



# 走向市场：

## 农业流通领域合作组织的 理论与实践

何国平 / 著

Market-Orientation:  
Theory & Practice of Agricultural  
Circulating Cooperative  
Organization



中国经济出版社  
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

海南大学学术著作出版基金资助

# 走向市场

## 农业流通领域合作组织的理论与实践

何国平 著



中国经济出版社  
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

**图书在版编目(CIP)数据**

走向市场:农业流通领域合作组织的理论与实践/何国平 著.

—北京:中国经济出版社,2006.9

ISBN 978 - 7 - 5017 - 7601 - 6

I. 走... II. 何... III. 农业合作组织—流通部门—研究—中国 IV. F326.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 056730 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037·北京百万庄北街3号)

网 址: [www.economyph.com](http://www.economyph.com)

责任编辑: 邓媛媛 (电话:13146884178 邮箱: editordeng@163.com)

责任印制: 石星岳

封面设计: 白长江

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京东光印刷厂

开 本: 787×960 毫米 1/16

印张: 14.5 字数: 200 千字

版 次: 2007 年 2 月第 1 版

印次: 2007 年 2 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 7601 - 6/F·6317

定价: 28.00 元

---

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282

## **内容提要**

20 世纪 80 年代以来,随着人民公社的终结和以家庭承包经营为核心的农村改革的全面推进与不断完善,我国农业商品经济和市场经济获得了快速发展。适应农业商品经济和市场经济的发展,传统的农业流通领域合作组织——供销合作社——开始改制转型,各种新生的农业流通领域合作组织大量涌现。但从全国范围来看,由于(如第八章将要详述的)外部缺乏有利的制度环境、内部缺乏有效的制度约束,农业流通领域合作组织总体改革与发展速度缓慢,地区发展不平衡,在促进农业、农村经济发展中发挥的作用还很有限,还远不能满足农户生产经营活动的需要。

针对这种情况,国内理论界对农业流通领域合作组织进行了一些的研究,并取得了一些的成果,但对市场经济条件下农业流通领域合作组织发展还缺乏专门化、系统化的研究,以至于对农业流通合作的发展形成了一定的制约作用。

本书拟在充分吸收前人已有的研究成果、发掘现有历史与统计资料的价值的基础上,从历史唯物主义与新古典经济学、新制度经济学相结合的角度,从理论与实践(包括国际、国内)两个方面对农业流

通领域合作组织产生和发展的经济条件、制度环境（政府作用与文化环境）、内部制度约束及其价值和原则的辩证性、发展模式与组织形式的多元性等作一系统考察，并在此基础上提出当前推进我国农业流通领域合作组织发展的思路。

本书除导论外，循着从抽象到具体，从一般到特殊，从国外到国内的逻辑顺序，分理论分析、国外模式、国内的发展三个部分展开，共八章。

导论，即引论，包括提出问题、研究视角与方法的选择、基本框架及主要观点。

第一部分即第二、三章，理论分析。在这一部分，文章循着从一般（合作社组织）到特殊（农业流通领域合作组织）的逻辑顺序展开。

第二章，合作社组织基本理论。文章首先对国内外合作社组织诸理论流派及其新发展进行了简要回顾；在此基础上，文章系统分析了合作社组织的性质（包括合作社组织的定义、价值和原则）及形式。关于合作社组织的定义，文章首先指出：由于合作社组织的多样性、合作社思想的多元化，人们很难达成共识，目前相对认同的、也是最权威的定义是“95·宣言”<sup>①</sup>的定义。然后根据这一定义分析了合作社组织的基本特点，得出了以下结论：合作社组织是一种企业组织，其制度特征是人们自愿联合、联合所有和民主控制；其经营的主要目的是满足成员共同的经济和社会需要。

关于合作社组织的价值和原则，文章着重介绍或分析了“95·宣言”对价值的最新概括、原则的历史变迁及其与合作运动的关系，揭示了合作社组织的价值和原则的辩证性以及由此决定的合作社组织发展模式的多样性，强调了对待合作社组织价值和原则的科学态度——

<sup>①</sup> 1995年9月在曼彻斯特举行的“国际合作社联盟100周年代表大会”通过的“关于合作社特征的宣言”。

在合作运动中坚持和发展合作社组织的价值和原则——以及坚持合作社发展模式的多样性，走符合自己特点（自身特定的经济、政治、文化环境和需要）的发展道路这一合作社组织发展的基本规律。

为增进对合作社组织性质的理解，文章接下来还对合作社组织与一般的商业性企业、集体经济组织作了比较，指出：合作社组织是一种企业组织，具有企业的一般特征（以分工协作为基础、严格的集中化管理、经营性、追求效率、效益），但由其特殊的价值和制度安排决定，又不同于一般的商业性企业；合作社组织具有集体经济的性质，但又不同于一般的集体经济组织，与一般的集体经济组织存在着显著的差异。人合、联合所有、民主控制、盈余主要按交易量分配、以为社员服务为主要目的是合作社组织的基本特征，是其区别于其他组织最根本的标志。

关于合作社组织的组织形式，文章指出，由人们的需要是多方面的、不断发展的决定，合作社组织形式是多种多样的、不断发展的。文章还从组织领域、组建方式、组织体系几个方面对合作社组织的具体形式进行了划分。

第三章，农业流通领域合作组织的一个分析框架，主要包括产生和发展的经济动因（实现农业流通环节的规模化经营、谋求市场均衡）、持续成长并广泛发展内因（组织优势）、制度环境（政府作用、合作文化）等内容。

关于农业流通领域合作组织产生和发展的经济动因，文章从农业商品经济出发，用两节的篇幅分别从专业化分工和规模经济、市场均衡和市场竞争效率两个方面，对其进行了细致而完整的解释，得出了以下结论：①农业流通领域合作组织是农业商品经济发展到一定高度的产物，随着农业商品经济的发展，当从事农业生产为主的农户（或家庭农场）继续兼营农业流通活动规模不经济时，当他们组织起来与工商企业抗衡的预期收益大于预期成本时，追求效用的他们就会选择合作。②农业流通领域合作组织产生和发展的经济动因和目的是：实

现农业流通环节的规模化经营,以节约流通费用,降低流通成本;与从事农业流通的工商企业抗衡,谋求市场力量均衡,以获得好的农用物品和农产品价格,并提高市场竞争效率。

关于农业流通领域合作组织持续成长并广泛发展的内因,文章从现代企业制度的特点及其好处出发,从与农业生产合作组织、社区性集体经济组织的比较中揭示出:符合现代企业制度、效率高是农业流通领域合作组织的优势所在,是其能持续成长并广泛发展的内在原因。

关于农业流通领域合作组织产生和发展的制度环境,主要包括政府作用和合作文化两个方面。关于政府作用,文章首先从历史经验的角度提出:一方面,政府控制、干预合作社组织不利于其发展;另一方面,没有政府的支持,合作社组织就不能广泛、健康发展。然后,从合作社组织的性质,从政府控制、干预与合作社组织及其管理人员及职工、社员的目标函数不一致两个维度批评了政府对合作社组织的控制和过度干预、包办,说明了政府控制和过度干预不利于合作社组织发展;从合作社组织性质、经营管理的角度,分析了政府在合作社组织发展中的积极作用(教育、培训;立法支持、规范;适当的政策支持)。

关于合作文化,文章主要从新制度经济学的角度对其进行了详尽的探讨。文章首先给出合作文化的定义,指出其功用,然后着重分析了合作文化中的意识形态、习惯的功能,在此基础上,得出了一个非常重要的结论,即:发展农业流通领域合作组织要从塑造相应的以意识形态、习惯为中心的文化环境开始,协调推进文化演变和组织发展。最后对国内外推进合作文化发展、建立适合农业流通领域合作组织发展的文化环境的经验进行了概括。

第二部分即第四章,国外实践。这一部分在第一部分理论分析的基础上,首先提出国外农业流通领域合作运动(按农户经营规模、组织形式等特点)可划分为三种发展模式,即:以农户中等经营规

模为基础，以专业合作社为主体的欧洲模式；以大规模的家庭农场为基础，以专业合作社为主体的美洲、大洋洲模式；以农户的小规模经营为基础，以社区性、综合性农协为主体的亚洲模式。然后对三种模式之代表——法国、美国、日本农业流通领域合作组织——的变迁及其特点（农户经营规模、组织形式、社间联合与合作、立法、理论色彩、商业化倾向、开始的部门、与政府的关系、制度来源、组织体系等方面的特点）进行了细致考察。接下来概括、分析了国外农业流通领域合作组织发展趋势（横向和纵向一体化加快发展、公司化倾向加强、独立化程度越来越高）。最后，通过比较研究，分析国外农业流通领域合作组织的制度选择、共同特征，对第一部分提出的理论予以实证，并为中国农业流通领域合作组织发展提供借鉴。

第三部分，国内的发展，即第五至八章，着重考察市场经济条件下我国农业流通领域合作组织的发展。

第五章，我国农业流通领域合作组织的历史与复兴。这一章首先对我国农业流通领域合作组织变迁史进行了简要回顾；在此基础上，文章从农村改革与农业、农村经济和社会、农业现代化、国际化发展中出现的一系列新的矛盾和问题（小农户与大市场的矛盾；农民增收、农业生产增长趋缓，且不稳定；农业产业化发展缓慢；加入WTO后激烈的国际竞争；乡风、村容、民主建设落后）出发，分析了农村改革以来我国农业流通领域合作组织复兴与发展的前提、动因及其意义。复兴与发展的前提是：家庭承包经营；农业商品经济、市场经济快速发展。复兴与发展的基本动因正是这一系列新的矛盾和问题，其中，小农户与大市场的矛盾是复兴与发展的根本动因。复兴与发展对我国农业、农村经济和社会、农业现代化、国际化发展具有重要的意义，是解决这一系列新的矛盾和问题的一个有效途径。

第六章，供销合作社改革，系统地分析了其改革背景、改革的进



程与绩效、改革与发展的基本趋势——“民办化”与经营管理体制市场化，得出了供销合作社改革进展迟缓这一基本结论；分析了进展迟缓的主要原因，并提出了“民办化”与经营管理体制市场化改革的途径、模式；并针对提出的途径、模式，给出了典型案例分析。

第七章，农业流通领域专业合作组织，系统地考察了其类型、运行机制；从提高农户进入市场的组织化程度（有效解决农业生产领域和流通领域两个效率的结合）、农民增收、推动农业产业化发展、增强农业国际竞争力、推进乡风一村容一民主建设、发展阶段五个方面分析了其发展绩效，指出目前我国农业流通领域专业合作组织尚处于初级发展阶段，在我国农业、农村经济发展中的作用还十分有限；最后给出了典型案例分析。

第八章，当前我国农业流通领域合作组织发展的主要障碍及其发展思路。文章在第五、六、七章分析的基础上，首先概括、分析了当前我国农业流通领域合作组织发展的主要障碍，即：外部缺乏有利的制度环境（不利的文化环境；缺乏立法支持、规范；缺乏适当的政策支持；政府干预与控制）、内部缺乏有效的制度约束。然后，针对主要障碍，结合国际、国内经验，提出发展思路。文章提出的发展思路是：改革传统的与发展新生的农业流通领域合作组织并举；创造良好的制度环境（包括文化环境和法制、政策环境）；加强自身建设，不断提高其市场竞争力，促进组织持续成长。

与国内外对农业流通领域合作组织的现有研究相比，本书有那些创新之处呢？

1、在选题方面，本书针对国内对农业流通领域合作组织缺乏专门化、系统化的研究对农业流通领域合作组织发展形成了一定的制约作用这一现实选择了农业流通领域合作组织为其研究对象。

2、在分析工具方面，国内外对（农业流通领域）合作社组织的研究可归为两类，一类主要以历史唯物主义为分析工具；一类主要以新古典经济学、特别是新制度经济学为分析工具。本书试图从三者相结



合的角度来研究农业流通领域合作组织。

3、在内容和观点方面，本书主要有以下创新：

(1) 把坚持合作社发展模式的多样性，走符合自己特点（自身特定的经济、政治、文化环境和需要）的发展道路明确为合作社组织发展的基本规律。

(2) 综合现有的研究成果，立足于农业商品经济（社会经济关系）对农业流通领域合作组织（制度）的决定性作用及其二者的互动，政府、文化对农业流通领域合作组织的重要影响作用（各种制度的互动），农业流通领域合作组织内部制度安排，提出了农业流通领域合作组织的一个分析框架（可以说，这是本书最大的创新）。这一分析框架包括产生和发展的经济动因（实现农业流通环节的规模化经营、谋求市场均衡）、持续成长并广泛发展内因（符合现代企业制度，效率高）、制度环境（政府作用、合作文化）等内容。

(3) 从本质上把农业流通领域合作组织界定为从事独立生产的农户（或家庭农场）为实现农业流通环节的规模化经营，并与从事农业流通活动的工商企业抗衡而在农业流通环节上组建的合作社组织。这一界定准确地揭示了其丰富内涵。而现有研究一般仅从外延上对此作出解释，如农业流通领域合作组织是从事农业生产资料购买、农产品加工、销售等的合作社组织。

(4) 从合作社组织的性质，从政府控制、干预与合作社组织及其管理人员及职工、社员的目标函数不一致两个维度批评了政府对农业流通领域合作组织的控制和过度干预、包办，说明了政府控制和过度干预不利于农业流通领域合作组织发展；而现有研究一般仅从合作社组织性质的维度对政府控制、干预进行批评。

(5) 从新制度经济学的角度，正式将文化纳入合作社组织研究，并得出了一个非常重要的结论，即：发展农业流通领域合作组织要从塑造相应的以意识形态、习惯为中心的文化环境开始，协调推进文化演变和组织发展；把国内外推进合作文化的发展，建立适合合作社组

织发展的文化环境的经验概括为：重视合作文化的理论研究和宣传教育、“干中学”。

(6) 从新制度经济学的角度，把目前我国农业流通领域合作组织发展的主要障碍概括为：组织外部缺乏有利的制度环境（不利的文化环境；缺乏立法支持、规范；缺乏适当的政策支持；政府干预与控制）、组织内部缺乏有效的制度约束两个方面。

(7) 针对当前我国农业流通领域合作组织发展的主要障碍，结合国际、国内经验，提出改革传统的与发展新生的农业流通领域合作组织并举、创造良好的制度环境（包括文化环境和法制、政策环境）与加强自身建设的发展思路。

**关键词：**农业流通领域合作组织、供销社、专业合作组织。

## Abstract

Since 1980s, as the People's Commune came to an end and the reform in the rural area centered upon Domestic Contract Management gained extensive promotion and continuous development, the agricultural commodity economy and the market economy has achieved rapid development. In order to adapt to such a situation, the traditional Agricultural Circulating Cooperative Organization-Supply and Selling Cooperative-started to transform, and quantities of newly-born Agricultural Circulating Cooperative Organizations emerged out. However, viewing from the countrywide, the overall reform and development speed of the Agricultural Circulating Cooperative Organizations is slow due to lack of institutional circumstances externally and shortage of efficient institutional constraint internally (see details in Chapter 8) . Meanwhile, the development of Agricultural Circulating Cooperative Organizations is unbalanced in different areas and the function thereof is still limited to promote the development of the agriculture and agricultural economy. Therefore, the current Agricultural Circulating Cooperative Organizations is far behind the need to meet the requirements for production activities of the farmers.

Knowing this situation, some studies on Agricultural Circulating Cooperative Organization have been carried out by the domestic theoretical circle with relevant achievements made. Nevertheless, there lack still specialized and systematic research on Agricultural Circulating Cooperative Organizations under the market economy, which brings certain constraint upon development of the Agricultural Circulating Cooperative Organization in our country.

Based upon current research results by the forerunners and excavation of values of existing history data and statistics, this book makes a systematical investigation upon the economic conditions, institutional circumstances (government's role and cultural circumstances), internal system constraints together with the dialectics of their values and principles, and the variety of development modes and the organizational forms etc. from the point of historical materialism, neoclassic economics and new institutional economics, covering both the theoretical and practical aspects. Based on such an investigation, this book puts forward further the idea for development of the Agricultural Circulating Cooperative Organization in today's China.

Other than the introduction, this book follows the logic order from abstraction to concreteness, from general to specific and from abroad to home, including three sections as theoretical analysis, international practice and domestic development, which are categorized into 8 chapters.

The introduction includes questions, selection of views and methods for study, basic frame and main viewpoints.

Section I, the theoretical analysis, includes Chapter 2 and Chapter 3. Chapter 2, the basic theory of Cooperative Organization, analyzes systematically the property (including the definition, value and principles of the Cooperative Organization) and forms of the Cooperative Organization, with a brief review of the theoretical studies on the Cooperative Organization both at home and abroad. Based upon Chapter 2, Chapter 3 brings forward a analytical frame for

the Agricultural Circulating Cooperative Organization, including mainly the economic power (realization of scaled operation in agricultural chains and pursuit of the market equilibrium), the internal causes (organizational advantages) and institutional circumstances (governmental functions and cooperative culture) etc. for formation and development of the Agricultural Circulating Cooperative Organization.

Based upon the theoretical analysis in Section I and through investigation and comparative study upon the changes and features of the Agricultural Circulating Cooperative Organizations in France, America and Japan (three types of development modes (European Mode, American-Oceanian Mode and the Typical Asian Mode), Section II, i. e., Chapter 4, analyzes the development trend, institutional choices and common characteristics of the foreign Agricultural Circulating Cooperative Organizations, which demonstrate the theory in Section I and provides references for development of the Agricultural Circulating Cooperative Organizations in China.

Section III includes 4 chapters, i. e., from Chapter 5 to Chapter 8. It focuses upon development of the Agricultural Circulating Cooperative Organizations of our country under the market economy. There into, Chapter 5, based upon a brief review of the history change of the Agricultural Circulating Cooperative Organization in China, analyzes mainly the power and significance of the revival of Agricultural Circulating Cooperative Organizations in our country since the rural reform. Chapter 6 and Chapter 7 focus upon respectively the reform of traditional Agricultural Circulating Cooperative Organization (Supply and Selling Cooperative) after the rural reform and the current status of the new Agricultural Circulating Cooperative Organization (Agricultural Circulating Special Cooperative Organization). Based upon Chapter 5, Chapter 6 and Chapter 7, Chapter 8 analyzes the main obstacles for development of Agricultural Circulating Cooperative Organizations in today's China, and put

forward the development ideas against such obstacles with integrated foreign and domestic experiences.

Comparing with existing studies on Agricultural Circulating Cooperative Organizations both at home and abroad, this book has following innovative points:

1. In selection of the subject, as there lacks specialized and systematic study on domestic Agricultural Circulating Cooperative Organizations and such a situation has caused certain constraint upon development of the Agricultural Circulating Cooperative Organization, this paper select Agricultural Circulating Cooperative Organization as its subject for study.

2. For the analytical tools, there are two categories in the researches upon (Agricultural Circulating) Cooperative Organizations at home and abroad: one is focused upon historic materialism; and the other is the neoclassic economics, especial the new institutional economics. This paper attempts to study the Agricultural Circulating Cooperative Organization with a combination of those three aspects.

3. In contents and viewpoints, this book contains following new ideas:

(1) It clarifies the development route to insist upon diversification of development modes of cooperative organizations and focus upon its own characteristics (specific economy, politics, cultural circumstances and demands) as the basic law for development of the Cooperative Organizations.

(2) It summarizes the current research results and maintain stands on the decisive functions of the agricultural commodity economy (social economic relations) to the Agricultural Circulating Cooperative Organization (institution) together with the interaction in between, the significant influences on Agricultural Circulating Cooperative Organization by the government and culture (interaction between various institutions), internal system arrangement of Agricultural Circulating Cooperative Organization, and put forth a analytical frame for

Agricultural Circulating Cooperative Organization (this could be the biggest innovation) . The analytical frame includes the economic power for formation and development (realization of scaled operation in agricultural chains and pursuit of the market equilibrium), internal cause for continuous growth and extensive development (conformity to the modern enterprise system and high efficiency), institutional circumstances (government functions and cooperative culture) etc.

(3) It defines in nature the Agricultural Circulating Cooperative Organization as Cooperative Organization that is set up at the agricultural circulating joint by independent production farmers (or household farms) in order to realize scaled operation in agricultural circulating activities and combat the enterprises that are engaged in agricultural circulating activities. Such a definition displays exactly the rich connotation of it while most of the current studies interpret it from its extension only, for example: Agricultural Circulating Cooperative Organization is the Cooperative Organization that is engaged in procurement of agricultural production means, process and sales of agricultural products etc.

(4) Starting from property of the Cooperative Organization and the government control and intervention as well as the nonconformity among the objective functions of the Cooperative Organization and its management personnel, staff members, shareholders, the paper criticizes the control and excessive intervention by the government upon the Agricultural Circulating Cooperative Organization, and comes to a conclusion that the control and excessive intervention by the government go against the development of Agricultural Circulating Cooperative Organization. However, the current researches generally comment upon the government's control and intervention from the property of the Cooperative Organization only.

(5) Viewing from the new institutional economics, the book incorporate formally the culture into the study on Cooperative Organization and make a very



important conclusion, i.e.: development of the Agricultural Circulating Cooperative Organization shall start from building of the relevant cultural circumstances cored at ideology and habits and harmonic promotion of the cultural evolvement and organizational development; it summarizes the external and internal experiences in promotion of cooperative culture and building of appropriate cultural circumstances for the Cooperative Organization as: attach importance to theoretical research and promotion and education of the cooperative culture and "Learning by Doing" .

(6) Viewing from the new institutional economics, the book summarized the main obstacles for development of the Agricultural Circulating Cooperative Organizations in our country in two aspects as: lack of favorable institutional circumstances outside the organization (unfavorable cultural circumstances; lack of support by relevant laws and regulations; lack of support by policies; government control and intervention) and lack of efficient institutional constraints inside the organization.

(7) Aiming at the main obstacles for development of Agricultural Circulating Cooperative Organizations in today's China and with integration of foreign and domestic experiences, it put forward the development ideas to reform the traditional Agricultural Circulating Cooperative Organization and develop new Agricultural Circulating Cooperative Organizations in parallel while creating good institutional circumstances (including cultural circumstances and laws and policies circumstances) and strengthening the self-construction.

**Key words:** Agricultural Circulating Cooperative Organization; Supply and Selling Cooperative; Special Cooperative Organization;