



安全发展思路与实践

——中国石油辽河油田公司安全生产工作侧记

裴智东 主编



石油工业出版社

安全发展思路与实践

——中国石油辽河油田公司安全生产工作侧记

裴智东 主编 .

石油工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

安全发展思路与实践: 中国石油辽河油田公司安全生产工作侧记/
裴智东主编. 北京: 石油工业出版社, 2006. 9

ISBN7-5021-5665-8

I. 安…

II. 裴…

III. 油田-安全生产-辽宁省-文集

IV. TE38-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 093662 号

出版发行: 石油工业出版社

(北京安定门外安华里 2 区 1 号 100011)

网 址: www.petropub.com.cn

经 销: 全国新华书店

印 刷: 辽河油田印刷厂印刷

2006 年 9 月第 1 版 2006 年 9 月第 1 次印刷

850×1168 毫米 开本: 1/32 印张: 4.625

字数: 120 千字 印数: 1—2000 册

定价: 15.00 元

(如出现印装质量问题, 我社发行部负责调换)

版权所有, 翻印必究

前 言

辽河油田地跨辽宁省、内蒙古自治区 13 个市（地）、35 个县（旗）。石油地质勘探工作始于 20 世纪 50 年代，1970 年展开大规模勘探开发建设；1980 年国务院正式向国内外公开辽河油田建成；1986 年生产原油突破 1000 万吨，成为全国第三大油田；1995 年产量达到 1552 万吨，创历史最高水平；目前原油年生产能力 1200 万吨以上，天然气生产能力达 9 亿立方米。

经过 30 多年的勘探开发建设，辽河油田攻克了一系列技术难关，形成了一整套适合辽河稠油、超稠油和高凝油的开采技术，建成了全国最大的稠油、高凝油生产基地。截至 2005 年底，累计生产原油 3.3 亿吨，生产天然气 465 亿立方米；累计上缴利、税、费总额达 976 亿元，为中国石油工业发展做出了应有的贡献。1999 年下半年，中国石油重组改制，成立中国石油辽河油田公司。公司现有员工 29000 多人，下设采油、集输、科研、消防 16 个二级单位和 4 个直属公司。

辽河油田生产油品种类多，地质构造复杂，与之配套的工艺设备高温高压、易燃易爆部位多，稠油、超稠油、高凝油开发开采工艺复杂，极易发生火灾、爆炸、机械伤害等重、特大事故，加之油田开发建设已达 36 年，设备设施老化严重，设备新度系数仅为 0.28，安全生产任务十分繁重。

几年来，辽河油田公司认真贯彻落实国家《安全生产法》、《职业病防治法》等一系列法律法规，坚持“安全第一，预防为主”的方针，紧紧围绕油田公司改革和发展的中心工作，认真执行各项安全生产管理规定，切实落实中国石油天然气集团公司提出的“五严”要求，深化中国石油天然气股份有限公司“2110”安全管理模

式，强化教育和管理，加大投入力度，积极治理事故隐患，探索安全环保长效机制，取得了较好成绩，保持了安全生产形势的稳定。这一成果来之不易，凝聚着各级领导、安全环保管理干部和全体员工的长期不懈努力和辛勤汗水。

2006年，辽河油田公司认真贯彻落实科学发展观，牢固树立“安全发展，清洁发展”的理念，提出了一系列安全环保工作的新思路、新方法，本书收录了其中的一些典型文章，希望能对读者，特别是安全环保干部有所启发和借鉴。由于时间仓促，编者水平有限，缺点和错误在所难免，敬请批评指正。

《安全发展思路与实践——中国石油
辽河油田公司安全生产工作侧记》编委会

编委会主任：王树成 任树刚

副 主 任：于长武

主 编：裴智东

编委会成员：王国成 吴 岑

张国华 盖 艳

目 录

提高认识 落实责任 努力创造安全环保工作新业绩

- 谢文彦同志在辽河油田公司安全环保工作会议上的讲话 1

牢固树立“四个意识” 增强做好安全环保工作的本领

- 谢文彦同志在辽河油田公司 2006 年安全环保工作研讨会上的讲话 11

从基层基础工作入手 扎实推进安全环保工作上水平

- 梁作利同志在辽河油田公司 2006 年安全环保工作研讨会上的讲话 18

认真贯彻集团公司安全环保座谈会精神 努力做好当前安全环保工作

- 梁作利同志在辽河油田公司安全环保专业会议上的讲话 27

辽河油田公司 2005 年度安全生产与环境保护工作报告 38

突出重点 强化执行 切实把各项措施落到实处

- 任树刚同志在辽河油田公司安全环保专业会议上的讲话 54

建立激励约束机制 提高全员安全工作积极性 62

培育先进理念 深化“两级”教育 不断推进安全管理工作上水平 66

QHSE 管理体系整合与实践 70

建立隐患治理机制 开展隐患治理工作 76

综合治理 标本兼治 在“三个理念”指导下全面开展反“三违”工作 80

突出重点抓管理 落实制度保安全	86
强化风险管理 提高安全保障	90
加大投入 突出重点 全面提升企业本质安全水平	93
发现新问题 采取新措施 确保安全生产	97
在加强对外来施工队伍管理方面的一点做法	101
扎实组织隐患治理 夯实安全基础工作 稳步推进安全管理上新 水平	104
完善交通管理机制 夯实交通安全基础	108
附录 1 辽河油田公司 2006 年安全生产工作计划	112
附录 2 辽河油田公司“十一五”安全生产发展规划	124

提高认识 落实责任 努力创造安全环保工作新业绩

——谢文彦同志在辽河油田公司安全环保工作会议上的讲话

(根据录音整理)

2005 年 12 月 28 日

同志们：

今天，辽河油田公司（以下简称“油田公司”）召开年度安全环保工作会议。张恩臣副总经理总结了油田公司 2005 年的安全环保工作，分析了当前存在的矛盾和问题，对 2006 年的安全环保工作进行了安排部署。这是经过油田公司 HSE 委员会集体研究讨论的，请各单位认真抓好贯彻落实。会上，表彰了锦采、欢采、金马、油气 4 个安全生产特殊贡献单位；曙采、高采等 11 个安全生产先进单位，沈采、特油等 13 个环境保护先进单位和 200 名安全、环保先进个人，并与各单位签订了 2006 年安全生产和环境保护承包责任状。希望受到表彰的单位和同志们戒骄戒躁，再接再厉，创造新的成绩；各单位和同志们要互相学习，查找差距，有针对性地改进工作，进一步强化全员安全意识，真正做到思想认识、防范措施、岗位责任、监督管理“四个到位”，促进油田公司安全环保工作水平的整体提高。

今年以来，油田公司安全环保工作深入贯彻《安全生产法》、《环境保护法》，坚持“安全第一，预防为主”的方针，全面落实集团公司《关于进一步加强安全生产工作的决定》，深化中国石油天然气股份有限公司（以下简称“股份公司”）“2110”安全管理模式，以“安全生产基础年”活动为主线，进一步落实各级领导安全环保责任制，强化安全教育培训和监督检查，广泛开展形式多样的安全环保

宣传教育活动，在遭遇十年不遇洪水灾害的特殊年份，没有发生大的安全事故和污染事件，十分不容易，是安全环保工作成绩非常突出的一年，为油田生产经营各项工作的顺利开展创造了良好环境，对各项业绩指标的超额完成起到了积极促进作用。借此机会，我代表公司领导班子，向辛勤工作在安全环保战线上的全体干部员工表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也必须清醒地认识到，尽管今年安全环保工作总体状况良好，但形势依然不容乐观，我们的工作中还存在一些问题和薄弱环节。个别单位的领导干部和职能部门对安全环保工作重视不够，要求不严，还有监督检查不到位、制度不落实的地方；个别员工安全环保意识薄弱，习惯性违章还时有发生；油田基础设施老化、管道腐蚀严重，设备新度系数只有 0.29，与股份公司平均水平差距较大，安全环保隐患还比较多；油区治安形势仍然严峻，时常发生盗油和破坏油田设施的现象，给安全环保管理带来较大的难度。我们一定要在总结以往工作经验和教训的基础上，进一步加大安全环保工作力度，全面促进安全环保工作再上新台阶。

下面，就 2006 年的安全环保工作，我再强调四点意见。

第一，要认真吸取“12·23”（2003 年 12 月 23 日，重庆川东一座天然气井发生特大井喷）、“11·13”（2005 年 11 月 13 日，吉林石化双苯厂爆炸事故）事故教训，强化全员安全环保意识，进一步提高对安全环保工作重要性的认识。

安全环保是政治、是大局、是我们的第一责任，任何时候都不能放松。各级领导干部必须站在讲政治的高度，站在构建和谐社会的高度，充分认识安全环保工作的重要性、长期性、艰巨性和复杂性。目前，全国安全生产形势十分严峻，不容乐观。截至 2005 年 12 月 18 日，全国发生一次死亡 10 人以上特大事故 126 起，死亡 2881 人，同比起数持平，死亡人数增加 365 人；发生一次死亡 30 人以上特别重大事故 16 起，死亡 1155 人，同比增加 1 起、259 人。尤其是近一个时期以来，吉林、山西、贵州、黑龙江等一些地方相继发生

重、特大安全生产事故，包括“11·13”吉林石化双苯厂爆炸事故。这些事故给人民群众生命财产造成了严重损失，引起党中央、国务院高度关注。中共中央总书记胡锦涛、国务院总理温家宝等中央领导同志多次做出重要指示。2005年11月24日，国务院召开专题会议，分析当前安全生产工作形势，研究今冬明春的安全生产工作，要求有关部门迅速采取有效措施，切实加强安全生产工作，坚决遏制重、特大事故多发势头，确保人民群众生命财产安全。在11月29日召开的中央经济工作会议上，胡锦涛总书记指出：要切实做好安全生产工作。坚持安全第一，严格落实安全生产责任制，巩固煤矿安全生产整顿的成果，强化对食品、药品、餐饮卫生、危险化学品和交通安全等的监管，尽快扭转事故多发状况。温家宝总理在部署明年工作时指出，目前安全生产形势依然相当严峻，特别是煤矿、交通等重、特大事故接连发生，给人民群众的生命安全造成很大损失。必须下更大力气抓好安全生产，从健全法制、完善体制、增加投入、技术改造、落实责任、严格管理等方面加大力度，坚决遏制重、特大事故频发的势头。12月4日，在中国石油天然气集团公司（以下简称“集团公司”）领导干部会议上，陈耕总经理要求，要按照贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求，以对人民极端负责的精神，切实把加强安全生产和环保工作放在优先的位置来抓。中央和集团公司领导的一系列重要指示和讲话精神，都充分阐明了安全环保工作的极端重要性，也对油田公司做好安全环保工作提出了新的更高的要求。

油田企业，高温高压、易燃易爆、易污染，决定我们的安全环保工作永无止境。各级领导干部必须高度重视安全环保工作，永不放松、常抓不懈、警钟长鸣。要牢记历次安全事故教训，始终保持清醒头脑，决不能有丝毫的懈怠和麻痹大意。要从实践“三个代表”重要思想的高度，牢固树立“安全生产责任重于泰山”、“以人为本”、“安全发展”的理念，以对人民群众生命财产高度负责的精神，加强领导，落实责任。要深入吸取吉林石化“11·13”爆炸事

故及造成松花江水体重大污染事件教训，对油田安全环保工作进行一次全面的回顾、总结、分析，总结经验，查找工作和管理上的薄弱环节，吸取事故教训，进一步完善安全环保制度和工作措施。要结合“12·23”、“11·13”事故和本单位各类大小事故案例，举一反三，大力开展事故案例教育，树立把事故当成资源的理念，教育广大员工牢固树立安全环保工作“只有起点，没有终点”的观念，进一步强化广大干部员工的安全意识，遏制各类事故的发生。

第二，要高度重视基层基础工作，坚持标本兼治，严格制度落实，确保安全环保管理水平的不断提高，努力实现本质安全。

搞好安全环保工作，关键在基层，安全环保工作重心必须下移。油田公司重组上市以来，在建立健全各项安全环保规章制度方面做了大量细致艰苦的工作，取得了一定的成效。但是，从近年来发生的各类事故中可以看到，无论大小事故，大都与安全生产规章制度执行不严、有章不循、违章操作、安全措施落实不到位有关。因此，要大力开展“反三违”、“强三基”活动，强化安全生产全过程管理，严格各项规章制度落实，遏制安全环保事故的发生。

一是要在全面提高管理者和操作人员素质上狠下功夫。安全生产最关键的因素是人。普及安全知识，增强安全意识，改善安全习惯最有效的手段就是强化安全教育培训。各单位、各部门要高度重视管理者和操作人员的技能培训。通过专业技术培训，学习掌握新的管理知识，充实和提高管理人员的业务素质；要选拔和培养有高度事业心、责任感，工作敢于叫真碰硬，敢于严格要求，思想素质好、业务能力强的人员从事安全环保管理工作，提高安全环保管理队伍的整体素质；要认真搞好操作人员的培训工作，定期对他们进行技能培训和素质培训，不断提高职工的安全生产意识和自我保护能力，进一步夯实安全生产基础，促进各项工作的有效开展。

二是必须在全面落实岗位责任制上狠下功夫。安全岗位责任制重在落实。要进一步明确岗位责任，把安全环保责任层层分解，落实到各二级单位，落实到大队、作业区，落实到队、站、班组，落

实到油田公司每一个岗位、每一名员工。各单位一把手是本单位安全生产第一责任人，必须切实负起责任。各级领导干部要带头落实岗位责任制要求，发挥好表率作用。各单位、各部门要结合本单位的生产特点和岗位实际，经常性地开展岗位责任制检查和岗位练兵活动，使每一名干部员工都能熟悉本岗位的工作职责和操作流程，进一步推进 HSE 和 ISO 14001 两个管理体系的建设，杜绝重、特事故的发生。

三是必须在全面彻底整改、消除各类事故隐患上狠下功夫。经过 30 多年的开发建设，辽河油田设备老化、管道腐蚀等问题日益严重，安全隐患增多，安全生产面临着严峻的考验。要高度重视安全隐患治理工作，把安全隐患治理作为安全生产工作的一项重要内容。今年油田公司争取股份公司近 2 亿元资金用于安全隐患治理，安排了油气管道违章建筑、储油罐、加热炉、湿蒸汽发生器等重点治理项目 104 个，目前已完成 68 项。各单位对安全生产大检查和岗检中发现的安全隐患，要制定整改计划，逐一落实整改责任人、整改资金及整改时间，对确实不能立即整改的，要及时向公司报告，并制订和落实安全防范措施；对已经整改的，决不能出现新的隐患；机关相关部门要大力协调、配合，协助基层单位搞好安全隐患的整改和治理，把事故隐患消除在萌芽中。

四是必须在安全环保事故预案上狠下功夫。合理的安全环保事故预案是提高应对重、特大事故能力，减少事故损失的有效手段。各单位、各部门要认真从“12·23”、“11·13”事故中吸取教训，对原有事故预案进行对照分析，要结合生产过程、生产设施的实际情况，注重实效性，有针对性地组织修订完善事故应急预案，明确事故状态下的操作程序、要求和处理手段；2006 年要有针对性地进行事故应急预案演练和培训，重点要害部位必须进行经常性的演练，不断提高操作人员的应变能力和处理事故的水平，确保在发生重、特大事故时，能迅速有效地组织应急救援，减少事故造成的财产损失与员工的人身伤害。

五是要加强重点环节、要害部位的安全环保管理。安全环保工作涉及到整个公司生产运行的方方面面，工作头绪也非常多，一定要突出重点环节、重点要害部位。要切实加强联合站、轻烃站、污水处理站、蒸汽锅炉、储油罐、特种设备、油气管道、公共聚集场所等重点要害部位的管理，加强重点污染源的治理，突出重点，把握关键，扎实做好安全环保工作。

六是要依靠科技进步，不断提升安全环保工作水平。做好安全环保工作，必须充分发挥科技进步的重要作用。2006年，要继续加大工作力度，全面启动“科技兴安”战略，针对油田生产中亟待解决的共性、关键性技术难题，组织开展安全科研攻关。及时淘汰危及安全的落后技术、工艺和产品，要不断采用新技术、新设备、新工艺和新材料，提高安全装备水平；要积极引用、推广高效实用的安全环保技术，强化安全生产综合管理，切实提高安全环保工作水平。

要高度重视环保工作，进一步加大环境保护工作力度，要针对长输管线、长停井、报废井、边远井、河道穿越、污泥、污水等开展环境保护大检查，防止因管线冻堵、打孔盗油等造成污染事故；加强防污设施的运行监督检查，保证防污设施运行率、完好率、有效率，确保污染物达标排放，杜绝重大污染事故的发生。

第三，要认真开展好“安全环保基础年”活动，加大监督检查工作力度，建立安全环保长效机制。

明年股份公司工作的四个着重点是：增强自主创新能力；推进经济增长方式的转变；建立安全环保的长效机制；努力构建和谐企业。其中很重要的一个着重点就是建立安全环保长效机制。2005年12月22日下午，集团公司总经理陈耕主持召开安全生产委员会会议。会议决定，2006年集团公司将开展以“强三基、反三违、除隐患、严达标”为主题的“安全环保基础年”活动。我们要以这次活动为契机，严格贯彻《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》，深入贯彻落实集团公司《关于进一步加强安全生产工作的决

定》，强化本质安全措施，强化重大危险源安全管理、风险和应急管理、现场安全管理、消防安全管理、交通安全管理；继续加大安全环保投入和培训力度，加强安全意识养成教育，使全体员工进一步牢固树立安全生产责任意识，真正实现从“要我安全”到“我要安全”的转变。各单位要严格执行危险作业许可和应急预案等制度，强化防范和监护措施，实现从集中整治检查向制度化、程序化管理转变。要广泛开展安全质量标准化活动，建立健全安全监督、隐患治理的工作标准和程序，规范安全生产行为。基层单位要以“零伤害、零损失、零事故”为目标，广泛开展群众性自查自纠“三违”行为，特别是习惯性违章行为。要把建设环境友好型企业，实现安全生产、清洁生产、资源节约提到重要位置，作为落实科学发展观的重要行动，进一步夯实安全环保基础工作，努力建立安全环保管理的长效机制。

第四，要认真做好冬季安全环保工作，特别是要抓好“两节”期间安全生产，坚决杜绝各类特、重大事故的发生。

当前，正值隆冬季节，天气寒冷，生产难度大，历来是安全环保事故的易发期。各单位要认真贯彻落实《国务院办公厅关于认真抓好今冬明春安全生产工作的通知》和集团公司《关于开展易燃易爆和剧毒危险化学品安全生产专项检查的通知》要求，结合冬季生产特点，加强冬季安全生产管理和日常生产组织，认真制定冬季生产和事故防范预案，认真组织开展安全生产大检查。各级领导必须按规定到各自的承包单位和联系点开展安全活动，检查督促隐患问题的整改；要妥善安排节日值班，特别是连续生产单位，要选派责任心强、素质高的干部和员工，值班干部要及时掌握和反馈生产动态情况，确保节日期间各项生产经营工作有序进行。

年底各种会议、活动较多，要把大型会议、活动场所的安全检查作为近期安全工作的重点，油田公司所属公共活动聚集场所要进行一次全面的安全检查。严禁在公共聚集场所燃放烟花爆竹，室内不得动用明火；凡是召开的大型会议，在公共场所举行的大型活动，

必须向安全消防部门提出申请，经安全部门批准后才能举行；活动主办单位、承办单位和参加活动的单位，必须明确各方承担的责任；主办单位要做好预案，活动前必须进行消防安全专项检查，会前要告知与会人员应急疏散通道，保证疏散通道畅通，确保发生险情时人员安全撤离。各单位、各部门要清醒地认识到：油田日常生产和我们大力推进的“六项重点工作”都和安全环保工作密切相关，各项工作必须以安全环保制度为前提，必须首先满足安全环保的要求。所有涉及安全环保的重大工程项目，包括蒸汽驱、燃料结构调整、海上开发、捞油、捞气、化学措施等，在签订项目生产合同的同时必须签订安全环保合同，明确责任主体，划清管理界面，严格责任追究，坚决杜绝重、特重大事故的发生。

同志们，即将过去的 2005 年，我们走过了一段不平凡的历程，油田公司新的领导班子和广大员工团结奋斗，扎实工作，经受住了各种困难矛盾考验，“六项重点工作”都取得了实质性进展，全面完成或超额完成了各项业绩考核指标。

全年实现控制石油地质储量 6173 万吨，预测石油地质储量 5678 万吨，探明石油地质储量、难动用储量 5000 万吨以上，特别是一些重点区域和重点探井的钻探成功具有战略性意义，为明年扩大成果乃至后年产能建设奠定了资源基础。

全年预计生产原油 1252.7 万吨，实现原油商品量 1156 万吨，生产天然气 9.2 亿立方米，实现天然气商品量 5 亿立方米。年底原油日产水平 34000 吨，明年开局就在超产 700 吨的生产线上运行；储备天然气 100 万立方米，基本可保证“两节”期间内供外销的需要。

全年预计实现国内准则利润 113.91 亿元，国际准则利润 124.3 亿元，上缴税费 64.4 亿元；通过国家审计署经济责任审计，内控体系建设基本完成，在工作量较上年大幅上升的情况下，积极争取上级政策支持，实现了资金平衡，投资、成本控制在计划指标之内。

科技进步取得新进展，齐 40 块整体转驱得到股份公司批准，全面启动实施，专门成立了齐 40 块蒸汽驱开发项目管理部；SAGD 先

导试验见到良好效果，超过了方案设计水平；规模实施水平井技术，增油效果显著；为明年乃至“十一五”保持产量基本稳定提供了有力的技术支持。在生产发展的基础上，员工收入稳定增长。积极争取股份公司资金支持，承担了有偿解除劳动合同人员和家属补贴费用的60%，为维护矿区稳定、共建和谐油区做出了应有贡献。安全环保上，投入近两亿元隐患治理资金，为职工创造了更加安全、环保、和谐的工作环境。积极开展“五小工程”活动，改善了一线员工工作环境，体现了“五小”工作成果。选送80多名非石油专业毕业的油田子女到大庆石油学院进行双学位培训，把200名具备大专以上学历的广济员工充实到采油生产一线，既解决了一线缺员问题，又缓解了子女就业压力。实现了生产、安全、队伍“三个稳定”，切实把对党、对国家、对集团公司负责与对员工负责高度统一起来，把承担的社会责任、政治责任、经济责任与承担全公司干部员工的责任有机结合起来，真正把辽河油田公司今年超额完成各项业绩指标带来的成果、“十一五”长远发展带来的成果惠及整个辽河油区。

明年各项作业业绩指标已经明确，明年公司原油产量安排是1209万吨，其中：锦采152万吨，欢采136万吨，曙采232万吨，兴采82万吨，高采70万吨，茨采40万吨，沈采124.5万吨，金马65万吨，冷家126万吨，特油145万吨，浅海18.5万吨，油气试采16万吨；相应的商品量指标是：锦采136.5万吨，欢采120.38万吨，曙采195.41万吨，兴采76.5万吨，高采65.27万吨，茨采35.77万吨，沈采116.19万吨，金马60.59万吨，冷家116.55万吨，特油119.44万吨，浅海17.22万吨，油气试采12.55万吨；成本指标基本保持不变。指标已经明确，关键要在贯彻落实、狠抓落实上下功夫。各单位、各部门要在今年工作的基础上，进一步认清形势，明确任务，增强责任感和紧迫感，立足岗位，扎实工作，重执行、重落实，确保明年和“十一五”开好头，起好步。

今天是2005年12月28日，再过3天2005年就要结束了。岁末年初，事情比较多，会议比较多，应酬也比较多。各级领导干部，