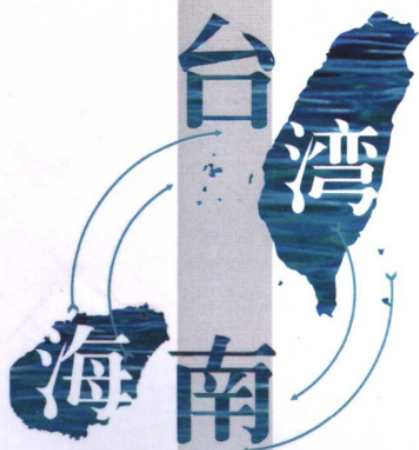


牵手台湾

——海南台湾经济比较与合作研究



王一新等著

海南出版社

牵手台湾

——海南台湾经济比较与合作研究

王一新 宋攻文 马斌 周军平 周领军著

海南出版社

图书在版编目(CIP)数据

牵手台湾:海南台湾经济比较与合作研究/王一新等著.
—海口:海南出版社,2006.8
ISBN 7-5443-1830-3

I. 牵... II. 王... III. ①地区经济—经济发展—
对比研究—海南省、台湾省②地区经济—经济合作—研
究—海南省、台湾省 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 102063 号

牵手台湾

作者:王一新 等

出版:海南出版社

地址:海口市金盘开发区建设三横路 2 号

邮编:570216

电话:(0898)66830920

责任编辑:丁桂芳

封面设计:任国杰

印刷:海口新明印刷有限公司

发行:全国新华书店经销

开本:787×1092 1/16

字数:320 千字

印张:21.75

版次:2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

书号:ISBN 7-5443-1830-3/F·115

定价:41.00 元

前 言

“我们还要开发海南岛，如果能把海南岛的经济发展起来，那就是很大的胜利”；“海南岛和台湾面积差不多，那里有许多资源，有富铁矿，有石油天然气，还有橡胶和别的热带和亚热带作物。海南岛好好发展起来，是很了不起的。”上个世纪80年代，中国改革开放的大幕刚刚开启，深圳、厦门等沿海经济特区刚刚破茧而出，一代伟人邓小平就以他非凡的战略家眼光发表了一举改变海南岛历史走向的重要谈话。

1988年，海南建省办起了中国最大的经济特区。一时间“人才热”、“公司热”、“投资热”、“房地产热”席卷海南，亿万年来沉睡的边陲海岛刹那间成为国人乃至世界聚焦的热土，海南岛迎来了空前的经济开发热潮，并一度创造出一个个高速发展的奇迹。1990年，全省生产总值、固定资产投资、地方财政收入分别比1987年增长78.87%、121.91%和149.66%。1988年至1990年3年间累计完成的固定资产投资、实现地方财政收入等经济指标分别超过建国后到建省前38年的总和。

然而，由于宏观和微观、主观和客观、内在和外在外在、历史和现实，以及不少政策理论工作者至今还争论不定的原因，高速跑车刚刚启动就熄火了。1991年后，海南经济开始出现不健康因素，大量的资金集中于房地产业，随着“房地产泡沫”的破灭，海南经济急剧下滑，经济增速从1992年的40.2%下降到1994年的11.9%，1995年、1996年跌到谷底，增速只有4.3%、4.8%，大大低于同期全国的平均增速。

1992年，小平同志南巡讲话后，中国改革开放的航船乘风破浪，高歌猛进，以往那些被视为天经地义的体制和不能越雷池半步的“禁区”，都在改革大潮的洗礼中逐一突破，“经济特区—经济开放区—沿海开放城市—沿江沿边沿线及省会城市”全方位对外开放格局逐步形成。在“发展就是硬道理”的旗帜下，全国各地大干快上，经济指标竞相飚升，而此时的海南不仅没有搭上这班快车，反而在经历了1993年的高潮之后突然失速，只能凭惯性缓缓滑行。

在经历了上个世纪80年代以深圳等特区为代表的珠三角开发热、90年代以浦东新区为代表的长三角开发热之后，今天，中国的目光开始投入下一个焦点——天津滨海新区，环渤海经济带成为高频率的响亮名词。海南这个中国最大经济特区，已逐渐从全国人民关注的焦点中



淡出,错失了加快发展的历史性机遇。现在,在许多人看来,海南发展经济已不是要紧的任务,他们甚至认为只要保护好目前的碧海蓝天和青山绿水就行。如今,恐怕不只是“大陆人”,就是地道的海南人也感受不到一点“特区”的滋味。这是海南的悲哀,这是邓公九泉之下的遗憾。

然而,海南人的“特区梦”没有破灭,小平同志勾画的蓝图是低潮中海南人心中不灭的航标灯。与台湾“对标”,向台湾靠近,是一拨拨海南人加快发展的外在动力。海南岛和台湾岛是镶嵌在祖国南海和东海上的两颗璀璨的明珠,有着相近的自然和气候条件。台湾经过 50 多年的发展,去年人均国内生产总值(GDP)已经超过 15000 美元,被世界银行列入“新兴工业化国家和地区”。谈论起海南的经济发展,人们总是不自觉地和台湾进行对比。中共中央、国务院 1983 年 4 月批转的《加快海南岛开发建设问题讨论纪要》,明确指出了加快海南开发建设对于促进台湾回归、完成祖国统一大业的重大意义。建省办经济特区后,追赶台湾更是成了海南人民一个长期奋斗的理想,中国社会科学院海南调研组编撰的《海南经济发展战略研究报告》明确把海南的发展目标瞄准台湾,并且把达到台湾 20 世纪 80 年代初的水平作为海南特区头 20 年经济发展的具体目标。

1989 年,台湾地区国民生产总值(GNP)相当于海南的 82 倍,人均 GNP 相当于海南的 25.8 倍,到 2004 年,这两个差距分别缩小到 32.8 倍和 11.8 倍,这还是海南多年低速发展后的比较。建省办经济特区的实践充分证明,只要政策对头,扎扎实实地埋头工作,加快海南的发展,逐步缩小和台湾的差距,并最终赶上台湾,是完全可能的。

但是,由于两岛经济发展的起点和经济发展外部环境不同,加上建省后海南经济曾经走过一段弯路,人均 GDP、城乡居民收入、地方财政收入等主要经济指标与台湾相比还存在很大差距,与小平同志“开发海南岛”的宏伟构想和把“海南岛好好发展起来”的目标要求还相距甚远。要实现小平同志的遗愿,达到海南追赶台湾的目标,还将是一个比较长期的发展过程。

为了提高追赶台湾的速度,缩小海南与台湾经济发展的差距,我们不揣浅陋,力求从两岛资源状况、产业发展、产业发展环境等方面进行比较系统的对比,找出两岛经济发展存在的差距及根源,在此基础上寻找加快海南发展的有效途径。在研究过程中,我们本着解放思想、学术探讨的原则,提出了建立海南台湾更紧密经贸关系的设想,即在现阶段两岸经贸关系尚不能完全正常化、两岸贸易严重不平衡的特定时期,建

议国家支持海南作为推进两岸经贸合作的试点,在“和平统一、一国两制”的基本框架下,通过建立海南台湾更紧密经贸关系,实现在海南与台湾之间原料、资金、人员等生产要素最大限度的自由流动,并以海南特区为试点,优先形成海南台湾自由贸易区,积累经验,提供借鉴,为最终实现台海两岸经济一体化奠定基石。在这个过程中海南将获得新的巨大发展机遇,海南将迅速缩小与台湾的发展差距。

当然,由于时间和水平的限制,我们的这些想法可能还很幼稚,有些甚至可能会是异想天开。我们的目的主要是希望通过这种探讨,能够引起更多的人重新关注海南,继续发挥海南经济特区推进改革向纵深发展的试验场作用,同时使海南重新获得又一次加快发展的良好机遇,使实行社会主义制度的海南尽快地追赶上实行资本主义制度的台湾,促进台湾回归,促进祖国的统一。我们有理由相信,有党中央、国务院的正确领导,有全国人民的大力支持,在海南人民的共同努力下,海南追赶台湾的宏伟目标完全可能现实,海南一定会让世界对它刮目相看。

王一新

2006年8月

目 录

前言	(1)
第一章 海南台湾自然环境和人口状况比较	
第一节 海南台湾自然环境比较	(3)
第二节 海南台湾物产资源比较	(10)
第三节 海南台湾人口资源比较	(21)
第二章 海南台湾经济发展历史比较	
第一节 台湾经济崛起的历史	(29)
第二节 海南开发的历史	(37)
第三节 海南台湾经济发展历史分析和未来发展趋势对比	(46)
第三章 海南台湾产业发展比较	
第一节 海南台湾农业比较	(57)
第二节 海南台湾房地产业比较	(79)
第三节 海南台湾制造业比较	(89)
第四节 海南台湾服务业比较	(108)
第四章 海南台湾产业发展环境比较	
第一节 海南台湾基础设施比较	(135)
第二节 海南台湾科技与教育比较	(154)
第三节 海南台湾投资环境比较	(165)
第五章 台湾经济发展模式与海南发展战略比较	
第一节 台湾经济发展的几种主要模式	(179)
第二节 海南产业发展战略选择	(199)
第三节 台湾经济发展模式对海南的借鉴	(210)
第六章 海南台湾经济合作展望	
第一节 海南台湾农业产业合作	(223)
第二节 海南台湾旅游产业合作	(237)
第三节 海南台湾金融合作	(245)
第七章 未来合作蓝图——海南台湾更紧密经贸关系	
第一节 建立海南台湾更紧密经贸关系的战略意义	(253)
第二节 建立海南台湾更紧密经贸关系设想	(260)



第三节 建立海南台湾更紧密经贸关系的政策机制	(265)
附件	
中华人民共和国台湾同胞投资保护法	(277)
中华人民共和国台湾同胞投资保护法实施细则	(279)
国务院关于鼓励台湾同胞投资的规定	(283)
促进两岸交流合作、惠及台湾同胞的 15 项政策措施	(286)
台湾“中小企业发展条例”	(289)
海南省关于在琼台湾同胞待遇的若干规定	(296)
海南省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(298)
参考文献	(339)
后记	(340)

第一章

海南台湾自然环境和人口状况比较

第一节 海南台湾自然环境比较

一、地理

(一) 地理位置

台湾岛位于我国东南沿海的大陆架上,在东经 $119^{\circ}18'$ 至 $124^{\circ}34'$ 、北纬 $20^{\circ}45'$ 至 $25^{\circ}56'$ 之间。东临太平洋,东北接琉球群岛;南界巴士海峡,与菲律宾相邻;西隔台湾海峡与福建相望,最窄处为 130 公里。台湾岛地处我国近海第一岛链的核心位置,是东南沿海数省的门户,自古以来就具有非常重要战略地位,被称为“东南锁钥”、“七省藩篱”。台湾岛还位于西太平洋航道的中心地带,从大西洋、地中海、波斯湾和印度洋到日本海的船只及从欧洲、非洲、南亚和太平洋到中国东部沿海的船只一般要经过这里,非常有利于发展国际航运贸易。

海南岛地处我国南部海疆,位于北纬 $18^{\circ}10'$ 至 $20^{\circ}10'$ 、东经 $108^{\circ}37'$ 至 $111^{\circ}03'$ 之间。北以琼州海峡与广东为邻,最狭窄处仅 19.4 公里;西临北部湾与越南民主共和国相对;东南和南边与菲律宾、文莱和马来西亚遥相对望。海南是我国对接东盟的前沿,从省会海口到越南的海防约 220 海里,从岛南的三亚港至菲律宾的马尼拉约 650 海里。海南岛位于太平洋环形带上,靠近国际深水航道,是我国西南沿海通往东南亚的海上要道,在汉代就已是著名的“海上丝绸之路”补给地。海南省所辖南海诸岛位于北纬 $3^{\circ}50'$ ~ $21^{\circ}10'$ 、东经 $109^{\circ}30'$ ~ $118^{\circ}45'$ 之间,是太平



洋到印度洋的必经之地,在国际航运线上具有重要战略地位。

(二) 疆域

海南和台湾陆地总面积相差无几,并且都是由一个主岛和众多附属岛屿组成的多岛之省。

台湾省包括台湾岛、澎湖列岛、钓鱼岛、赤尾屿、彭佳屿、兰屿、火烧岛等 86 座岛屿,总面积约为 3.6 万平方公里。台湾本岛的平面形态似一片芭蕉叶,长轴走向为东北西南方向,南北长 394 公里,东西最宽处 144 公里,面积约 3.59 万平方公里,占全省总面积的 90% 以上;其次是澎湖列岛,面积 127 平方公里;然后是兰屿和鱼翁岛,分别为 18 平方公里和 20 平方公里。

海南岛轮廓像一只匍匐在大海上的玳瑁,又似一个巨大的雪梨,长轴作东北西南走向,长约 300 公里,西北至东南宽约 180 公里,本岛总面积(不包括卫星岛)3.39 万平方公里。加上西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛和其他附属岛屿,海南省陆地总面积 3.54 万平方公里。西沙群岛面积约 8 平方公里,共有大小岛屿 22 个,主要集中在宣德群岛区和永乐群岛区两大环形礁盘上;南沙群岛陆地面积为 2 平方公里,其中曾母暗沙是我国最南端的领土。由于岛屿分布广阔,海南所辖海域面积约 200 万平方公里,是中国陆地面积最小,海域面积最大的一个省。

(三) 地形地貌

台湾岛和海南岛都是多山的岛屿,主要地形包括高山、丘陵、台地、盆地、平原,但是这五种地形在两岛的分布情况却不尽相同。

台湾岛中间高,两侧低。以纵贯南北的中央山脉为分水岭,分别渐次地向东、西海岸跌落。由于高山多集中在中部偏东地区,形成了东部多山地,中部多丘陵,西部多平原的地形特征。

台湾的山地占本岛总面积的 50% 以上,主要由中央山脉、玉山山脉、雪山山脉、阿里山脉和台东山脉五大山脉构成,山脉的走向从东北向西南方向平行排列。中央山脉偏于本岛东侧,纵贯南北,成为全岛的脊梁和分水岭。玉山山脉的主峰玉山,海拔 3997 米,为台湾第一高峰,也是我国东部沿海地区的最高峰。

台湾的丘陵和台地约占全岛面积的 12%,多围绕在中央山脉狭长山麓地带,这类平原与山地的过度地带分布零星,地势崎岖,海拔高度一般在 100 米到 1500 米之间,平均高度为 700 米,这些地区是台湾矿产主要的蕴藏地。

台湾的平原约占全岛面积的三分之一,其中面向大陆一边的台西

平原面积 8000 多平方公里,主要有嘉南平原和屏东平原构成。嘉南平原北起彰化,南至高雄,长 180 公里,最大宽度约 50 公里,面积 4550 平方公里。屏东平原为高屏溪的冲积平原,面积约 1200 平方公里,是台湾第二大平原。

与台湾的地形略有不同,海南岛四周低平,中间高耸,呈穹隆山地形,以五指山、鹦哥岭为隆起核心,向外围逐级下降,由山地、丘陵、台地、平原构成环形层状地貌,梯级结构明显。

海南岛的山脉多数在海拔 500 米至 800 米之间,超过 1000 米的山峰有 81 座,成为绵延起伏在低丘陵之上的长垣。其中五指山山脉位于岛中部,主峰海拔 1867.1 米,是海南岛最高的山峰。这些地区是海南重要的水土涵养区,大多已被划为自然保护区。

海南的平原主要分布在环岛四周的沿海地区,但是往往和台地交错,所以没有象台西平原那样的大平原,平原总面积也少于台湾。主要的平原有:琼北的文昌海积平原、琼西北的王五一加来阶地平原、琼东南的琼海—万宁沿海平原和榆林沿海平原等。

同台湾相比,海南山地和丘陵面积明显小于台湾,仅占全岛面积的 38.7%。海南适宜种植和耕作的台地和滨海平原占全岛总面积的 60% 以上,因而发展农业特别是种植业的潜力大大高于台湾。

表 1-1 海南台湾主要地形比较

地 形	台 湾		海 南	
	面 积 (平方公里)	占总面积 比 重	面 积 (平方公里)	占总面积 比 重
山 地	19443	54.1%	8623	25.4%
丘 陵	2585	7.2%	4498	13.3%
台 地	1723	4.8%	11052	32.6%
平 原	12000	33.0%	9533	28.1%
其 他	324	0.9%	212	0.6%

(四)河流、水系

台湾和海南都是河流、水系比较密集的地区,同时由于受地形和面积的影响,两岛都存在河流空间分布不均衡、流程较短的特点。

台湾共有大小河流约 150 条,总长度 4.2 万公里,是我国水网最密



集地区之一。以中央山脉为分水岭,台湾的河流可以分为东、西两大水系。东部河流注入太平洋或东海,西部河流则注入台湾海峡。由于受地形的影响,河流分布呈东少西多,东短西长的特点,较长的河流主要分布在西部,东部河流均不超过 100 公里。由于面积狭小,山势陡峻,使岛上河流大多流程短、落差大、水势急、多险滩和瀑布。

台湾本岛主要河流有 19 条,长度在 100 公里以上的有 6 条。浊水溪为台湾第一大河流,全长 186.4 公里,流域面积为 4324 平方公里。高屏溪又名下淡水河,全长 170.9 公里,是台湾第二大河流,流域面积 3256 平方公里。淡水河全长 158.7 公里,是台湾第三大河流,流域面积为 2705 平方公里。台湾湖泊相对较少,多为人工湖,较大的湖泊和水库约 90 个,多分布在西部,最大的天然湖是日月潭,位于中部南投县,湖面海拔 750 米,面积 9 平方公里左右。

海南岛地势中部高四周低,比较大的河流大都发源于中部山区,组成辐射状水系。全岛独流入海的河流共 154 条,其中集水面积超过 100 平方公里的有 38 条。第一大河南渡江,发源于白沙县南峰山,斜贯岛中北部,至海口市入海,全长 311 公里,流域面积 7176.5 平方公里。第二大河昌化江,发源于琼中县空示岭,横贯岛中西部至昌化港入海,全长 230 公里,流域面积 5070 平方公里。第三大河万泉河,发源于琼中县五指山和风门岭,至博鳌港入海,主流全长 163 公里,总集水面积 3693 平方公里。

虽然海南台湾水系蕴涵的水利资源都比较丰富,但是由于海南的主要河流长度和流域面积远远超过台湾,如果配套以完善的水利设施,海南的灌溉农业将比台湾更有潜力。

二、气候

台湾和海南地处亚热带、热带,属于典型的海洋性季风气候。全年温暖,雨量充沛,干湿季节明显,常风较大,热带风暴频繁,气候资源丰富多样。

(一)日照和温度

台湾岛南北狭长,四周流域广阔,北回归线恰好横穿中部偏南地区,北部地区属亚热带气候,南部地区属热带气候。而海南岛则全部处于北回归线以南,全岛属于热带,因此海南的温度和日照率略高于台湾,但总的来说,两岛的日照和温度相差不大。

台湾陆地全年平均气温为 23.6℃。其中,北部年平均气温约

22℃,南部约 25℃,南北平均温度冬季相差 5℃左右,夏季差异不大。平地夏长冬短,南部则长夏无冬。每年 4 月以后,平均气温在 20℃以上的时间长达 8 个月。最热的 6 月至 9 月,平均气温达 27℃至 28℃。12 月至次年 3 月为冬季,各地平均气温在 15℃以上,平均最低气温高于 11℃。台湾的气温还有一个显著的特点,由于台湾高山较多,气温垂直变化很大,温度随着海拔的增加而下降,从平原到山地,高度每上升 100 米,气温就降低 0.6℃,往往出现热、温、寒三带并存的气候特点。

台湾日照充足。平地地区年日照时数为 2100 小时,中部山区平均小于 1000 小时,北部和南部平均为 1500 小时至 1700 小时。中部台中平均为 2454 小时,南部的台南达 2619 小时。

海南岛各地四季如春,年平均气温在 22.8℃至 25.8℃之间。受地形影响,中部地区气温较低,南部、西部地区较高。海南岛的最冷月在 1 月份,各地区 1 月平均气温 17℃左右;大部分地区最热月在 5 月,绝大部分地区最热月气温低于 29℃。

由于海南岛位于北回归线以南,一年中在夏至前后有两次太阳位于天顶,因此日照百分率很高,为 50%至 60%。海南岛全年日照时数平均为 1832 小时至 2558 小时,中部山区因云雾较多,只有 1700 小时左右,大部分地区在 2000 小时以上,西部多于东部,西部和南部达 2400 小时至 2600 小时。

表 1—2 海南台湾部分地区温度比较

地 区		全年平均气温(℃)	最冷月平均气温(℃)
北部地区	海南海口	23.8	17.1
	台湾台北	22.1	15.0
	海口比台北	+1.7	+2.1
中部地区	海南琼海	24.0	17.9
	台湾台中	22.7	15.5
	琼海比台中	+1.3	+2.4
南部地区	海南三亚	25.5	20.0
	台湾恒春	25.1	20.4
	三亚比恒春	+0.4	-0.4

资料来源:1.《台湾地理概论》第 24 页;

2.《海南岛农业区划报告集》第 21—25 页。

(二) 降水

台湾是我国雨量最丰沛的地区之一,年平均降水量多在 2000 毫米以上,折合水量达 900 亿立方米,是世界平均降水量的 3 倍。

台湾降水量的分布特征是:山地降水量较平地多;平地中,近山地的边缘地区又较远离山区为多;东部平地较西部平地多。中部山区年平均降水量多在 3000 毫米左右,平地年平均降水量在 1800 毫米左右,东部平地年平均降水量在 1500 毫米至 3000 毫米之间。西部平地以基隆北部最多,每年降水量可达 3600 毫米。台湾降水的季节分布与季风、地形密切相关,南部地区和北部地区有明显的差异,雨量的季节性变化有所不同。夏季西南季风盛行,空气中水汽增多,对流作用强烈,雷雨天气多,又因多台风,给全省带来大量降水。冬季,东北季风盛行,大陆南下的冷气团经东海带来丰富的水汽进入台湾岛,北部和东北部地区形成雨季,降水量约占全年的 60%。降雨季节分配不均匀。冬春干旱,旱季自 11 月至翌年四五月,长达 6 至 7 个月。夏秋雨量多,5 月至 10 月是雨季,雨季总降雨量 1500 毫米左右,占全年降雨量的 70%至 90%。

海南虽然没有台湾雨量丰富,但是大部分地区降雨充足,全岛年平均降雨量 961 毫米至 2439 毫米。主要有两个特征:

一是降雨空间分布不均衡。多雨中心在中部偏东的山区,年降雨量 2000 毫米至 2400 毫米,西部少雨区年降雨量 1000 毫米至 1200 毫米。

二是降雨时间分布不均衡。同台湾相比,海南降水的季节性更强,属于一个雨季和一个旱季的热带地区,海南全岛绝大多数地区雨季为半年,集中在 5 月至 10 月,旱季则集中在 11 月至次年 4 月。雨季(5 月至 10 月)的雨量,占大多数地区年雨量的 80%至 90%,旱季(11 月至次年 4 月)只占 10%至 20%。由于降雨的季节性特点,海南经常出现春旱和冬春连旱。

表 1-3 海南台湾水资源条件比较

水 资 源 区	年平均 降雨量 (毫米)	年总水量 (亿立方米)	年均径流量 (亿立方米)	年用水量 (亿立方米)	地下水 使用量 (亿立方米)
海南岛	1725	585	384	42	3.7
台湾岛	2510	904	612	179	39

资料来源:1.《台湾地理概论》第 73 页;

2.《海南岛综合开发计划调查》最终报告书。

(三) 季风与台风

台湾和海南属于海洋性季风气候,全年多季风,夏季多台风,对两岛气候影响甚大。

台湾冬季东北季风盛行,夏季西南季风盛行。在东北季风与西南季风、东南季风转换期间,大陆气团与海洋气流之间相互消长,气旋活跃,给台湾地区带来的风,称为“过渡旋风”。其风向多变,常形成旋风骤雨,在夏季西南季风盛行时,台湾易发生龙卷风。

海南的季风分为两种形式:一是每年10月以后,从西伯利亚、蒙古高原吹来的冷空气不断出现,到海南以偏北风形式,其中又以东北风为多数;二是每年4月份开始,海南转为以热带太平洋上来的东南风为主,其次是印度洋上来的西南风。相对于台湾,海南的龙卷风出现次数不多,破坏范围小。

台湾和海南都是我国的台风多发地区。台湾每年受台风侵袭的时间最早始于4月下旬,最晚终于11月下旬,尤其以7月至9月最多;海南的台风次数明显少于台湾,每年出现于5月至11月间,集中在7月至8月,但是也常给工农业生产和人民生活造成重大损失。