

YUSHIJIJIN DE TANSUO

与时俱进的探索

第四辑

新疆兵团党委党校科研处 编

SHIJIJIN DE TANSUO

新疆人民出版社

SHIJIJIN DE TANSUO

与时俱进的探索

第四辑

新疆兵团党委党校科研处 编

新疆人民出版社

Y
U
S
H
I
J
I
J
I
N
D
E
T
A
N
S
U
O

图书在版编目(CIP)数据

与时俱进的探索.第4辑/新疆兵团党委党校科研处
编.一乌鲁木齐:新疆人民出版社,2005

ISBN 7-228-09786-6

I.与... II.新... III.生产建设兵团—新疆—
文集 IV.①F324.1-53②F327.45-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 153279 号

责任编辑 徐晓琳 封面设计 李晓瑜

出 版 新疆人民出版社
地 址 乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编 830001
发 行 新疆人民出版社
电 话 (0991)2825887
印 刷 乌鲁木齐隆益达印务有限公司
开 本 850×1168 1/32
印 张 11.125
字 数 280 千字
版 次 2005 年 12 月第 1 版
印 次 2005 年 12 月第 1 次印刷
印 数 1-2000
定 价 28.00 元

如有印装质量问题,请与乌鲁木齐隆益达印务有限公司联系调换 电话 0991-4506991

目录

政治篇



- 1 加强屯垦戍边能力建设的思考 (赵泽义等)
- 8 对构建农一师和谐阿拉尔市的思考 (曾晓)
- 15 关于农一师阿拉尔市贯彻落实兵团“1+3”文件的几点思考 (弓新等)
- 29 建立健全自治惩治和预防腐败体系的研究 (巩发云等)
- 30 兵团团场实施行政处罚问题的探讨 (卢大林等)
- 37 论基层领导班子建设的“四个先进性” (舒静)
- 43 观念创新是提高执政能力的重要因素 (宋建新)
- 50 建立非公有制经济组织党建工作的保障机制 (田凤娥)
- 53 团场土地承包经营权流转的法律问题 (王国强)
- 65 积极引导宗教与社会主义社会相适应
构建图木舒克市和谐社会 (张建新)
- 72 对驾驭和领导屯垦戍边能力的思考 (邹建中等)
- 82 试论培养和提高领导干部的战略思维能力 (张晓慧等)
- 88 对领导干部法律素质的调查与思考 (孔静等)
- 96 对社区党建工作的思考 (伏绍周等)
- 102 构建和谐和谐社会重点问题研究 (孙选等)

- 109 论加强兵团基层民主政治建设 (李林等)
- 116 当前“集体上访”的成因、特点及其对策 (严晓荣)
- 128 确保农牧团场稳定 促进兵团和谐发展 (刘莹)
- 130 对兵团维护国家边疆安全能力建设的研究 (李淑兰)
- 140 对兵团混合所有制企业党建工作的探讨 (梁颖)
- 148 对构建和谐城市的思考 (姜红琳)
- 157 思想政治工作需要新方略、新思路 (张俊臣等)
- 168 团场社区党建工作问题研究 (谢志辉)
- 176 关于监督机制更好发挥作用的几点思考 (李志红)
- 182 新时期兵团社区党建的探索 (张先国)
- 190 兵团各级党委执政能力评价体系构建的思考 (王红礼等)
- 199 谈影响领导班子团结的原因及其对策 (朱宏民)
- 206 对连队职工群众满意度的调查与思考 (王成林)
- 218 正确认识和妥善处理人民内部矛盾 (王丽)
- 220 兵团“本土化”问题初探 (谭小华等)
- 228 关于兵团团场土地承包经营合同的法律问题研究 (赵赞)
- 238 提高民族地区法治意识建设的几点认识 (李玮新等)

经济篇



- 244 农三师产业结构战略性调整研究 (安战国)
- 252 兵团中心团场建设与发展的思考 (熊东华等)
- 260 建立兵师团三级财务预算管理体制的研究 (杨书丽等)
- 268 石河子、沙湾、玛纳斯区域经济一体化的研究 (齐德江等)
- 276 增加职工收入是团场工作的当务之急 (李国仁)
- 284 国有企业改革的调查与思考 (袁晓琴等)
- 292 以科学的发展观发展兵团中小企业 (罗德世)
- 300 186团功能的变迁与未来发展趋势研究 (梁凤爽)
- 306 对农十二师定位发展都市型农业的研究 (张玲)
- 314 农十二师在乌昌经济一体化
进程中的定位与发展思考 (吴新新)
- 322 兵团投资与经济增长的实证分析研究 (王晓娟等)
- 330 天山北坡兵团城镇发展问题研究 (白燕等)
- 338 兵团农业“走出去”问题研究 (孙卫青等)
- 345 加强兵团城市基础设施建设的若干问题研究 (袁敏芳)
- 352 后记

加强屯垦戍边能力建设的思考

赵泽义 潘嫣君

一、加强屯垦戍边能力建设的重要性和紧迫性

进入21世纪,西方敌对势力利用经济、文化、宗教、人员交流等渠道,加快对我国进行“西化”“分化”的步伐。新疆地区历来是敌对势力渗透的主渠道,面对的国际形势更加复杂,敌对势力渗透的手段更加隐蔽、渠道更加广泛、形式更加多样。屯垦戍边面对的形势更加复杂,这些都对新疆生产建设兵团(以下简称兵团)屯垦戍边能力提出了新的挑战。

面对新形势、新任务,兵团还存在许多不相适应的地方。一是经济发展速度还不快,增长方式还没有根本转变,工业化程度低,综合素质普遍偏低,屯垦戍边主力大大削弱。二是管理体制和管理方式依然陈旧,市场经济体制还远没有建立,“重人治轻法治”、“重政策轻法律”、“重服从轻参与”、“重义务轻权利”、“重奉献轻报酬”的管理理念在基层干部头脑中依然根深蒂固,非公有制经济发展缓慢,经济社会缺乏活力。三是用人机制不活,缺乏对人才的吸引力,经济发展与人才短缺的矛盾十分突出。四是社会利益调节机制不健全。这些问题影响着兵团经济社会的和谐发展和屯垦戍边使命的完成。

江泽民在视察兵团时提出了兵团的“作用是其他任何组织难以替代的”论断,并要“不断增强屯垦戍边实力”。胡锦涛考察兵团时要求“兵团要更好的发挥生产建设、保卫边防、稳定新疆、促进民族团结的四大作用。首要任务是壮大经济实力”。因此,在全面建设小康社会新阶段,坚持科学发展观,不断提高屯垦戍边能力是兵团的战略任务,是各项工作的出发点和归宿,也是兵团

人的当务之急。

二、屯垦戍边能力建设的历史经验

(一)必须始终紧跟党中央的战略部署,坚持党的方针政策不动摇,把新疆各族人民的利益放在第一位

成立兵团是以毛泽东为代表的党的第一代领导集体做出的战略部署。成立之时,中央就确立了“为各族人民大办好事”、“不与民争利”的原则,并赋予屯垦戍边的使命,使兵团赢得新疆各族群众拥护和支持,为兵团发展提供了坚实的社会基础;赋予兵团“生产队、工作队、战斗队”的职能,为发展指明了方向;动员全国各地大批转业军人、知识青年、科学技术人员充实兵团队伍,为发展注入了活力;周恩来等老一辈无产阶级革命家多次到兵团视察,为发展提供了动力。以邓小平为代表的党的第二代领导集体于1981年做出了恢复在“文革”中被撤消的兵团建制的决定,并提出了沿边开放、发展边疆生产力、促进经济发展的屯垦戍边新战略,为兵团发展提供了新的发展机遇。以江泽民为代表的党的第三代领导集体制定了“睦邻友好,强边国防”的戍边战略,进一步提升了兵团的战略地位。中央政府也将兵团列入计划单列,兵团发展进入新阶段。以胡锦涛为代表的党的第四代领导集体对新时期兵团的发展也做出了新的部署。纵观兵团发展的历史,始终凝聚着党中央的关怀和支持,始终紧跟党中央的部署,始终坚持党的方针政策不动摇,始终把新疆各族人民的利益放在第一位,是完成屯垦戍边使命的政治基础。

(二)必须要始终牢记屯垦戍边使命高于一切

坚持以经济建设为中心,把发展作为第一的要务,屯垦戍边需要雄厚的经济实力和强大的物质基础,才能发展各项社会事业,促进民族团结,把边疆建设成为牢不可破的政治边疆、军事边疆、经济边疆和文化边疆。兵团屯垦戍边的历史告诉我们,始

终坚持以经济建设为中心不动摇,解放和发展生产力,壮大经济实力,提高职工生活水平,壮大职工队伍,是完成屯垦戍边使命的物质基础。

(三)必须始终坚持弘扬民族精神和培育兵团精神,坚持“三个文明”一起抓,把提高职工队伍综合素质放在重要地位

以“热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取”为主要内涵的兵团精神,是兵团人的宝贵精神财富,是综合实力的重要组成部分。兵团屯垦戍边的历史说明,大力弘扬民族精神和培育兵团精神,不断赋予兵团精神新的内涵,加强思想政治工作,凝聚人心,振奋精神,提高职工综合素质,是完成屯垦戍边使命的思想基础。

(四)必须始终顾全大局,坚持“边疆同守、资源共享、优势互补、共同繁荣”的方针,把兵地融合、共同发展放在优先地位

50年来,新疆各族人民对兵团事业和发展的理解、关心和支持,是兵团屯垦戍边事业健康发展的基本前提。坚持为新疆各族人民谋利造福、共同发展是完成屯垦戍边使命的内在要求。兵团屯垦戍边历史的证明,始终坚持顾全大局、尊重历史、互谅互让、协商解决和共同发展,牢记“三个离不开”,是履行屯垦戍边使命的社会基础。

三、坚持科学发展观,全面推进屯垦戍边能力建设

(一)坚持屯垦戍边使命高于一切,全面推进政治建设,提高领导屯垦戍边事业的能力

1.加强政治建设,提高行政能力。兵团要依法建立规范、高效、服务、行政职能,不断加强干部队伍建设,强化对进入公务员序列的各级机关干部的政治思想、业务素质、法律知识的系统培训,提高综合素质,掌握依法行政的技能,规范行政行为,提高行政能力。

2.加强基层党的组织建设,把农牧团场和连队的基层党组织建设成为履行屯垦戍边使命的战斗堡垒。要结合兵团发展实际,深化对“三个代表”重要思想的学习,提高贯彻落实“三个代表”重要思想的自觉性,加大年轻职工培养发展党员的力度,改变基层党员结构不合理的现状,提高凝聚力和战斗力。

(二)坚持把发展作为第一要务,全面落实科教兴兵团战略,提高生产建设的能力

1.全面推进科教兴兵团战略的实施,完善创新机制,培养实用型人才,发展先进生产力。

2.抓住机遇,加快发展,促进工农业现代化建设。

3.鼓励和发展非公有制经济,为兵团的发展注入活力。要放宽准入限制、放宽投资领域、放宽投资规模,为发展非公有制经济创造宽松环境。放手让一切知识、劳动、技术管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,为兵团的经济社会发展注入活力。

4.保护生态环境,促进可持续发展。要不断完善适合兵团特点的土地、水资源、植被保护、开发、利用的相关制度,并加大执法力度,确保生态不再继续恶化。加快生态环境治理,特别是对环塔里木盆地和塔里木河流域天然林保护,防沙治沙,退耕还林还草,野生动植物保护及自然保护区建设,构建山川秀美的农牧团场。

(三)加快边防建设,完善防御体系,提高保卫边防的能力

1.实行不同发展模式,发挥优势。根据农牧团场的分布和过去屯垦戍边的实践,可以分为三种类型。第一类为边境团场;第二类为边缘团场,分布在少数民族比较集中的县、乡、镇的边缘;第三类为腹地团场。对这三类团场应实行不同的建设和管理模式,最大限度地发挥优势。

2.加强民兵队伍建设,提高应对突发事件的能力。要动员吸纳更多的转业军人到农场工作,改变职工队伍结构。边境农场和边缘农场所在师市要恢复值班连建制,每个师建立1~2个武装值班连,提高处置突发事件的能力。制定和完善应对突发事件的预案与处置机制,确保国防安全和边疆稳定。每年开展“屯垦戍边教育周”活动,确定不同活动主题,在职工中加大国防教育和屯垦戍边教育,提高职工的国防意识和屯垦戍边意识。

3.加快城镇化建设步伐,实施“屯城戍边”战略,营造屯垦戍边的坚强堡垒。城镇是改变经济增长方式、推进兵团工业化和现代化、促进经济增长、提高职工生活质量、稳定职工队伍的有效载体和切入点。按照“谁投资谁受益”的原则,广泛吸纳民间资本进行城镇基础设施建设和市场建设,通过鼓励发展非公有制经济兴城、兴市(场)、兴农、兴工。

(四)坚持科学发展观,建设和谐兵团

1.坚持科学发展观,构建和谐兵团,奠定稳定新疆的基础。和谐兵团的基本社会特征应该是基层民主制度健全,知情权、参与权、选择权、监督权依法得到保障,职工群众的积极性能得到充分发挥;职工、连队、团场、师市等各利益主体间的利益关系平衡,分配关系合理,职工群众的基本经济利益、政治利益和文化利益得到有效保障;干群关系和谐,民间调解机制健全,各种群众间的矛盾及时得到化解,社会成员间和睦相处;职工群众的综合素质良好,爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的道德体系成为职工群众的行为准则;兵、师、团、连的管理科学规范,职工自治管理机制健全,职工关心的热点、难点问题能及时解决,职工热爱兵团,安心边疆建设;合理开发利用资源,保护生态环境,有可持续发展的空间。我们应该按照和谐兵团的基本要求,把自己所在的师市、团场建设成和谐师市、团场,集腋成

衰,推动和谐兵团的建设,奠定稳定新疆的坚实基础。

2.坚持以人为本,维护好职工群众的根本利益,促进干部职工的全面发展,全面提高综合素质。要把维护好职工群众利益作为提高党执政能力和领导屯垦戍边能力的高度去认识,去作为。实行“一票否决”制度,凡侵犯职工群众利益的事实成立,取消该单位和主要领导参与各种评优的资格,并扣发年终奖,让每个职工群众享受到社会进步带给他们的益处。

3.全面推进文化戍边工程建设,做到经济建设和文化建设两手都要抓,两手都要硬。随着我国经济实力的增强和对外开放的扩大,影响新疆安全的不再是武力威胁,而是文化渗透。要发挥兵团思想政治工作的优势,用先进文化教育人,用民族精神鼓舞人,用兵团精神熏陶人,用科学文化知识武装人。组织专家编写涵盖思想教育、文化知识、农业科技、屯垦戍边史等内容的屯垦戍边读本,作为职工教育读本。各师、团要组织和开展经常性的群众文化活动,建立屯垦戍边博物馆,作为屯垦戍边教育基地,让兵团精神代代相传,构筑抵御西方腐朽文化、宗教势力和意识形态渗透的文化长城。坚决打击非法宗教势力的活动,堵塞非法宗教传播渠道,坚决抵御和打击在职工群众中传播宗教的非法活动,在基层建立监控体系,防患于未然。

(五)坚定不移地贯彻党的民族政策,坚持走共同富裕的道路,提高民族团结的能力

1.坚持“三个离不开”的思想,支持和帮助各族群众发展经济,促进民族团结,走共同富裕的道路。“三个离不开”是对我国新型民族关系的科学总结,也是相互平等、团结、互助的政治基础。有条件的农牧团场(没有条件的要创造条件)应吸纳少数民族中的大中专毕业生、知识青年到团场就业,建立彼此勾通和了解的桥梁;吸纳少数民族农民工到农场干季节工,增加他们的收

入。边缘农场的每个连队应与地方乡镇的一个村结成友好互助对子,相互选派干部或者农业技术人员到对方挂职,推广先进的农业技术和管理经验,提高农民科学种田水平。

2.严格执行党的民族政策和宗教政策,坚决反对民族分裂活动。在民族工作中,严格执行新颁布的《国务院实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》。教育广大职工群众牢记党的民族政策,维护民族团结和各民族平等、团结、互助关系。严格按照国务院颁布的《宗教事务管理条例》依法加强对宗教事务的管理,正确处理好民族宗教与风俗习惯的关系,尊重少数民族的风俗习惯、生活方式和宗教信仰。打击一切利用宗教进行渗透的言行,积极引导宗教与社会主义社会相适应。帮助培养少数民族干部和发展民族文化。每年邀请少数民族代表人士到兵团各师市参观考察,让他们了解兵团的发展和屯垦戍边事业。

3.自觉接受自治区党委的统一领导,坚持“顾全大局、尊重历史、互谅互让、协商解决”的原则,密切与地方的关系,特别是师市要与所在地区地委、行署、州委建立定期交流协商制度,加强彼此勾通,密切与地方政府的关系,建立共同发展机制,按照“边疆同守、资源共享、优势互补、共同繁荣”的要求,不搞重复建设,大力发展融合经济,巩固与各族群众的同呼吸、共命运、心连心的血肉关系,促进兵地团结。

(作者单位:农一师党委党校 农四师党委党校)

对构建农一师和谐阿拉尔市的思考

曾 晓

构建社会主义和谐社会是我们党从全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务。阿拉尔市作为最年青的农垦新城,从2002年12月成立至今,经济社会有了较好较快的发展,其中2003年GDP为31.69亿元,2004年为35.5亿元,比上年增长12%,人均国民生产总值达到12734元。但从和谐社会的标准来看,还存在许多不和谐因素,尚需要不断发展与完善,让阿拉尔市早日成为和谐城市,成为塔里木河两岸人民的美好家园。

一、和谐阿拉尔市的基本特征

(一)社会治安良好、人安居乐业

和谐社会的首要条件是人民有一个治安状况良好的居住环境。阿拉尔市地处多民族地区,“三股势力”的影响与威胁仍然长期存在,稳定是压倒一切的工作。阿拉尔市要进一步加强民族团结,维护新疆的稳定,巩固西北边防,为构建和谐阿拉尔市创造良好的社会环境。

(二)民主理市、依法治市

构建社会主义和谐社会,必须有广大人民的广泛参与,按照大多数人的意愿与诉求来管理、建设、发展阿拉尔市。同时还要依法治市,通过法律实现社会的公平、公正,通过法律来协调各社会利益主体之间的冲突和矛盾,通过依法行政、依法管理,为构建和谐阿拉尔市,打下坚实的政治基础。

(三)团结诚信、互相关爱

团结诚信是建设和谐阿拉尔市的道德基础。阿拉尔市现有22个民族,诚信是各民族之间沟通交流的开门钥匙。也只有在团结诚信的基础上,才会有各族人民之间的关爱,共同去面对困难与问题,最大限度地降低阿拉尔市在贯彻落实兵团“1+3”“1+8”文件的行政成本,加快经济社会的发展。

(四)激发活力、积极进取

我们要构建的社会主义和谐社会,应该是一个充满活力的社会。阿拉尔市在经济社会发展中,必须调动一切积极的因素,不仅要大力发展公有制经济,把棉花经济做大做强,还要大力发展非公有制经济,包括个体经济、自营经济、庭院经济,利用一切政策措施、机遇发展壮大阿拉尔市,致富职工群众。

在发展经济中还要注重人才的培养与选拔,注重公平与公正,建立“人尽其才”的机制,为阿拉尔市的发展献计、献策、出人、出智。

(五)保护生态,绿色小康

构建和谐阿拉尔市,必须要注意保护我们赖以生存的外界生态环境。阿拉尔市地处塔里木河的两岸、塔克拉玛干沙漠的边缘,过去由于开荒过度,已受到了大自然的惩罚。按照“和谐”的指导思想,保护好塔里木河——母亲河,加强两岸的植被建设,减少水土流失,加强沙漠治理工作,是我们构建和谐社会中担负的重要责任。

二、阿拉尔市存在的和谐因素

(一)干部与职工群众的收入差距不断拉大

干部与职工群众的收入差距较大是阿拉尔市所辖团场中普遍存在的现象。在连队,一个连职干部的年薪是5~6万元;而一个承包户只是1~2万元;这无形中形成了干部与职工收入的两级分

化,造成干群关系的不融洽,容易诱发一些社会的不稳定因素,不利于和谐阿拉尔市的构建。

(二)社会发展相对滞后

建市以来,阿拉尔市在科教、文卫、环境保护等方面的发展与经济发展相比明显滞后。据统计,2004年固定资产总投资额为149812万元,而用于科教文卫方面的投资为10075万元,只占7%。有关突发公共事件的应急预案及自然灾害、卫生、社会、安全等方面的应急预案还没有建立;贪污受贿、腐败现象依然存在等等,这都是构建和谐社会进程中必须解决的问题。

(三)基层民主建设不完善

目前,社会经济生活中的许多矛盾与问题,产生的原因主要就是基层单位的一些领导干部民主意识淡薄,不到群众中调查研究,不讲民主作风;再加上民主管理机制不健全,群众没有表达自己意愿的渠道,信访事件、群众集体上访事件呈逐年上升趋势,这很不利于经济社会的稳定与发展。

(四)体制性障碍仍然存在

由于户籍制度等各方面体制的影响,使许多从外地来团场务农的职工子女上学难、就业难,在工作中和生活中受到歧视,享受不到与当地职工同等的待遇,造成人与人之间的不和谐,而构建和谐社会最基本的就是人与人之间的和谐。

(五)社会保障体系不健全

要构建和谐社会,必须要有健全的社会保障体系。目前,阿拉尔市还存在体系不完善、覆盖面不广、参保率不高的问题。诸如扶贫救助机制不健全,大量下岗职工的就业、医疗、养老保险体系不完善,一部分非公有制企业的职工的社保问题,还没有纳入到这个范围中来等等。以上问题能否解决,是构建和谐社会的最大挑战与障碍。

(六)生态环境的保护还没有提到议事日程上来

生态环境是我们赖以生存的母体。近年来,由于开荒过度,已造成塔里木河两岸的生态环境遭到破坏,水土流失。据统计,塔里木河20世纪90年代的水流量比60年代平均减少10.9亿立方米。由于水资源得不到保证,天然绿洲明显缩小,致使沙漠面积扩大,直接影响南疆的气候。

以上种种不和谐因素,都有待于我们在经济社会发展的进程中不断消除,以促进和谐阿拉尔市的建设与发展。

三、落实科学发展观,构建和谐阿拉尔市

(一)以“三个代表”重要思想为指导,树立和落实科学发展观,构建和谐阿拉尔市

1.构建和谐阿拉尔市,必须按照“三个代表”重要思想的要求,从广大职工群众的切身利益出发,把发展壮大阿拉尔市,致富职工群众作为工作的目标;从团场经济社会发展的实际情况出发,不断化解经济社会发展中的矛盾、问题。特别是随着团场改革的进一步深入,针对不断出现的新情况和新问题,党员干部必须要学习“三个代表”、实践“三个代表”,以“三个代表”重要思想为指导,带领广大职工群众同致富,奔小康,构建和谐阿拉尔市。

2. 科学发展观是我们构建和谐社会中必须坚持的指导思想。阿拉尔市的自然和生态环境已经非常脆弱,在构建和谐阿拉尔市中,必须以科学发展观为指导,坚持以人为本,按照“五个统筹”的要求,促进人与人,人与社会、人与自然的和谐统一发展。

(二)从政策、制度、机制上确保和谐阿拉尔市的构建

政策、制度、机制是构建和谐社会的软环境,也是当前构建和谐社会中不和谐因素产生的上层因素。从兵团到各团场,必须从源头开始梳理,不断完善现有的政策、体制、机制,为和谐城市