



四川县域 经济发展研究

冯贵欣 陈 钊 编著



电子科技大学出版社

四川县域

经济发展研究

2009 年第 1 期

四川县域

四川县域经济发展研究

冯贵欣 陈 钊 编著

电子科技大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

四川县域经济发展研究/冯贵欣、陈钊编著. —成都:

电子科技大学出版社, 2007.9

ISBN 978-7-81114-651-6

I. 四… II. 冯… III. 县—地区经济—经济发展—
研究—四川省 IV. F127.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 153937 号

四川县域经济发展研究

冯贵欣 陈 钊 编著

出 版: 电子科技大学出版社 (成都市一环路东一段 159 号电子信息产业大厦
邮编: 610051)

策划编辑: 郭 庆

责任编辑: 郭 庆 张蓉莉

主 页: www.uestcp.com.cn

电子邮箱: uestcp@uestcp.com.cn

发 行: 新华书店经销

印 刷: 成都市海翔印务有限公司

成品尺寸: 210mm×285mm 印张: 15 字数: 423 千字

版 次: 2007 年 9 月第一版

印 次: 2007 年 9 月第一次印刷

印 数: 1—3000 册

书 号: ISBN 978-7-81114-651-6

定 价: 28.00 元

■ 版权所有 侵权必究 ■

- ◆ 邮购本书请与本社发行部联系: 电话: (028) 83202323, 83256027
- ◆ 本书如有缺页、破损、装订错误, 请寄回印刷厂调换。
- ◆ 课件下载在我社主页“下载专区”。

前 言

党的十六大和十六届三中全会，提出了“壮大县域经济”、“大力发展县域经济”的号召。“‘十一五’规划纲要”又对如何发展县域经济进行了具体的部署。这标志着我国将进入县域经济和农村经济大发展时期。

当前，我国发展的县域经济是以县城和中心镇为依托，以农村二、三产业为主导，一、二、三产业互动协调发展的新型县域经济。这种新型县域经济的发展，将有力地促进农村经济发展，更好地实现建设社会主义新农村的任务，更快地促进“三农”问题的解决。

四川省如何发展县域经济？带着这个问题，写作组的同志结合自身的教学，调查了四川各种类型的县域，历时近两年时间，最后形成了《四川县域经济发展研究》这本专著。

这本专著的特征是：第一，注重理论联系实际。力图用经济理论，区域经济理论，结合四川县域实际，阐述县域经济发展规律。第二，注重解剖县域经济发展中存在的主要问题。如农业产业化，县域工业化，县域城镇化，县域经济结构调整与优化，城乡土地制度改革，县域企业改革与创新，县域经济环境的优化，县域经济的可持续发展，县域外向型经济发展，科教兴县战略，县级政府管理体制的改革等。在阐述以上问题时注重对“难点”和“热点”问题的解剖，并对一些理论和实际问题开展积极探索，提出自己的看法和建议。第三，注重操作性。如何发展四川各县的县域经济，本身就是一个实际问题。在本书中，我们对各个专题除理论阐述外，用了较大篇幅论述具体的操作措施，提出一些可供参考的政策建议。当然，这些措施和建议，是否可行？可行的范围有多大？还需要在实践中进行验证。但敢于提出这就是思想解放的一种表现。

本书主编冯贵欣（原中共四川省委党校研究生部主任，教授），陈钊（博士、中共四川省委党校四川经济社会发展战略研究所副教授）。专著写作提纲和统稿由冯贵欣和陈钊负责。写作组分工是：陈钊负责第1章、第5章、第6章和第9章；冯贵欣负责第2章、第3章；杨志远（博士，中共四川省委党校经济学教研部教师）负责第4章、第7章；李刚（硕士，中共四川省委党校研究生部讲师）负责第12章；李慧（硕士，中共四川省委党校区域经济教研部讲师）负责第8章、第10章、第11章和第13章；杨志远和李刚共同负责第14章。

专著在写作过程中，得到省委党校学位委员会大力支持，学位委员会将此课题列为重点课题，并在经费上给予资助。省委办公厅、省统计局、省农委以及温江、泸县、古蔺、开江、大

英、泸定、理县、越西等地的县（区）委、县（区）政府为调查研究提供了若干方便。在此，表示衷心感谢。

四川县域经济发展是一个十分复杂的问题。我们在调查研究过程中难免有不全面、不周到的地方，在理论阐述和对策建议中，也存在若干不足之处。我们愿意与有关专家 and 实际工作者进行更深入的研究，并欢迎对我们的研究提出批评和意见。如果本书的出版能对我省县域经济发展起一定参谋作用的话，那将是对我们最大的鼓励。

2006年6月10日

目 录

第 1 章 四川县域状况	(1)
1.1 四川县域总体状况及分类	(1)
1.1.1 总体状况	(1)
1.1.2 县域地区分类	(1)
1.2 四川县域自然状况	(6)
1.2.1 县域面积	(6)
1.2.2 县域地区自然条件	(7)
1.2.3 县域地区自然资源	(8)
1.3 四川县域经济状况	(8)
1.3.1 县域地区经济总量状况	(8)
1.3.2 县域地区经济水平状况	(11)
1.3.3 县域地区产业结构状况	(13)
1.4 四川县域社会状况	(14)
1.4.1 县域地区人口分布差异	(14)
1.4.2 市辖区与非市辖区分布	(15)
1.4.3 县域地区民族分布	(16)
1.5 四川地级行政区域中心城市与周边县域关系分析	(17)
第 2 章 新时期四川县域经济发展的背景	(22)
2.1 中国进入县域经济大发展时期	(22)
2.1.1 发展县域经济写进了党的文件	(22)
2.1.2 党和国家三大部署,有力地促进了县域经济发展	(22)
2.1.3 县域经济发展将成为中国改革开放以来经济发展第三阶段的重要特征	(23)
2.1.4 县域经济发展所处的环境	(24)
2.2 在城乡统筹条件下发展县域经济	(24)
2.2.1 城乡经济社会统筹发展的基本内涵	(25)

2.2.2 城乡经济统筹发展最全面和紧密的层面是县域经济	(25)
2.3 在政府扶持下发展县域经济	(26)
2.3.1 实行倾斜的财政政策	(26)
2.3.2 实行更加灵活多样的金融政策	(28)
2.3.3 加强培训人才和吸引人才	(28)
2.3.4 全面深化改革,为县域经济发展提供体制保障	(28)
2.4 目前发展县域经济的特殊意义	(29)
2.4.1 发展县域经济,有利于推进农业产业化和现代化	(29)
2.4.2 发展县域经济,有利于推动乡镇企业机制创新和结构调整促使其健康发展	(30)
2.4.3 发展县域经济,有利于县城和县域小城镇的发展	(32)
第3章 四川县域经济发展的思路与领导干部思维创新	(34)
3.1 四川县域经济发展存在的主要问题	(34)
3.1.1 县域经济发展水平不平衡	(34)
3.1.2 县域经济产业层次和劳动力素质低下	(37)
3.1.3 县域内各种产业发展难度大	(37)
3.1.4 县乡财政十分困难	(38)
3.1.5 县域工业化和城镇化过程中存在盲目性	(39)
3.1.6 国家对县域经济发展投入不足	(39)
3.2 四川县域经济发展的基本思路	(40)
3.2.1 加快推进“三化”进程	(40)
3.2.2 深化农村“三项”改革	(43)
3.2.3 激活农村“三大”资源	(45)
3.2.4 大力扶持县域经济的发展	(46)
3.3 四川县域经济发展要走出三大误区 实现思维创新	(47)
3.3.1 走出“县域行政经济圈”的误区 实现开放式思维	(47)
3.3.2 走出“干部经济”的误区 实现民主式思维	(49)
3.3.3 走出“全能经济”的误区 实现特色式思维	(49)
第4章 实施科教兴县战略 大力发展四川县域经济	(51)
4.1 科技在县域经济发展中的重要作用	(51)
4.1.1 加大科技投入是发展县域经济的切入点	(51)
4.1.2 科技研发和引进是县域经济支柱产业壮大的关键	(54)
4.1.3 科技是县域经济社会实现可持续发展的重要保障	(54)
4.2 科技不强已成为四川县域经济发展的最大制约因素	(55)

4.2.1	四川县域科技研究状况综述	(55)
4.2.2	四川县域科技研究水平低下的原因	(58)
4.2.3	科技不强对四川县域经济发展的负面影响	(62)
4.3	实施科技兴县战略及对策	(63)
4.3.1	实施科技兴县战略的思考	(63)
4.3.2	实施科技兴县的具体对策研究	(66)
第5章 新型工业化、农业产业化与四川县域经济的发展		(68)
5.1	新型工业化与四川县域地区经济发展	(68)
5.1.1	新型工业化的含义	(68)
5.1.2	新型工业化对四川县域地区发展的意义	(70)
5.1.3	县域地区新型工业化发展的现状	(71)
5.1.4	县域地区新型工业化发展存在的问题	(72)
5.1.5	县域地区新型工业化的有利条件分析	(74)
5.1.6	县域地区新型工业化发展的对策	(76)
5.2	四川县域地区农业产业化发展	(78)
5.2.1	农业产业化的内涵、要素和模式分析	(78)
5.2.2	农业产业化发展对四川县域地区发展的意义	(81)
5.2.3	县域地区农业产业化发展的现状	(81)
5.2.4	县域地区农业产业化发展存在的问题	(83)
5.2.5	县域地区农业产业化发展的对策	(84)
第6章 四川县域经济结构的调整与优化		(86)
6.1	四川县域经济结构现状及存在的问题	(86)
6.1.1	县域经济结构层次较低	(86)
6.1.2	县域经济特色不明显	(88)
6.1.3	县域之间存在结构雷同性	(88)
6.1.4	县域内产业之间关联度较弱	(89)
6.1.5	形成了一批产业集群,但多数县域还没有产业集群	(89)
6.1.6	产业竞争力弱	(90)
6.1.7	民营经济发展不足	(93)
6.1.8	外向型经济发展不足	(93)
6.1.9	重工业偏重,轻工业发展不足	(94)
6.2	四川县域经济结构调整的条件分析	(94)
6.3	四川县域经济结构调整的对策与措施	(98)
6.3.1	进行重大的战略调整	(98)

6.3.2	县域地区产业结构调整的方向	(99)
6.3.3	县域地区发展的主要产业	(101)
6.3.4	按地形划分,各类型县域产业结构调整的方向	(102)
6.3.5	县域经济结构调整的措施	(103)
第7章	四川县域经济发展与城乡土地制度的改革	(105)
7.1	四川现行土地制度对城乡发展的影响	(105)
7.1.1	土地制度变迁的回顾	(105)
7.1.2	现行土地制度概述	(106)
7.1.3	现行土地制度对县域经济影响的因素	(108)
7.2	四川县域土地制度的改革方向与对策	(111)
7.2.1	县域土地制度的改革方向	(111)
7.2.2	县域土地制度改革的对策	(113)
7.3	四川农村土地流转及对策	(115)
7.3.1	农村土地流转现状分析	(115)
7.3.2	改善农村土地流转制度的对策研究	(116)
7.4	四川县域城镇土地经营	(117)
7.4.1	县域城镇土地经营现状分析	(117)
7.4.2	改善县域城镇土地经营的对策研究	(119)
第8章	四川县域经济发展与企业改革和创新	(122)
8.1	四川县域企业发展的现状及问题	(122)
8.1.1	县域企业发展的现状	(122)
8.1.2	县域企业发展存在的问题	(124)
8.2	四川县域企业发展思路及创新	(125)
8.2.1	加快重点县区工业发展	(125)
8.2.2	谋划区域比较优势 大力发展特色经济	(126)
8.2.3	加快龙头企业建设 促进县域经济发展	(126)
8.2.4	以民营企业为主体构建县域经济的基本框架	(127)
8.2.5	有条件的县域,要大力发展高技术企业	(128)
8.2.6	大力提升县域企业竞争能力	(128)
8.3	四川县域民营企业的发展与对策	(129)
8.3.1	县域民营企业发展现状及存在问题	(129)
8.3.2	促进县域民营企业发展的对策建议	(133)

第9章 四川县域经济发展与商品市场体系的建设	(136)
9.1 四川县域地区商品市场发展的现状与问题	(136)
9.1.1 县域地区商品市场发展现状	(136)
9.1.2 县域地区商品市场发展存在的问题	(137)
9.2 四川商品市场发展的条件分析	(139)
9.2.1 县域地区商品市场发展的有利条件	(139)
9.2.2 县域地区商品市场发展的不利条件	(139)
9.3 四川县域地区商品市场体系建设的重点与措施	(140)
9.3.1 商品市场在县域经济发展中的作用	(140)
9.3.2 县域地区商品市场体系建设重点	(141)
9.3.3 推动县域地区商品市场体系完善的措施	(143)
第10章 四川县域经济发展与城镇建设	(145)
10.1 四川县域城镇化建设的现状和主要问题	(145)
10.1.1 县域城镇化现状	(145)
10.1.2 县域城镇化存在的主要问题	(146)
10.2 四川县域城镇建设的主要任务及对策	(148)
10.2.1 县域城镇建设的主要任务	(148)
10.2.2 县域城镇建设的政策措施	(150)
10.3 城市经营与城镇发展	(153)
10.3.1 立足四川实际全方位经营城市	(153)
10.3.2 以“经营城市”的理念 推进农村城镇化进程	(155)
10.4 通过县域城镇建设,促进县域经济发展	(156)
10.4.1 城镇建设与发展县域经济的关系	(156)
10.4.2 通过县域城镇建设,促进县域经济发展的对策措施	(157)
第11章 四川县域经济发展与经济环境的建设和优化	(159)
11.1 四川县域投资环境的建设和优化	(159)
11.1.1 县域投资环境的相对优势	(159)
11.1.2 县域投资环境的主要差距	(160)
11.1.3 建设和优化县域投资环境的对策	(161)
11.2 四川县域基础设施建设	(162)
11.2.1 县域基础设施状况	(162)
11.2.2 改善县域基础设施的对策	(166)
11.3 四川县域社会服务环境建设	(168)
11.3.1 县域社会服务环境状况	(168)

11.3.2	加快县域社会服务环境建设的对策	(169)
11.4	四川县域生态环境与可持续发展	(171)
11.4.1	县域生态环境状况	(171)
11.4.2	加强生态环境建设的策略	(172)
11.4.3	生态环境与四川县域经济的可持续发展	(173)
第12章	四川农民增收与县域劳动力资源的利用	(176)
12.1	四川农民增收现状制约因素及增收途径	(176)
12.1.1	农民收入增长现状	(176)
12.1.2	农民增收的制约因素	(180)
12.1.3	农民增收需注意的几个问题	(181)
12.1.4	促进农民增收的途径	(183)
12.2	四川县域劳动力资源的利用	(185)
12.2.1	劳动力资源开发现状与发展趋势	(185)
12.2.2	劳动力资源开发思路及经验	(187)
12.2.3	县域劳动力资源利用应注意的问题	(189)
12.3	发展“民工经济”下的回乡创业	(190)
12.3.1	民工经济的作用与回乡创业的意义	(190)
12.3.2	民工经济与回乡创业的关系	(192)
12.3.3	民工回乡创业的瓶颈	(193)
12.3.4	民工回乡创业的政策支持	(194)
第13章	四川县域经济发展与城乡一体化建设	(195)
13.1	四川县域城乡一体化发展现状问题及对策	(195)
13.1.1	四川县域城乡一体化现状	(195)
13.1.2	县域城乡一体化存在的主要问题	(196)
13.1.3	树立科学发展观积极推进城乡一体化的对策	(198)
13.2	社会主义新农村建设与县域经济发展	(201)
13.2.1	社会主义新农村建设与县域经济的关系	(201)
13.2.2	四川社会主义新农村建设取得的成就及存在问题	(201)
13.2.3	加快推进四川新农村建设的政策措施	(204)
第14章	县域经济发展与政府管理体制的改革	(209)
14.1	县级政府在县域经济发展中的作用	(209)
14.1.1	经济的发展与政府主导作用的加强相互促进	(209)
14.1.2	政府对县域经济发展的影响渠道多元化	(210)
14.1.3	政府的利益取向直接影响县域经济发展的方向	(211)

14.1.4	政府管理体制改革对县域经济发展有重要影响	(211)
14.2	四川县级政府管理体制现状及主要问题	(211)
14.2.1	传统的行政命令机制和管理效率的降低	(212)
14.2.2	政府考核机制的不合理导致经济社会的不均衡发展现象仍然严重	(212)
14.2.3	地区之间过度的制度竞争导致制度无效现象普遍化	(213)
14.2.4	过于强大的政府限制了市场力量的发展和壮大	(214)
14.2.5	公共选择机制不健全导致政策决策的非科学化、非民主化	(215)
14.3	县级政府管理体制改革思路与对策	(215)
14.3.1	县级政府管理体制改革的思路	(215)
14.3.2	县级政府管理体制改革的对策	(218)
14.4	县级政府在县域经济发展之中的定位及服务领域	(220)
14.4.1	县级政府在县域经济发展中的定位	(220)
14.4.2	县级政府服务县域经济的主要领域	(222)

第1章 四川县域状况

2004年,四川省有21个地级行政区(包括成都市,该市为副省级行政区,以下如未特别指明,文中地级行政区均包括成都市),181个县级行政区域,是全国地级和县级行政区域最多的省级行政区。四川地域面积有48.5万平方千米,人口达到8700多万,面积和人口分别列为全国第5位和第3位,由于四川面积广大,内部自然、经济、文化等存在较大差异。特别是由于地貌条件巨大差异,导致各地貌区县域人口、文化、民族等因素的差异,进一步引起四川县域之间经济发展的差异。

1.1 四川县域总体状况及分类

1.1.1 总体状况

四川省位于我国西南部、长江上游,东邻重庆,南边与贵州、云南接壤,西与西藏、青海接壤,北部与甘肃、青海接壤。四川是我国西部大开发的重点地区。2004年,四川有21个地级行政区(包括成都市,该市为副省级行政区,以下如未特别指明,文中地级行政区均包括成都市),是全国地级行政区域最多的省级行政区。其中18个为地级及地级以上城市,3个自治州。四川有181个县级行政区,也是全国县级行政区最多的省级行政区域,平均每个地级行政区辖8.62个县级行政区域,高于全国平均每个地级行政区8.49个县级行政区域的水平。如果将北京、上海、天津和重庆四大直辖市除开,仅以其余27个省、自治区计,则平均每个地级行政区只有8.31个县级行政区域,四川地级行政区辖县相对更多。

在全省181个县级行政区域中,有市辖区43个,县级市14个,分别占全省县级行政区域的23.76%和7.73%,而全国市辖区和县级市分别占县级行政区数的29.76%和13.07%,四川均低于全国平均水平。由于市辖区和县级市行政上属于城市区域,是县级行政区中经济相对发达的区域,两指标四川偏低也是四川县域经济水平较低的表现。另外,四川位于民族地区的县有49个,占全省27.07%,其中有4个自治县。

四川有乡镇级行政区域5018个,其中镇、乡和街道办事处分别有1882个、2918个和218个,分别占全省乡镇数的37.50%、58.15%和4.34%。而全国三指标分别为45.96%、40.39%和13.65%。与全国相比,四川乡的比例相对较高,而镇和街道办事处比例偏低。平均全省每个县级行政区域有乡镇级行政区域27.72个,高于全国平均15.11个的平均水平,说明四川乡镇设置较多。

1.1.2 县域地区分类

四川县域地区之间自然、经济、社会文化差异巨大,因此,对四川县域地区进行类型划分是必要的。根据划分的指标不同,可以将四川县域地区划分为不同类型地区。

1. 根据地貌类型区划分

四川地貌差异较大。由于四川各地区地貌条件差异，形成了县域地区人口密度、经济发展，县域地区之间文化的差异。所以，地貌条件成为四川县域地区分类的基本要素。根据有关研究^①，将四川县域分为平原县、丘陵县、盆周山地县、川西南山地县和川西高原县，各类型县在地域上连为一体，实际构成四川五大地貌区域的主体区域，即成都平原地区、盆地丘陵地区、盆周山地区、川西南山地区、川西高原山地区。平原县位于成都平原，其地貌特点是地势较为平坦，县域平原面积比例较高。丘陵县主要位于四川东部和南部丘陵区，其地貌特点是县域地貌主要由丘陵构成，地表起伏相对不大。盆周山地县位于盆地周边地区，主要由山地构成，但山地海拔总体不高。川西南山地县主要位于四川西南地区，其地貌特点是地势起伏大，山地海拔较高，山高谷深，山地垂直气候极为明显。川西高原山地县位于四川西部川西高原，其地貌特点区域整体海拔较高，山地与高原均较多分布。

表 1-1 为四川按地貌条件对县域的分类状况。从表中看出，四川县域类型区最多的县是丘陵县，包括 15 个地级行政区的 67 个县级区域，涉及的地级行政区占全省地级行政区域的 71.4%。丘陵县域占全省县级行政区域的 37.0%。而县级行政区域最少的类型是川西南山地县（也称为攀西山地区），涉及四个地级行政区的 24 个县级行政区域，县级行政区域仅 24 个，占全省县级行政区数的 13.3%。平原县包括 5 个地级行政区域的 28 个县级区域，占全省 15.5%。盆周山地县包括 9 个地级行政区域的 31 个县级区域，县级区域占全省的 17.1%。川西高原县包括三个地级行政区域的 31 个县，县级区域也占全省的 17.1%。

表 1-1 四川县域按地貌条件分类状况

类型	地级行政区	县级行政区	数量 (个)	占全省县级行政 区比重 (%)
平原县	成都市	锦江区、青羊区、金牛区、武侯区、成华区、青白江区、温江区、新都区、双流县、郫县、大邑县、新津县、都江堰市、彭州市、邛崃市、崇州市	28	15.5
	德阳市	旌阳区、广汉市、什邡市、绵竹市		
	绵阳市	涪城区、游仙区、安县、江油市		
	乐山市	市中区、夹江县		
	眉山市	东坡区、彭山县		
丘陵县	成都市	龙泉驿区、金堂县、蒲江县	67	37.0
	自贡市	自流井区、大安区、贡井区、沿滩区、荣县、富顺县		
	泸州市	江阳区、纳溪区、龙马潭区、泸县		
	德阳市	罗江县、中江县		
	绵阳市	三台县、盐亭县、梓潼县		
	遂宁市	船山区、安居区、蓬溪县、射洪县、大英县		
	内江市	市中区、东兴区、威远县、资中县、隆昌县		
	乐山市	五通桥区、犍为县、井研县		

① 四川统计局，四川统计年鉴，北京：中国统计出版社，2000，229~233

续 表

类型	地级行政区	县级行政区	数量 (个)	占全省县级行政 区比重 (%)
丘陵县	南充市	顺庆区、高坪区、嘉陵区、南部县、营山县、蓬安县、仪陇县、西充县、阆中市		
	宜宾市	翠屏区、宜宾县、南溪县、江安县、长宁县、高县		
	广安市	广安区、岳池县、武胜县、邻水县、华蓥市		
	达州市	通川区、达县、宣汉县、开江县、大竹县、渠县		
	雅安市	名山县		
	巴中市	巴州区、平昌县		
	资阳市	雁江区、简阳市、安岳县、乐至县		
盆周山地县	泸州市	合江县、叙永县、古蔺县	31	17.1
	绵阳市	北川县、平武县		
	广元市	市中区、元坝区、朝天区、旺苍县、青川县、剑阁县、苍溪县		
	乐山市	沙湾区、金口河区、沐川县、峨边县、马边县、峨眉山市		
	宜宾市	珙县、筠连县、兴文县、屏山县		
	达州市	万源市		
	雅安市	雨城区、荥经县、天全县、芦山县、宝兴县		
	眉山市	洪雅县		
	巴中市	南江县、通江县		
川西南山地县	攀枝花市	东区、西区、仁和区、米易县、盐边县	24	13.3
	雅安市	汉源县、石棉县		
	甘孜州	泸定县		
	凉山州	西昌市、盐源县、德昌县、会理县、会东县、宁南县、普格县、布拖县、金阳县、昭觉县、喜德县、冕宁县、越西县、甘洛县、美姑县、雷波县		
川西高原山地县	阿坝州	汶川县、理县、茂县、松潘县、九寨沟县、金川县、小金县、黑水县、马尔康县、壤塘县、阿坝县、若尔盖县、红原县	31	17.1
	甘孜州	康定县、丹巴县、九龙县、雅江县、道孚县、炉霍县、甘孜县、新龙县、德格县、白玉县、石渠县、色达县、理塘县、巴塘县、乡城县、稻城县、得荣县		
	凉山州	木里县		

资料来源：四川统计局，《四川统计年鉴 1999》。北京：中国统计出版社，2000，229~233

从地级行政区看，自贡、内江、遂宁、南充、广安、资阳 6 个地级市的全部县域均为丘陵县类型，广元市的全部县域为盆周山地县类型，攀枝花 6 个县级行政区域为川西南山地县类型，阿坝全部县域为川西高原山地县类型，其余 12 个地级行政区域一般有两类和三类以上的县类型。如成都市、德阳市有平原县类型和丘陵县类型，宜宾市、泸州市、达州市、巴中市有丘陵县类型和盆周山地县类型，凉山州、甘孜州有川西高原山地县类型和川西南山地县类型，绵阳市、眉山市、乐山市有平原县类型、丘陵县类型和盆周山地县类型，雅安市有丘陵县类型、盆周山地县类型和川西南山地县类型三种类型。

2. 根据行政因素划分

根据县域与中心城市的行政关系将四川县级行政区域划分为两类，一类是市辖区，另一类为非市辖区。市辖区为地级行政区市辖区，即地级行政区域中被设为区的县级行政区域。全省共 43 个，占全省县级行政区域的 23.8%。这些市辖区中部分为地级市行政中心和中心城区所在地。市辖区一般为城市化地区，经济在所在区域中较为发达。但在四川，部分市辖区，特别是新设的市辖区，经济发展、城市化特点与非市辖区县域没有差别。四川非市辖区县域有 138 个，占全省县级行政区域的 76.2%，是四川县级行政区域的主体。平常说的县域经济主要指这类县域地区经济。在这类县域地区中，有县级市 14 座，占四川县级行政区数的 7.7%。

另外，四川是我国少数民族较多的省，民族自治区域范围较大。四川民族自治区域包括阿坝藏族羌族自治州、甘孜藏族自治州和凉山彝族自治州的全部以及乐山市的峨边彝族自治县和马边彝族自治县、绵阳的北川羌族自治县。另外凉山州的木里县为木里藏族自治县。全省民族自治区域共有县 49 个，占全省 27.1%。

3. 根据人口划分

四川县域之间人口规模差异较大。根据人口规模，将四川县域地区分为 4 个人口规模类型，即 100 万人口以上、50~100 万人口、20~50 万人口、小于 20 万人口。各类人口规模县域分布见表 1-2。从县域数量看，除 100 万人口以上县域数量较少外，其余 3 类均在 50 个左右，最多类型的县域是小于 20 万人口县和 50~100 万人口规模县，均为 57 个。而从各类型县人口总量看，以 50~100 万人口规模的县相对较多，总人口达到 3 955.1 万人，占总人口的 46%。其次为 100 万人口以上大县，总人口达到 2 387.1 万，占总人口的 27.8%。虽然该类型县数仅占全省 1/10，但人口占全省的 1/4，显示这类县在四川具有重要意义。

表 1-2 四川按人口规模划分县域类型状况（2004 年）

人口规模分类（万人）	县域数		人口数	
	个	占全省比重（%）	万人	占全省人口比重（%）
小于 20	57	31.5	577.0	6.7
20~50	48	26.5	1 675.9	19.5
50~100	57	31.5	3 955.1	46.0
大于 100	19	10.5	2 387.3	27.8

资料来源：四川省统计局编，《四川统计年鉴 2005》，北京：中国统计出版社，2005。本章以下各表，数据来源如未特别指明，均与本表同。

表 1-3 为四川 100 万人口大县名单。四川人口最多的县为仁寿县，达到 156 万人。其中人口超过 140 万的有 5 个县域。这些县全部属于丘陵县域类型。总体来说，四川各类人口规模县域与四川按地貌类型划分的县分布有一定的联系。即大于 100 万人口大县均分布于丘陵地区，而丘陵地区县人口规模一般在 50 万以上。小于 20 万人口的县域主要是川西高原山地县域和攀西山地县域。盆周地区县域、平原县域人口规模一般在 20~50 万人口之间。

表 1-3 四川 100 万人口以上大县（2004）

县级区域	人口（万人）	县级区域	人口（万人）	县级区域	人口（万人）
仁寿县	156.0	巴州区	129.5	岳池县	115.9
安岳县	153.1	达县	124.4	大竹县	106.6