

2007中国区域经济发展报告

中部塌陷与中部崛起

◎ 上海财经大学区域经济研究中心 编

2007
ZHONGGUO
QUYU JINGJI
FAZHAN
BAOGAO

 上海人民出版社

上海财经大学“十一五”“211”工程建设项目

2007中国区域经济发展报告

中部塌陷与中部崛起

上海财经大学区域经济研究中心 编

 上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2007 中国区域经济发展报告:中部塌陷与中部崛起/
上海财经大学区域经济研究中心编. —上海:上海人民
出版社,2007

ISBN 978-7-208-06961-9

I. 2… II. 上… III. 地区经济-经济发展-研究
报告-中国-2007 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 040655 号

责任编辑 王舒娟

刘林心

封面装帧 傅惟本

2007 中国区域经济发展报告

——中部塌陷与中部崛起

上海财经大学区域经济研究中心 编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720×1000 1/32 印张 40.75 插页 4 字数 637,000

2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月第 1 次印刷

印数 1—3,250

ISBN 978-7-208-06961-9/F·1569

定价 58.00 元

主 编 孙海鸣 赵晓雷

副主编 刘乃全

编委会成员(按编章顺序)

刘乃全 豆建民 施祖辉

王小卫 陈 凯 张延锋

麦 勇 金钟范 赖涪林

应勤俭 刘志平 张学良

马蔡琛

前 言

2006年12月,中央经济工作会议提出了2007年经济工作的主要任务。关于区域经济发展,要坚持落实区域发展总体战略,推进城镇化健康发展。要健全全国统一市场,完善区域互动机制,发挥地区比较优势,支持特色产业发展,鼓励东部地区向中西部地区进行产业转移,深化分工合作,在更大范围内实现资源优化配置。要落实促进中部崛起的政策,支持中部地区承接东部地区和境外产业转移。

自中央政府提出中部崛起的区域发展战略以来,中部地区的赣、湘、鄂、皖、豫、晋六省抓住机遇,积极发展。特别是进入“十一五”时期,各省都制定并实施了全面建设小康社会的规划,争取经过“十一五”时期的建设,实现向经济强省跨越,促进经济、政治、文化、社会协调发展,使中部真正崛起。中部崛起是国家的重大战略,而且对我国经济社会发展有着非常重要的意义,所以我们将2007年中国区域经济发展报告的主题定为中部塌陷与中部崛起。本报告针对如下主题展开研究:中部崛起的国家战略及其意义,中部崛起与东中西部地区协调发展的整体思路,中部经济发展现状及“中部塌陷”的政策与制度因素、区际关系因素、产业竞争力因素、微观企业因素、发展潜力因素分析,中部地区经济协调发展的战略规划,中部六省“十一五”规划比较研究,中部崛起的农业经济发展规划研究,中部崛起的工业经济发展规划研究,中部崛起的旅游资源开

发与发展规划研究,中部崛起的交通发展规划研究以及促进中部崛起的政策体系研究。通过对以上论题的全面、系统、深入的研究,对中部崛起的政策效应、战略实施效果、发展路径、产业规划、制度设计等给出明确的观点,在宏观及区域层面起到决策咨询的作用。

本报告的主题设计及总体组织由孙海鸣、赵晓雷负责。本报告的框架确定、分课题组织、观点整合、文字总纂由刘乃全负责。全书分三编共15章,另加一章附录。各章撰写分工如下:第一章,刘乃全、刘学华、沈亚芳;第二章,豆建民、赵越、王丽、王进;第三章,施祖辉;第四章,王小卫;第五章,刘乃全、鲍伶俐;第六章,陈凯、刘燕萍、刘娟、李琳、朱炜;第七章,张延锋、王昉;第八章,麦勇;第九章,金钟范、赵畅、汪金亮、陈燕群;第十章,刘乃全、郑畅、胡艳君;第十一章,赖涪林、宋明、张汀汀;第十二章,应勤俭、蓝玉成;第十三章,刘志平、周弈明、赵旭升;第十四章,张学良、孔群喜、王舒宁;第十五章,马蔡琛、黄凤羽、王晓雪、李丽琴、张春燕;附录,施祖辉。

赵晓雷

2007年1月于上海财经大学

目 录

前言	(1)
----------	-------

第一编 中部崛起的国家战略及其意义

1 中部崛起区域发展战略的战略意义	(3)
-------------------------	-------

1.1 中部崛起对贯彻落实科学发展观的战略意义研究	(4)
1.2 中部崛起对推动中国经济持续增长的战略意义研究	(12)
1.3 中部崛起对促进我国区域协调发展的战略意义研究	(19)
1.4 中部崛起对产业梯度转移的战略意义研究	(25)

2 中部崛起与东中西部地区协调发展的整体思路	(34)
------------------------------	--------

2.1 中部崛起与东中西部地区协调发展	(34)
2.2 区域经济关系协调与中部崛起	(39)
2.3 区域产业协调发展与中部崛起	(47)
2.4 区域经济空间结构与中部崛起	(59)

第二编 中部地区的区域经济发展与中部塌陷状况分析

3 中部六省经济发展的整体状况	(77)
-----------------------	--------

3.1 中部六省概况及中部崛起的必然性分析	(77)
-----------------------------	--------

3.2	中部六省经济社会发展整体状况的时空分析·····	(79)
3.3	中部六省与东部、西部、东北地区对比分析·····	(106)
4	中部塌陷的政策与制度因素分析·····	(120)
4.1	中部塌陷的区域特征分析·····	(120)
4.2	中部塌陷的政策环境分析·····	(130)
4.3	全球化视野下基于后发优势的中部崛起战略·····	(139)
4.4	中部地区崛起的政策建议·····	(147)
5	中部塌陷的区际关系因素分析·····	(153)
5.1	中部与东部地区的区际关系分析·····	(154)
5.2	中部地区与西部地区的区际关系分析·····	(163)
5.3	中部地区塌陷区际关系的实证分析·····	(167)
5.4	中部地区与东西部地区联动发展的整体思路及对策·····	(177)
6	中部塌陷的产业竞争力因素分析·····	(185)
6.1	中部塌陷的产业成因·····	(185)
6.2	中部产业竞争力因素分析·····	(198)
6.3	中部产业结构合理化分析·····	(203)
6.4	中部产业结构高度化分析·····	(213)
7	中部塌陷的微观企业因素分析·····	(222)
7.1	中部地区的个体企业行为分析·····	(223)
7.2	中部地区企业发展的产业格局与集群化发展分析·····	(234)
7.3	中部塌陷的企业发展环境分析·····	(241)
7.4	推动中部地区企业发展的若干政策性建议·····	(251)

8 中部塌陷的发展潜力因素分析 (256)

8.1 区域经济发展潜力的概念及政策含义 (256)

8.2 区域经济发展潜力的测度指标 (263)

8.3 我国区域经济发展潜力的现状分析 (269)

8.4 中部区域经济发展潜力现状的成因及转化机制 (284)

第三编 中部崛起的区域经济发展规划与产业发展战略

9 中部地区经济协调发展的战略规划 (295)

9.1 中部地区经济协调发展的战略目标与主要战略 (295)

9.2 产业发展战略规划 (296)

9.3 空间优化战略规划 (309)

9.4 基础提升战略规划 (316)

9.5 机制建设战略规划 (325)

10 中部六省“十一五”规划的比较研究 (332)

10.1 中部六省“十一五”规划发展战略与发展重点比较 (332)

10.2 中部六省“十一五”产业发展与结构优化比较 (349)

10.3 中部六省“十一五”规划区域协调发展比较 (358)

11 中部崛起的农业经济发展规划研究 (367)

11.1 中部农业的基本定位与基本特征分析 (367)

11.2 中部农业发展的约束条件分析 (376)

11.3 中部农业的发展思路与发展规划 (382)

11.4 中部农业的配套政策与发展路径选择 (391)





12	中部崛起的工业经济发展规划研究	(400)
12.1	中部工业经济发展现状	(400)
12.2	影响中部工业经济发展的主要因素	(421)
12.3	中部崛起的工业经济发展规划思路、目标与原则	(432)
12.4	中部工业经济发展规划的政策选择及建议	(436)
13	中部崛起的旅游资源开发与发展规划研究	(446)
13.1	中部旅游资源的概况及分布特征分析	(446)
13.2	中部旅游系统的空间结构分析	(448)
13.3	中部旅游资源开发的演化与评价	(455)
13.4	中部崛起的旅游资源开发管理模式与协调机制	(460)
13.5	中部崛起的区域旅游资源发展规划	(471)
14	中部崛起的交通发展规划研究	(482)
14.1	中部地区交通发展及其在中部崛起中的作用	(482)
14.2	交通基础设施对中国经济增长作用的实证分析	(491)
14.3	中部地区交通发展规划	(500)
14.4	中部地区交通一体化构想与政策建议	(511)
15	促进中部崛起的政策体系研究	(521)
15.1	促进中部崛起的财政税收政策	(521)
15.2	促进中部崛起的金融政策	(531)
15.3	促进中部崛起的收入分配政策	(539)
15.4	促进中部崛起的人才开发政策	(542)
附录	2004—2005 年中国区域经济主要统计资料分析	(554)

第一编

中部崛起的国家战略及其意义

1 中部崛起区域发展战略 的战略意义

本书中所指的中部地区主要指山西、河南、安徽、湖北、湖南和江西六省,土地面积 102.7 万平方公里,占全国的 10.7%,2004 年人口 3.65 亿,占全国的 28.1%,是我国的人口大区和经济腹地。中部六省地处中国内陆,自然资源丰富,在中国的地域分工中一直扮演着重要角色,起着承东启西、接南进北的重要作用。但是自改革开放以来,在东部地区快速发展,西部大开发和振兴东北老工业基地的热潮中,中部地区的经济水平却一直低于全国平均水平,地区间差距不断扩大,与东、西部地区比较,中部地区的经济水平在全国范围内的地位呈现一种持续下降的趋势。1980 年中部地区人均 GDP 相当于全国平均数的 88%,1990 年下降到 83%,而到 2005 年,中部地区只相当于全国平均水平的 75%。2005 年,中部六省 GDP 总量为 37 230.30 亿元,仅占全国比重的 20.34%,社会消费品零售总额为 13 184 亿元,仅占全国比重的 19.4%,中部经济总量及经济增长速度在全国都已经处在落后的地位。中部地区的发展已经成为影响中国区域经济协调发展的重要问题。

面对这一新的形势,中央政府给予了充分重视,2004年3月5日,温家宝总理在全国人大二次会议的《政府工作报告》中首次明确将“促进中部地区崛起”作为国家统筹区域协调发展的重大问题提出。2004年12月的中央经济工作会议,在部署2005年经济工作六项任务时,又一次明确提出“中部崛起”。2005年10月11日,中国共产党第十六届中央委员会第五次全体会议通过的《中共中央关于制定“十一五”规划的建议》中将区域协调发展作为十项发展目标之一,明确提出了中部崛起的路径,指出“中部地区要抓好粮食主产区建设,发展有比较优势的能源和制造业,加强基础设施建设,加快建立现代市场体系,在发挥承东启西和产业发展优势中崛起”。2006年3月,中共中央政治局召开会议研究促进中部地区崛起工作,会议指出:促进中部地区崛起是党中央、国务院继作出鼓励东部地区率先发展、实施西部大开发、振兴东北地区等老工业基地战略后,从我国现代化建设全局出发作出的又一重大决策,是落实促进区域协调发展总体战略的重大任务。其政策指向愈发清晰,出台的措施愈发具体。《中共中央国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》的正式出台,则进一步为中部崛起指明了发展方向,中部各省纷纷继之制定了各自的战略目标和发展举措,形成了争先恐后争崛起的良好局面。

随着自身区位优势和发展潜力的进一步发挥与挖掘,中部地区未来必将是中国最重要的增长极之一,中部的崛起不仅是对中国全面建设小康社会具有决定意义的国家战略,更是中国能否真正实现复兴的关键所在。因此,促进中部地区崛起,对形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局,对贯彻落实新的科学发展观,统筹区域和城乡协调发展以及构建和谐社会都具有重要的战略意义。

1.1 中部崛起对贯彻落实科学发展观的战略意义研究

1.1.1 科学发展观与国家区域发展战略布局

1. 科学发展观与国家区域发展战略布局的优化调整。

统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,是科学发展观的最终要求。从区域发展布局角度出发,科学发展观的内核就是高度重视我国区域发展不平衡的矛盾,并以统筹区域协调发展为基本原则和总体要求的发展观。按照

科学发展观对国家区域经济发展的布局进行优化调整和重新设计的主要目的之一便是促进区域经济的协调发展,缩小地区差距并实现共同发展。科学发展观要求我国区域经济发展要继续积极推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区加快发展、率先实现现代化,形成东中西互动,优势互补,相互促进,共同发展的新格局部署。国家区域发展战略布局的优化调整是针对科学发展观的具体化表述,也是全面建设小康和构建和谐社会的必然要求,是妥善应对我国经济社会发展关键时期可能遇到的各种风险和挑战的正确选择。

回顾改革开放以来整个国家区域经济发展的历程,从20世纪80年代沿海地区率先发展战略时期到1999年西部大开发战略正式启动,再到东北老工业基地的复兴,中部地区在全国发展战略中的地位,一直是不够清晰和明确的。党的十六大第一次提出了西部地区、中部地区、东部地区和东北地区四大区域的战略划分,并按这一新的区域划分方式,作出促进区域经济协调发展的战略部署,从而使中央促进区域协调发展的区域发展战略逐步完善。国家更是充分认识到促进中部地区发展的重要性和必要性,多次重申和肯定了上述新的区域经济发展战略部署。这不仅意味着我国区域结构突破了两区域划分的基本框架和战略取向上“非东即西”两极发展的局限性,而且克服了中部地区以往那种被约简的模糊地位和尴尬处境。

2. 中部地区在国家区域发展新格局中的重要作用和突出地位。

中部六省一直以来在中国的地域分工中都扮演着重要的角色,并在我国区域经济发展全局中占据着举足轻重的地位,长期以来为全国经济社会发展作出了重大贡献。但是目前在全国经济区域板块中,中部区域整体竞争力偏低,中部六省中只有湖北省进入全国前10名,湖南、河南、安徽、山西四省在12至20位之间,江西排在25位。显然,这与未来发展格局中中部作为东西部经济发展的连接中轴地位是不相符的,与中国经济区域协调发展和全面建设小康社会的要求也是不相符的。作为中国经济发展的“腰板”,在现有区域发展背景和新格局下中部地区发展的重要性将更加突出。

首先,中部地区的发展是形成我国区域发展新格局的重要基础。中部地区地处我国中心地带,既是全国重要的粮食主产区,又是国家综合运输网络的中心区域和重要的能源、原材料基地。但是,在很长一段时间内,由于长期被动地作为东部的资源供应地和西部资源开发的替代地,致

使中部地区的资源优势不能有效发挥和充分利用。中部作为我国东西南北的交往通道,中部地区的通畅与否,发展水平和管理体制是否符合市场经济的要求,直接关系到我国区域经济一体化的进程。在新的区域经济发展战略布局中,中部地区未来将不仅仅是我国重要的农产品生产基地、能源基地和重要的原材料基地,还将依托明显的综合资源优势和区位优势,为实现中国经济的持续发展扮演更为重要的角色。只有促进中部地区的快速发展,挺起中国经济发展的“脊梁”,才能充分发挥中部地区的基础优势和发展潜力,真正起到承东启西、优势互补的重要作用。因此,中部地区的崛起是形成我国新区域经济发展格局的必然选择。

其次,中部地区的发展是国家区域统筹协调发展新思路的核心内容。依据科学发展观作出的促进区域协调发展部署中所强调指出的中部地区要加大结构调整力度,推进农业产业化,改造传统产业,培育新的增长点,加快工业化和城镇化进程,以及此后多次提出国家支持中部地区发挥区位优势和经济优势,加快改革开放和发展步伐,加强现代农业和重要商品粮基地建设,加强基础设施建设,发展有竞争力的制造业和高新技术产业,提高工业化和城市化水平等发展要求,其基本思想就是以区域统筹为基础,以区域合作为前提,以优势资源为条件,形成以国家区域协调发展的新思路。中部地区交易成本低,区位竞争力强,易于生产要素的集聚和经济集群化,将成为继东部之后重要的人流、物流、商流、信息流等要素新的资源中心、加工中心和市场中心,加之中部地区高等院校、科研机构众多,科技人力资源、科研物质条件、科技进步环境、高新技术产业化评价等都较好,一旦中部的知识创造能力和成果转化能力得以充分发挥,区域统筹协调发展的实现将会获得巨大的推动力量。中部地区发展过程中交通、通讯等基础设施的建设,“三农”问题解决思路的创新,工业化的推进和新城市群的形成等等都是我国区域统筹协调发展的热点和重点所在。

第三,中部地区的发展有利于东部的升级和西部的开发。中部地区的发展将为实现产业升级和结构调整,促进东部和西部的新一轮发展提供广阔的空间。在国家区域经济发展布局的四大板块中,东部的升级、中部的发展和西部的开发是相辅相成的。中部地区可以为东部一般加工工业的转移提供适宜的接受地,保障东部产业结构优化升级的顺利进行,并为东部新型产业的产品或服务带来一定的市场需求。而中部地区的发展对西部的意义在于中部可以为西部开发提供大量的商品粮食以及其他农

副产品,为西部生态环境的保护和建设以及农牧业结构的调整创造良好的条件。同时,中部地区工业化的推进还将为西部开发提供迫切需要的基础设施建设装备,为西部经济的发展提供便利的市场、交通和服务以及为东西部的经济交流提供完善的通道。

1.1.2 中部崛起是落实科学发展观的重要体现

按照科学发展观进行的新的区域经济发展部署设计,在变两区协调发展框架为四区统筹协调发展的调整过程中,国家适时提出和实施的“促进中部地区崛起战略”,既是促进中部地区实现加速和跨越式发展的助推器,同时也是反思以往发展方式和面临的严峻现实,以适应国内外经济竞争的要求。根据中部经济发展的区位特点、基础优势和未来趋势,积极探索并确立中部地区发展战略定位的理性角色,是贯彻落实全面、协调、可持续发展的科学发展观的重要体现。

1. 中部崛起是对以往区域经济发展模式的深刻反思。

为构建一个自成体系的国民经济框架,我国在区域经济发展战略上选择了非均衡的区域发展战略。改革开放以前实施的是城市倾向政策的非均衡发展战略,通过牺牲农业和农村的发展获取城市和工业发展必要的积累和投资,这为国家工业化和城市化的快速发展奠定了基础,但是同时也造成了城乡差距日益突出、城市化严重滞后于工业化等社会经济问题。改革开放以后首先实施的是东部地区率先发展战略,20世纪70年代末期通过政策扶持和资源集中等方式重点发展四个经济特区以及整个珠江三角洲地区,80年代末期和90年代在浦东开发开放带动下,重点发展了长江三角洲地区,90年代中后期又加强了京津唐地区及环渤海三角地带的开发和重点建设,这些区域的发展对推动中国经济的快速增长发挥了重要作用。1999年实施西部大开发战略,通过政策扶持、基础设施建设等转移支付手段,推动西部地区的发展,为推动经济发展和维持社会稳定发挥了重要作用。2003年又提出了振兴东北等老工业基地的国家战略,希望通过极化的发展模式来推动东北老工业基地的振兴。

从全国区域经济发展战略的历程来看,基本上达到了东部率先,西部提速以及东北攻坚的目的,但是随着经济的快速发展,一个日益突出的问题便是中部地区战略定位的缺失不仅造成了中部地区的“塌陷”,这对东部地区的持续快速发展和西部地区的内在发展动力都提出了新的挑战。也就是说,这种发展模式在发挥相应作用之后,开始逐渐暴露出一定的负