泉。应该看到,现在碰到的不少问题,冷静下来思考,实际上都是由于改革的滞后,而解决问题的出路,从根本上只有依靠体制创新。这既为过去的实践证明,也是我省在今后一个时期谋求又快又好发展的必然选择。

首先,要素市场化改革滞后于经济增长方式转变的要求,迫切需要推进体制创新。浙江是资源最缺乏的省份,提高资源集约性利用的任务也最为艰巨。关键要通过要素市场化改革,形成资源集约利用的内在约束和发展的动力。转变经济增长方式早在“九五”时期就提了,但直到现在,效果还不理想。究其原因,主要是土地等要素价格机制没有真正反映其稀缺程度,污染环境的成本太低,不完善的要素市场必然驱动市场主体采取粗放增长的行为。没有市场这只无形的手,政府再推动和引导,也是事倍功半。所以,“十一五”时期,加快转变经济增长方式和调整经济结构,必须在标本兼治上狠下功夫,根本途径是深化改革。通过

深化改革,建立完善的市场化利益导向机制,使企业、政府部门和其他主体的行为自觉自发转到节约资源、保护环境上来,转到提高经济增长的质量和效益上来,转到科学发展的轨道上来。

其次,政府改革滞后于不断增长的公共服务需求,迫切需要推进体制创新。“十一五”时期,浙江人均GDP进入超3000美元的发展阶段,这是一个社会结构加快转型、公共需求快速增长的新时期。利益主体和社会结构发生重要改变,就业、医疗、教育、保障等公共需求和公共服务方面的矛盾和问题快速显现。在新的历史时期,强化政府的公共服务职能,是保持经济持续增长、解决错综复杂的社会矛盾和实现社会稳定发展的关键举措。建设公共服务型政府对于经济社会的协调发展和改革进程有着决定性影响。但是,现实的主要问题是,政府职能与政府资源配置,及其作用发挥与政府履行公共服务职能的要求还有相当差距,政府还管了许多不该管也管不好的事情,公共服务的许多薄弱环节急待跟上,政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开的改革任重道远。教育、卫生、文化等社会领域体制改革,国企改革和事业单位改革尚未真正到位,更多实质上反映的都是政府自身改革的滞后。为此,“十一五”要把政府改革放到更加突出的位置,以此为着力点全面推进体制创新。

第三,城乡二元体制改革滞后于统筹协调发展的要求,迫切需要推进体制创新。当前城乡、区域的不协调主要反映在农村的落后上,经济与社会的不协调,最薄弱的环节也在农村。解决这些问题,最根本是要打破城乡二元体制结构。建设社会主义新农村,首先是依靠科技创新推进农业产业化,靠农村生产组织改革创新,解决好千家万户农民与大市场的对接。而科技背后的问题就是体制,农村生产关系方面的问题最后还是体制机制,不改革,根本解决不了这些问题。建设新农村,还必须靠工业化、城市化的推动。围绕着推

动农村产业、人口向城镇集聚,要建立有效的农民转化机制,建立农村建设用地流转和收益分配机制,把土地作为促进农民转产转业和增收致富的重要资本,这些方面,都迫切需要加大体制机制创新的力度。为此,要从统筹城乡发展的高度,全面推进城乡配套改革,建立以工促农、以城带乡、城乡协调发展的长效机制。

总之,经济社会又快又好发展,改革起着至关重要的作用。必须从着力推进改革、以改革促发展的工作高度,充分认识改革的重要性和紧迫性,把改革摆在更加突出的位置。必须以更大的决心加快推进改革,坚定不移地把改革创新作为经济社会新一轮发展的强大动力,作为浙江更快更好发展的更大“资源”,向改革要发展的动力,向改革要发展的优势,向改革要发展的空间。

二、推动改革在重点领域取得新突破

当前及今后一个时期,我省经济体制改革在总体把握上,要以科学发展观为统领,围绕深入实施“八八战略”,全面建设“平安浙江”,以切实增强经济竞争力、企业自主创新能力、政府行政能力为主线,着眼长远、立足当前、突出重点、适度超前,率先在改革攻坚上取得新突破,为全面落实科学发展观提供体制保障,为全面建设小康社会、提前基本实现现代化提供强大动力。

基本要求是“一个目标、五个转变”。一个目标:实现由初级市场经济体系向更具活力、更加开放、更加健全的现代经济体系转型,率先建成比较完善的社会主义市场经济体制。五个转变:改革的中心环节要从企业改革向政府改革转变;改革的出发点要从注重激发微观市场主体的活力向营造公平和谐的制度环境转变;改革的领域要从经济体制改革为主向协调推进经济、社会、文化等其他领域改革转变;改革的方式要从适应性改革向预见性改革转变;改革的动力要从普遍受惠式的牵引推进向建立在利益协调基础上的以人为本的政革导向转变。

按照上述要求,当前和今后一个时期的改革将重点抓好八个方面。

(一)建立促进增长方式转变的体制机制。改革的目標是以创新体制机制为保障,促进经济增长方式的根本性转变。改革的重点是建立五大体制机制。一是建立区域发展的新机制。涉及长三角区域发展、三大产业带的建设、宁波—舟山港一体化以及欠发达地区、生态保护区的工业异地发展等重大区域发展问题,都要认真研究保障的体制机制问题。二是建立能源、资源使用差别化价格、阶梯式价格调节机制,发挥价格对资源配置的杠杆作用。三是建立促进企业自主

创新的有效激励机制,基本形成富集创新资源、激发创新潜力、抢占自主创新制高点的制度环境。四是建立工业用地市场化配置和鼓励闲置工业用地加快流转的体制机制,探索推行工业用地竞争性供地方式,切实提高工业用地的使用效率和工业项目的集聚效益。五是建立“高消耗、高污染、低效益”落后企业的有效淘汰机制,建立环境资源化、资源有偿化的有效机制。

(二)推进政府管理体制创新。改革的目標是建设法治基础上的公共服务型政府。要深化投资体制改革,切实确立企业的投资主体地位,进一步规范政府投资项目管理,全面推行政府投资项目代建制。着力完善行政许可制度,建立高效规范、公正透明的全省审批系统,提高审批效率。推进公共财政体制改革,完善财政预算和资金使用的绩效评价制度,探索建立政府购买公共服务制度。推进政事分开,改革公共事业管理体制,探索开展政事分开、管办分离改革试点。推进政府与中介组织分开,切实把行业管理范围内的非宏观经济管理职能转移给行业协会,进一步推进政府部门与各类中介机构彻底脱钩。还必须看到,农村税费改革和实行政许可法以后,乡镇管理体制突出暴露了职能定位不清晰、权力责任不统一、财力运作难保障三大问题,所以要围绕“合理界定职能、理顺权责关系、化解历史债务”,积极推进乡镇管理体制改革,切实把乡镇政府履行职能的重点放在加强农村公共服务和社会管理上来。

(三)推动现代市场体系建设。改革的目標是更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,基本建立现代市场体系。第一,围绕建立金融与经济发展的良性互动机制,着力解决扩大直接融资、推进地方金融改革,加大对中小企业和“三农”的金融支撑等问题,发展资本市场,完善金融生态环境。第二,围绕提高资源集约利用效率,推进要素资源市场化改革和价格改革,探索建立农村集体建设用地和工业用地进入市场的机制,建立水、电等稀缺资源阶梯式价格机制。第三,围绕集聚战略性创新要素,加快技术、人才、产权等要素市场发展,进一步完善促进科技成果转化的市场体系,形成富集高素质创新人才的制度环境。第四,围绕生态省建设和大力发展循环经济,开展循环经济试点,开展排污权交易、水权交易等试点。第五,围绕创造良好的市场环境,培育和规范各类行业协会、中介组织,加快“信用浙江”建设,整顿和规范市场经济秩序。

(四)加快建立现代产权制度。改革的目標是大力发展混合所有制经济,加快建立现代产权制度和现代企业制度。一方面,进一步落实促进民营经济发展的