

警察战术学

严琦华 著

高等政法院校系列教材

中国政法大学出版社

高等政法院校系列教材

警察战术学

严琦华 著

中国政法大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

警察战术学/严琦华著. —北京:中国政法大学出版社, 2007. 1

ISBN 978-7-5620-3001-0

I. 警... II. 严... III. 警察-战术学 IV. D035.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 162447 号

出版发行 中国政法大学出版社

经 销 全国各地新华书店

承 印 固安华明印刷厂

787×960 16 开本 22 印张 435 千字

2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5620-3001-0/D·2961

定价: 28.00 元

社 址 北京市海淀区西土城路 25 号

电 话 (010)58908325(发行部) 58908335(储运部)

58908285(总编室) 58908334(邮购部)

通信地址 北京 100088 信箱 8034 分箱 邮政编码 100088

电子信箱 zf5620@263.net

网 址 <http://www.cuplpress.com> (网络实名: 中国政法大学出版社)

声 明 1. 版权所有, 侵权必究。

2. 如有缺页、倒装问题, 由本社发行科负责退换。

本社法律顾问 北京地平线律师事务所

出版说明

21 世纪,我国的高等教育迎来了前所未有的机遇和挑战。知识经济的到来,中国加入 WTO,科教兴国、依法治国的战略决策,以及西部大开发战略的实施,对高等教育的发展和人才培养的质量提出了新的更高的要求。2000 年以来,我院在全面推进素质教育,进一步深化教学改革,提高教育教学质量,加强教学基本建设等方面取得了较大成绩。教育思想与教育观念的进一步转变,全面推进素质教育实施意见的出台,专业结构的调整,教学计划的全面修订,以及新一轮课程建设工作的启动,都为进一步提高我院的教育教学质量乃至整体办学水平奠定了良好的基础。

教材作为反映教育思想、教育观念以及教学改革成果的重要载体,是我院新一轮课程建设的重点。为了适应培养基础扎实、知识面宽、实践能力强,具有国际竞争意识和创新精神的人才目标的要求,学校决定由教材委员会编审和规划出版一套能够聚合时代特点,反映学校教学、科研最新成果的高质量系列教材。这套教材由长期从事教学工作、教学经验丰富,具有教授、副教授职称的教师承担编写任务。第一批审定出版的教材,均为各专业的核心课程和方向课程,共计 23 部。在中国政法大学出版社的大力支持下,首批教材将在近期出版;其余课程的教材,也将由教材编审委员会审定之后,陆续出版发行。我们力求教材具有较强的科学性、系统性、新颖性和适应性,也希望这套教材能够为进一步提高学校的教育教学质量作出积极的贡献。

西北政法学院教材委员会

2006 年 6 月

西北政法学院教材委员会成员名单

主任委员：郭 捷

副主任委员：杨宗科

委 员 （按姓氏笔画）

王 瀚 王有信 王周户 闫亚林

汪世荣 张志诚 张周志 吴明童

赵馥洁 贾 宇 高在敏 高树枝

徐德敏 强 力 韩 松 惠生武

谢立新 董和平 路建潮 葛洪义

慕明春

前 言

《警察战术学》是根据西北政法学院公安专业的培养目标著述的教科书。本书坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和“三个代表”思想为指导，以胡锦涛同志提出的“切实提高维护国家安全的能力；切实提高驾驭社会治安局势的能力；切实提高处置突发事件的能力；切实提高为经济社会发展服务的能力。”为指导思想。紧密联系警务实战，通过对本学科的学习，培养学生从事公安实际工作的基本战术思想和战术意识，为向公安机关输送应用型人才奠定基础。该书比较全面地反映了我国公安机关警务实战的基本状况和基本经验教训，具有中国警察警务实战的特色。

本书按照警察战术的基础理论、应用理论、战术保障、战术训练的科学体系编著的。力求使警察战术学适应警务实战的需要，通过警察战术行动，为我国的经济建设创造安定的环境，为经济建设保驾护航。

该书贯彻理论联系实际的原则，既从我国公安机关警务实战出发，又吸收和借鉴军事战术学和现代科学的新思想、新方法，着力阐明本学科的基础理论和基本战术知识，刻意求新，着重解决指导和进行警察执法战斗的方法及提高警察战斗能力的问题，具有很强的理论创新性、专业系统性和实战应用的指导性。

本书在著述的过程中，曾得到了西北政法学院科研处组织的相关专家对原始书稿的审阅，并对书稿提出了富有建设性的审改意见。在此基础上，经过全面的修改，并请西安市人民警察培训学校校长、高级讲师张龙同志审阅了全书，提出了不少好的意见和建议，终成此稿。

在著述过程中，参阅了政法、公安、军队、武警的有关资料和专家们的论著，吸收了有关科研成果。成书阶段，承蒙西北政法学院领导、专家和教务处领导及同仁的大力支持。在此，表示深切的谢意！

由于本书的新内容较多，资料有限，加之笔者水平有限，定有不妥和疏漏之处，恳请专家、同仁指教。

作者

2006年1月

目 录

前言	(1)
----------	-----

第一篇 基础理论篇

第一章 绪论	(3)
--------------	-----

第一节 警察战术	(9)
第二节 警察战术学	(17)
第三节 警察战术学的研究范畴	(18)
第四节 警察战术学的指导思想	(19)
第五节 警察战术学的理论体系	(20)
第六节 警察战术学的研究方法	(23)
第七节 警察战术学与相关学科的关系	(27)
第八节 警察战术学的地位和作用	(33)

第二章 警察战术的形成与发展	(36)
----------------------	------

第一节 警察战术的形成与发展概况	(36)
第二节 现代警察战术的发展和特色	(44)
第三节 警察战术发展的一般规律	(45)

第三章 警察战术情报要素及作战目标	(49)
-------------------------	------

第一节 作战目标的特点及趋势	(49)
第二节 作战目标的心理类型及其规律	(51)
第三节 作战目标的社会关系与警察战术关系分析	(60)
第四节 警察战术的情报要素	(63)

第四章 作战环境	(71)
第一节 作战环境的构成与特性	(72)
第二节 作战环境对警察战术的影响	(74)
第三节 现代条件下作战环境的主要特点	(78)
第四节 对作战环境的适应和利用	(81)
第五章 警察执法战斗规律	(84)
第一节 警察执法战斗规律与战斗指导规律	(84)
第二节 警察执法战斗规律的表现形式	(86)
第三节 警察执法战斗规律的基本内容	(87)
第六章 警察战术原则	(97)
第一节 警察战术原则的基本属性	(97)
第二节 警察战术原则	(100)
第三节 警察战术原则的运用	(107)
第七章 警察战斗力	(111)
第一节 警察战斗力的含义及原理	(111)
第二节 警察战斗力的组织与协调	(121)
第八章 警察战术谋略	(124)
第一节 警察战术谋略概述	(124)
第二节 警察战术谋略与战术对抗形式的特征与关系	(128)
第三节 常用警察战术谋略	(134)

第二篇 应用理论篇

第九章 警察执法战斗的组织	(145)
第一节 警察执法战斗组织的主要内容和程序	(145)
第二节 警察执法战斗组织中应注意的问题	(156)

第十章 警察执法战斗的指挥	(158)
第一节 警察执法战斗的指挥系统与任务	(158)
第二节 警察执法战斗指挥的特点与要求	(162)
第三节 警察执法战斗指挥决策的分类和内容程序	(166)
第四节 警察执法战斗指挥的手段与方式	(171)
第十一章 警察执法战斗的实施	(176)
第一节 警察执法战斗实施程序和各时节应把握的要点	(176)
第二节 警察执法战斗实施中应注意的问题	(182)
第十二章 攻缉战斗	(184)
第一节 攻缉战斗要则	(184)
第二节 攻缉战斗样式与任务	(188)
第三节 攻缉战斗战法	(193)
第四节 攻缉战斗部署	(197)
第十三章 防控战斗	(201)
第一节 防控战斗要则	(201)
第二节 防控战斗样式	(206)
第三节 防控战斗战法	(211)
第四节 防控战斗重点及体系	(215)
第十四章 警察战术机动	(227)
第一节 警察战术机动的作用、内容和样式	(227)
第二节 警察战术机动的条件和要求	(231)
第十五章 特殊条件下的警察战术	(234)
第一节 特殊条件下警察战术要则	(234)
第二节 特殊地形条件下的警察执法战斗	(235)
第三节 利用夜暗等条件的警察执法战斗	(242)

第三篇 警察战术保障篇

第十六章 战斗保障	(249)
第一节 战斗保障发展的基本规律	(249)
第二节 战斗保障的主要特点和基本要求	(250)
第三节 战斗保障的基本内容	(253)
第四节 战斗保障的主要形式	(255)
第五节 战斗保障的组织实施	(257)
第十七章 后勤保障	(261)
第一节 后勤保障的特点和要求	(261)
第二节 后勤保障的内容	(262)
第三节 后勤保障方式的发展变化	(268)
第四节 后方防卫	(270)
第十八章 装备保障	(274)
第一节 装备保障的特点与要求	(274)
第二节 装备保障的内容	(276)
第三节 武器装备维修保障方式的发展变化	(280)
第十九章 战斗政治工作	(282)
第一节 战斗政治工作的基本任务与地位作用	(282)
第二节 战斗政治工作的特点与要求	(284)
第三节 战斗政治工作的主要内容	(287)
第四节 战斗政治工作的组织领导	(291)

第四篇 战术训练篇

第二十章 警察战术基础动作	(297)
第一节 警察战术基础动作的意义及运用原则	(297)

第二节 单警战术基础动作	(298)
第三节 小组战术基础动作	(302)
第二十一章 想定作业的战术训练	(305)
第一节 想定作业的战术训练原则及基本方法	(305)
第二节 攻缉型执法战斗想定作业	(308)
第三节 防控型执法战斗想定作业	(320)
参考文献	(332)
后记	(334)

第一篇

基础理论篇

第 二 卷
第 一 期

第一章 绪 论

本书研究的是警察战术学,它研究的是警察执法战斗行动领域的战术理论和警务实战。警察战术学属于公安学(警察学)的范畴,而公安学是研究警察职能与警察活动规律,并用以指导警察依法维护国家安全、维护法律和社会治安秩序,打击违法犯罪活动实施的知识体系。因此,我们要对警察战术学有一个全面系统地、高层次理性认识,在研究警察战术学之前,我们有必要叙述一些最基本的概念以及它们之间的相互关系,如警察、社会稳定、政治、经济等。这样将有助于我们对警察战术学的目的、任务、方法等问题有进一步明确的认识。我们可以这样概括:警察是实现社会治安稳定的条件,社会治安稳定是国家政治的有效持续(继续),政治是社会经济的集中表现,经济是社会各阶级的根本利益。下面就有关概念作一论述。

一、警察

《中国大百科全书》给警察下的定义是:国家维护社会治安的武装力量,是国家机器的重要组成部分。

中国固有说认为:中国为世界上最早建立警察机构的国家。历史上的警察机构有:司民、司戒、司圉(周),都亭(秦),金吾卫(唐),巡检司(宋),警巡院(辽金),五城兵司马(明),巡捕五营(清)。从警察概念分析,警察二字自古就有之。古代警字,从敬从严。警者戒也,戒之以言,谓之警。有言在先不得违戒。察字谓以手持肉,祭天求示,得神意而明白。反复详审谓之察,察之为民。警察一词中警与察并用有以下几个例子:

《汉书》中有:“密使警察不予宣露”的词语。这里的警察含义为:观察、侦察、监视。《金史·百官制》中有:“诸京警巡院,使一员,正六品,掌平理狱讼,警察别都。”这里的含义为监察。《太平广记》中有:“大雁居其中,令雁奴围而警察。”这里的含义为:预警、观察、警卫等。综上所述,中国自古就有警察行为,警察一词在史书中不断反复出现,其含义为侦察监视。古代警察为动词,少见为名词。未见到以警察二字连用命名的警察机关。因此,结论是中国古代曾有过关于警察两字的连用,但并无以此命名的警察机关。

世界上任何一个英文警察研究的专著,都明确地写道:世界上第一支制服职业警察诞生于英国伦敦桥畔。1829年由内政大臣罗伯特·比尔创立了伦敦大都市警察。

1991年夏天,英国艾克赛特大学警察研究中心主任比尔·塔夫曼在访问中国人

民公安大学时曾提出：“世界警察史应改写，世界最早的制服警察是中国辽金时代的‘警巡院’。”

辽代为了统治全国政治、经济中心，特创设警巡院专管五京的治安。它们是上京、东京、中京、南京和西京警巡院。其长官为警巡使与警巡例使。金代承袭辽代五京制。设警巡使一员，正六品，掌夺理狱讼、警察别部、总判院事。早在公元916年，我国就建立了专业化的职业制服警察。其中警（察）、巡（逻）与今天所用文字完全一致。根据其职能统一于专门机构，有特定的制服，全日制工作等特点，辽代警巡院与罗伯特·比尔的伦敦大都市警察几乎没有多大的区别，而后者却落后了近900年。现在在中国仍不难见到铸有“上京警巡院验”印记的辽代铜镜子。这是当时警察为管理市场而设立的专业检验职能的凭证。

在西方的警察博物馆中，例如比利时的警察与宪兵博物馆中，最早的警察实物是法国1789年的军事警察制服。它们被妥善地保存，并引以为国家的骄傲。而我国的带有“上京警巡院验”印记的铜镜子却被古董贩子仅以50元人民币的价值倒卖。很少有人知道它的学术价值，直到外国人论及它的价值，国人才恍然大悟。

古董有价，而我国古代警察思想、警察设制是无价的。早在国家产生的同时，也就是由部落联盟向国家过渡时，我国就已经有了警察职能的萌芽，到我国第一个奴隶制王朝，夏代的建立，警察就正式成为国家机器中统治职能的一部分。根据《史记·五帝本纪》记载，舜在部落联盟议事会中设九官，其中就有与警察职能有关的司徒与士。司徒解决民事纠纷，士为边防警察、刑警与狱警。

在公元前21世纪，即距今4000年前，我们国家就有了警察职能的萌芽。而根据现代西方警察学家的研究，从原始社会末期到奴隶制社会，只有极少数的几个文明发祥地才有较严密的社会组织与警察职能的萌芽。综观历史，也只有雅典人在创立国家的同时，创立了警察，即步行和骑马箭手所组成的宪兵队。在其分工与专业化程度上均远远落后于“司徒”与“士”。

总之，历史注定要让中国人在世界警坛上担当起一个辉煌的角色。

在我国现代，警察是指某人员而非机关，机关称为公安机关。在相当一个时期内，警察被视为旧法术语被弃用，改称公安人员。至20世纪80年代以后，警察一词才在我国法律上复活。例如，1957年我国颁布了《中华人民共和国人民警察条例》，但此后，尤其是“文革”时期，警察一词在社会生活中消失了，直至1980年《中华人民共和国人民警察使用器械和武器的规定》颁布，警察用法才逐渐恢复。1995年颁布的《中华人民共和国人民警察法》正式确立了警察的法律地位；2001年11月颁布的《公安机关人民警察训练条例》，规制了人民警察训练的若干规定。

警察作为国家专政的重要工具之一，是国家政权中按统治阶级意志，依靠暴力的、强制的、特殊的手段，维护国家安全和社会秩序的武装行政力量。警察，由于其业务和执行任务不同，各个国家分别设有户籍、交通、刑事、治安、司法等警种。

公安,作为中国警察的别称,现在仍有争议,大部分人认为其含义为公共安全,也有人认为应为公共治安,不过公安在译成英文时统一为 Public security,即公共安全。

《公安学词典》给公安下的定义是:公安“是社会整体的公共安全。一种特殊的社会现象。即运用警察手段,维护国家安全和社会治安秩序。从这个意义上说,公安和警察两个概念的含义是一致的。”但是西方有没有公安一词呢?公安大学康大民教授归纳了公安一词在西方与中国的起源。他认为:“在世界上,18世纪就出现了以‘公安’为名称的政治机构。如美国独立战争期间,法国资产阶级革命以后,新政权中都成立过‘公安委员会’,专掌镇压反革命的警察职能。直到今天,日本设立的‘公安委员会’是其警察体制的重要组成部分。在1905年诞生了中国的近代警察以后,零星的地方警察机关命名为公安局。北伐战争前,1925年开始在广东革命根据地建立了一些公安局。以后,北伐军所到省均成立公安局。攻克南昌以后成立南昌市公安局。‘八·一’南昌起义后,我党仍用此名。1931年,商务印书馆出版的《市公安》一书称‘北伐以后,天日重光,各项建设逐渐进行,各市政府与特别市政府相继成立,大有励精图治之慨,易警察厅为公安局耳目一新’。这阶段,力求用新的名称赋予革命的、明确体现社会安宁、公众利益的含义,以区别于旧警察机关。抗日战争、解放战争时期,在我党领导的政权中普遍建立了地方公安局,‘公安’已成为一个传统概念。”

关键在于西方(在法、英、美、日等国)公安一词原文是什么,现可以找到的有两种。一是法国的所谓公安委员会,据《法国警察》一书的英译本,原文为 General Safety。General 为一般、总的, Safety 为安全,免于危险。两个词合并为“总体安全”、“总体平安”。这与中文的公安二字既有联系,又有区别。二是英国独有的 Constable, con 为名词前缀,含义为共同, stable 为词干,意为稳定、安全。合起来可译为公共安全。由于 Constable 是英国最基层警察的名字,应译为公安员,由此派生的词有 Constabulary, 原译警察队,按其基本含意应改译公安队。

根据台湾学者编写的《中国警察60年》考证,公安一词源于美国。在美国有些城市的警察叫公安员。美国现在有一种市政或城市社会工作者叫 General safety officer, 也可译作公安员。其职责是防止水和噪音的污染。如果有人在夜间放高音喇叭,公安员就会来阻止。可见,公安员与警察还不是一个概念。此外,一些私人商店、企业雇佣了私人安全员 Private security, 有点类似我国的保安人员。这也不是绝对准确的警察概念。因此说,现代美国没有警察叫公安的,但有类似的职业叫公安。历史上的公安概念,尚待考证。

关于公安一词的优点。康大民教授在《公安一词不取消》一文中写道:当我们从“公安”的角度来研究时,就会看到公安机关作为主体,它面对的是两个工作对象:一个是防治对象(公安第一客体);一个是维护对象(公安第二客体)。当前各国警察为了加强预防,维护受害者的利益,其工作已不单纯面向公安第一客体,而是有越来越多的勤务内容面向公安第二客体。从这种发展趋势来说,“公安”较之“警察”有更大的