

WEN
YANG
SHENG
TAI
CUN
CHUANG
JIAN
JIAO
CHENG

顾问 周文彰

文明生态村创建教程

柳树滋 等著

海南出版社

图书在版编目(CIP)数据

文明生态村创建教程/柳树滋等著. —海口: 海南出版社,
2006.5

ISBN 7-5443-1706-4

I. 文... II. 中... III. 乡村—生态环境—环境保护
—海南省—教 IV. X321.266

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 042767 号

文明生态村创建教程

作者: 柳树滋 等

出版: 海南出版社

地址: 海口市金盘开发区建设三横路 2 号

邮编: 570216

电话: (0898)66830931

责任编辑: 周平

封面设计: 颜晓彦

印刷: 海口新明印刷有限公司

发行: 全国新华书店经销

开本: 889 × 1194 毫米 1/32

字数: 180 千

印张: 8

版式次: 2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月第 1 次印刷

书号: ISBN 7-5443-1706-4/F · 114

定价: 20.00 元

序言

○ 周文彰

文明生态村创建活动是一个深刻改变海南农村面貌的创举。事实证明,文明生态村是海南社会主义新农村建设的必由之路。

上世纪50年代,中国共产党就提出建设社会主义新农村的宏伟目标。70年代把农业现代化作为“四个现代化”的基本内容之一。80年代初,把建设社会主义新农村作为小康社会的重要内容之一。2005年,党的十六届五中全会再一次提出建设社会主义新农村的历史任务,是在新的历史背景下,在全新理念指导下的一次农村综合变革的新起点。

我国工业化最初的资金积累主要来自农业,农业、农村和农民为国家的工业化作



出了巨大贡献。近年来,相对于城市的快速发展,农村发展滞后的矛盾日益突出,已经成为影响全社会经济发展的一大“瓶颈”。针对这个突出矛盾,党的十六大明确提出统筹城乡发展,十六届三中全会进一步明确了这一要求。在2004年中央经济工作会议上,胡锦涛总书记强调指出:“我国现在总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段,我们应当顺应这一趋势,更加自觉地调整国民收入分配格局,更加积极地支持‘三农’发展”。在这个大背景下,全国性的社会主义新农村建设蓬勃展开。

社会主义新农村到底如何建?建国以来有过许多探索,也产生了许多典型和模式。但是,大多不具备普遍意义,难以推广。五年来,海南的文明生态村建设已经成为全省干部群众的共识,建设成就斐然,在理论上和实践上都有重要的突破和创新。如何按照社会主义新农村建设的原则要求进一步深化海南文明生态村建设,是时代赋予我们的新的历史使命。这时候,我们有必要认真总结文明生态村建设的经验和做法。为此,我提出要总结一下从马克思主义经典作家到农村基层干部群众在新农村建设方面的理论和实践,同时也编写一本专门总结海南文明生态村创建的书,叫做《文明生态村创建教程》。这本书,不讲太多的道理,就讲文明生态村建设的内容和做法,使我们的干部群众看完后,知道文明生态村怎样建,能把原有的文明生态村建设水平再提高一步。将来,基层领导干部要学习这本书,农业院校也要开设这方面的课程。

经过我省专家的努力,《教程》编出来了。尽管它有不成熟的地方,尽管它不是一本中规中矩的“教科书”,但是它的主要优点是:书中的绝大部分内容是海南各地创建文明生态村的

生动例证。这是一本几乎不需要教师的课本,书中许多真人真事都是文明生态村建设的好老师。同时,这个《教程》也在广大干部群众的经验基础上有所提高:它凝聚着从乡镇到省委省政府各级领导干部的宝贵思想财富,凝聚着我省农业、环境、生态、交通、文化、卫生、能源、教育等领域专家的聪明才智。

海南的文明生态村建设得到了兄弟省份的大力支持。海南的这个模式已经成为新农村建设的十大品牌。不少省市派人来考察海南文明生态村建设的经验,有的已经开展了文明生态村建设的活动。我们愿意把这个品牌介绍给各地,供大家借鉴,也请大家一起来总结社会主义新农村建设的经验和做法。

2006年4月24日

于中央党校

目 录

序

第一章 海南特色的社会主义新农村

- 一、海南文明生态村的主要特点 1
- 二、建设文明生态村的重大意义 16
- 三、文明生态村建设的总体目标和要求 25

第二章 文明生态村建设的主要任务

- 一、村道修建,洁美便利 32
- 二、沼气利用,一举多得 32
- 三、人居环境,舒适优美 53
- 四、发展经济,增加收入 60
- 五、文化生活,丰富多彩 74
- 六、移风易俗,节俭文明 84



七、生育文明,家庭幸福	90
八、卫生保健,防病治病	98
九、教育科学,优先发展	113
十、邻里和睦,乡村和谐	116

第三章 文明生态村建设的措施途径	121
一、思想引路,学习典型	121
二、周密设计,规划先行	130
三、人人出力,不靠不等	137
四、多方共建,整合资源	140
五、能人带头,专家指导	154
六、提高素质,加强培训	158
七、由点到面,联片开创	163
八、由易到难,三个延伸	169

第四章 文明生态村建设的组织保障	177
一、政策引导,全省支持	177
二、单位包点,讲究方式	180
三、层层抓实,不走形式	184
四、支持堡垒,党员先进	194
五、干部带头,以身作则	197
六、村务民主,群众放心	200

第五章 文明生态村建设的借鉴发展	203
一、世界各国,生态新村	204
二、全国各地,争创先进	220
三、城乡一体,共享文明	241
后记	247

海南特色的社会主义 新农村

一、海南文明生态村的主要特点

海南文明生态村就是海南特色的社会主义新农村,是从海南实际出发贯彻落实中央精神的产物。五年前,海南就已把文明生态村建设作为社会主义新农村建设的重要途径,率先开展文明生态村创建活动;在创建过程中,不断学习借鉴各地经验,开拓创新,使文明生态村建设不断上新台阶;创建工作紧紧围绕农村、农业、农民,服务“三农”效果明显;创建工作一直受到中央领导、宣传媒体和各地各界的广泛赞誉,精神动力越来越足。因此,海南文明生态村建设具有“方向明确启动早”、“不断学习创新多”、“服



务“三农”效果好”、“倍受关注动力大”四个鲜明的特点。

1. 海南率先全面推进社会主义新农村建设

2000 年底,中共海南省委宣传部、省文明办在海口市琼山区的五个自然村进行创建试点,拉开了文明生态村建设的序幕。2002 年初,海南明确地把文明生态村建设作为社会主义新农村建设的重要途径,认为文明生态村优化生态环境、发展生态经济、培育生态文化的丰富内涵,是与社会主义新农村的目标和任务高度一致的。

2002 年党的十六大召开后,海南省委、省政府按照十六大精神,进一步加快了社会主义新农村建设的步伐。同年 4 月,省第四次党代会向全省人民发出号召:“力争经过五到八年的努力,使全省半数以上的自然村建成文明生态村,实现我省农村面貌历史性的新变化。”从此,海南开始了大规模有计划的文明生态村建设。

海南率先将文明生态村建设作为社会主义新农村建设的重要途径,在全省大规模有计划地开展创建活动,方向正确,措施得当。因此,在十六届五中全会前,中央对海南的文明生态村建设给予高度的重视和支持,并进行宣传和推广。2004 年全国“两会”期间,中共中央政治局常委、国家副主席曾庆红在参加海南代表团会议时,高度赞赏我省的文明生态村创建活动。中共中央政治局常委李长春在 2004 年底召开的全国宣传部长会议上,对文明生态村创建活动给予充分肯定。2005 年 1 月,中宣部、中央文明办把全国农村精神文明建设工作座谈会安排在海南琼海市举行,会议现场参观了琼海、文昌的一些文明生态示范村,向全国推广海南社会主义新农村建设经验。2005 年 9 月,国务院扶贫开发领导小组办公室、中央文明办、

农业部、科技部、教育部等十部委联合发文,要求在国内贫困地区积极倡导文明生态村建设。

中宣部、中央文明办在下发的 2006 年工作要点中也明确提出,要将文明生态村建设作为全国精神文明创建的重要工作来抓。2006 年初,中共中央政治局委员、中组部部长贺国强在海口考察文明生态村时指出,建设文明生态村的实质、内涵和意义,与建设社会主义新农村是一致的,海南先走了一步,效果很好。2006 年 2 月 10 日,刘云山同志在海南文明生态村调研座谈会上指出:“海南省文明生态村建设,完全符合党中央提出的关于建设社会主义新农村的战略决策,符合建设社会主义新农村的目标要求,符合党中央在十六大以来提出的几个方面的战略思想、战略决策”,“新农村建设提出来的‘二十字’,即‘生产发展,生活宽裕,乡风文明,村容整洁,管理民主’,文明生态村建设许多内容都涵盖了这些方面。”

2. 在学习宝贵经验的基础上不断创新

海南文明生态村建设五年来的主要做法和成功经验,是海南数百万干部群众辛勤努力的结晶。中央政治局委员、中宣部部长刘云山在 2006 年春节后到海南作文明生态村专题调研,亲自考察了海口、文昌、琼海等市县的文明生态村,听取了海南省委和一些市县及乡镇干部和村民的汇报,把海南文明生态村建设的经验进行了实事求是的总结和概括,即“围绕中心、综合创建”,“以人为本、靠群众创建”,“从实际出发、因村创建”,“广泛参与、城乡共建”,“稳步推进、扎实创建”。

(1) 善于学习,事半功倍。我省文明生态村建设五年来的历程,也是我们不断学习各地先进经验的过程。

2000 年 9 月,全国农村精神文明工作座谈会在辽宁省开



原市召开,省委宣传部和省文明办的同志与会,他们把兄弟省市农村精神文明建设的宝贵经验带回来,并加以深入研究。省文明委高度重视各地的经验,决定结合我省刚刚启动的生态省建设的实际,在我省农村广泛开展文明生态村创建活动。从2000年10月起在琼山大湖村、瑶城村、卜禄村、儒杨村、长泰村开始兴建文明生态村试点。2000年11月,省委宣传部组织考察团赴江苏、浙江、上海等地考察生态村建设情况,吸收他们的经验。浙江奉化的滕头村是中国少数几个被评为“世界生态500佳”的村庄之一,其优美的生态环境、发达的生态经济和先进的生态文化,给代表们留下了难忘的印象。滕头村等地的经验,成了海南文明生态村建设的重要参考系。考察回来后,省委宣传部、省文明办又在儋州市、琼山市等地创建了一批新的示范点,省文明委、各市县适时组织农村干部群众参加学习班或现场会,学习他们的先进经验。此后,在全面推进文明生态村建设的过程中,省、市县两级多次召开文明生态村建设现场会,到示范村和先进地区参观。通过互相交流学习,取长补短,少走弯路,取得了事半功倍的效果,大大提高了创建工作的效率。

(2)勇于创新,开拓新境。各地在学习借鉴他人经验的同时,从本地的实际出发,因地制宜,开拓创新,使文明生态村建设充满了活力。创新成为我省文明生态村建设的最大特点。

确立“文明生态村”的名称,就是一个理念上的创新。在海南建设文明生态村之前,国内尚无生态文明村或文明生态村的名称,中央文明办、中宣部在全国开展文明村镇创建活动,各地有文明村的名称;有的地方突出生态,叫生态村;有的地方突出经济,叫小康村;有的地方突出科技,叫科技村……。开展文

明生态村创建活动,把中宣部、中央文明办倡导的文明村镇建设与海南生态省建设紧密结合,把“文明”内涵和“生态”内涵融为一体,这是海南的创新。

把文明生态村作为新农村建设的综合创建载体,作为地方经济社会发展的重点工程加以规划,这是指导思想上的重大创新。2002年4月,我省第四次党代会把文明生态村创建活动作为我省造福农民的富民工程、文明工程。2005年5月,海南省第三届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过《海南生态省建设规划纲要(2005年修编)》,提出把人居环境建设与生态保护结合起来,加强城乡建设规划工作,大力建设具有海南特色的城镇生态住宅小区和文明生态村。要求到2010年把全省一半以上的村庄建成文明生态村,到2015年全省75%的村庄建成文明生态村,到2020年全省90%以上的村庄建成文明生态村,实现农村面貌的根本改变。《海南省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》提出:以文明生态村建设为综合创建载体,动员农民广泛参与,通过村道修建、绿化美化、推广沼气、垃圾集中处理、民房改造、改水改厕等工程,逐步创造良好的村庄周围环境、村内环境和家居环境。

我省文明生态村建设采取的许多成功做法,都是新农村建设实践层面上的创新。

“围绕中心、综合创建”。刘云山同志在海南考察文明生态村建设情况时指出:“围绕中心、综合创建,这应该说是一个很好的经验。它包括农村的卫生工作、教育工作、体育工作等各个方面,把这些工作联动起来,结合起来,产生综合的效应,整体的效应。这是很重要的经验。”2006年1月14日,省委书记汪啸风在《海南日报》发表文章,要求把文明生态村作为落



实科学发展观、建设社会主义新农村、构建和谐海南的综合创建载体,加强组织领导,加大工作力度,加快建设步伐,实现“政府推动、社会联动、农民主动”。

“从实际出发、因村创建”,集中体现了广大干部群众의 创新精神。东方市在创建工作中,注重体现“五个结合”,即“与为民办实事相结合,与破除陋习相结合,与提高农民生活质量相结合,与加强基层党组织建设相结合,与增加农民收入相结合”,激发起广大党员干部参与创建文明生态村的热情。五指山市把扶贫和创建工作有机结合。保亭将文明生态村建设与民房改造、沼气推广和扶贫项目结合起来,集中利用有限的建设资金。儋州市第一个把改水改厕、推广沼气纳入文明生态村的建设内容,把沼气建设同果树种植、家禽养殖、发展庭院经济结合起来。临高县根据不同村庄的特点提出了三种类型的文明生态村建设方案:人多、房多、经济基础较好的村庄,主要进行硬化、亮化和卫生环境的整治;人少、经济基础较差的村庄,则主要以推广沼气、发展庭院经济为主;有的村则进行科学的规划设计,打造全新的文明生态村。定安县将修路作为突破口,确定示范标准、普及标准和过渡标准,各村依本村情况选择不同标准开展创建活动。白沙把发展农村经济作为文明生态村建设的核心,利用山区的自然条件,提出了“靠山、治山、富山”的发展思路,重点发展专业村、专业户。海口市琼山区在创建工作中,一方面改变农村的生活环境、文化娱乐环境、社会保障环境和医疗卫生环境,另一方面大力发展农村经济,走“一村一品”、“一镇一业”的路子,向基地化、规模化、产业化发展,创出了一批“胡椒村”、“槟榔村”、“香蕉村”、“橡胶村”、“瓜菜村”等特色村。各村的情况不一样,各有各的实际,不搞

一刀切。普遍的要求要有,但是不搞强求,所以是一个村一个特色,一个村一个重点。

“连片创建”和“区片联创”,是创建范围的扩展。连片创建,就是在单村创建的基础上,发挥建成村的辐射带动作用,以建成村为核心,带动周边的村庄参加创建,实现由点到面的突破。2001年在儋州市出现连片创建后,全省各地纷纷效仿,使连片创建成为一种基本的创建模式。各地的实践丰富了连片创建的内涵,形成了很多好的经验。2003年,琼海市提出“连片规划、分级创建、规模推进”的创建方针,鼓励相邻的几个自然村一起进行规划,同时开展创建,在每一个镇形成一个由若干村互相关联、共同发展的文明生态村连片示范区。文昌市宝芳办事处美柳村、红旗村、文教镇宋六村采取“同时启动,连线成片”、“打造精品,提高品位”的创建思路开展创建。区片联创是海口市最近创造的一种新的创建模式。它是在条件较好的地区整合资源,由政府统一规划、同时部署、统一推进的一种创建方式。2005年初,中共海口市美兰区委提出文明生态村“区片联创”的创建模式,将人力、物力、财力和自然资源进行有效整合,达到资源共享和节约的目的,创新、开辟了创建资金少、速度快、效果好的新方法、新途径。

“广泛参与、城乡共建”,是创建方式上的重大突破。文明生态村创建工作是一项系统工程,不仅仅是农村的事情,涉及社会的方方面面,需要全社会共同参与。五年来,社会各界积极参与文明生态村创建活动,形成了城乡共建的大好局面,使创建范围扩展到全省城乡。刘云山同志在海南考察时指出:“广泛参与,就是动员社会各个方面都来做这件事情。现在回过头来看,完全符合中央关于城市支持农村、工业反哺农业的



思想。农村精神文明建设要动员社会力量。城里的企事业,部队,华侨、企业家,社会广泛参与,这些经验都很好。”

“稳步推进、扎实创建”,包括了一系列创建机制的创新。几年来,为保证创建活动健康进行,省市各有关单位积极行动,进行机制创新,建立起一套动员组织全社会广泛参与的有效机制。一是建立有力的领导机制。省委、省政府主要领导高度重视文明生态村创建工作,历任省委书记都把文明生态村创建工作抓在手上,亲自决策,亲自指导。在省委宣传部、省文明办的指导下,各市县相继成立了由党委主要领导挂帅,宣传部、文明办、农业、财政、计划、卫生、文化等有关部门组成的文明生态村建设工作领导小组,形成了一把手亲自抓、党委政府一起抓、相关部门协助抓、职能部门具体抓、包点单位直接抓、农村基层组织共同抓的“六个抓”的组织领导机制。二是建立有效的目标责任制。省文明委制定了《2002~2009年海南省文明生态村建设规划》。各市县制定了落实八年计划的具体方案和年度考核办法。从2002年开始,省及各市县像考核经济工作那样考核文明生态村建设,把创建文明生态村工作纳入年度考核的内容,把是否抓好文明生态村建设作为评价班子、任用干部的重要依据。每半年组织力量检查创建活动情况,年终全面考核验收。对实绩突出的给予表彰奖励,对措施不力、没有收到实效的给予严肃批评,限期整改。许多镇、村、社也分别成立了创建领导小组,制订了创建工作的实施方案和考评办法,实行“定村、定人、定时、定任务”的“四定”目标管理责任制,形成领导抓、抓领导,一级抓一级,层层抓落实的工作格局,从制度上保证了创建活动的连续性。三是建立有力的指导激励机制。省委、省政府和省文明委领导亲自参与文明生态村建设的重大

决策和重要活动,重要事项亲自把关,重要工作亲自督察,经常到第一线调研,指导全省创建工作的开展。各级宣传部、文明办以及文体、科技、城建、爱卫会等部门经常深入基层,了解创建工作进展情况,实行分类指导,认真做好协调、督察工作;报刊、广播、电视等媒体经常报道各地创建情况,促进文明生态村创建工作不断上新台阶。省文明办等部门每年召开理论研讨会,组织专家、学者发表了一系列理论文章和调研报告,以创新的理论指导创建活动。省文明委制定《海南省文明生态村建设基本要求》等一系列规章制度和管理办法,使创建工作有章可循,步入经常化、规范化、制度化轨道。省及各市县党委、政府把文明生态村建设纳入当地社会经济发展规划,作为每年为民办实事的常规项目。同时,通过政策扶持、资金奖励、精神鼓励等多种方法,培育激励机制,激发创建热情。省文明委每年对创建工作取得显著成绩的市县进行奖励。四是建立“一个为主,几个一点”多元化的投入机制。“一个为主”,就是群众投工投劳为主;“几个一点”,就是各级财政投入一点,在外工作干部捐助一点,企业支持一点,华侨和其他热心人士赞助一点,等等。文明生态村建设形成了各级党委统一领导、党政齐抓共管、文明委协调指导、部门各负其责、社会各界积极参与的良好局面,使我省社会主义新农村建设走上持续健康发展的道路。

3. 在创建中着力解决“三农”问题

以“优化生态环境、发展生态经济、培育生态文化”为主题的文明生态村创建活动,成为破解“三农”难题,建设社会主义新农村的综合抓手。

(1)建设文明生态村,加速了海南传统农业向现代农业的转变。农业是海南省的基础产业和支柱产业,建省后,农业战