

JIANCHIKEXUEFAZHAN
CHUANGXINJIANSHELINIAN

安徽省建设系统落实科学发展观大讨论课题研究

坚持科学发展 创新建设理念

主编 倪虹

安徽人民出版社

JIANCHIKEXUEFAZHAN

CHUANGXINJIANSHELINIAN

坚持科学发展 创新建设理念

——安徽省建设系统落实科学发展观大讨论课题研究

主编 倪虹



安徽人民出版社

责任编辑 白 明 蒋越林

封面设计 卜建民 钱志刚

图书在版编目(CIP)数据

坚持科学发展 创新建设理念:安徽省建设系统落实科学发展观大讨论课题研究/倪虹主编. —合肥:安徽人民出版社,2007.9

ISBN 978-7-212-03113-8

I. 坚… II. 倪… III. 建筑业—经济发展—研究—安徽省 IV. F426.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 150169 号

坚持科学发展 创新建设理念

——安徽省建设系统落实科学发展观大讨论课题研究

主 编 倪 虹

出版发行:安徽人民出版社

地 址:合肥市政务文化新区圣泉路 1118 号出版传媒广场 邮编:230071

发 行 部:0551-3533258 0551-3533292(传真)

经 销:新华书店

制 版:合肥市中旭制版印务有限公司

印 刷:安徽新华印刷股份有限公司

开 本:710×1000 1/16 印张:22 字数:352 千

版 次:2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷

标准书号:ISBN 978-7-212-03113-8

定 价:50.00 元

印 数:00001—03000

《坚持科学发展 创新建设理念》编委会名单

主 任 倪 虹

副主任 陈素伟 李玉华 李 建 吴晓勤 陈爱民
盛大全 仲亚平

成 员 蔡新立 曹发义 景 焰 陈东明 王茂新
陈幼年 刘少为 刘梅生 宋直刚 管早临
马前光 张启兵 陈扬年 石德余 卜建民
王 岚 王一建

编 辑 卜建民 王 岚 曹丹勇



前 言

今年以来,按照安徽省委、省政府的部署要求,一场落实科学发展观大讨论活动,在全省建设系统全面展开。

安徽省建设厅对开展这项活动十分重视,在年初全省建设工作会议上就提出开展落实科学发展观大讨论活动,要在辩证认识“好”与“快”的关系上有新提高;要在树立科学思维方式上有新突破;要在营造激励创新进取的良好氛围上有新气象;要在建设创新型学习团队上有新成效;要在探索推进建设工作创新上有新思路的“五新”要求。为此,2007年3月20日,厅党组书记、厅长倪虹作了“坚持科学发展,创新建设理念”的专题辅导报告,从科学的思维、科学的决策和科学的实施等方面,探讨了在城乡规划、建设和管理领域,如何以科学发展观为统领,创新建设理念,指导具体的实际工作,从而进一步推动了落实科学发展观大讨论活动的深入开展。

在落实科学发展观大讨论中,安徽省建设厅以切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题为主线,全力提升建设系统公共管理和社会服务水平,促进全省建设事业又好又快发展。今年,力推三大举措:一是今年所有城市和县城最低收入家庭住房困难户“应保尽保”。全省所有城市和县城今年都将实施廉租府制度,全省的廉租住房保障户数达到2万户以上。二是创新管理方式。着力实施数字化城市管理试点,运用现代信息技术与手段,实现城市管理前移,在第一时间发现、解决和监督城市管理中存在的问题,将城市建设管理提升到新水平。三是建立“正向激励机制”。对下放的行政审批事项采取抽样检查,没有问题给予奖励,对有问题的进行警告,并将抽查结果向

全省公示。此外,还将城市建设的重点,放在满足城市基础设施需求与提高城市应对公共危机和综合防灾能力并重上来,加强事前风险防控机制建设。

全面落实科学发展观必须结合安徽省建设事业实际,树立工业化与城镇化两个“轮子”统筹协调发展的理念,在城乡规划和城镇基础设施建设上加以体现。要突出抓好“一个龙头,两个重点”,即以城乡规划为龙头,重点加强城市基础设施建设,重点加强城乡人居环境建设。同时对全省各地项目建设、节能降耗、治污减排等情况进行督查,把科学发展观的内涵和本质体现并落实到建设工作的方方面面。

安徽省建设厅为了进一步贯彻落实科学发展观大讨论活动,围绕“数字化城市管理”、“城市住房保障政策”、“弘扬徽匠精神,努力向建筑业强省跨越”、“科学发展观指导下的节约型城市建设”、“改善乡镇人居环境促进安徽社会主义新农村建设”、“安徽省住宅产业化实证研究”、“安徽省建设厅行政审批流程优化研究”等七个课题开展了研究。通过课题研究,进一步地按照科学发展观的要求,总结和汲取过去建设工作的经验和教训,提升全省建设系统干部职工的科学思维、科学决策、科学实施的整体水平,避免工作少走弯路,始终去做对的事情,好的事情。为了便于学习和交流,我们把厅党组书记、厅长倪虹在2007年3月20日的专题报告和七大课题研究汇总编辑了《坚持科学发展 创新建设理念》一书,目的是为各级领导同志决策和建设系统建设、管理提供有益的各考和指导。通过这些具有前瞻性、科学性、可持续性的理论研究成果,求指导实践,并在实践中创新理论,促进全省建设事业又好又快的发展,推动科学发展观在全省建设领域的践行,力求为推进跨越式发展,构建和谐安徽,加快实现崛起作出新贡献,从而以优异的成绩迎接中国共产党第十七次全国代表大会的胜利召开!

编 者

2007年9月

目 录

前言	[1]
坚持科学发展观 创新城乡建设理念	[1]
一、把科学发展观和方法论运用到实际工作中	[1]
1. 对科学发展观的理解	[1]
2. 建设工作的主要内容	[2]
3. 当前建设工作面临的问题	[2]
4. 科学的思维、科学的决策、科学的实施	[4]
5. 落实科学发展观可以运用的三个原理和三个理论	[6]
二、根据科学发展观的要求,探索建设工作创新的内容和路径	[11]
1. 创新城乡规划、建设、管理理念	[12]
2. 取势、明道、优术	[14]
三、开展“落实科学发展观大讨论”的五点要求	[16]
1. 要在辩证认识“好”与“快”的关系上有新提高	[17]
2. 要在树立科学的思维方式上有新突破	[17]
3. 要在营造激励创新进取的良好氛围上有新气象	[17]
4. 要在建设创新型学习团队上有新成效	[17]
5. 要在探索推进建设工作创新上有新思路	[17]
课题一:安徽省数字化城市管理适用技术研究	[19]
一、课题的提出	[20]
1. 研究的目标	[20]
2. 研究的范围	[21]

3. 研究的方法	[21]
4. 研究的结论	[21]
二、安徽省城市管理工作现状及主要问题	[21]
1. 城市的地位和作用	[21]
2. 城市建设的成就	[21]
3. 城市管理的成效	[22]
4. 城市管理的问题和分析	[23]
5. 城市管理的目标	[25]
三、全国数字化城市管理试点情况	[25]
1. 基本情况	[25]
2. 全国有关试点城市经验	[27]
3. 我省数字化城市管理进展情况	[29]
四、我省数字化城市管理的总体设计和技术方案	[33]
1. 建设的目标和内容	[33]
2. 数字化城市管理信息系统的设计原则	[35]
3. 省会城市及较大城市数字化城市管理建设方案(模式一)	[37]
4. 地级市城市数字化城市管理建设方案(模式二)	[46]
5. 县级市及县城数字化城市管理建设方案(模式三)	[51]
五、保障措施	[55]
1. 政府主导,统一指挥	[55]
2. 部门协同,资源共享	[55]
3. 财政支持,市场运作	[55]
4. 技术支撑,群众参与	[55]
课题二:安徽省城市住房保障政策研究	[57]
一、住房保障概述	[58]
1. 住房保障的内涵	[58]
2. 住房保障的责任主体	[59]
二、我国住房保障制度的形成与度展	[62]
1. 廉租住房制度的形成与发展	[62]

2. 经济适用住房制度的形成与发展	[63]
3. 政策性住房金融制度的形成与发展	[65]
三、安徽省住房保障制度发展现状	[67]
1. 安徽省住房保障制度发展状况	[67]
2. 安徽省住房保障制度中存在的问题及原因	[71]
四、住房保障政策的国外经验及启示	[75]
1. 住房保障政策的国外经验	[75]
2. 启示	[79]
五、安徽省住房保障政策与工作方法探讨	[81]
1. 住房市场发展阶段与保障性住房需求分析	[81]
2. 安徽省住房保障方式的选择	[83]
3. 安徽省住房保障工作方法探讨	[87]
4. 住房公积金政策改革探讨	[90]
六、结论	[92]
1 课题三:弘扬徽匠精神,努力向建筑业强省跨越	[94]
一、引言	[95]
二、建筑业强省战略定位	[95]
1. 建筑业强省的概念与特征	[95]
2. 建筑业强省的内涵	[96]
3. 建筑业强省指标体系	[97]
4. 建筑业强省的评价方法	[101]
三、安徽建筑业强省建设的基础	[102]
1. 行业与市场现状	[102]
2. 建筑业企业现状	[108]
3. 行业人才现状	[109]
四、弘扬徽匠精神,政府、企业、社会联动,努力向建筑业强省跨越	[110]
1. 弘扬徽匠精神,铸造行业文化,引领行业战略发展	[110]
2. 规划安徽建筑业强省的战略目标	[114]
3. 法律与政府行政支持	[116]

4. 行业协会的平台作用	[123]
5. 建筑业企业核心竞争力构建	[124]
6. 科技创新与行业从业人员素质保证	[135]
五、结语	[139]
 课题四:科学发展观指导下的节约型城市建设	[141]
一、绪论	[142]
1. 课题研究背景	[142]
2. 概念内涵与特征	[144]
3. 国内外相关研究与建设举措	[145]
4. 研究目的及意义	[151]
5. 研究框架	[152]
二、课题研究的主要理论基础	[153]
1. 城市规划理论基础	[153]
2. 相关学科理论基础	[155]
3. 理论启示	[157]
三、城市规划节能省地发展思路	[158]
1. 指导思想	[158]
2. 体系建构	[159]
3. 目标体系	[159]
4. 构成要素	[161]
四、城市规划节能省地主要途径与编制对策	[163]
1. 节约型土地利用模式探讨	[163]
2. 高效节能的城市道路交通系统研究	[168]
3. 集约化的城市工程系统规划研究	[179]
4. 可持续的城市生态环境规划研究	[186]
5. 城市规划节能省地综合评价	[197]
五、城市规划节能省地的实施管理对策	[198]
1. 优化实施管理体系	[198]
2. 规范实施管理决策程序	[200]

3. 强化城市规划实施管理技术	[201]
4. 完善实施监督机制	[203]
六、结语	[204]
 课题五:改善乡镇人居环境,促进安徽新农村建设	[208]
一、农村人居环境概述	[209]
二、改善农村人居环境工作的指导思想和目标任务	[210]
1. 指导思想	[210]
2. 目标和任务	[211]
三、我省乡镇人居环境现状调查及存在问题和原因	[212]
1. 供水、饮水的安全问题	[213]
2. 排水	[213]
3. 道路交通	[215]
4. 住宅庭院	[216]
5. 生活垃圾存在的问题	[216]
6. 防灾	[218]
7. 公共服务设施	[218]
8. 历史遗存保护	[219]
9. 规划设计水平参差不齐	[219]
10. 建设管理力不从心	[221]
11. 基础设施建设投入严重不足	[222]
四、改善我省乡镇人居环境工作内容总指引	[222]
1. 编制技术指导规范	[222]
2. 严格把关设计审批	[223]
3. 组织实施管理	[223]
4. 突出工作重点	[224]
五、生活垃圾处理指引	[224]
1. 农村生活垃圾现状及特点	[224]
2. 农村生活垃圾处理面临的问题	[225]
3. 农村生活垃圾问题的解决途径	[226]

六、污水处理指引	[230]
1. 镇区污水采用小型地埋式污水处理设备	[230]
2. 村庄采用集中式沼气池	[230]
七、历史文化遗存保护指引	[231]
1. 整体保护	[231]
2. 保护为主,抢救第一	[231]
3. 修旧如旧,延年益寿	[231]
4. 拆除改造新建筑	[231]
5. 保护老区,开辟新区	[231]
6. 传统街区保护,不能推倒重来	[232]
7. 易地保护,只能是不得已而为之	[232]
8. 盛世修名胜,古来有之	[232]
9. 保护古镇、古村落周围环境	[232]
10. 充实文物建筑景点文化内涵	[234]
八、村庄整治技术指引	[234]
1. 基本原则	[234]
2. 道路交通	[236]
3. 村庄环境面貌	[237]
4. 公共活动场所	[237]
5. 两地占房与“空心村”	[238]
6. 给水	[238]
7. 排水	[239]
8. 粪便处理	[240]
9. 垃圾处理	[241]
10. 减灾防灾	[242]
九、地域性乡镇景观规划设计技术指引	[243]
1. 创立新的村镇规划设计理念	[243]
2. 加强地域特色的村镇景观设计的研究	[243]
3. 对策和措施	[245]

十、规划案例	[249]
1. 黄田村概况	[249]
2. 保护规划	[255]
3. 新村建设	[257]
4. 旅游规划	[261]
5. 市政设施规划	[267]
6. 公众参与	[271]
十一、结语	[272]
课题六:安徽省住宅产业化实证研究	[273]
一、我省推进住宅产业化的紧迫性和重要性	[274]
1. 资源紧张、环境恶化对我省经济持续发展已构成严重约束	[274]
2. 推进住宅产业化是我省节约资源、保护环境的有效途径	[275]
3. 推进住宅产业化是走新型工业化道路、实现我省工业强省的重要 手段	[276]
二、我省住宅产业化的发展现状	[278]
1. 合肥住宅产业化基地发展现状	[278]
2. 合肥住宅产业化基地建设过程中存在的不足	[280]
三、我省住宅产业化的效益分析	[282]
1. 住宅产业化建设的资源节约效益分析	[282]
2. 住宅产业化建设的环境保护效益分析	[285]
3. 住宅产业化建设的经济效益分析	[287]
四、我省住宅产业化发展模式	[289]
1. 四轮驱动,共同推进住宅产业化发展	[289]
2. 以建筑结构体系创新为突破口,加快技术集成步伐	[291]
3. 组成产业联盟,做大做强地产品牌	[291]
4. 打造合肥基地,逐步形成向全省扩散的物流信息中心	[292]
5. 从住宅规划入手,根据居民消费模式改进住宅建设模式	[292]
6. 因地制宜,分阶段、分区域推进我省住宅产业化	[293]

五、加快推进我省住宅产业化的政策建议	[294]
1. 组织保障建议	[294]
2. 技术政策建议	[295]
3. 经济政策建议	[297]
六、结束语	[299]
 课题七:安徽省建设厅行政审批流程优化研究	[300]
一、绪论	[301]
1. 研究背景和意义	[301]
2. 研究目标和方法	[303]
3. 基本概念和研究框架	[304]
二、安徽省建设厅行政审批流程基本现状	[305]
1. 我国行政审批制度改革的历程	[305]
2. 安徽省建设厅行政审批制度的变革	[307]
3. 安徽省建设厅行政审批流程的分类	[308]
4. 安徽省建设厅行政审批流程要素分析	[313]
三、安徽省建设厅行政审批流程问题分析	[317]
1. 行政审批流程存在的问题	[317]
2. 审批流程问题的原因分析	[323]
四、安徽省建设厅行政审批流程优化设计	[325]
1. 优化设计的原则	[326]
2. 其他省市及国外的做法	[328]
3. 流程优化方案及其实施条件	[331]
4. 流程优化方案的可行性分析	[335]
五、对策建议	[337]
附件	[338]
后记	[342]

坚持科学发展观 创新城乡建设理念

安徽省建设厅党组书记、厅长 倪虹

借这次党建工作会议与大家交流学习落实科学发展观的体会,我感到很高兴。去年年底,省委、省政府为了推进安徽跨越式发展,构建和谐安徽,实现奋力崛起,作出了在全省开展“落实科学发展观大讨论”的重大部署。厅党组对这次大讨论高度重视,决定在全省建设系统开展这一活动。今年厅党组提出,全省建设系统要围绕人民群众最关心、最直接、最现实的问题,以解决城镇低收入家庭住房问题、推进数字化城市管理试点工作、创新建设工作监管方式等三个方面为重点,来全面提升建设系统公共管理和社会服务水平,将落实科学发展观推向深入,促进全省建设事业又好又快发展。

下面我着重从三个方面将一段时间以来的学习体会给大家作个汇报:一是如何把科学发展观和方法论运用到实际工作中去;二是根据科学发展观的要求和大家共同探讨建设领域要创新什么,以及怎么去创新;三是开展“落实科学发展观大讨论”的要求。

一、把科学发展观和方法论运用到实际工作中

1. 对科学发展观的理解

2005年10月,在党的十五届五中全会上,胡锦涛总书记指出,科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现,是推动经济社会发展、加快推进社会主义现代化必须长期坚持的根本方针。发展是建设中国特色社会主义的根本问题,也是一个历史的过程,在不同的历史阶段,面临的矛盾和问题是不同的,目标

任务也会不同。我们党对发展问题的认识也是随着时间的推进而逐步升华的。特别是进入 21 世纪,随着全面建设小康社会目标的确立,中国经济社会发展进入了一个新阶段,一些温饱阶段稍微显现或者是并不突出的,不是那么紧迫的,或者当时看来不急需解决的问题,诸如资源环境问题、发展不平衡问题、社会转型期的矛盾以及工业化、城市化过程中的一些困难都开始相对集中地显露出来,由此产生了这样一些问题:中国的发展是不是可以持续?中国的发展能否战胜我们面临的困难,从而顺利实现全面建设小康社会的目标?要回答这些问题,就需要认真结合实际,真正领会好科学发展观的精神实质与内涵,并把它科学地运用到实际中去。只要在实际工作中真正把握和运用好科学发展观,我们党所提出的奋斗目标就一定会实现。

什么是科学发展观?科学发展观就是科学的世界观和方法论的集中体现。世界观是人们对世界总的看法和根本观点,而方法论是人们认识世界、改造世界的一般方法,也就是说人们用什么样的方法来观察事物和处理问题。把世界观和方法论体现到发展的问题上就是我们的发展观。它既是人们对发展问题总的看法,又是人们解决发展问题总的方法,对发展的实现具有根本性、全面性的影响。科学是反映自然、社会、思维的客观规律的知识体系。学习、领会科学发展观,就是要把握怎么去看待世界、怎么去认识世界、怎么去改造世界。概括地说,世界观主要是解决怎么认识世界的问题,方法论是解决怎么办的问题。科学发展观的要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。

2. 建设工作的主要内容

具体说到建设工作,从时序的角度来归纳,规划、建设、管理是建设工作的三部曲,是重中之重;从行业的角度来归纳,建设工作的内容主要包括“一规”、“三建”、“五业”。“一规”是城乡规划;“三建”是城市建设、村镇建设和工程建设;“五业”是建筑业、房地产业、市政公用事业、勘察设计行业、风景名胜事业等。

3. 当前建设工作面临的问题

随着城市的快速发展,河流污染、道路堵塞、建筑物千篇一律等现象已经成为城市建设中不容忽视的问题。对这些问题可用人的常见病方式梳理如下:

第一是“动脉硬化”问题。一般年长人容易得动脉硬化症,这是由于血液黏稠度高、血的流动不快造成的。如果把它比喻成城市交通,主要表现为堵车、车

速慢,人们交通安全有时候得不到保障等。造成这种人、车、路的矛盾问题,有很多成因,有规划的问题,道路的密度、宽度与路权分配的问题,以及整个交通体系的问题,也有各项设施的管理水平问题。

第二是“肺气肿”问题。空气污染主要表现为烟尘、粉尘污染。从环境公报来看,这两年全国的空气污染问题有所改善。但从2005年的统计数字来看,问题仍然比较多。全国340个环境监控城市中,二级污染指数的只占40.7%,三级污染指数的占37.5%,超过三级的还占26%以上。除了粉尘污染,还有气味污染、热岛效应、光污染、沙尘暴甚至居室环境污染等。产生这些污染的原因,主要是在对污染源的控制、防止污染的措施,包括在工厂、企业的布局安排方面有欠缺。

第三是“糖尿病”问题。人在得糖尿病后需要限制饮食,要多锻炼。城市得了“糖尿病”同样如此。随着社会经济的发展,河流、湖泊、池塘等水系被污染,湿地也不见了。这里有两段民谣,一段是北方的,一段是南方的。北方民谣的意思是:50年代淘米洗菜,60年代浇水灌溉,70年代水质变坏,80年代鱼虾绝代,90年代人畜受害。南方的民谣说:50年代淘米洗菜,60年代水质不坏,70年代也还可爱,80年代鱼虾绝代,90年代已经不洗马桶盖。由此可以看出,在工业化高速发展的同时,由于环境治理力度、处理污水的能力得不到同步发展,大自然的净化能力也逐步在退化。特别是在农村(乡镇),由于人口的聚集,出现一条马路两排房、垃圾堆、臭水塘的现象。正是19世纪欧洲工业化革命造成人口大量聚集,污水、垃圾没有得到及时处理,出现了大量流行病,由于医疗条件限制,很多国家人民平均寿命只有40来岁,这便促使了规划学和公共卫生学的产生。

第四是“高血压”问题。人口密度过高或者是区域承载力难以承受人口的压力,表现在阳光的缺乏、公共绿地的不足、节点的拥堵、人居环境的下降。城市竞争力成本增加,安全隐患凸现。形成原因是规划过度,城市开发时没有做承载力的评价。

第五是“癌症”问题。就是违章建筑。癌症的主要特点是癌细胞会侵犯正常细胞。建设工作者最头疼的问题也是如此。群众调侃说,违章建筑速度快,二层小楼隔夜盖。主要原因是利益驱动,还有就是法规不完善。

最后是“流感”问题。流感的特点是经常性,易传染。城市流感表现为千篇一律的建筑风格。原因主要是缺乏城市的设计,或是过分迁就业主的要求,缺失