



上海市学术著作出版基金

当代印度外交

马 嫒 著



上海世纪出版集团



上海市学术著作出版基金

当代印度外交

马 嫒 著

世纪出版集团 上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代印度外交/马嫫著. —上海:上海人民出版社,
2007

ISBN 978-7-208-07624-2

I. 当… II. 马… III. 外交-研究-印度-现代
IV. D835.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 197423 号

责任编辑 邱盈华

封面装帧 王小阳

当代印度外交

马 嫫 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635×965 1/16 印张 17.5 插页 4 字数 202,000

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-07624-2/D·1330

定价 28.00 元

序 一

印度是我国的重要邻国,同时也是南亚大国,还是少数几个具有成为世界大国潜力的国家。这不仅仅是因为它人口众多,更因为它正在崛起。印度目前人口已逾 10 亿,独立后经过半个多世纪的发展,综合国力获得了较为显著的发展,建立起了门类齐全的工业体系,特别是自 20 世纪 80 年代以来,信息产业发展迅速,成为当今世界著名的计算机软件大国。1998 年 5 月的核试验和 2001 年 4 月的卫星发射成功,标志着印度进入了世界核俱乐部及太空国家俱乐部的行列。

在国际体系重要转型和亚洲地区秩序重构的大背景下,印度作为一个崛起之中的大国、一个尚未与我国解决边界问题的邻国,正日益受到我国乃至整个国际社会越来越多的关注。我国学者对印度进行深入研究,无论对学科建设,还是对政策选择都具有重要意义,特别是对其外交的研究,有助于正确把握印度外交未来发展的趋向和脉络,促进中印两国友好关系的全面发展。

马嫫研究员多年从事国际问题研究,《当代印度外交》一书是她在学术研究的基础上努力撰写完成的。这本专著着眼于当代印度外交的实践和发展,对独立以来的对外政策和对外关系进行了比较全

面系统的研究。因此,这项研究富有现实意义和学术价值。

本书的第一个特色是以对外政策和对外关系为经纬,以冷战的结束为划分,对当代印度外交进行了较为全面系统的研究,以及较为深入的分析和评述。第二个特色是对以往关注较少的印度与亚洲各地区关系及其与国际组织的关系进行了研究,并提出了自己的见解,如印度对南亚的政策从“一家独大”转变为提倡睦邻友好的“古吉拉尔主义”,印度对西亚的政策从“一边倒”转而成为“平衡外交”,印度对南亚区域合作联盟的政策从坚持“双边主义”转到“多边合作”,等等。第三个特色是言而有据,论证充分,大量引用了印度学者的著作及资料,使本书内容更加全面和真实。

本书结构和布局合理,行文流畅规范,有相当的可读性。

我相信本书的出版将有益于当代国际关系的研究、对全球和亚洲体系及秩序变化的理解,及对中印战略伙伴关系的认识。我也热切地期望马嫫研究员今后将有更多的力作问世。

上海国际问题研究所副所长

杨洁勉

2006年12月

序 二

印度是一个崛起中的大国。自 1991 年实行经济改革以来,印度国内生产总值年均增长 6%,至 2006 年其经济总量进入世界前十名之列。在军事力量的规模上,印度位居全球第四,是世界上为数不多、亚洲唯一同时拥有核武器及航母的国家。经过多年的发展,印度的科技实力和研发水平在发展中国家亦名列前茅。近年来,为加快跻身世界大国行列,印度正努力谋取联合国安理会常任理事国席位。

随着印度逐渐崛起,其对外战略和外交政策走向日益受到国际社会的关注和重视。究其原因,首先,印度具有成为一个“有声有色的大国”的条件和潜力,但能否将其变为现实,既有赖于印度成功应对国内各种制约因素的挑战,确保社会经济长期稳定发展,也取决于印度是否实施符合时代潮流的对外政策,为自身崛起创造有利的周边和国际环境。其次,近年来,南亚形势发生了重大而深刻的变化,印度在本地区的战略优势更显突出。实际上,解决南亚地区冲突、军备竞赛、非传统安全威胁、区域合作等一系列重要问题,很大程度上取决于印度的态度及其地区政策。第三,继日本之后,中国和印度近年来相继崛起,在亚洲事务中的作用和影响相应上升,亚洲历史上首次形成中日印三强并立的地缘战略态势。显然,印度的亚洲政策趋

向关系到亚洲的和平与发展,以及亚洲各国能否共建“和谐亚洲”和实现“亚洲世纪”。第四,在大国关系继续调整的变动时期,美国、俄罗斯等国对正在崛起的印度高度重视,纷纷将其列为努力争取和借重的对象,以谋求形成有利于自身的力量组合。在此背景下,印度外交政策的调整、变化以及政策选择自然引人瞩目。最后,从理论上讲,印度的崛起将增强发展中国家在国际事务中的影响力,有助于世界多极化趋势,赋予全球化更多非西方的色彩,同时也将改变地区力量对比,并可能引起现有国际关系格局的变动。而这一切如何发展演变,都将与印度对外战略和外交政策密切相关。

作为与印度山水相连的近邻,中国必然受到印度对外战略、特别是对华政策的影响。历史上,中印是两大文明古国,两国睦邻友好关系源远流长。就当前而言,中印两国和睦相处,共同营造和平与稳定的周边环境,实现合作共赢,促进共同发展,完全符合两国的根本利益。值得庆幸的是,随着国际和南亚地区形势的变化,近年来中印关系不断改善和发展,在政治关系和经贸合作等领域均取得了突破性进展。但毋庸讳言,中印建交以来,两国关系经历过一些曲折,甚至发生过边界冲突,印度至今还是极个别与中国存在陆地领土争端的国家之一,且牵涉的面积最大。在西藏问题上,印度的立场也有相当影响。特别是,所谓的“中国威胁论”在印度国内仍有一定市场。由此可见,印度对外战略以及对华政策走向攸关中国西部地区的安全与稳定,而且在美国等因素的作用下,对于中国周边战略态势以及亚洲地缘政治格局的定型也具有重要战略涵义。

因此,在世界多极化和经济全球化的发展趋势中,全面而系统地研究当代印度外交,是一个相当紧迫的重要课题。但另一方面,印度本身的情况错综复杂,目前又处于正在崛起的阶段,同时国际和南亚地区的形势仍在发生深刻变化。要深入研究当代印度外交思想和实

践,从中揭示印度对外政策的特点及其发展规律,以准确把握新世纪印度外交走向,难度颇大。特别是随着印度的崛起,印度国内民族主义思潮和势力急剧上升,域外大国积极拉拢印度的力度也明显加大,这已经并将继续对印度的外交思想和外交决策产生相当大的影响,并造成印度外交中不稳定和不确定因素增加。

近年来,我国相继出版了若干有关印度的著作,但全面而系统地论述印度外交的专著甚少。马嫒研究员撰写的《当代印度外交》从印度对外政策的形成、发展以及国内基础着手,着重研究印度与大国、印度与亚洲国家以及印度与国际组织的关系及其发展过程、原因和前景,对印度独立以来近 60 年的对外政策和外交关系进行了全面分析、归纳和总结。值得一提的是,作者在占有大量文献资料的基础上,并不局限于梳理和阐述当代印度外交的脉络和内容,而是根据印度本身、南亚地区和国际形势的发展变化,剖析了印度外交的特点,预测其发展趋势,并提出了一些新颖、独到的见解。显然,这是作者长期潜心探索、研究的结果。我相信,《当代印度外交》对于我国外事部门工作者、国际问题研究机构学者和高校师生具有重要参考价值,而本书的出版也将在一定程度上促进我国学术界对印度的研究。

复旦大学国际问题研究院研究员

杜幼康

2006 年 12 月 30 日

目 录

序一	杨洁勉 1
序二	杜幼康 3
绪论	1

第一部分 印度的对外政策及其基础

第一章 印度对外政策的形成与发展	11
一、独立后印度对外政策的形成与执行	11
二、冷战后印度对外政策的调整与发展	24
第二章 印度对外政策的国内基础	38
一、实力基础	38
二、制约因素	46

第二部分 印度与大国

第三章 印度与美国	53
一、冷战时期的印美关系	53
二、冷战后的印美关系	57
三、印美关系发展的原因	63

四、印美关系展望	66
第四章 印度与苏联暨俄罗斯	73
一、冷战时期的印苏关系	73
二、冷战后的印俄关系	80
三、印俄关系发展的原因	84
四、印俄关系展望	88
第五章 印度与中国	93
一、友好时期的印中关系	93
二、低潮时期的印中关系	96
三、走向正常化的印中关系	100
四、印中关系展望	104
第六章 印度与日本	113
一、冷战时期的印日关系	113
二、冷战后的印日关系	116
三、印日关系发展的原因	119
四、印日关系展望	120

第三部分 印度与亚洲

第七章 印度与南亚	127
一、印度的南亚政策	127
二、印巴关系	134
三、印度与南亚其他国家的关系	144
第八章 印度与中亚	154
一、印度与中亚五国的关系	154
二、印度与中亚五国关系发展的原因	156

三、印度与阿富汗的关系	157
第九章 印度与西亚	160
一、冷战时期印度与西亚的关系	160
二、冷战后印度与西亚的关系	163
三、印度与西亚关系展望	168

第四部分 印度与国际组织

第十章 印度与南亚区域合作联盟	175
一、冷战时期印度与南盟的关系	175
二、冷战后印度与南盟的关系	178
三、印度与南盟关系展望	180
第十一章 印度与东南亚国家联盟	185
一、冷战时期印度与东南亚(东盟)的关系	185
二、冷战后印度与东盟的关系	188
三、印度与东盟关系发展的原因	190
四、印度与东盟关系展望	193
第十二章 印度与环印度洋地区合作联盟	197
一、印度在印度洋的目标	197
二、印度与环印度洋地区合作联盟	200
三、印度与南非的关系	201
第十三章 印度与欧洲联盟	205
一、欧共体时期的印欧关系	205
二、欧盟时期的印欧关系	207
三、印度与欧盟主要成员的双边关系	210
第十四章 印度与全球性国际组织	213

一、印度与联合国	213
二、印度与不结盟运动	218
三、印度与“77 国集团”	223
.....	
结语	227
附录一 印度的外交决策机制	234
附录二 中国领导人对中印关系发展的推动	239
主要参考书目	250
后记	262

绪 论

印度是南亚次大陆最大的国家,国土面积居世界第七,人口居世界第二。印度也是一个联邦制的议会民主国家,自1947年8月15日赢得独立迄今,保持了议会制的延续与政体的稳定,使人民享有一定的民主权利。独立后的印度经济增长虽然缓慢,但始终稳步前进:“绿色革命”使印度的粮食由严重短缺转为自给自足,而且还成了世界第三大粮食出口国;“白色革命”则使印度成为世界上最大的牛奶生产国;工业也已形成较为完整的体系,自给能力较强;特别是从1991年开始推行经济改革以来,经济发展势头良好。印度在科技方面也颇具实力,在发展中国家名列前茅,其中在天体物理、空间技术、分子物理学和遗传学、原子能、电子技术等方面具有较高水平,尤其是在计算机软件开发方面,仅次于美国,居世界第二。印度的军事实力在南亚享有绝对优势,其规模居世界第四。

自独立以来,印度对外战略的目标是成为“有声有色的大国”。印度是一个独立意识和自尊心都很强的国家,体现在外交上就是具有很强的独立性。印度的开国元勋尼赫鲁绘制蓝图,要把印度建成强大、统一、受到国际社会尊重并发挥重要作用的世界大国,印度也一直在为实现这一目标而努力。它所奉行的不结盟政策,在冷战时

期曾得到亚非拉国家的广泛赞誉。进入 21 世纪以来,随着逐渐显露出来的经济发展势头和技术潜能,印度正在崛起之中,成为未来亚洲国际政治舞台上一个更加重要的角色。

中国和印度的交往有着悠久历史,中国古籍有许多关于印度的记载。早在东周时期的《战国策》和《国语》等中国典籍中,就己能找到印度影响的一些蛛丝马迹,这主要是在神话和寓言中。屈原的诗歌特别是《天问》中也可以发现印度的一些影响。中国的四大发明传到了包括印度在内的其他国家。中国的纸和丝及其制品,经由丝绸之路传到印度。自佛教从印度传入中国后,在近两千年的岁月中,印度文化不断涌入中国。中国翻译的印度佛教著作,仅从公元 2 世纪到 12 世纪就达 1 600 多种,5 700 多卷。唐朝的玄奘取经归来,将古名“身毒”改译为“印度”,认为它不仅音似,而且有“轮回不息,如月照临”的美好含义。中印之间长期的友好交往促进了两国的社会进步,并给两国带来了福祉。中国和印度是世界上人口最多的发展中国家,两国人口加在一起现已占世界总人口的三分之一强。在过去几个世纪中,中印都是帝国主义和殖民主义的受害者,在反对殖民统治、争取民族解放的斗争中,两国相互同情和支持。今天,中国和印度都是国际社会的重要成员,两国人民的友谊与合作定将促进世界的和平。

中印山水相连,中国是印度最大的邻国,印度是中国的第二大邻国。妥善处理双边关系,符合中印两国人民的共同利益。毋庸讳言,中印关系自建交以来走过了不平坦的道路:两国曾于 1954 年共倡著名的和平共处五项原则,并在 50 年代营造了“印地秦尼巴伊巴伊”(即“印中是兄弟”)的友好气氛;也曾于 60 年代初在边境上发生短暂的武装冲突,并造成其后双边关系长期的冷淡;自印度总理拉吉夫·甘地 1988 年 12 月访华后,双边关系开始走向正常化。但 1998 年 5

月印度核试验后,中印关系又经历了一番波折。目前两国关系保持着良好的发展势头,当然还存在着一些问题,其中最重要的无疑是边界问题。但不管中印关系经历了怎样的风雨,面临着怎样的困难,中国抱着“向前看”的态度,坚持与印度建立睦邻友好关系。而睦邻友好,“与邻为善、以邻为伴”,是中国外交的指导思想,与印度的关系因此在中国的睦邻外交和周边外交中占有突出地位。

印度与外国的联系古已有之,但在独立之前,这些联系根据时代而分属封建的或殖民地的性质。印度自己也称,在1947年8月15日以前,印度没有独立的对外政策。^[1]因此真正意义上的印度外交应当是在其摆脱殖民桎梏、跨进当代门槛之后。而研究当代印度外交,了解印度对外政策和对外关系的发展脉络,对推动中印关系朝着睦邻、友好、合作的方向发展无疑具有重要意义。

冷战结束后,尤其是近年来,中国学者对印度的研究取得了可喜的成绩。在印度外交方面,也有若干本著作涉及,如孙士海主编的《印度的发展及其对外战略》(中国社会科学出版社2000年出版),马加力所著的《关注印度——崛起中的大国》(天津人民出版社2002年出版),吴永年、赵干城、马嫫合著的《21世纪印度外交新论》(上海译文出版社2004年出版),陈继东主编的《当代印度对外关系研究》(四川出版集团·巴蜀书社2005年出版),张忠祥所著的《尼赫鲁外交研究》(中国社会科学出版社2002年出版),另外与此相关的还有孙士海主编的《南亚的政治、国际关系及安全》(中国社会科学出版社1998年出版),赵伯乐主编的《当代南亚国际关系》(中国社会科学出版社2003年出版),等等。它们各有侧重:《印度的发展及其对外战略》按照政治、经济、军事、社会、科技、文化等分类,对印度的发展情况做了全面介绍,对外战略只是其中的一章;《关注印度——崛起中的大国》从研究印度国家战略的走向出发,主要关注冷战结束后印度与主要

大国和地区的关系;《21 世纪印度外交新论》则着重于印度的亚太战略和大国战略;《当代印度对外关系研究》系四川大学南亚研究所研究项目《中印缅孟区域经济合作研究》的一部分,研究的是印度的对外关系;《尼赫鲁外交研究》以尼赫鲁为对象,评述其在外交上的功过;至于《南亚的政治、国际关系及安全》和《当代南亚国际关系》这两本书,顾名思义,主要论述南亚地区的国际关系,对独立迄今的印度外交虽有所阐述,但只是其中的一小部分。由此可见,国内对当代印度外交的研究尚嫌薄弱。

笔者因此不揣冒昧,在当代印度外交的研究方面做一尝试,对印度独立迄今的外交政策和对外关系进行较为全面的考察,由于自己才疏学浅,不敢奢求在理论上有多大创意,但求能在实证性研究方面做到记述翔实,总结深入,为进一步开展当代印度外交研究铺垫一块小小的石子。

关于“外交”一词有多种解释,不一而足。^[2]本书将其限定为对外政策的形成与执行的过程,因为笔者认为,当代印度外交主要包括两方面的内容,即对外政策与对外关系。对外政策是指一国在一定时期内处理国际问题和对外关系、进行外交活动所遵循的方针。对外关系是外交中最基础、最直接、最具体的方面,因而也是最主要的方面。^[3]一国的对外政策形成后必须落实和体现在对外关系上;而对外关系的发展顺利与否和执行的对外政策密切相关,二者缺一不可。

不结盟无疑是当代印度外交最主要的特色,它提供了一个框架,并且被证明是一个有用的框架,即它支撑着印度的国家主权,有助于巩固印度的独立、统一和发展;它还使印度的对外政策表现出持续的稳定性,尽管随着时代的发展,印度的对外政策相应地进行调整,但基本的轮廓、原则、参数和方向未变。可以说不结盟完全符合印度的

国家利益。

当代印度外交的另一个显著特色是大国抱负。无论是以幅员和人口来衡量,还是以发展潜力来估算,印度在亚洲乃至世界均名列前茅。因此,印度要寻求自己在国际社会中的适当地位,即成为“有声有色”的世界大国。这一抱负不仅给当代印度外交打上了深深的烙印,也对印度对外政策的形成与发展产生了意义深远的影响。它既是一条经线,贯串整个当代印度外交的历程;也是一条纬线,连结印度对外政策的方方面面,并体现在印度与所有国家的关系中。

不结盟与大国战略互为倚仗。不结盟是印度为实现大国战略所使用的一个工具,而成为世界大国则是印度不结盟的最终目标。诚如尼赫鲁所言,不结盟“对我们来说是惟一体面和正确的立场,而且我确信,通过采取这一立场,我们将最终获得国家的和国际的声誉”,“印度将不仅得到强权斗争主要领导者的尊敬,而且许多目前孤弱无助的小国都将可能指望印度而不是其他国家来领头”。^[4]

而冷战的结束不仅是 20 世纪国际社会的一个重大事件,也是当代印度外交的一个分水岭。在此之前,印度奉行不结盟政策;在这之后,印度开始调整对外政策,其中最突出的是在继续强调不结盟的同时,采取适应时代发展的新措施,积极地与有关国家和地区交往。印度前驻华大使南威哲先生曾对此做了精辟概括,“在冷战结束以后,鉴于新的现实,我们的外交政策有所调整。我们已经开始与美国在互相信任并且互相理解对方关注事务的基础上发展一种新的关系。尽管如此,我们与俄罗斯的战略关系依然是牢固的和多方面的。我们的‘东看’(此处可能是译者笔误,应是‘东向’——笔者注)政策已经拓宽,从而与东盟常规交往;并与亚洲区域安全论坛(此处可能是译者笔误,应是东盟地区论坛——笔者注)不断增强联系。同样,我们正在重新恢复与欧洲以及我们在西亚、海湾、中亚等远邻地区的传