



湖北“三农”问题破解

湖北农村发展研究中心
2005—2006年报告

王雅鹏 主编
张俊飏 黎东升 副主编

 中国农业出版社

湖北农村发展研究中心 2005—2006 年报告

湖北“三农”问题破解

王雅鹏 主 编

张俊飏 黎东升 副主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

湖北“三农”问题破解/王雅鹏主编. —北京: 中国农业出版社, 2007. 4

ISBN 978-7-109-11585-9

I. 湖… II. 王… III. ①农业经济—湖北省—文集②农村经济—湖北省—文集③农民—问题—湖北省—文集

IV. F327. 63-53 D422. 64-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 045353 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 杨天桥

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 21

字数: 370 千字 印数: 1~300 册

定价: 45.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序 言

值此腊梅吐芳，寒冬将尽，春回大地，万物复苏之际，继出版了《湖北“三农”问题探索》、《湖北“三农”问题研究》后，我们又将出版《湖北“三农”问题破解》文集，激动不已，为之序。

以农业效益低、农村发展慢、农民收入少为特征的“三农”问题，既是一个长期性、历史性的问题，也是一个阶段性、社会性的问题。第一，我国从整体上调整发展思路，由强调改革开放、发展是硬道理、允许一部分人和一部分地区先富起来，转变到强调科学、理性、可持续发展，强调全面实现小康、构建和谐社会的新的历史阶段。第二，我国独立完整的工业体系已经基本建成，整体上已经由农业为工业进行原始积累转变为工业反哺农业、城市支持农村的发展阶段。第三，我国经济总量增加，经济发展速度持续在高位运行，财政收入突破3万亿元，人均收入已经超过1400美元，而农村公共基础设施相对落后，农民相对贫穷、消费水平较低，已经到了不协调工农、城乡、产业关系则经济不能持续发展的阶段。所以，破解“三农”问题更多的是一个阶段性的问题。

为了实现历史性的转折，有效地解决“三农”问题，几年来党和国家政府下了很大的决心，从政策制度安排到经济宏观调控各个方面明显地向“三农”倾斜。十六大会议之后的2003年1月，中共中央明确提出“三农”问题是全党工作的重中之重，并且一步一个脚印，扎扎实实推进“三农”问题的破解。

2004年中央正式下发了进入新世纪以后的第一个关于“三农”问题的一号文件——《中共中央、国务院关于促进农民增收若干政策的意见》，把农民增收问题从错综复杂的“三农”问题中拿出来重点解决。一是通过降低农业税税率、取消农业特产税、对农民直接补贴，使农民更多地得到实惠；二是较大幅度地增加对粮食主产区的投入，建立对粮农的直接补贴制度，对重点粮食品种实行保护价收购制度，增加良种补贴规模，实行购买农机具补贴政策，稳定农资价格，严厉打击假劣农资坑农事件，使粮食主产区的农民在为国家粮食安全贡献的同时能够相应地得到回报；三是规定了金

融机构对农村社区再投资的义务，要求加快农村信用社改革，建立多种所有制并存、为“三农”直接服务的金融机构，以增加农业信贷，推动农业综合开发；四是加快农村土地征用制度的改革，区分公益性用地和经营性用地，明确界定政府征用土地的权限和范围，完善土地征用补偿机制，提高土地征用补偿标准，为失地农民建立社会保障，以促进城镇化在保护农民利益的前提下稳步推进；五是通过开展职业技术培训，切实保障进城农民的合法权利，改善农民的就业环境，改革粮食流通体制，加强农业和农村中小型基础设施建设，增加节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村沼气、农村用电、草场围栏等“六小工程”的投资规模，切实把财政投资的增量和新增的教育、卫生、文化等事业费用用于农村，实实在在地促进农业增效、农民增收和农村社会发展。

2005年中共中央正式下发了进入新世纪以后的第二个关于“三农”问题的一号文件——《中共中央、国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力的若干政策意见》，文件明确要求：一要严格保护耕地和改善生态环境；二要加强农田水利建设；三要促进农业科技进步；四要加强农村交通、通信、市场和农产品检验检测等基础设施建设；五要深化农业、农村经济结构调整，大力发展农产品加工业；六要加强对农民的培训，提高农民的素质。同时，要求实现城乡经济统筹协调发展，增加对农业及农村的投入，不断加强农村基础设施建设，全面提高农业综合生产能力。并要求按照科学发展规律办事，工业反哺农业，城市支持农村，以城带乡，全面启动社会主义新农村建设运动，促进和谐社会的建设。

2006年中共中央下发了进入新世纪以后的第三个关于“三农”问题的一号文件——《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，要求按照“生产发展，生活宽裕，乡风文明，村容整洁，管理民主”的目标，全面推进农村经济、政治、文化、社会和党的建设。具体抓好六个方面的工作：（一）完善、强化支农、惠农政策，把国家建设资金投入更多地转向农村，切实加强农村基础设施建设；（二）围绕巩固农村税费改革成果，推进农村综合改革；（三）稳定发展粮食生产，保障国家粮食安全；（四）坚持农村土地基本经营制度和严格控制建设用地，确保农业发展和农村稳定；（五）引导农民有序进城务工，公平对待农民工及发展县域经济，促进农村劳动力就近转移；（六）增加对农村教育、卫生等社会事业投入，从多方面加强农村公共服务。同时，要求确立统筹城乡发展的思想，建立以工促农、以城带乡的长效机制；建立有利于促进农业农村更快发展的投入机

制，不断加大对农业农村的投入，扩大公共财政覆盖农村的范围，逐步形成新农村建设稳定的资金来源；建立有利于促进城乡二元结构改革的发展机制，实行城乡劳动者平等就业的制度；建立健全与经济发展水平相适应的多种形式的农村社会保障制度，全面深化农村改革，增强农村经济活力；建立有利于促进城乡统筹的工作机制，以保证新农村建设有力有序有效地向前推进。

2007 年中共中央又下发了进入新世纪以后的第四个关于“三农”问题的一号文件——《中共中央、国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》，要求把发展现代农业作为建设社会主义新农村的首要任务，用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，以提高农业水利化、机械化和信息化水平；提高土地生产率、资源利用率和劳动生产率；提高农业效益、素质和竞争力。为了确保现代农业的大发展和新农村建设取得新进展，一要进一步加大对“三农”的投入力度，建立促进现代农业建设的投入保障机制，包括健全农业支持补贴制度，建立农业风险防范机制，鼓励农民和社会力量投资现代农业等；二要加快农业基础设施建设，提高现代农业的设施装备水平，包括抓好农田水利建设，提高耕地质量，发展清洁能源，加强乡村人畜饮水、道路、电网等基础设施建设，发展新型农用工业，提高农业可持续发展能力等；三要推进农业科技创新，强化建设现代农业的科技支撑，包括加强农业科技创新体系建设，推进农业科技进村入户，大力推广资源节约型农业技术，积极发展农业现代化，加快农业信息化建设等；四要开发农业多种功能，健全发展现代农业的产业体系，包括促进粮食稳定发展，发展健康的养殖业，发展特色农业，扶持农业产业化龙头企业，推进生物质产业发展等；五要健全农村市场体系，发展适应现代农业要求的物流产业，包括建设农产品流通设施和发展新型流通业态，加强农产品质量安全监管和市场服务，加强农产品进出口调控，发展多元化的市场流通主体等；六要培养新型农民，造就建设现代农业的人才队伍，包括培养现代农业经营主体，加强农民转移就业培训和权益保护，发展农村社会事业，提高农村公共服务人员能力等；七要深化农村综合改革，创新推动现代农业发展的体制、机制，包括乡镇机构改革，农村行政管理体制改革，农村义务教育经费保障机制改革，农村财政管理体制改革，农村金融制度改革，乡村债务清理化解，农民专业合作社建立与发展等；八要加强党对农村工作的领导，确保现代农业建设取得实效，促进农村和谐

发展。

从这四个一号文件的重点和要意我们不难看出，新一届党的领导集体，破解“三农”问题的决心、信心和诚心。但是“三农”问题的解决是一个长期而艰巨的历史任务，不谈别的，仅如何使有限的农业资源解决好13亿人口的衣食所需和住行、生态、环境等需求满足问题；如何解决好4.5亿农业劳动力这一庞大群体的就业及收入要求不断增加的问题；如何使城乡之间、工农之间、东中西部三大地区之间的社会经济发展差距不断缩小问题，恐怕是需要长期的攻坚和奋斗。

几年来，湖北省高等学校人文社会科学重点研究基地——湖北农村发展研究中心的科研人员，在全党全国人民认真贯彻落实中共中央关于“三农”问题的四个一号文件的大背景下，持之以恒地开展了一系列有关湖北“三农”问题的探索、研究、破解工作，同时也相应地通过不同形式、从不同角度给湖北省委、省政府及有关农业、农村工作的领导决策部门提出了一些决策咨询建议。三部湖北农村发展研究中心的年度工作报告，收集了近一百篇、近百万字的“中心”人员对湖北“三农”问题的调研报告和有关科研论文，这些报告和论文涉及湖北农业发展、农村建设、农民收入、粮食安全、资源开发利用与保护等各个方面，虽然有的研究还不够深入，有的观点和看法有所疏漏和不妥，但都是“中心”人员“三农”情结的袒露和表白，毫无哗众取宠之心，如有不妥当、不完善的地方，敬请批评指正。

湖北农村发展研究中心作为高等学校中的一个研究基地，在科研创新、服务湖北经济和“三农”、培养人才方面做了一些工作，如果说有成绩，那是得益于全国上下破解“三农”问题的大背景，得益于湖北省教育厅和华中农业大学、长江大学的正确领导和支持，得益于华中农业大学经济管理学院、土地管理学院和长江大学经济学院的支持和帮助，得益于省教育厅科技处、华中农业大学和长江大学两校科技处领导的关怀和支持，在此我谨代表中心工作人员表示衷心的感谢！现在“中心”的运行和发展正面临着新的机遇和挑战，希望有关组织领导及各个方面能够给予“中心”更多的支持和帮助，给予“三农”问题更多的关注，直至“三农”问题真正意义上的破解。

王雅鹏

2007年2月6日

目 录

序言

湖北省高等学校人文社会科学重点研究基地

——湖北农村发展研究中心工作报告 王雅鹏 1

关于加快发展湖北省油菜生物柴油产业的研究

湖北省人民政府发展研究中心
..... 湖北省高等学校重点人文社科基地湖北农村发展研究中心 9

关于破解“三农”问题与推动社会主义新农村建设的建议

——湖北省首届涉农领域博士论坛报告 王雅鹏 22

农 业 发 展

湖北省生物质能源开发利用应注意的几个问题 王雅鹏 李桂芳 30

湖北发展油菜基生物柴油产业的优势研究

..... 王宇波 王雅鹏 丁文斌 孙凤莲 39

对湖北生物质能源发展的思考 丁文斌 王雅鹏 51

对湖北省发展农业循环经济的思考 孙林成 64

基于能源安全下湖北油菜产业的新发展 孙凤莲 71

湖北农业科技推广服务模式创新研究 李代福 79

湖北省农业技术创新路径及模式选择..... 傅素英 张俊飏 86

湖北省农业生产贡献率的测定 刘志伟 94

武汉市农业企业与科研单位互动现状分析与发展对策研究

..... 黄文清 张俊飏 100

武汉市都市农业发展的评价研究

——以 2000—2004 年数据为例 董利民 张学忙 109

武汉市观光农业的现状与对策分析 叶生贵 120

湖北省农村工业化的发展初探 龚 琦 128

湖北省农业自然灾害和农业保险发展研究 陈泽育 135

荆州农业现代化策略的博弈分析 朱瑞海 141

农用地使用权商品属性实证分析

——以湖北省调查数据为依据	常春华	朱新方	147
农村建设用地优化配置研究	王雨濛		155
湖北省典型地区农业资源利用效率对比评价	邢美华	黄光体	张俊飏
湖北省农业水资源利用效率的实证分析	刘渝	张俊飏	170
农地整理中水资源平衡分析的探讨			
——以湖北省赤壁市赤壁镇片区为例	赵冬		177
基于农村公共品投资的农业上市公司负外部性风险实证研究			
——来自湖北某农业上市公司的经验证据	瞿翔	张俊飏	183
湖北省家庭农庄经营发展的调查及思考	涂维亮	马敬桂	196
恩施市农业大户适度规模经营现状调查及构想	樊帆	李代福	204
湖北省当阳市粮食最低收购价政策实施效果分析	黄伟	祝倩宜	211
生态农业：农业现代化的必然选择	孙能利	贺峰	220

新农村建设

和谐的社会主义新农村应注意的几个问题

——考察武汉市黄陂区家园建设行动计划			
实施情况后的断想	王雅鹏		230
就业素质培训：农民参与意愿的实证分析			
——基于荆州城郊的调查	黎东升	朱良俊	杨舟
农地承包纠纷与和谐农村建设的思考			
——基于荆州市荆州区农村现状的调查	邵书慧		244
用比较优势理论指导欠发达地区新农村建设			
——以湖北为例	朱新方		253
平原和山区、丘陵地带农村人力资源比较研究			
——以湖北省农村人力资源状况为例	汪发元	刘在洲	樊帆
湖北欠发达地区农民素质与农民转移意愿	别友平	徐辉	261
——基于恩施州的实证研究	殷善福	杨舟	268
恩施州生态家园工程对山区新农村建设的启示	谭世明	王兆锋	273
新农村建设中的科技支撑体系研究			
——以武汉市为例	谢琼		279

农民收入与消费

农民收入差异及其影响因素的实证分析

——以武汉市东西湖区慈惠农场为例

..... 李 波 刘 渝 张俊飏 290

江汉平原农民增收的对策思考 李代福 300

健全长效机制，促进农民增收

——以粮食主产区监利县新农村建设为例 朱瑞海 殷善福 306

从收入与消费的互动关系看农村居民消费：以湖北为例

..... 王春超 张在金 310

湖北本土食品省内消费市场评价 肖 卫 318

湖北省高等学校人文社会科学重点研究基地

——湖北农村发展研究中心工作报告

王雅鹏

一、牢记研究中心的使命，积极承担科研项目，潜心科学研究

湖北农村发展研究中心成立之际，也是我国农业及农村经济全面转轨进入市场经济和正面迎接加入 WTO 挑战之际，也是农业、农村、农民问题社会反映最为强烈，并得到党和政府高度关注的时刻。为此，中心动员其学术科研骨干积极投身于科研主战场，踊跃参与有关“三农”问题的课题研究，先后申报成功并获得资助的科研课题项目 30 多项，其中国家自然科学基金 4 项，国家社会科学基金 2 项，省社会科学基金 4 项。这些课题及研究项目的启动和实施，从不同的角度推进了湖北省乃至全国“三农”问题的解决。

中心领导及骨干成员李崇光教授承担的国家自然科学基金项目“农产品营销渠道绩效评价与整合研究”，在认真分析农产品营销渠道及其供销产业链形成的现状、问题和发展趋势的基础上，提出了以产业链为中心、充分协调各利益主体之间的关系来有机整合各营销渠道，以降低交易成本、提高营销效率的系列方略，为农产品走入市场、参与国际国内市场竞争提供了有益的理论支持和实践指导。

张俊飏教授承担的农业部重大项目“WTO 框架下农业技术引进机制及进出口政策研究”，在分析我国农业技术发展的现状和趋势的基础上，提出了我国农业技术引进和选择的监控机制，并制定了我国农业技术“走出去”的战略规划 and 实施框架，为我国农业技术出口提供了有力的政策支撑。所承担的湖北省社会科学基金重点项目“基于循环经济视角下的农业资源环境安全与利用问题探究”，根据农业资源日益紧缺的局势，提出了充分利用循环经济的再利用、再思考、资源化、减量化的理念，高效合理的利用农业资源，以满足经济社会日益发展对资源的需要。为湖北由农业大省变为农业强省提供了有价值的参考意见。

张安录教授承担的国家自然科学基金课题“城乡转型与土地转换的互动机理及管控系统：江汉平原的实证研究”，针对农村城镇化过程中农地资源非农化问题，提出了建立、完善、管控系统，调整、优化管理程序，来保护农地资源的系列方略，为江汉平原乃至整个传统优势农业区的土地资源保护提供了政策。所承担的教育部哲学社会科学重大课题攻关项目“中国城镇化、工业化进程中的农村土地问题研究”，结合农村在城镇化、工业化过程中农地资源流失和相对稀缺的实际，运用福利经济学中有关资源所有者福利得失的评价方法，科学论证了土地流转的福利得失，为保护农地资源提供了理论支持。

钟涨宝教授承担的国家社会科学基金“农村土地流转的社会学研究”，根据我国农村社会形成的地缘、亲缘关系特征，以及适应这种特征所形成的流转方式，提出了加速农村土地资源合理流转、实现规模经营、提高土地利用效率的系列对策建议，为我国在家庭承包经营责任制制度框架下缓解土地供求矛盾，提高土地利用效率，保证农村社会稳定和安定团结提出了有益的见解。

黎东升教授承担的湖北省社会科学基金课题“湖北农村劳动力转移与城镇化发展协调研究”，根据城镇化推进，农业资源减少，农业生产效率提高，农村劳动力相对过剩，只有向农外转移才能保证充分就业和获得相对稳定收入的实际，提出了发展农业产业化经营，实现就地转移；组织劳务输出，实现异地转移；调整产业结构，提升产业层次，实现产业转移的多重劳动力转移方式，为城镇化推进与劳动力就业找到了一种较好的平衡协调机制。

中心主任王雅鹏教授承担的国家自然科学基金课题“中西部城镇化加速期粮食安全长效机制研究”，根据我国中西部地区城镇化快速推进对粮食安全造成的有利影响和不利影响，以及粮食安全存在的资源隐患、技术隐患、结构隐患、储备隐患和政策隐患，提出以政策保护机制为主导，以市场调节机制为动力，建立粮食安全长效机制的建议，有力地保护了我国的粮食安全。所承担的国家自然科学基金课题“粮食安全目标下我国粮食生产流通与储备协调机制研究”，针对我国粮食生产总量时有起伏，流通与储备体系在改革中功能定位不准，地区间、年际间时常出现粮食供求失衡的问题，提出以生产资源、生产者种粮积极性保护为切入点，深化流通体制改革，把区间平衡与年间平衡建立在市场与政府双重调节之下的协调模式，为保证我国粮食供求的长期安全提供了理论指导和可资借鉴的政策方案。所承担的湖北省科技攻关项目“湖北农民收入增长与农村小康社会协调发展研究”，在认真研究了湖北农民收入构成及影响因素以后，剖析了阻碍农民收入增长的资源禀赋、产业空洞、剩余产品过度分割等深层理论原因，给出了促进农民收入增长的系列对策，为湖北农村小康社会的建设起到了积极的促进作用。

二、努力服务湖北经济社会发展，积极调研建言， 推动湖北经济社会持续协调发展

湖北作为农业大省，在传统农业社会里，是世人称颂的江南鱼米之乡，可是随着工业经济的兴起和区域经济发展中的中部塌陷，湖北农业、农村、农民问题的矛盾日益突出。对此，湖北农村发展研究中心全体科研人员看在眼里、急在心里，积极地开展了大量的调查研究，写出了多篇调研报告，提出了多项政策建议和政府决策工作咨询报告，为湖北经济社会持续协调发展起到了积极的推动和促进作用。

2003年王雅鹏教授提出“关于提高湖北优势农产品竞争力的建议”，从贯彻推动优势农产品竞争力提高的思想和原则、科学选择优势农产品项目、增加优势农产品科技含量和打造品牌等几个角度，提出了富有针对性的政策和建议，为湖北省农业增效、农民增收提供了新的视角。李同明、严奉宪教授提出的“湖北西部山区绿色资源产业化开发的建议”，经过认真调查研究，诚恳地指出，在鄂西山区推进绿色资源产业化开发，是增加农民收入的新途径、建设小康社会的突破口、推进农村城镇化和工业化的新选择、提高农业国际国内竞争力的新起点、实现区域经济和社会可持续发展的新保证。提出的摸清家底，搞好规划，主攻加工增值和产业链延伸，扩大资本投入，提高产品质量，加速科技进步，培植人力资本的系列开发对策，有力地推动了鄂西山区的绿色资源保护和绿色农产品开发。祁春节教授提出的“湖北柑橘产业带建设及优势农产品产业带建设的建议”，把湖北的农产品按照资源禀赋和比较优势及潜在优势划分为9个带，为湖北农业科学合理布局提供了依据。张俊飏教授提出“关于促进我省农民工就业的建议”，认真地分析了农民就业的产业分布和区域分布以及存在的问题，提出的通过职业技术培训，加大信息和中介服务，搞好政府指导和监督，规范劳动力就业市场等系列措施，有力地推动了我省农民工就业和劳动力转移。

2004年冯中朝教授针对湖北粮食生产滑坡、粮农收入下降的情况，提出的“提高湖北粮食竞争力和综合生产能力的建议”，认真地把湖北粮食生产能力与12个粮食主产区进行了比较，指出了我省粮食价格偏低、生产成本偏高、缺乏市场竞争力和粮农利益得不到回报的实际，建议采取保护提高粮食生产能力、降低粮食生产成本、增加科技含量、发展粮食加工业、加强粮食产销标准化、加大粮食发展的政策支持等措施，来推动湖北省粮食持续发展，对湖北粮食稳定产生了较大的积极影响。黎东升教授提出的“关于促进农庄经营，发展湖北农村民营经济的建议”，在明确农庄经营的内涵、特点和作用的基础上，对湖北

农庄经营发展现状进行了剖析,指出了农庄经营存在的问题及其深层次的原因,提出更新观念、优化环境、加强引导、积极扶持,使农庄经营成为农区民营经济的典型的建议,有力地推动了农区农村经济的发展。

2005年曹明宏副教授等提出的“大力推进湖北优质粮油产业带建设和发展的政策建议”,通过认真分析湖北农业资源禀赋、农业生产条件、农业科技基础情况,根据相关数据资料利用区位商的分析与计算方法,确定了湖北省优质水稻和油菜的产业区位带,提出了建设优势农产品带的基本思路 and 对策,为有关部门决策起到了较大参考价值。张俊飏教授提出的“湖北农业资源利用与管理的政策建议”,通过建立指标体系、定量地比较分析了湖北省典型地区农业资源环境安全的现状,发现农业资源环境安全与资源利用率之间具有显著的互动关系,继而从农户生产行为角度分析了影响资源利用效率的关键因素,提出了资源循环和节约利用的若干对策,为政府相关部门资源利用与管理政策的制定提供了有益的参考。李崇光、钟涨宝教授等提出的“湖北农村科技服务体系建设的建议”指出,农村科技服务体系是农村经济现代化的标志,是农村社会化服务体系的重要内容,是国家创新体系建设的重要组成部分,是迎接 WTO 挑战、适应现阶段农村经济发展的迫切需要。提出湖北应围绕优质油菜、畜牧业、水产业等主要农产品的产业聚集,创建科技服务平台,推进星火科技大院模式、龙头企业创新服务中心培育、农村专业技术协会培育、农村区域科技成果转化、农村科技服务能力建设五项工程,用三年时间对湖北科技兴农及农村科技服务体系建设与完善产生了积极的影响。王雅鹏教授等提出的“湖北三农问题破解与农业综合生产能力提高的建议”,指出破解“三农”问题是一个长期而艰巨的任务,提高综合生产能力是解决“三农”问题的基础。湖北应创新思维、突出重点、用足用好投入资金和补贴资金,抢抓机遇,凭借中部崛起之势,使湖北综合生产能力上一个新台阶,使“三农”问题得到有效解决。提出的“发展绿色农业及建设湖北现代绿色农业中心的建议”,认真地分析了湖北发展绿色农业、建设现代绿色农业中心的必要性,以及所具备的优势和条件,提出了发展绿色农业、建设现代绿色农业中心的构想。这一切都对湖北农业和农村经济发展产生了重要的积极影响。

2006年中心成员积极参与湖北省关于推进社会主义新农村建设的活动,陶建平教授、凌远云副教授等都领衔制定了一些县、区的新农村建设规划,冯中朝教授等积极地参与制定了湖北省“十一五”农业科技发展战略规划,祁春节、严奉宪教授等参与了湖北省和武汉市农业“十一五”发展规划,王宇波副教授等针对湖北省生物质能开发利用问题,提出湖北省关于利用油菜籽加工开发生物柴油的建议。这些建议和规划大部分经有关部门转呈省委省政府和有关上级

部门,有的还得到了省政府领导的高度重视,并批转相关部门参照执行,起到了重要的积极影响。

同时,中心有一批学术科研骨干,还经常性地参加了一些省政府和地方基层政府的决策咨询活动,积极建言,为地方经济发展出谋献策。还有一批科研学术骨干积极参加了各级政府组织的技术培训,为基层干部和技术骨干进行授课和学术讲座,为广大基层干部解放思想、转变观念起到了应有的积极作用。

三、努力搭建科研学术平台,积极创建校外科研调查基地,不断提升中心的科研水平

湖北作为农业大省,在国家实施西部大开发和振兴东北老工业基地以及东南沿海改革开放等一系列区域经济战略中,都没有得到相应的投入和政策支持,迫切需要聚集相关力量,构建一个科研学术平台,在提升农村发展问题研究水平的同时,为省委省政府提供决策参考和政策咨询,来促进湖北农村发展现实中的某些热点难点问题得到有效的解决。据此,湖北农村发展研究中心进行了一系列工作。

第一,积极主办和参与主办了三次省内学术会议,不仅给中心成员,而且给省内有志于湖北农业及农村经济发展的仁人志士提供了学术研讨及阐述自己观点的平台和机会。

2004年在中心举办的“湖北西部山区绿色资源产业化开发战略途径及其支撑体系建设”学术研讨会上,20多位专家就湖北西部山区脱贫致富、绿色资源开发进行了研讨,使大家明确了湖北绿色资源开发的重点、方向和步骤。2005年由中心和经贸学院联合承办的“海峡两岸农业及农村经济可持续发展学术研讨会”,台湾方面19所大学24位专家、国内28所大学的37位专家出席了会议,会议就两岸农业资源合理利用和农业可持续发展问题进行了研讨,使与会专家提高了对两岸先后加入WTO以后农业遇到的资源约束与障碍,以及相应的市场竞争与挑战的认识,为加强两岸农业优势互补与合作奠定了一定的基础。2006年中心参与承办即将召开的“湖北省首届农业及农村经济发展博士论坛”,将为广大农业及农村经济方面的青年学者提供一个舞台,让他们阐述自己的学术观点,接受更多的农村经济实践知识。此外,中心成员内部每年还举行一些小型学术研讨会,就所承担的科研项目进行研究讨论,达到集思广益,共同提高的实效。

第二,中心主动积极地与地方政府部门合作和联系,先后与枣阳市人民政府和谷城县人民政府反复洽谈协商,分别在枣阳市和谷城县建立了湖北农村发

展研究中心科研实践基地，中心成员每年不定期地在基地进行实地考察调研，以便不间断地、连续性地获得这两个市县农村经济社会发展的实际调查资料，摸清农村经济社会发展演进的动力及规律，指导农村经济社会稳定持续发展。同时也为中心成员特别是一些年轻的博士、硕士研究生提供了一个接触农村社会、认识农村社会的机会。

第三，中心骨干成员坚持努力，认真编著了先后由湖北人民出版社出版的《湖北“三农”问题探索》和由中国农业出版社出版的《湖北“三农”问题研究》两部共50多万字的学术报告集，在反映中心成员科研学术成果、促进湖北农村经济社会发展的同时，为中心成员提供了一个发表自己学术观点，为解决湖北“三农”问题建言的平台。同时从2004年开始，中心还策划并开始出版《湖北“三农”调研》内部期刊，一方面反映了中心的研究成果，同时也把有一定研究深度的调查报告和政策建议及时送达有关决策部门，供其参考，并公诸于社会。

四、努力培养农业及农村经济理论专门人才， 保证农村发展研究事业长久持续进行

第二次世界大战结束以后，世界迎来了暂时的和平，发展成为了经济社会的主流，各国都在经济发展的前沿追逐，为了赶超发达国家，我国开始执行了倾斜支持工业化的战略，以致在我国形成了二元经济社会，城乡之间、工农之间出现了明显的差距。改革开放和市场经济运行体制的确立，受经济发展中要素流动偏好规律和累积因果效应的影响，城乡之间、工农之间的差距越拉越大。从事农业及其相关产业，由于受其自身的风险性和弱质性的影响，利益回报低，使之与其他行业生产经营者相比投入产出效益也低，加之农业要与自然打交道，条件艰苦，农村相对落后贫穷，因而在市场选择机制主导学生学什么、干什么的背景下，谁来学习农业及农村经济管理，将来谁还愿意从事农业经济管理研究工作，是一个我们这一代人必须思考的问题。为了使我们的事业能够传承下去，做到农村发展研究后继有人，持续进行，湖北农村发展研究中心始终把培养农业及农村经济管理专门人才作为自己的一个重要任务来完成。

中心从运行之日开始，就确定了农业经济理论与政策、农村资源利用与保护、农村经济社会发展、区域经济开发四个研究方向，围绕农业结构调整、农民增收、农村人口资源与环境协调、土地资源利用保护、农产品比较优势和竞争力、农业产业化龙头企业管理、城乡社会统筹、农民经济行为及社会心理、市场经济发展与社会结构演变、江汉平原湿地农业发展、鄂西山区资源开发、

鄂北岗地农业综合开展等科研项目，组织一批博士、硕士研究生进行实地调查，让学生们深入农村、了解农村、同情农民、热爱农业、立志研究农业和农村经济问题，把农业发展研究事业持续长久地进行下去。

几年来，中心科研学术骨干共培养了 30 多名农业经济管理方面的博士研究生和 60 多名农业经济管理方面的硕士研究生，我们培养的博士谭砚文的论文 2005 年被评为全国百篇优秀博士论文。这些学生毕业以后继续在各条战线从事农村发展研究方面的工作，形成了一支默默无闻的为推动湖北乃至全国农村社会经济发展做着有益贡献的队伍。

五、建立机制，不断完善各项管理规章制度， 保证中心工作的正常运行

作为高等学校人文社会科学重点研究基地，省教育厅已经制定了一套严格的管理办法，几年来，中心除了按照这套办法管理运行外，并结合自身的实际，制定了一些较为详细的，可以操作的规章制度。这些制度包括湖北农村发展研究中心《关于实行课题负责人首席负责制的有关规定》、《关于实行科研成果达标奖励的实施办法》、《关于学术带头人遴选及动态管理的若干规定》、《关于培养与引进人才的若干规定》、《关于图书资料管理的有关规定》等。

在这些规章制度的制定和执行过程中，我们始终把握一条原则，这就是保证正常运行，有利于持续发展。如课题负责人首席负责制中，我们明确规定，课题负责人不但要对课题的任务负责，而且要对课题的学术负责；在学术带头人遴选及动态管理规定中，我们明确规定，中心坚持动态管理，进出自由，对连续三年没有科研任务或未能完成任务的取消中心学术带头人资格。

几年来经过不断努力和各项制度的认真解读、执行和完善，湖北农村发展研究中心基本保证了正常运转，而且取得了一定的成效。目前我们中心有两部学术报告出版，15 期《湖北“三农”调研》内部刊物印发，有 20 多项建议咨询报告送达有关决策部门，而且有的被省委省政府领导批示有关部门参照执行。

六、工作中的问题和不足

事情都是一分为二的，我们在看到我们成绩的同时，也应该看到我们的问题和不足。

第一，尽管省教育厅和华中农业大学、长江大学给予了湖北农村发展研究中心很多帮助和支持，但是研究中心一直经费困难，至今没有能力自主设立研