

四川省哲学社会科学普及规划项目

社会科学知识
普及丛书
SHEHUI KEXUE
ZHISHI
PUJI CONGSHU

社会保险政策 透析与 问题解答



SHEHUI BAOXIAN
ZHENGCE TOUXI YU
WENTI JIEDA

四川出版集团·四川人民出版社

社会科学知识普及丛书
SHEHUIKEXUE
ZHISHI PUJI
CONGSHU

社会保险政策 透析与问题解答

胡秋明 编著

四川出版集团
四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社会保险政策透析与问题解答/胡秋明编著. —成都:
四川人民出版社, 2007. 11
(社会科学知识普及丛书)
ISBN 978-7-220-07467-7

I. 社... II. 胡... III. 社会保险—财政政策—中国
IV. F842. 61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 155114 号

社会科学知识普及丛书

SHEHUI BAOXIAN ZHENGCE TOUXI
YU WENTI JIEDA

社会保险政策透析与问题解答

胡秋明 编著

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

董孟戎 (028) 86259685
文小牛
杨 潮
何秀兰
李 剑 孔凌凌

出版发行
网 址

四川出版集团 (成都槐树街 2 号)
四川人民出版社
<http://www.scpph.com>
<http://www.booksss.com.cn>
E-mail: scrmchsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话
防盗版举报电话
印 刷
成品尺寸
印 张
插 页
字 数
版 次
印 次
书 号
定 价

(028) 86259459 86259455
(028) 86259524
四川机投印务有限公司
110mm×185mm
10.75
2
180 千字
2007 年 11 月第 1 版
2007 年 11 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-220-07467-7
20.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624



总序

社会科学知识普及丛书

SHI HUI KE XUE ZHI SHI PU JI CONG SHU

社会科学是什么？问到这个问题可能很多人会想到大学课堂上教授们一摞摞厚厚的讲稿，或者书店中一排排装帧精美的图书。社会科学有什么用？可能很多人对此也是一头雾水。长期以来，社会科学由于独特的学科性质和它为现实服务往往要经过中间环节的特点，总是难以走出学府、走出书斋。其实，社会科学并不高深。社会科学是人们认识人类社会，使自己的行为适应人类社会发​​展规律，推动人类社会向前发展的有力思想工具。正如人类对自然界不断的探索认识使人们掌握更多的自然科学规律，有利于人类利用自然、改造自然，为人们的生存发展服务一样，不断地学习了解探索人类社会发​​展规律，可以使人了解掌握更多的社会科学知识，更好地去认识社会、适应社会、推动社会发展。因此，知识就是力量，不仅表现在自然科学领域，也表现在社会科学领域；知识改变命运，也不仅限于自然科学，



同样也适用于社会科学。在学习自然科学的同时，努力学习掌握一些文学、史学、美学、政治学、经济学、法学、教育学、心理学、体育学等社会科学知识，无疑将使你的知识更丰富，使你更智慧地面对人生，使你的生活更理智、更精彩。

中共十六届三中全会提出，要坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展观，促进经济社会和人的全面发展。中共十六届五中全会更明确强调，要全面贯彻落实科学发展观，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局。科学发展观是我们党在深刻总结了国内外发展经验，特别是我国几十年经济建设中的经验教训，吸收了人类现代文明进步成果的基础上提出来的，是我国今后经济社会发展的根本指导思想。全面正确地贯彻落实科学发展观，不仅是党委、政府的头等大事，也是需要各行各业和全体民众认真贯彻落实的头等大事。“以人为本”则是科学发展观的核心和本质，它不仅明确要求发展的目的必须是为了人民，发展必须依靠人民，发展成果必须由人民共享，而且要求要在经济发展的基础上，不断提高人民群众的思想道德、科学文化水平和健康水平，促进人的全面发展。显然，要达到这个目的，必须经过党委、政府和全体人民的共同努力。要解决好全面、协调、可持续发展问题，就要正



确解决好经济发展与社会发展的关系问题，解决好产业之间、区域之间、城乡之间、人与自然之间的协调问题，解决好人口、资源与环境的关系问题。这些问题的解决，都必须要靠广大干部群众学习掌握更多的社会科学知识，以科学的决策、科学的工作、科学的生活来实现。因此，学习掌握社会科学知识，关系我国经济社会发展的方向、方式与目的，关系人的全面发展，关系人民的根本利益，已成为当前贯彻落实科学发展观的一项重要基础性工作。

当前，在科学发展观的指导下，我国的经济社会加快发展，正经历着深刻的变化，人们的生活异彩纷呈。同时，经济全球化进一步发展，文化交流更趋频繁，各种社会思潮相互激荡，这给我们带来了巨大的机遇和挑战。面对急剧的社会变革和错综复杂的社会现象，人们或振奋，或忧虑，或急躁，都希望对各种社会现象有个清醒的认识，对各种社会问题有个明确的解答。人们对社会科学知识的渴求，从来没有像现在这样强烈。为了满足广大干部群众对社会科学知识的学习了解，相当长一段时间以来，我省广大社会科学工作者在普及社会科学知识方面，作出了很大努力，也取得了一定成绩。然而，我省乃至全国社会科学知识普及读物质量低、品种少的情况依然存在。鉴于此，我们决定从今年起组织专家学者每年编撰



出版几本社科普及读物。在选题上，我们尽可能考虑先从当前社会热点难点问题入手，从人民群众最需要、最关心的问题着眼，将理论与实际需要结合起来，使所编读物能基本满足广大人民群众对社科知识的渴求。

编撰《社会科学知识普及丛书》是一件难度较大的事情。我们将尽力选好专题，以满足广大干部群众学习之需；将同专家学者一道，努力提高读本质量。但由于水平视野等多方面因素所限，恐仍有诸多不尽如人意之处，敬请读者提出宝贵意见。

目 录

养老保险政策透析及问题解答

一、养老保险的基础知识和基本原理

1. 什么是基本养老保险? /1
2. 什么是“统账结合”的基本养老保险模式? /2
3. 现行基本养老保险制度的核心内容有哪些? /3
4. 如何理解基本养老保险的“广覆盖”? /5
5. 国家在基本养老保险中承担了哪些责任? /6
6. 什么是基本养老保险费用社会统筹? /7
7. 什么是企业补充养老保险? 企业补充养老保险有哪些特点? /8
8. 我国基本养老保险的管理体制是什么? /9
9. 为什么要统一城镇个体工商户和灵活就业人员参加基本养老保险的政策? /9
10. 最近国务院、劳动和社会保障部文件提到加强社会保险经办能力建设, 其意义和内容是什么? /12



二、养老保险的登记、参保与费用征缴

11. 我国基本养老保险覆盖哪些单位和个人? /13
12. 养老保险关系与劳动关系有什么区别? /14
13. 社会保险登记由哪个单位负责? /14
14. 社会保险登记包括哪些内容? /15
15. 参保单位参加基本养老保险, 需进行何种准备? /15
16. 个体工商户是否需办理社会保险登记? /15
17. 生产经营单位如何办理社会保险登记? /16
18. 非生产经营性单位如何办理社会保险登记? /16
19. 原行业统筹企业是否要办理社会保险登记? /16
20. 横跨两个或多个地区的缴费单位, 其社会保险登记在何处进行? /17
21. 在哪些情况下应办理变更社会保险登记? /17
22. 企业办理变更社会保险登记有时限要求吗? /18
23. 非企业单位如何办理变更社会保险登记? /18
24. 缴费单位的异地分支机构如何参加养老保险? /18
25. 企业办理注销社会保险登记有何要求? /19
26. 社会力量所办学校等民办非企业单位可以参加企业养老保险吗? /19
27. 城镇个体劳动者如何参加养老保险? /20
28. 从事非全日制工作的劳动者如何参加养老保险? /21
29. 农民工能参加城镇企业养老保险吗? /21
30. 我国对城镇贫困残疾人个体户参加养老保险有何优惠政策? /22
31. 农村信用社在职职工和离退休人员是否应参加养老保险? /23



32. 国家对军队复员干部参加养老保险有何规定? /24
33. 国家在企业军转干部的社会保险参保、缴费等方面制定了哪些优惠措施? /25
34. 国家对未就业随军配偶参加养老保险有什么政策? /26
35. 我国与哪些国家签订了关于免除养老保险缴费义务的互免协议? /28
36. 下岗职工和失业人员接续养老保险关系的一般程序是什么? /28
37. 社会保险经办机构能否同被企业“买断工龄”, 又不再缴费的人员终止养老保险关系? /30
38. 什么是缴费工资基数? 缴费比例和缴费基数的规定是怎样的? /30
39. 工资总额是由哪些内容组成的? /31
40. 什么是职工平均工资? /33
41. 城镇个体工商户的缴费工资基数如何确定? /33
42. 灵活就业人员、自由职业者的缴费工资基数如何确定? /34
43. 其他特殊情况下缴费工资基数如何确定? /34
44. 个人和企业缴纳养老保险费要交税吗? /35
45. 什么是社会保险缴费申报制度? 包括哪些内容? /36
46. 由税务机关征收社会保险费的地区, 如何申报缴费? /37
47. 缴费单位不按规定申报, 社会保险经办机构如何确定其缴费额? /38
48. 缴费单位或个人可以拒绝养老保险费的代扣代缴吗? /38



49. 银行如何从缴费单位账户划缴养老保险费? /39
50. 劳动保障部门对缴纳社会保险费情况进行检查时, 可以行使哪些职权? /40
51. 劳动保障部门对缴纳社会保险费情况进行检查时, 应承担哪些义务? /40
52. 征缴的基本养老保险费应如何进行存储? /41
53. 什么是滞纳金? 滞纳金与罚款有何不同? /41
54. 缴费单位逾期拒不缴纳社会保险费、滞纳金的, 如何强制征缴? /42
55. 职工待岗、放长假期间企业是否仍应为其缴纳养老保险费? /43
56. 缴费年限已满 15 年是否可以不再缴费? /43
57. 什么是社会保险补贴? 哪些单位或人员可以享受社会保险补贴? /44
58. 享受社会保险补贴期限有多长? /45
59. 什么是基本养老保险基金和基金的收支两条线管理? /46
60. 实行收支两条线管理后, 社会保险经办机构应如何发放基本养老金? /47
61. 单位和个人挪用社会保险基金的应如何处理? /47

三、退休、离休及养老保险的待遇计算和发放

62. 干部退休应具备哪些条件? /48
63. 办理离休应具备的条件有哪些? /48
64. 工人退休应具备的条件有哪些? /49
65. 已经退休的干部, 符合什么条件可改为离休? /50
66. 什么是退职? /51
67. 关于职工退休的法律规定有哪些? /52



68. 办理离退休时，如何对年龄进行认定？ /53
69. 女干部转岗至工人岗位后，按哪种年龄标准和岗位办理退休？ /54
70. 若干特殊情况 and 特殊人群如何办理退休？ /55
71. 过去对退休优惠待遇的政策规定还在执行吗？ /57
72. 什么是实际缴费年限？ /58
73. 什么是视同缴费年限？ 能作为计算养老金的依据吗？ /59
74. 若干特殊人群和特殊情况下，对连续工龄计算的规定都有哪些？ /60
75. 国家关于提前退休问题，主要出台了哪些政策？ /65
76. 国家对从事特殊工种职工办理提前退休，有哪些文件进行了规定？ /66
77. 病退需具备哪些条件？ /67
78. 对有纺织行业压锭任务的企业职工的提前退休政策如何规定？ /67
79. 养老保险制度改革后，如何看待提前退休与按时退休？ /68
80. 军队的评残等级到地方后可作提前退休的依据吗？ /70
81. 艰苦条件下服役，转业到地方办理退休时有哪些优惠政策？ /70
82. 什么是基本养老金？ /71
83. 什么是“老人”“中人”“新人”？ /72
84. 基本养老金的目标结构是什么？ /73
85. 如何界定“中人”？“中人”养老金如何计发？ /74
86. 什么是缴费性养老金？ /76



87. 什么是过渡性养老金? /77
88. 什么是缴费工资平均指数? /78
89. 什么是指数化月平均缴费工资? /79
90. 什么是调节金? /79
91. 缴费满 10 年不满 15 年的参保人员基本养老金如何计发? /80
92. 养老金能否一次性结算? /81
93. 领取基本养老金后, 可否申领城市居民最低生活保障金? /83
94. 对提前退休的人员基本养老金如何计发? /83
95. 下落不明的退休人员的养老金如何发放? /84
96. 农民工的基本养老金如何计发? /85
97. 农民工返乡后其养老保险个人账户能一次性领取吗? /85
98. 企业拖欠基本养老保险费, 该单位已经离退休人员的基本养老金是否受影响? /86
99. 未参加基本养老保险社会统筹的企业, 其离退休人员基本养老金如何发放? /86
100. 当前我国基本养老金的调整机制是如何规定的? /87
101. 享受工伤保险待遇人员的养老保险如何处理? /88
102. 参保离退休人员死亡后的遗属待遇如何规定? /89
103. 什么是内部退养? 哪些职工可以实行内部退养? /89
104. 国家对补发以前形成的基本养老金的历史拖欠有什么政策? /90
105. 什么是基本养老金的社会化发放? 其形式主要有哪些? /91



106. 什么是统筹项目内养老金? 怎样区分统筹项目内和统筹项目外的养老金? /92
107. 异地安置的离退休人员养老金的领取所需费用由谁支付? /94
108. 退休人员死亡后, 其家属隐瞒事实继续领取养老金如何处理? /94
109. 养老金能否用于抵偿债务? /95
110. 实行企业养老保险制度改革试点中, 对养老金计发办法有哪些改革措施? /96
111. 改革基本养老金计发办法如何解决新老退休人员的待遇水平的平稳过渡, 保证新退休人员养老金水平不降低? /98
112. 国有企业破产兼并后, 离退休人员养老金如何计发? /99
113. 资源枯竭矿山关闭破产后, 离退休人员的养老金如何计发? /100
114. 科研机构转制为企业后, 其养老保险有何规定? /101
115. 勘察设计单位改为企业后, 其养老保险有哪些新政策? /103
116. 对关闭破产矿山企业的职工, 养老保险有何政策? /104
117. 在三峡工程库区搬迁工矿企业破产关闭过程中, 有哪些养老保险政策? /105
118. 对兼并、改成股份制的企业, 能否在其量化资产中划出已离退休人员 10 年的基本养老金? /106



四、养老保险个人账户的相关问题：缴费、管理、转移和给付

119. 什么是基本养老保险个人账户？建立个人账户有什么用途？/107
120. 如何建立个人账户？/108
121. 个人账户的建立是按参保人员的户籍关系还是劳动关系？/109
122. 个人账户由哪几部分组成？/110
123. 个人账户记人比例如何确定？/110
124. 什么是个人账户记账利率？如何确定的？/111
125. 参保人员如何了解其个人账户的情况？/112
126. 个人账户的存储目前有几种方式？/113
127. 对欠缴养老保险费的个人账户如何处理？/113
128. 参保人员退休后按月领取养老保险，其个人账户余额是如何计息的？/114
129. 下岗失业人员的个人账户如何管理？/115
130. 职工被逮捕或受刑事处分期间个人账户如何处理？/116
131. 在职期间出国（境）定居者个人账户如何处理？/117
132. 参保人员失业期间个人账户如何处理？能否办理退休手续？/117
133. 参保人员中断或终止工作后个人账户如何处理？/118
134. 什么是个人账户对账单？有什么用途？/119
135. 为什么要逐步做实养老保险个人账户？/120
136. 个人账户规模为什么由本人缴费工资的 11% 调整为 8%？/121



- 137. 做实个人账户后, 做实个人账户基金如何管理和运营? /122
- 138. 做实个人账户地区参保人员流动时, 如何转移和记录个人账户? /123
- 139. 实行个人账户做实改革制度, 对已经离退休的人员和在 1997 年统一全国基本养老保险制度前参加工作的人员, 其基本养老金如何计发? /124
- 140. 参保人员工作流动时养老保险关系和个人账户如何转移? /124
- 141. 成建制搬迁企业参保职工个人账户如何转移? /126
- 142. 原属中央行业统筹单位实行省级管理后个人账户的建账时间如何认定? /127
- 143. 个人账户支付的条件是什么? 如何办理手续? /128
- 144. 哪些情况下允许个人账户一次性支付? /128
- 145. 参保人员死亡之后, 其个人账户能否继承? 如何继承? /129
- 146. 个人账户资金可以提前提取吗? /129
- 147. 参保退休人员个人账户资金全部用完后, 个人还能继续享受养老金吗? /130

五、行业统筹、企业年金等其他养老保险问题

- 148. 什么是养老保险行业统筹? 涉及哪些行业? /130
- 149. 行业统筹移交地方管理后, 原行业统筹企业已离退休人员的养老金如何计发? /131
- 150. 什么是企业年金? /132
- 151. 什么样的企业可以建立企业年金? /132
- 152. 建立企业年金应遵循怎样的程序? /133
- 153. 什么是企业年金缴费及其构成? /133



154. 企业年金基金如何管理, 如何营运? /133
155. 企业年金税前扣除有无相关税收政策支持? 目前规定如何操作? /134
156. 退休后怎样领取企业年金待遇? /136

六、附录: 相关法律、法规与规范性文件

医疗保险政策透析与问题解答

一、医疗保险的基础知识和基本原理

1. 什么是医疗保险? /142
2. 医疗保险在整个社会保障体系中具有怎样的地位和作用? /143
3. 社会医疗保险与商业健康保险有何区别? /143
4. 现行城镇职工基本医疗保险制度的政策框架是如何设定的? /145
5. 我国医疗保险制度及医疗卫生体制改革的政策取向是什么? /147

二、医疗保险的参保与费用征缴

6. 城镇职工医疗保险制度的覆盖面如何确定? /149
7. 城镇职工医疗保险费如何征缴? /150
8. 为什么医疗保险费要由用人单位和职工共同负担? /151
9. 单位缴费为什么要以工资总额为基数? /151
10. 什么是医疗保险的统筹基金和个人账户? /152
11. 为什么基本医疗保险要实行“统账结合”? /152