

中国农村干部论坛优秀论文集

社会主义新农村建设 实践与探索

傅康俊 主编

 中国农业出版社

中国农村干部论坛优秀论文集

社会主义新农村建设 实践与探索

傅康俊 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社会主义新农村建设实践与探索/傅康俊主编. —北京: 中国农业出版社, 2006. 7

ISBN 7-109-11068-0

I. 社... II. 傅... III. 农村-社会主义建设-中国-文集 IV. F320.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 074193 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 姚红 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 39 插页: 2

字数: 546 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 168.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

瑞安市华忠水产食品有限公司

瑞安市华忠水产食品有限公司，创建于1993年，注册资本1508万元，固定资产3000万元。注册商标为“华辉”牌，现有员工230人。公司于1999年获得出口自营权；荣获银行信用“AAA”级企业，出口创汇先进单位；系“行业明星企业”与“温州市百龙工程农业龙头企业”；“华辉”牌鱼糜、香香醉黄鱼、鱼丸系列产品在浙江省农业博览会上获得专家一致好评，连续三年荣获优秀农产品“金奖”。系瑞安市知名商标，温州市名牌产品。董事长林建华被市人民政府命名为优秀企业家。公司已连续两年产值超亿元。2005年荣获温州市十佳农业龙头企业称号和浙江省骨干农业龙头企业称号。



地址：浙江省瑞安经济开发区上东路111号
电话：0577-65155128
传真：0577-65155129
E-mail: hz19931209@msn.com>
Http://www.hzscsp.com>
董事长：林建华



九潭金银花 致富千万家

浙江省瑞安市九潭金银花种植加工场，于2001年注册登记，现在拥有金银花基地5000多亩，是一家集生产、加工、销售一条龙生产的农业龙头独资企业。

该场生产的“九潭”牌金银花茶：2002年注册“九潭”商标；2003年被认定为浙江省绿色农产品，2004年经农业部农产品质量安全中心认证，2004年获浙江省农业博览会金奖；2005年通过有机产品认证。

本场自创办以来，一直倾力于“九潭”金银花优良品种的选育繁殖，高产栽培试验，技术的普及推广和产品的开发研究。拥有GAP种植标准的“九潭金银花”种植加工技术，是全国金银花行业中的极品。



瑞安市九潭金银花种植加工场 总经理 秦玉辉

地址：浙江省瑞安市宁益乡南二村 邮编：325211
电话：0577-65731051 传真：0577-65730099

陕西省志丹县豆制品加工厂

志丹县豆制品加工厂位于志丹县城南8公里处的双河乡政府所在地（省道延定公路边），始建于1987年，是以优质黄豆为原料生产药用黄豆饼粉和一级食用豆油产品的乡办集体企业。年加工黄豆1.2万吨，总产值5000万元。拥有先进的自动化流水生产线。目前在同行业中属规模最大、西北地区唯一的药用黄豆饼粉专业生产厂家。

该厂生产的“双河”牌黄豆饼粉是抗菌素药用中间体原料，该产品质量可靠，深受客户的信赖。产品1990年被陕西省乡镇企业管理局授予“新产品秦龙奖”；1995年获首届中华科技精品博览会金奖和陕西省杨陵农博会后稷金奖；2004年获国家农业部农副产品博览会金奖；2002年被延安市人民政府授予农业龙头企业先进单位称号；2003年被陕西省乡镇企业管理局认定为省级农业产业化龙头企业；2004年和2005年连续两年被陕西省农业银行授予AA+级信用企业；2005年通过ISO9001-2000国际质量管理体系认证。



李世清

企业全称：志丹县豆制品加工厂

电 话：0911-6973011

传 真：0911-6973010

邮 编：717500

开 户 行：农业银行志丹县支行

帐 户：935101040001378

税 号：610625223690061

古桥之乡——月山村

月山又名金乡、东庄、举溪、举水，位于浙江省庆元县城东南57公里，海拔820米，为亚热带湿润季风气候，人口1700人，现为举水乡政府所在地。境内峰峦叠嶂，山川景色秀丽清幽。月山村后山形如半月，村前溪水曲似银钩，村庄坐落其间，如同山环水抱的一轮圆月，故名月山。月山村首尾各有一块田洋，分别称为“考坑洋”和“梅花洋”，六座古廊桥形如长虹横波，亭台楼阁错落有致，展现出一幅“小桥、流水、人家”恬然而优美的画卷，置身其中，恍若人间仙境。时任处州知府孙大儒曾赞月山为“山环水秀一桃源”。“画家六法，不外应物、需物、象形、传神、摹写，然非得崔、白衣钵者，未足以语此。余画体粗学其略，盼彼月山屏障，举水潏洄，烟居锈错，竹木荫翳；奎阁有凌云之势，桥梁多拖虹之状。且寺观幽然雅致，祠宇则焕乎文章，深羨延陵吴氏聚族于斯，独占松源之胜，不禁情为之畅，意为之舒。特拍一幅，非敢谓图与境无二也，特仿佛云耳”，这是古人对月山美景的赞誉。

月山村自古系闽浙通衢，有古道和福建省的寿宁、福安、政和以及本省的泰顺、平阳等县相通。明清时期一度人才辈出，人口繁衍，经济发达，商店林立，一派繁荣景象，并因此建立了“一都上管”，明末至民国初又改称为“逢源镇”、“举水市”。崇文尚礼，尊儒重教之风，令许多文人雅士流连吟诵，美文雅韵，见诸繁帙。景宁潘云著文称“……采风问俗……必首推吴氏而以东庄为最”，这里的东庄即举水旧称；浏阳邹公至举溪，见民风醇厚，士风彬雅，在《游举水偶咏》中有“延陵礼让风常在，莫谓山城少太和”的赞美之词；邑侯关学优盛赞月山村为“濠洲第一庄”；邑侯王恒赞举水之美景曰：“极目在高楼，山半碧，水如钩。扶舆钟毓真灵秀，兼艮之山，合坎之流。回环曲抱天然凑，待高秋桂花香透，群向广寒游”。月山村风光优美，民风淳朴，历史文化积淀深厚，自然景观和人文景观非常丰富，以“举溪八景”、“二里十桥”而闻名。现今举水境内有全国木拱廊桥中唯一的国家级文物保护单位“如龙桥”、省级文物保护单位吴文简祠以及县级文物保护单位来凤桥、步蟾桥、白云桥。并有耕坑桥、云泉寺、华光庙、马仙宫、圣旨门、荐元塔、复旦亭、望月亭等名胜古迹，是休闲观光和科学考察的好去处。



主 编 傅康俊

副主编 胡经乐 杨恩培 金学者

编 委 王余根 刘志平 张用权 张明义
张卫斌 杨先平 晏淑娟 郭平稳
郝秀君 曾凤鸣 裴 平 谭会山

序

我国的改革开放发轫于农村，20 多年以来，中国经济迅速发展、社会生活变化巨大，取得了举世瞩目的成就，正在向小康社会迈进。在总体飞速发展过程中，出现了工业与农业、城市与乡村发展不平衡的情况。中央及时洞察了这一新情况，在当前我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，初步具备了加大力度扶持“三农”的能力和条件的情况下，提出统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业，城市支持农村和“多予，少取，放活”的方针，做出了“建设社会主义新农村”的战略部署。

为配合社会主义新农村建设，我们组织了以“和谐农村社会建设”为主题的征文活动，得到了热烈响应，收到了大量来稿。文章的作者主要是来自基层的县（市、区）和乡（镇）领导干部。他们以多年处身基层的切身体会和丰富的农村工作经验为基础，对农业生产、农村工作和农民生活的各个方面进行了理论探讨、工作研究和经验总结，文章具有鲜明的实践性和针对性。我们从这些来稿中评选出 100 余篇优秀文章结集出版，以期对正在开展的“社会主义新农村建设”有所指导、有所启

发、有所裨益。

社会主义新农村建设是一项光荣、长期而艰巨的任务，目前全国上下正在形成良好的氛围和巨大的合力。希望大家都能为社会主义新农村建设这一伟大事业做出自己应有的贡献。

编 者

2006 年 6 月

目 录

序

探索新形势下建设新农村的新举措	陈建明 陈忠浩 (1)
昔日贫瘠沙土地, 今日富民金土地	郜彦茹 贺 勇 (6)
从御营镇实践看推进基层民主法治进程	
努力构建和谐农村社会	王晓芬 (10)
构建和谐农村的好机制	李兴兵 (14)
激发三大活力 构建和谐农村	余立柱 (21)
树立“五种”意识, 构建西部边远农村和谐社会	何开才 (27)
构建和谐社会的关键在农村	韩德臻 (32)
弹奏文明旋律 谱写和谐乐章	雷一坤 (38)
开发兰花产业 促进松阳经济发展	叶夏英 王家兴 (44)
加强基层党风廉政建设 努力构建农村和谐社会	翁一丰 (52)
瑞安市“城中村”集体资产产权改革的调查与建议	金学者 (58)
树立科学的发展观 构建平安和谐新鹿城	马文辉 (62)
要求解决村民待遇信访问题的分析和思考	曾凤鸣 (68)
树立和落实科学发展观, 村干部不能当局外人	陈幼华 (73)
加快“洼地”镇域经济发展的实践与思考	王兆龙 (77)
关于加快发展湖口县农业产业化经营的思考	裴 平 (81)
贫困地区建设和谐村庄的思考	刘天科 (87)
创新转职能 引领谋发展	谢正刚 (91)

明确“村民”概念的法律涵义

促进农村社会和谐发展	张红民 (95)
把党的先进性体现在改善农村人居环境上	党海燕 (99)
加大沼气建设力度,促进农村经济社会可持续发展	张喜龙 (103)
农民道德评议会:构建社会主义和谐社会的有效载体	黄金旺 (107)
拓展农民增收空间 建设和谐小康家园	蒲学联 (115)
积极实施可持续发展战略 大力发展资源	
节约型农业	孙军伟 苗树珍 (119)
提高农村基层党组织执政能力	陈洪培 (123)
寻求破解“三农”问题的金钥匙	傅 琼 (128)
走出旧模式 构建新机制	
淮阳县全面激活农村计划生育管理员队伍	任 英 (136)
用科学发展观指导做好科技兴农工作	王卫华 (141)
关于创建和谐村庄的几点设想	吕宪宝 (145)
整合村落社区资源 构建和谐农村社会	邓小毛 彭青华 (150)
当前农村土地纠纷调查分析	董大华 (154)
社会主义新农村——楼村	韩来先 刘 辉 (159)
着力构建乡镇干部和谐发展空间	黄伟清 (164)
城乡一体化是农村奔小康的必由之路	何金海 (171)
从乡镇的不适应论乡镇机构改革的根本出路	冯尧荣 (176)
坚持以人为本 提高办公能力	范良增 (180)
乡镇政府转变职能提高服务“三农”工作水平的思考	张卫斌 (185)
加强党的执政能力建设 推进构建和谐社会进程	刘树林 (191)
“入世”后龙海农业发展的若干思考	马秀岚 (196)
怎样构建农村和谐社会的思考	罗帧友 (203)
加快经济社会发展 构建和谐民族乡镇	杨兴林 (206)
关于大力发展农村合作经济组织 促进农民增收的	

探索与实践	曹友强 (212)
实行村务大事民主决策“六权”工作法,积极推进	
基层民主政治建设	白宗春 (217)
发展优势产业 增加农民收入	李红兵 (222)
发挥民族村优势 做大劳务经济文章	杨志伟 (227)
免征农业税后乡镇工作定位的思考	朱钦万 (232)
坚持“三靠”并举 构建和谐汉寿	杨先平 (236)
努力找准县域农业与工业的结合点	宋云文 (242)
关于推进农村精神文明建设的思考	吴火亭 (250)
浅议欠发达地区农村劳动力转移的	
途径及对策	杨仁宽 姜向勇 方志俊 方长苟 (254)
变“上访”为“下访” 以“下访”促“和谐”	王余根 (262)
努力建设和谐洪山	李富生 (269)
论农村基层班子执政能力的提高	刘志平 (274)
发展林下经济是垦区职工致富奔小康的加速器	郝秀君 (280)
加强农村精神文明建设构建社会主义和谐社会	陈志国 (289)
建设团结和谐乡镇领导班子的实践与思考	国续春 (295)
立足优势、创新思路、努力增加群众收入	谭会山 (300)
抓综治 保稳定 促发展	梁常远 (305)
做大做强劳务输出产业 努力实现劳务经济新突破	王 耕 (309)
下功夫提高劳动力素质 下大力推进农村“三化”	郑日光 (315)
正确处理四个关系 扎实推进新村建设	洪 梅 (320)
构建和谐社会 推进北蒋发展	范龙华 (326)
发展旱作农业 节水农业建立农民长效增收机制	马成芳 (331)
农村和谐社会建设要继续加大优农惠农的	
投资性政策扶持	孙清维 (336)
贫困山区农民增收致富的“软肋”	李春旺 (341)

用发展的眼光解决“三农”问题	蒋才荣 (347)
高效现代农业成就农民致富之路	孙国栋 (352)
贫困户贫困的原因和脱贫致富的办法	郑喜芳 (356)
切实转变乡镇政府职能 全面构建农村和谐社会	杨恩培 (360)
找准新形势下农村思想政治工作的着力点	曾建兵 (366)
以户籍改革为突破口 加速推进城乡一体化	
努力构建和谐新农村	袁顺颖 (371)
村两委抓三会, 构建和谐商河	王召西 崔靖武 (375)
一方水土养一方人	罗列 刘芬 徐爱琴 陈浩 陈超夷 (379)
农业税取消后可能引发的农村土地问题与相应对策	曾凤鸣 (383)
浅谈做好农村基层矛盾纠纷的化解工作	张用权 (387)
落实科学发展观, 做服务型乡镇干部	吴 磊 (392)
浅谈如何在构建农村和谐社会的新形势下	
当好乡镇党委书记	张永军 (396)
把握五个环节加强农村精神文明建设	蒋信华 (400)
农村和谐发展的一点思考	秦小雄 (404)
对农业落后山区科技入户规律的认识	张玉奇 王 利 (408)
转移剩余劳动力加快农村和谐社会建设步伐	曹云库 (413)
蒙城县职业教育调研报告	何士荣 (418)
蒙城县农民工群体情况调查	魏金柱 (425)
创立农民“五社”实施新农村行动	魏 灵 (433)
依托资源优势 锻造粮油食品加工业强县	张士邦 (439)
建立我国农村矛盾与纠纷的控制、化解与预警	
系统刻不容缓	张君生 (444)
对构建和谐社区的几点思考	徐本华 (448)
正确处理“三大纠纷”矛盾 构建边境农村和谐社会	磨利梅 (453)
探索依法治村新途径构建和谐社会新环境	林国强 (458)

浅谈引发城郊型农村信访问题的成因及对策	刘志强 (463)
贫困地区农村文化事业的发展与思考	许灵锋 (469)
关于建立农村基层工作新机制的几点思考	王启龙 (475)
推进农村工业化是实现城乡统筹发展的关键	武晋杰 (479)
构建和谐社会的支点	贾建友 (483)
营造农民工返乡创业的长效机制	谭庚山 (488)
经济发展是构建和谐新农村的基石	焦元玉 (492)
农村寄宿制学校	李喜照 (497)
转移与就业:激活建设农村和谐社会细胞	王德元 (501)
兴一个产业 富一方百姓	刘清斌 余乐辽 (507)
维护安定团结 构建和谐农村	廖小旭 (511)
统筹兼顾 综合措施 切实缓解失地农民后顾之忧	陈炳鑫 (516)
打开山门对接浙南经济快车道 抢抓机遇打造 闽东工业新集镇	刘东明 (521)
构建和谐农村之我见	王方良 (526)
试论农业产业化建设应注意的几个问题	郑德权 (530)
培育壮大农业产业化经营龙头组织 适应现代农业 发展需要	尹 铭 (535)
关于农村基层党委书记保持先进性的思考	方志水 (541)
突出四个环节 推进农业产业化经营	杨绪耀 (546)
制约福建省级贫困村社会经济发展活力的 因素和破解对策	曹 朝 (550)
依托三大平台 推进三化进程	温智勇 (557)
贫困地区乡镇一级在构建农村和谐社会中的困境	牟如龙 (562)
创新发展思路 构建和谐大垌	吴和奎 (567)
维护农村一方稳定为构建社会主义和谐社会 奠定坚实基础	关凤岗 (572)

乡镇发展新动力新思路新气象	饶友平 (577)
科学谋划“十一五”蓝图 努力构建和谐农村	艾云祥 (582)
提供亲情般的服务 实行人性化的管理	李 红 (590)
健全农村群体性事件应急处置机制的若干思考	黄南昌 (595)
弘扬“三创”精神, 构建和谐新北蒋	范龙华 (599)
坚持科学发展观 努力构建和谐社会	温守荣 (602)

探索新形势下建设新农村的新举措

——对当前我国实施新农村建设工程的几点思考

陈建明 陈忠浩

随着农村现代化建设步伐的加快，城乡经济社会发展统筹力度的加大，农村土地资源综合利用水平的提高，全国各地新农村建设工程正如火如荼地开展起来。那么，新农村建设究竟“新”在哪里？笔者结合多年的农村基层工作实践和土地管理工作经验，认为新农村建设工程应体现“农民流向分梯次转移、农民住房分阶段置换”相结合的理念，立足发挥县城、集镇、村庄三者的功能优势，彻底改变农民的生活水平、生活质量和生存环境。惟其如此，才能正确把握以“村美、民富、班子强”为主要内容的新农村建设的方向，确保我国农村基本建设成经济繁荣、农民富裕、政治民主、社会和谐、环境优美的社会主义现代化新农村。

一、农民流向分梯次转移应成为实施新农村建设工程的主要标志

我国的城乡体制二元结构、身份（农与非农户口）二元模式、土地所有权（国有与集体土地）二元制度是计划经济时代的产物。自中共十一届三中全会以来，农村实行联产承包责任制以后，农村劳动力从土地中分离出来向城镇转移，上述二元现状逐渐被打破，已逐步形成了“农到城”、“农到农”、“城到农”、“边远地区到经济发达地区”的“多向流