



建立健全西北贫困地区 文献信息保障机制

李青丽 编著

新疆科学技术出版社

国家哲学社会科学基金项目

建立健全西北贫困地区 文献信息保障机制

李青丽 编著

新疆科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

建立健全西北贫困地区文献信息保障机制/李青丽编
著. —乌鲁木齐:新疆科学技术出版社, 2007. 9

ISBN 978 - 7 - 80727 - 686 - 9

I. 建... II. 李... III. 情报检索—信息管理—研究—西
北地区 IV. G252.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 140997 号

出版发行 新疆科学技术出版社
地 址 乌鲁木齐市延安路 255 号 邮政编码 830049
电 话 (0991)2887449 2870049 2866319(Fax)
E - mail xjkjbhbs@yahoo. com. cn
经 销 新华书店
印 刷 新疆彩印胶印厂
版 次 2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷
开 本 850 mm × 1 168mm 1/32
印 张 7.75
字 数 196 千字
定 价 18.00 元

版权所有, 侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行科联系调换

序

由喀什师范学院图书馆副研究馆员李青丽主持承担并完成的国家哲学社会科学基金资助的课题项目“西北贫困地区文献信息保障机制的建立”,具有很强的现实性,适应了国家经济建设重点向中西部地区转移,加快西部和西北地区的发展,缩小西北地区与东部地区经济发展的差距的战略决策的需要。为中央政府和西北五省(区)制定加快西北贫困地区,乃至整个西北地区文献信息资源开发、信息产业和国民经济发展计划提供了依据,具有一定的参考价值。

研究成果采用了报告的形式,分总研究报告和附录两部分。总研究报告为综合研究报告,是成果的主体部分。包括西北贫困地区的总体概况;文献信息资源的历史地位和作用;西北贫困地区的文献概况;建立健全西北贫困地区文献信息保障机制的必要性和可行性;加快建立西北贫困地区文献信息保障机制的总体构想和实施建议;西北贫困地区文献信息保障系统的实现目标及数字资源建设等专题。

本成果研究内容由课题主持人和课题组成员,通过文献法(含上网)查阅了大量相关资料,在调查研究、文献查阅、比较分析与借鉴的基础上,完成了初稿,经过专家审定,提出意见,按意见进行反复修改,终于如期完成了课题。在研究方法上,运用横向对比法,将西北地区及西北贫困地区有关情况和问题,进行了深入的分析研究,为西北贫困地区文献信息资源开发和保障机制的建立提供了理论依据。研究成果制作采用了定性分析和定量分析相结合的研究方法,

应用了相当数量的图表和数据，使定性研究有了坚实的基础和科学性。

在开发大西北的社会大背景和网络环境的技术条件下，西北贫困地区文献信息资源的建设与利用，越来越为同行和整个西北地区各界人士所关注，调查材料具有代表性和重要的参考价值。成果中有关贫困地区图书馆的大量事实材料与数据说服力强，为课题自身的研究和同行们的相关研究提供了可靠的事实依据。对问题的分析、论述有较强的针对性，不少提法富有创见性。如对该地区文献概况存在问题的分析中提到的“分布不均衡”、“大众化不足”，“为应付评估而借用文献”的弊端，及“年平均文献购入量普遍下降”等一系列尖锐的问题，既符合实情，也发人深省。在“加快西北贫困地区文献信息保障机制建立的总体构想”报告中提出的“组建西北地区高层次文献信息宏观调控机构的原则”，即：“后发优势原则，非均衡发展原则，因地制宜原则，人文关怀原则，利益补偿原则”等，对图书馆文献信息建设具有较大的参考价值。

然而，美中不足的是，它仍然存在瑕疵。例如，研究的课题范围较广，因课题组人员力量单薄，对西北贫困地区图书馆事业还有很多需要挖掘的事实探讨得不够等等。

简而言之，图书馆员是一份非常平凡的工作。作者身处西北边疆少数民族地区，不甘寂寞，默默奉献，辛勤耕耘于喀什这片热土，为我们奉献的研究成果称得上是“西北图苑一新花”。

苏 萍

2007年2月

前 言

本研究报告是“西北贫困地区文献信息保障机制的建立”课题的最终成果,由国家哲学社会科学规划办公室资助。其主要目的是研究西北贫困地区文献信息保障机制的建立,以提高西北边疆地区国民素质,促进西北边疆地区政治、经济、文化的发展,为西部大开发,特别是西北贫困地区文献信息的开发,提供可借鉴的新思路、新方法。

本课题组从2004年10月22日至11月15日,对西北五省(区)贫困地区县级图书馆、贫困地区地方高校图书馆的藏书建设、购书经费、人员设置、自动化设备等进行了调研。在调查研究、文献查阅、比较分析与借鉴的基础上,经过课题组成员的反复讨论和修改,终于如期完成了这一研究课题。

本书分为两部分。第一部分是总研究报告,主要介绍了西北贫困地区的概况;西北贫困地区的文献概况;对文献信息资源的历史地位和作用,对建立健全西北贫困地区的文献信息保障机制的含义、必要性、可行性和总体构想及实施建议,西北贫困地区文献信息保障系统的实现目标、数字资源建设等进行了论述。第二部分是附录,这部分对图书馆发展现状的诊断和发展对策的分类构成了整个研究的起点。附录一是陕、甘、宁、青、新贫困地区县级图书馆调查报告;附录二是青海省贫困地区县级公共图书馆调查报告;附录三是阿克苏地区公共图书馆调查报告;附录四是西北贫困地区高校图书馆读者利用图书馆情况的调查与分析;附录五是甘肃省第三次地县公共图书馆评估工作报告;附录六是课题组成员围绕课题发表的相关论文。

本书稿撰写的分工是：前言，总研究报告，附录二、三、四、六由李青丽撰写；附录一由苏萍撰写，附录五由甘肃省文化厅社文处提供；总研究报告中的专题七由陕西师范大学图书馆的田向阳撰写，苏萍同志参与了大量的调查工作并为本书作序。全书由李青丽统稿。

西部开发，信息先行。身处西北贫困地区的图书馆，作为文献信息资料集散中心，要成为传播知识、传递科技信息、推广科研成果、促进科技进步的科学机构，成为教育的重要组成部分和必要补充。就必须在文献信息保障机制的建设开发中不断找出新规律，创新思维，摒弃因循守旧、墨守成规的教条主义，才能走出一条适合西北贫困地区建立健全文献信息保障机制的发展道路。

众所周知，加快西北地区的发展，这不仅是缩小东西部地区发展的差距，使各地区协调发展，更重要的是西北地区经济的发展，将有利于提高我国的综合国力和参与国际经济的竞争力。对于西北地区图书馆来讲，在这次极为重要的历史发展机遇中，如果不能科学合理地走自己的发展道路，而落后于全国其他地区，国家的战略构想就不能有效地实现。

作为项目主持人，我要感谢国家社会科学基金对本课题研究的支持，感谢新疆社会科学规划办的同志们，感谢西北五省（区）社会文化处的同志们为我们提供图书馆事业统计资料，感谢甘肃省社会科学院的张恒昌同志对课题提出了许多宝贵意见，感谢喀什师范学院对本课题资金的配套支持。

由于时间紧迫，作者水平有限，研究报告中漏误和不妥之处，在所难免。我诚挚希望专家学者提出指正和建议，以便日后改进。

李青丽
2006年12月

目 录

总研究报告

西北贫困地区的总体概况	3
文献信息资源的历史地位和作用	30
西北贫困地区的文献概况	41
建立健全西北贫困地区文献信息保障机制的	
必要性和可行性	74
加快西北贫困地区文献信息保障机制建立的总体构想	91
加快西北贫困地区文献信息保障机制的建立的实施建议	108
西北贫困地区文献信息保障系统的实现目标及	
数字资源建设	151
参考文献	165

附 录

陕、甘、宁、青、新贫困地区县级图书馆调查报告	169
青海省贫困地区县级公共图书馆调查报告	178
新疆阿克苏地区公共图书馆调查报告	186

西北贫困地区高校图书馆读者利用图书馆

情况的调查与分析 195

甘肃省第三次地县公共图书馆评估工作报告 203

新疆喀什地区公共图书馆调查报告 * 220

西北贫困地区数字图书馆建设与文献信息

保障系统的建立 * 232

参考文献 239

总研究报告

西北贫困地区的总体概况

1 西北贫困地区的含义

(1)西北贫困地区覆盖区域。西北地区包括陕、甘、宁、青、新五省(区)。据统计,全国有国家级贫困县 592 个(有华东、华北、西南、西北、中南和东北六大经济区域),西北五省区就占了 143 个,占全国国家级贫困县的 24.15%。陕西省有 83 个县,国家级贫困县有 50 个,占了全省的60%;甘肃省有 67 个县,国家级贫困县有 43 个,占了全省的64%;青海省有 37 个县,国家级贫困县有 15 个,占了全省的41%;宁夏回族自治区有 14 个县,国家级贫困县有 8 个,占了全省的 57%;新疆维吾尔自治区有 68 个县,国家级贫困县有 27 个,占了全省的 41%。

(2)西北五省(区)的人均 GDP 在全国的排位。据统计,2002 年西北地区人均 GDP 为 710 美元,而华东、华北、中南、东北则分别为 1 790、1 678、943 和 1 223 美元。

(3)西北地区信息资源综合指数。若从信息资源的评价体系来看,在由 10 项信息资源指标构成的“信息资源指数”测评系统中,西北地区的信息资源综合指数为 66.17,落后全国平均信息资源指数约 34 个百分点,其中“人均年技术市场成交额”落后 63 个百分点,“人均年录音、录像制品出版数”落后 90 个百分点,每百万专利授权量落后 59 个百分点,人均年图书、杂志、报纸和印数落后 43 个百分点。从各省具体现状来看,西北五省中,除陕西省的信息资源指数基本与全国持平外,其余四省(区)均落后于全国平均指数

值 40 个百分点,呈现出西北地区信息资源的整体贫瘠。因此,我们这样理解:西北贫困地区就是全国最贫困的地区之一,就是指国家规定的分布在西北地区的 143 个国家级贫困县、市。2000 年底,西北地区国土面积约 $345 \times 10^4 \text{ km}^2$,人口约 9 093 万人,分别占全国的 32.28% 和 7.8%。该地区战略地位重要,矿产资源丰富,少数民族众多,在整个国民经济中具有十分重要的地位。西北各省(区)自然条件相近,内在联系密切,在今后的一段时间内,经济发展和改革开放面临着相似的问题和机遇。因此,将本区作为一个整体,本着统筹规划、合理布局、优势互补、共同繁荣的原则,编制文献信息保障机制的建立规划,对促进经济快速发展,实现党的十六大提出的“形成各具特色的区域经济需要,也是顺利实现国民经济发展”的第二个战略目标,增强民族团结,维护社会安定,巩固西北边防,是非常必要的。

西北贫困地区经济落后是一个不争的事实,由于基础设施落后,生态环境恶化,产业结构落后,资金利用率低,科技投入力度小,使人才大量流失。因此,要研究西部大开发不仅仅要探讨经济增长问题,而且还必须综合考虑生态环境和社会稳定等因素。贫困问题并非始于今日,亦非为发展中国家所特有。但是,在发达国家和发展中国家,贫困的性质及其表现形式是不相同的。如果把这两类国家的社会经济发展作一比较,应该说,今天的贫困问题主要存在于发展中国家。由于我国贫困人口大多集中在西部,所以西部大开发属于一项区域开发政策,这项政策包含的地区也是我国贫困人口集中的地区。

1.1 关于贫困概念的定义

贫困是一个复杂的、系统性概念。贫困属于物质范畴,即指“人类基本需求的匮乏”或“缺乏达到最低生活水准的能力”(世界银行:《1990 世界发展报告》)。这就是说贫困既指物质上缺乏满足基

本需求的能力,又指政治上缺乏实现这些基本需求的权力。在这里,我们将主要从第一层意义上来考察贫困。

贫困分为“绝对贫困”和“相对贫困”。前者指难以维持最低生活水准的状况,所以又称“生存贫困”。当然,“最低生活水准”在不同国家和不同时期各不相同,这里包括历史的和道德的因素。衡量“最低生活水准的主要尺度”是家庭收入和人均支出两项,除此之外,还需要补充营养、预期寿命、婴儿死亡率和文盲率等附加指标。“相对贫困”是指在国民收入中,处于最低水平的一组人口所占份额的变动。它反映社会贫富不均和收入分配不平等的情况,衡量相对贫困的指标通常有“基尼系数”和“洛伦茨曲线”。我国对相对贫困的测量主要采用“基尼系数”和“洛伦茨曲线”,但由于忽略了历史的、政策的、制度的、区域发展起点差异等因素的作用,所以我国的“基尼系数”近年来不断攀升,达到了0.46左右,超过了国际平均水平。实际上,这一数值根本无法客观地反映我国真实的贫困状况和贫富差距。我们必须积极借鉴国际社会反贫困的理论和实践,建立适应我国国情的扶贫机制。因此,学术界今后的工作重点之一就是尽快设立科学合理的贫困衡量体系和指标。通过科学的方法和程序制定出能够真实反映我国贫困规模、程度、构成和分布的贫困线,为进一步研究贫困的特征、原因以及制定扶贫计划、措施打下基础。在建立贫困衡量体系时要全面考虑收入水平和生活质量因素。贫困有多种表现形式和多个维度,不能仅仅侧重经济方面的因素,更应考虑能力、机会、文化、教育等诸多因素,贫困线标准和“基尼系数”的计算,应充分考虑地区差别,体现经济发展水平差异。此外,还要做好贫困人口的调查统计工作,以便掌握准确的信息,了解贫困人口的规模和分布,扶贫工作的成果和效率。总之,贫困测量研究的最终目标是建立一个即便于国际间比较,又能全面衡量我国贫困与发展水平的衡量体系,为制定扶贫政策提供决策依据。

我国政府对贫困问题给予了相当的关注,并且积极付诸实践,取得了巨大成效。今后的工作应当重视政策的作用,尽快建立专项的贫困测量体系,将贫困测量从人口普查中分离出来,适当增加贫困调查的次数和力度,以获取准确的第一手资料;应当加快西部大开发中农村建设、社会保障体制,尤其是社区服务建设的步伐,三管齐下,改善我国区域贫困、农村贫困、城镇贫困的状况;为扶贫事业提供稳定的广泛的政治支持。尤其要多方投资,加强贫困地区人力资源的开发和利用,为建立公正、平等的和谐社会奠定坚实的基础。

著名的经济学家胡鞍钢博士曾将贫困分为三类:收入贫困(Income Poverty)、人类贫困(Human Povrety)、知识贫困(Knowledge Poverty)。收入贫困指收入水平极其低下,不能维持基本生存;人类贫困指缺乏基本的生存能力,如不识字,营养不良,较短的预期寿命,母婴健康水平低下和可预防性疾病的危害等;知识贫困衡量的不仅仅指教育水平的高低程度,而且指获取和交流知识能力的匮乏或途径的缺乏。三类贫困之间不是互相隔离、相互独立的,而是相互作用的。缺少收入会导致缺乏营养、缺乏清洁水、缺乏健康;由于人类贫困和知识贫困,人们很难摆脱收入贫困。知识贫困会影响人们获取、吸收和交流知识的能力,甚至堵塞信息通道,并由此产生知识隔离。被隔离的人群不能参与和分享以知识为基础的社会成果,其实质就是与现代化的隔离,与开放无缘,最终沦为“落伍者”、“边缘化”人群或地区。未来的经济与社会发展的差距实质上就是知识的差距,新世纪的发展战略要求我们必须缩小与发达国家之间的知识差距,和遭受“知识剥夺”的人群参与知识分享,让处于知识贫困的人们获得知识财富,变知识鸿沟为知识通道。

图书馆的社会功能在于消除知识贫困、维护知识平等。虽然知识公平不能像财富公平一样靠税收或劫富济贫的手段来调节,但

是图书馆可以向所有的人敞开大门,使知识贫困者变为知识拥有者。知识是促进人类发展的重要因素。世界各国在过去的 30 年里,同等收入水平的婴儿死亡率之所以能下降 50%,主要得益于知识的进步。人口预期寿命的提高很大程度上是由于知识的进步。受教育程度的提高本身就是人类发展指标之一。知识发展对改革产生需求,又是改革的重要驱动力。改革进程要求不断地进行制度创新,制度创新依赖于知识的持续积累和深入发展。人们吸收知识能力的增强,即教育水平的发展,以及交流知识能力的不断提高,都是改革得以顺利进行的重要社会条件。

1.2 西北贫困地区的特征

人类所处的自然地理环境,是指人们赖以生存和发展所必须的物质条件,是人类周围各种自然因素的总和。也包括人类生产和生活所必需的各种自然资源。贫困地区一般属于自然条件较差或资源短缺比较严重的地区。

(1)水资源匮乏。我国的地势特点是西高东低。高原和高山大多分布在西部,丘陵和平原集中在东部沿海,地势由西南部的青藏高原向东部的平原地带逐级下降。由于我国是季风显著地区,季风气候扩大了东西部自然环境的差异。如青藏高原及其他崇山峻岭的阻挡,使得湿润空气不能深入到我国西北内陆地区。

(2)位于山区沙漠和丘陵地带。甘肃省中部丘陵沟壑区,包括定西、陇西、会宁、靖远、榆中、东乡等贫困县,干旱少雨,水土流失严重,谷物产量很低。新疆南疆喀什地区 12 县(市)有 8 个县属于国家级贫困县,处在沙漠边缘,干旱少雨,春季常有沙尘暴天气。

(3)气候多变、灾害频繁。旱、涝、风、雹,春季低温等经常发生。甘肃定西县年降水量为 425.1mm,而年均蒸发量则为 1526mm,是降水量的 3.6 倍,从而形成了“十年九旱”的局面。

(4)处于边远地区,受城市辐射量小。交通不便,信息不灵,社

会发育程度低。

(5)农业资源短缺现象十分普遍。新疆疏附县年均降水量只有62mm,农用耕地全部引用河水灌溉,处于“以水定地”的局面。

人类与自然环境关系危机的出现,并不是纯自然原因,在许多情况下,是由人的不正确、不合理活动造成的。要改善人口与自然环境的关系,应从提高人们的认识着手,这就要求人们懂得生态规律,自觉遵循生态规律。贫困地区思想文化落后,因而一定要结合科学知识普及活动,积极宣传生态知识,树立生态脱贫观念。

1.3 西北贫困地区的概况

1.3.1 西北贫困地区的地理环境

陕西省位于中国西北地区东部的黄河中游,地处北纬 $31^{\circ}41' \sim 39^{\circ}35'$,东经 $105^{\circ}29' \sim 111^{\circ}15'$,与山西、河南、湖北、重庆、四川、甘肃、宁夏、内蒙古接壤。地域南北长、东西窄,南北长约880km,东西宽160~490km。土地总面积 $20.56 \times 10^4 \text{ km}^2$,占全国土地面积的2.1%。因位于陕塬以西,故名“陕西”。陕西境内山塬起伏,河川纵横,地形复杂。基本特征是:南北高,中间低。以北山和秦岭为界,全省可分为陕北高原、关中平原和秦巴山地三大地貌区。

甘肃省位于中国地理中心,地处青藏、内蒙古、黄土三大高原交汇处,介于北纬 $32^{\circ}31' \sim 42^{\circ}57'$,东经 $92^{\circ}13' \sim 108^{\circ}46'$,东邻陕西,西连新疆、青海,南靠四川,北与内蒙古、宁夏及蒙古国接壤,是我国东中部地区和西北地区的结合部,是连接大西北的枢纽,古丝绸之路的必经之地,也是新亚欧大陆的重要通道。全省国土总面积 $45.4 \times 10^4 \text{ km}^2$,占全国面积的4.7%,居第七位。

青海省位于中国西部,地处青藏高原,总面积 72×10^4 多平方千米,在全国居第四位。周围与甘肃、四川、西藏、新疆相邻。境内有全国最大的咸水湖——青海湖,青海省由此而得名。目前设一市:西宁市;一专区:海东地区;六个自治州:海北、海南、黄南、玉树、果