

钮汉章 / 著

与
对外政策

台湾地区政治发展

The Political Development and Foreign
Affairs in Taiwan Region

世界
出版
社

作者“十年磨一剑”推出的《台湾地区政治发展与对外政策》，梳理台湾地区政治发展的脉络，剖析台湾当局的对外政策，展望台湾未来发展的趋势，广泛吸收两岸学者已有的研究成果，又有自己独到的见解，理性、客观，值得关心台湾问题的朋友们一读。

——全国政协委员 全国台湾研究会副会长 教授 许世瑛

本书在国际政治的大视野下透视台湾地区的对内对外政策，分析全球化形势下两岸一体化的历史趋势，见解深刻，令人信服。关注台湾命运的人将从本书中获得启迪。

——北京大学台湾问题研究中心常务副主任 教授 博士生导师 李义民

本书将台湾当局“有效吓阻、防卫固守”的军事政策界定为“服从并服务于‘台独’分裂”的、具有“军事冒险”性质的两岸政策，是个创新。指出“台湾驻军应是护卫我中华锦绣河山和整个沿海大陆架的民族精英、国之栋梁。”台湾民众“必将选择能够把台湾引向和平的新领导人，最终结束任何与祖国大陆敌对的军事政策，开启两岸和平发展的美好未来。”读来令人振奋。

——中国国际战略学会高级研究员 国防大学教授 博士生导师 少将 刘永福

ISBN 978-7-5012-2982-6



9 787501 229826 >

ISBN 978-7-5012-2982-6 定价：43.00元

责任编辑
特约编辑
封面设计
责任出版
责任校对

书 名

出版发行
地址邮编
排版印刷
经 销
开本印张
字 数
版次印次
标准书号
定 价

图书在版编目(CIP)数据

台湾地区政治发展与对外政策/钮汉章著. —北京:
世界知识出版社, 2007.8
ISBN 978-7-5012-2982-6

I. 台… II. 钮… III. ①政治—概况—台湾—现代
②对外政策—概况—台湾—现代 IV. ①D675.8②
D827.58

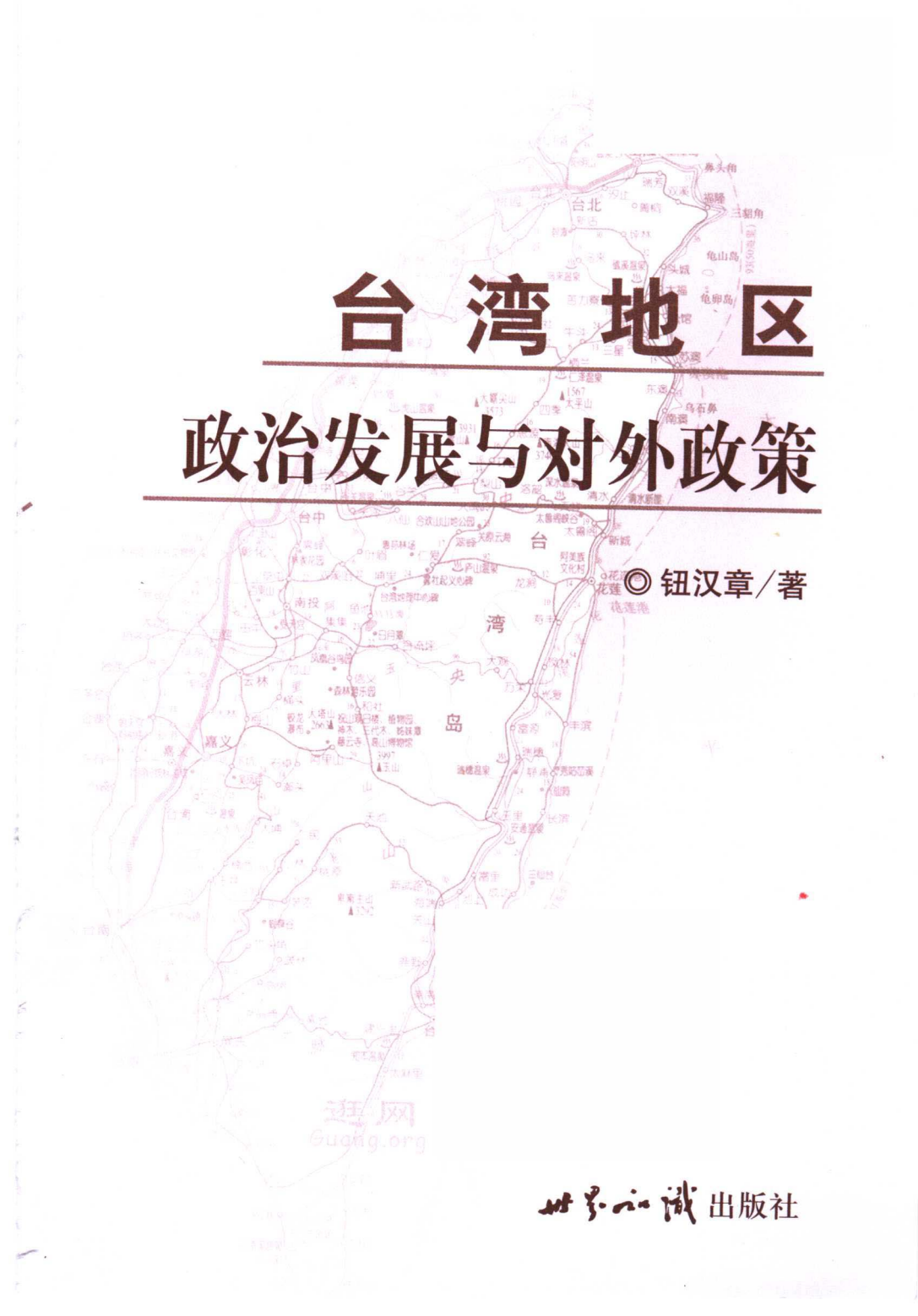
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 114474 号

曾伏华
黄昭宇 薛碧春
张 明
刘林琦
张河清

台湾地区政治发展与对外政策
Taiwan Diqū Zhengzhì Fazhan Yu Duiwai Zhengce

世界知识出版社
北京东城区干面胡同 51 号 (100010)
北京佳艺工作室排版 世界知识印刷厂印刷
新华书店
880×1230 1/32 12.5 印张
348 千字
2007 年 8 月第一版 2007 年 8 月第一次印刷
ISBN 978-7-5012-2982-6
43.00 元

版权所有 翻印必究

A detailed map of Taiwan serves as the background for the book cover. It shows the island's coastline, major cities like Taipei, Taichung, and Tainan, and various geographical features. The title is overlaid on this map.

台湾地区

政治发展与对外政策

◎ 钮汉章/著

进网
Guang.org

世界知识出版社

CONTENTS

目 录

前 言 /1

- 一 当代台湾政治发展的历史起点 /2
 - 1. 台湾同中国大陆的历史渊源 /2
 - 2. 日本殖民统治时期的政治 /3
- 二 台湾地区政治发展与对外政策的轨迹 /5
 - 1. 台湾地区的政治发展 /5
 - 2. 台湾地区的对外交往 /7
- 三 台湾地区政治发展的前途和出路 /9

上 篇 政治发展

第一章 台湾光复与国民党专制统治的强化 /12

- 一 台湾光复与战后初期台湾社会矛盾的激化 /13
 - 1. 台湾的光复与战后初期台湾的社会矛盾 /13

2. “2·28”事件的爆发与发展 /15
3. “2·28”事件的性质、原因及影响 /17
- 二 国民党专制统治在台湾的稳固 /22
 1. 建立戒严体制,实行恐怖统治 /23
 2. 推行“改造运动”,排斥党内异己 /24
 3. 推行“地方自治”,笼络地方势力 /29
 4. 实施“土地改革”,稳定统治基础 /30
 5. “整肃”军队,巩固蒋氏父子的绝对权威 /32
 6. 维持政治高压,迫害党外民主势力 /34
- 三 国民党专制政治机制的运作 /37
 1. 专制独裁统治的界定 /37
 2. 台湾地区专制主义机制的运作 /38
- 四 台湾专制独裁统治面临的困境 /46
 1. 台湾专制独裁统治面临的外部危机 /46
 2. 台湾专制独裁统治面临的内部困境 /48

第二章 “政治革新”与台湾政党政治的发展 /53

- 一 “政治革新”的背景 /54
 1. 台湾经济的发展与“中产阶级”的崛起 /54
 2. 国际政治格局变化对台湾当局的冲击 /56
 3. 大陆对台政策调整对台湾当局的压力 /59
 4. 岛内民主运动对国民党专制统治的挑战 /61
- 二 蒋经国推动“政治革新”的目标与期待 /68
 1. 蒋经国的政治追求与人格特质 /69
 2. “政治革新”的目标 /71
 3. “政治革新”进程的加速 /73
- 三 “政治革新”的实施与台湾政党政治的形成 /77
 1. “政治革新”的实施 /77
 2. 台湾西方式政党政治的形成 /79
 3. 国民党当局“法统”危机的深化与“宪政改革”的启动 /82
- 四 李登辉主政下“政治革新”的转向与变质 /83

1. 李登辉借“宪政改革”推进“台独”的岛内外因素 /83
2. 李登辉的亲日情结 /86
3. 李登辉主导下“宪改”的转向与变质 /87

第三章 民进党的崛起与台湾“政党轮替” /92

- 一 “民主”、“进步”旗帜下的政治理念 /93
 1. 民进党成立的思想组织准备 /93
 2. 民进党的基本政治理念:“绿色政治”与“台湾独立” /95
 3. “台独”理念的形成与演变 /98
 4. 民进党“台独”路线的演变 /104
- 二 民进党的派系政治 /110
 1. 民进党派系政治的演变 /111
 2. 民进党派系政治对台湾政治发展的影响 /122
- 三 民进党“政党轮替”的实现与台湾政党重组 /128
 1. 民进党争取台湾地区执政权的谋划 /128
 2. 民进党走向执政路线的分歧与“台独”转型 /130
 3. 民进党“政党轮替”的实现 /133
 4. 民进党走向执政的偶然与必然 /135
 5. 民进党执政与蓝绿对阵格局的形成 /137

第四章 台湾地区西方式民主政治的劣质发展 /145

- 一 民国政治的痼疾:民粹倾向下的民主独裁 /146
 1. 孙中山权能分开的施政理念与民国政治的民粹倾向 /146
 2. 台湾政治中的民粹倾向 /149
 3. 台湾民粹政治的基本特征 /150
 4. 民主动员与民粹煽动的区别 /154
- 二 族群对立的冲击:“国家认同”取代民主主题 /159
 1. “台独”诉求的基本思路:独立优先民主 /159
 2. 台湾本来不存在对立的族群 /160
 3. “2·28”事件与族群冲突无关 /162

4. “本土化”的蜕变与族群对立 /163
5. “国家认同”对民主追求的扼杀 /163
- 三 黑金政治的侵蚀:动摇民主政治根基 /165
 1. 黑金政治的主要表现 /165
 2. 黑金政治的严重后果 /168
 3. 黑金政治屡禁不绝的原因 /170
- 四 依附政治的恶果:美国至上罔顾民意 /175
 1. 台湾政治、经济对美国的依附 /175
 2. 民进党主政台湾后对美国的依附 /176
 3. 台湾依附美国的结局:台湾主体性的丧失 /178

中 篇 对 外 政 策

第五章 中国台湾在国际上的地位 /181

- 一 国际法关于国家主权的理论 /182
 1. 国家主权理论的形成 /182
 2. 国际关系的发展与国家主权理论的完善 /183
 3. 国家主权的界定与主权的基本特征 /183
 4. 主权的不可分割性与治权的可分性 /185
- 二 台湾地位的国际法定位:中国不可分割的一部分 /187
 1. 国际法表明:台湾是中国的一部分 /187
 2. 台湾光复,仍旧成为中国一部分 /189
 3. 中国政权更迭,没有改变台湾是中国一部分的事实 /190
- 三 台湾当局对台湾的定位 /191
 1. 蒋氏父子:台湾是“中华民国”的一个省(“反共复国”基地) /192
 2. 李登辉:中国的一部分——“对等政治实体”——“特殊国与国关系” /194
 3. 陈水扁:台湾是“主权独立国家”,两岸“一边一国” /198
- 四 台湾“主权独立”定位的“台独”主张评析 /202
 1. “台湾地位未定论” /202

2. “台湾民族”论 /209
3. 公投决定台湾前途论 /211
4. “中华民国是台湾”论 /213

第六章 台湾当局对外政策的演变 /216

- 一 两蒋时期国民党当局的对外政策 /217
 1. 促美助蒋保台, 跻身围堵阵线 /217
 2. 明结“军事同盟”, 暗拒“划峡而治” /221
 3. 倚美图存, 逐步缓和两岸关系 /231
- 二 “务实外交”的提出与实施 /234
 1. “务实外交”的出台背景 /234
 2. “务实外交”的政策目标 /237
 3. “务实外交”的主要手段 /239
- 三 民进党执政下的“民主外交” /247
 1. 安排出访, 以“民主”诉求争取认同与支持 /247
 2. 打出“民主、反恐”旗帜, 与美国“大民主战略”接轨 /248
 3. 加大国际宣传力度 /249
 4. 拟定相关人权公约, 成立“民主推动”组织 /249
 5. 聘请“人权专业人士”担任“无任所大使” /250
 6. 加强与国际间非政府组织的合作 /250

第七章 台湾当局对外关系现状评估 /251

- 一 台湾与“邦交国”关系: 警讯频传 /252
 1. 台湾与中南美地区“邦交国”关系 /252
 2. 台湾与非洲地区“邦交国”关系 /255
 3. 台湾与大洋洲“邦交国”关系 /256
 4. 台湾与梵蒂冈关系 /258
- 二 台美关系: 摇摆中相对稳定 /259
 1. 冷战结束以来台美关系的提升与降温 /259
 2. 台美关系改善和恶化的主动权完全在美国 /261

- 3. 台美关系的基调 /262
- 三 台日关系:明显升温 /265
 - 1. 台日关系升温的背景 /265
 - 2. 台中关系升温的特点 /266
 - 3. 台日关系的基本走势 /269
- 四 台湾与其他非“邦交国”关系:难有突破 /271
 - 1. 台湾与欧盟国家关系 /271
 - 2. 台湾与俄罗斯关系 /273
 - 3. 台湾与东南亚国家关系 /274
 - 4. 台湾与中南美非“邦交国”关系 /276
 - 5. 台湾与非洲非“邦交国”关系 /277
- 五 台湾与国际组织的关系:见缝插针,处处碰壁 /277
 - 1. 台湾“重返”联合国活动 /278
 - 2. 台湾与世界卫生组织 /280
 - 3. 台湾与其他国际组织 /282

下 篇 发 展 趋 势

第八章 台湾发展面临的外部环境 /284

- 一 全球化的演进与台湾在世界经济体系中的地位 /285
 - 1. 经济全球化的演进与区域经济一体化的发展 /285
 - 2. 台湾在资本主义世界经济体系中的发展 /287
 - 3. 世界政治经济秩序的新特点与台湾地位的下降 /289
- 二 中国大陆的发展与世界格局的变化 /291
 - 1. 中国大陆的高速发展 /291
 - 2. 中国经济发展开始改变世界经济格局 /291
 - 3. 中国的发展加速世界格局多极化进程 /294
- 三 中美关系走向对台湾未来的影响 /296
 - 1. 中美关系的历史演变与台湾地位变化 /296
 - 2. 美国对华政策摇摆不定的内在原因 /301
 - 3. 中美关系的基本走势 /305

4. 中美关系的新发展与台湾地位的下降趋势 /309

第九章 台湾政治发展与对外交往的困境和出路 /314

一 台湾发展面临的严峻选择 /315

1. 面对中美可能的合作与冲突,台湾的角色定位 /315
2. 面对“中华民国”的“法统”困扰,台湾的“国家”定位 /318
3. 面对“维持现状”的主流民意,台湾的统独趋向定位 /322

二 “新中间路线”的提出与困境 /324

1. “新中间路线”的渊源 /325
2. 台湾“新中间路线”的提出 /326
3. 陈水扁“新中间路线”的“台独”实质 /327
4. “新中间路线”的困境 /328

三 海峡两岸的一体化趋势及其阻力 /331

1. 一体化与海峡两岸一体化的概念 /331
2. 旨在坚持台湾“主权国家”地位的“统合论” /333
3. 两岸经济一体化已成为不可抗拒的趋势 /334
4. 任何力量也割不断两岸文化的融合 /339
5. 两岸政治一体化是两岸关系发展的必然归宿 /341

第十章 台湾驻军的地位与作用 /350

一 台湾驻军的性质 /350

1. 中国国防力量的一部分 /350
2. 台湾军队面临被“绿化”和“独化”的危险 /351

二 台湾军队面临的困惑 /355

1. 感情上,难以接受“台独”分子为“统帅” /355
2. 心理上,难以承受“以武拒统”的压力 /356
3. 理智上,难以指望获得美国保护 /358

三 台湾当局军事政策的调整及基本趋势 /359

1. 台湾当局军事政策调整的轨迹 /359
2. 台湾当局重新采取挑衅性军事政策的原因 /364

3. 台湾当局“有限威慑”军事挑衅政策的主要举措 /367

4. 台美军事合作及可能发展 /371

5. 台湾当局推行军事冒险政策的前景 /375

四 中国统一与台湾驻军的神圣使命 /378

1. 中国走向统一的历史必然性 /378

2. 台湾军队在统一进程中的历史选择 /379

3. 中国统一后台湾驻军的神圣使命 /381

后 记 /387

钮汉章

前 言

台湾是中国神圣领土不可分割的一部分。由于历史的原因，台湾地区走上了一条与中国大陆不同的政治发展道路。台湾地区民众为争取自己的政治权利，进行了长期的斗争，迫使台湾当局推动“政治革新”，实施西方式“民主政治”。但是，李登辉、陈水扁主政以来，公然罔顾民意，撕裂族群，借“民主化”和“本土化”推进“台独”，导致台湾政局动荡、经济衰退、贪腐丛生、治安恶化，台湾政治走上了历史的歧路。台湾的对外交往，在其“台独”分裂路线左右下，严重违反国际社会普遍承认的一个中国政策，也使台湾民众在国际上失去了作为中国人应有的地位和尊严。

一、当代台湾政治发展的历史起点

1. 台湾同中国大陆的历史渊源

台湾是中国神圣领土不可分割的一部分。远古时代,台湾和大陆本来连在一起。后来由于地壳运动,部分陆地下沉成为海峡,台湾遂成海岛。台湾海峡最深处不过 100 米,大多数地方的深度只有 50 米,台湾是东海大陆架的一部分。考古证据表明,台湾早期的居民大部分由大陆直接或间接到台湾。大陆政权与台湾有文献记载的联系,远在公元 230 年,三国时期的吴主孙权曾派将军卫温、诸葛直率领 1 万水军耗时一年,渡海赴台湾开疆拓土。士兵因疾疫死去十之八九,后抓了数千百姓交差。^① 隋炀帝曾二次派人到台湾,“慰抚”不成,大开杀戒,抓了 1 万多人。^② 南宋时,已经派有军民屯戍;元朝正式在澎湖设立专门政权机构“巡检司”;明朝政府在基隆、淡水二港驻屯军队。

16 世纪中叶以后,台湾成为西方殖民主义者凯觎的对象。西班牙、葡萄牙等列强相继侵扰台湾。荷兰先后于 1602 年和 1622 年两次侵占澎湖。1624 年明政府出兵将荷兰殖民者逐出澎湖。两年后,西班牙人又从吕宋入侵台湾,占据了基隆和淡水一带。1642 年,荷兰人夺取了西班牙人在台湾北部的据点,台湾自此沦为荷兰的殖民地。荷兰占领台湾 38 年,在台湾进行殖民统治。但其实际占领区只有南部沿海有限的地区,以及北部的基隆、淡水两港,其统治一直极不稳固。

1662 年郑成功收复台湾后,废除了荷兰人的殖民制度。其子郑经、孙郑克塽前后治理台湾 22 年,全面建立了与明末相似的政治制度,并对台湾进行了一定的开发。

1683 年,清政府统一台湾,在中国中央政府的统一管辖之下,

^① 田珏主编:《台湾史纲要》,福建人民出版社(福州),2000 年 5 月版,第 24 页。

^② 《隋书·炀帝纪》称获俘“万七千口”,《隋书·陈稔传》称数千人。

台湾走上了与大陆同步的政治发展进程，在某些方面，中央政府还允许台湾地方当局先于大陆试行改良举措。

1885年，清政府将台湾建为行省。首任台湾巡抚刘铭传，^①在任内加强海防、大力推行“新政”，台湾开始了近代化进程。在台北设电报总局，架设水陆电线1400余里，并在澎湖、彰化等地增设报局。台北设邮政总局，创立新的邮政制度，发行邮票，自办邮政业务，比清政府成立的邮政官局还早8年。修建台北、基隆、新竹之间的铁路，是全国最早的自行集资、自行主办、自行掌控的自建铁路。鼓励民间富商集资兴建台北街市，走马车，安电灯，引自来水，修造铁桥，使台北成为当时中国比较繁荣的城市。刘铭传还主持了台湾历史上第一次大规模土地丈量活动，兴办西学堂，聘请外国教师任教，为台湾培养了具有近代意义的人才。

2. 日本殖民统治时期的政治

1894年，清政府在中日甲午战争中失败，被迫签订丧权辱国、割地赔款的《马关条约》。1895年，台湾沦为日本殖民地，台湾正常的政治发展被打断，日本在台湾实行了残酷的具有封建专制性质的殖民统治。1896年，日本颁布了实行专制统治的第63号特别法令，简称“六三法”。该法令进一步扩大了台湾殖民当局的“立法”授权，日本驻台总督对台湾的治安、政治、经济有专制性的权力。其后，总督公布了所谓“匪徒刑罚分”，使总督拥有肆意镇压台湾人民反抗运动的特别权力。为使台湾人民屈服，其恐怖手段极其残暴，惨遭杀害的人常被“暴尸数日，投诸荒野”。据日本当时的统计，仅1898—1902年被捕杀的台湾抗日人士就达1.19万余人，战死的台湾抵抗志士更是不计其数。

^① 刘铭传（1836—1895年），字省三，安徽合肥人，淮军著名将领。1884年中法战争爆发，奉命以巡抚衔督办台湾军务。在极端困难的情况下，他率台湾军民奋勇抵抗，先退敌于苍隆，又血战沪尾（淡水）。在台湾被法军围困、与大陆隔绝的情况下，刘铭传誓与海岛共存亡。苦战8个月，终于打败法国侵略军，保住台湾。1885年台湾建省，出任首任巡抚。在任6年励精图治，加强军备、筹划防备、整编军队。特别是推行建立自立之省的“新政”，为开启台湾近代化建设的第一人。

日本殖民者在台湾建立了一套十分凶残严密的警察制度。警察大多由日本人充当，只有极少数被日本人信任的台湾人可以进入警察队伍，且基本为低级职员。日本总督还不断扩大警察的职权范围，除执行一般公务外，还负责监视公共集会、审理刑事案件、管理户口、征收税捐、管理卫生、管理土著部落等种类繁多的事务。几乎台湾地方的任何行政事务和台湾民众的日常生活都有警察介入，使台湾成为一个名符其实的警察社会。人民稍有不满的表示，动辄就被加上“行为可疑”、“违反政令”等罪名，任意拘捕监禁，轻者判处罚金，重者施以种种酷刑直至枪毙。

为加强日本在台的专制殖民统治，日本殖民者还把中国封建统治的保甲制度移植到台湾，并加以强化。1898年的《保甲条例》规定，保甲内所有居民都要订立保甲规约，互相保证遵守执行；如出现所谓“犯罪”行为，“保甲内的人负有连坐责任”。保甲制度的实质，是让台湾人民自相监视告密，以实现日本殖民者“以台制台”的恶毒目的。在这些殖民手段的统治下，台湾人民几乎被剥夺了一切自由和基本权利。

在一系列严刑酷法的屠杀和威吓基础上，日本统治者还推行了“皇民化”政策，从思想上麻痹、控制台湾人民。日本殖民当局早在1896年就强制推行日语教育。规定在学校不准讲汉语（台湾话），一讲汉语即施予各种处罚。“皇民化”运动不仅从语言、文字上做文章，宣扬“日式文明”，还强迫中国人从生活习俗、宗教信仰、文化艺术、时令节气等方面全面日本化。殖民当局严禁台湾民众信仰民间的各种传统宗教、神灵，烧毁台湾民间祭祀的诸家神灵，专设日本的天照大神，并且强令10月27日各行各业都要祭祀；中、小学则规定每月1日、8日、15日要按时参拜神社。1919年殖民当局出台所谓“内地延长主义”，又称“同化主义”。教学内容是以传播殖民主义文化为主，有关中国的历史、思想、文化均在被排挤之列，以从根本上消除中华民族文化的影响。1937年抗日战争全面爆发后，日本推行的“皇民化”运动的重点放在进行亲日思想宣传和精神动员，极力消除台湾民众的祖国观念，灌输“大日本臣民”思想。日本殖民当局甚至禁止民众

使用中国名字。1941年太平洋战争爆发前后,“皇民化”运动进入“皇民奉公运动”,殖民当局成立了“皇民奉公会”,自总督府到街庄都设有分会,并且均由当地的行政长官负责。此外,还成立了名目繁多的外围组织,作为推行“皇民化”运动的社会基础和基本力量,对台湾民众实行严密的控制。“皇民化”运动造就了一群敌视祖国的亲日“皇民”,受“皇民化”奴化的思想成为第一代“台独”的思想来源之一。1945年日本天皇宣布无条件投降,当时日本驻台湾总督安藤利吉即策动一些日军中的军国主义分子和完全投靠日本殖民当局的“皇民”,在台湾建立起“台独”组织。1947年“2·28”事件发生后,被毒化的“皇民”借台湾同胞反抗国民党专制腐败统治的机会,浑水摸鱼。至今在李登辉周围聚集的一些“台独”分子,有的就是日本统治台湾时期培养的忠实地为日本效劳的“皇民”,有着极深的“日本情结”^①。

二、台湾地区政治发展与对外政策的轨迹

1949年10月1日,中国人民取得了新民主主义革命的伟大胜利,建立了中华人民共和国。国民党统治集团退踞台湾,依靠美国的庇护与支持,与中央政府对峙,由此,国民党当局控制的台湾、澎湖、金门、马祖及其附属岛屿,即台湾地区,^②走上了一条与大陆不同的政治发展道路。

1. 台湾地区的政治发展

(1) 蒋氏父子统治时期(1949—1987年)

从1949年国民党政府退踞台湾到1987年解除戒严、开放党

^① 李登辉的父亲当过日本警察,家庭受过日本的“恩惠”,在学校曾多方得到过特殊的“关照”。日本文化的熏陶,塑造了李登辉的个性和情感,“皇民”意识已深深扎根于他的脑海之中。

^② 本书按有关台湾问题研究的表述惯例,台湾泛指台湾当局控制的地区。在后面的行文中,在引用原文时,涉及“中华民国”及相关官员时不另加引号,不表示认可台湾为主权国家,请读者注意。