

社会科学论丛

SHEHUIKEXUE LUNCONG

第四卷(2006)

曹 平 主编

广西科学技术出版社

社会科学论丛

第四卷 (2006)

主 编 曹 平
副主编 张 流
杨 辉

广西科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会科学论丛. 第四卷(2006)/曹平主编. —南宁: 广西科学技术出版社, 2006. 9

ISBN 7-80666-825-X

I. 社… II. 曹… III. 社会科学—文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 147490 号

社会科学论丛

第四卷(2006)

主 编 曹 平

*

广西科学技术出版社出版

(南宁市东葛路 66 号 邮政编码 530022)

中共广西壮族自治区委员会办公厅印刷厂印刷

(南宁市教育路 4 号 邮政编码 530022)

*

开本 890mm×1240mm 1/32 印张 14.125 字数 420 000

2006 年 9 月第 1 版 2006 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 7-80666-825-X/C·4 定价: 30.00 元

本书如有倒装缺页请与承印厂调换。

《社会科学论丛》编辑委员会

主任：庞汉生

副主任：汤竹庭 庞隆昌 许家康 张瑞枝

成 员：黄宗炎 曹 平 张 流 刘翠芳

杨丽娜 何 明 刘 俊 马 文

梁培林 巫文强

前 言

《社会科学论丛》是在 21 世纪之初、历经改革开放洗礼之后，广西社会科学界以其整齐的阵容、勃发的英姿，迈进美好明天的画卷。掀开它，读下去，你会看到奔腾着社会科学思想的大河小溪、凝聚着智慧结晶的崇山重峦……依次迎面而来，或者开阔你的思维，或者激发你的创新——建设富裕文明和谐新广西，我们期待你奉献聪明才智，来构建我们这共同拥有的精神家园。

历史已经证明，并将与时俱进地证明：引导、激励、推动社会文明进步的主体，是通过不同方式和渠道反复而坚韧地表达着人们共同要求的先进文化，核心即是人类对社会所追求的共同理想。社会科学承载着这一重任。过去如此，今天、未来亦然！可以严肃地说，这正是我们社会科学工作者的使命之所在、荣辱之所系。因而“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，该奉为我们蓬勃青春永恒的座右铭。

其实，社会科学的无限青春早已被比洪钟大吕还要辽阔旷亮，还要振聋发聩、摄人心魄的春雷召唤而至。《中共中央关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》（中发〔2004〕3 号）指出并着重强调：“在改革开放和社会主义现代化建设进程中，哲学社会科学与自然科学同样重要，培养高水平的哲学社会科学家与培养高水平的自然科学家同样重要，提高全民族的哲学社会科学素质与提高全民族的自然科学素质同样重要，任用好哲学社会科学人才并充分发挥他们的作用与任用好自然科学人才并充分发挥他们的作用同样重要。”尤其是科学发展观的确立，激发我们在《社会科学论丛》这一片春之天地辛勤耕耘，同时恭迎接踵而来的春风春雨不断吹拂、滋润我们这思想的百

花园。贯彻“四个同样重要”思想和科学发展观，矢志不渝、挥汗如雨、呕心沥血地向前耕耘劳作，促社科成果丰硕，育社科人才辈出，以繁荣发展着的哲学社会科学去全面推进富裕文明和谐新广西建设，正是我们编辑出版《社会科学论丛》的崇高主旨。

翻开这澎湃着激情并昭示着无限春意的《社会科学论丛》，让我们肩并肩，手挽手，走进一个又一个更加崭新绚丽的——广西社会科学春天。

目 录

· 特约论文 ·

- 浅谈国有企业改革的创新 吴炳贵 (1)
- 大力发展循环经济 提高制糖业竞争力
——关于广西制糖业实现可持续发展的思考 刘咸岳 (9)
- 充分发挥社科联作用 繁荣发展哲学社会科学 毛廷贵 (18)
- 白居易的“维摩人生” 张再林 张震英 (25)
- 广西旅游饭店发展探析 李世泽 (32)
- 政府要写好引导企业自主创新 10 篇“文章”
——为贯彻落实党的十六届五中全会精神献策 韦绍行 (41)

· 课题组研究论文 ·

- 关于广西国家公务员教育培训基地建设情况的调查与思考
..... 广西人才学会课题组 (54)
- 阻碍广西保险业发展的成因分析及对策思考
..... 广西保险学会课题组 (68)
- 构建以人为本和谐柳钢的现状与思考
..... 广西职工思想政治工作研究会课题组 (75)

· 会员单位推荐论文 ·

- 在构建和谐社会中发挥价格协会的应有作用 刘 江 (87)
- 构建和谐社会应该把改善干群关系作为切入点 文 唐 (93)

解决构建和谐农村中“留守妇女儿童”难题探析	
.....	宋 宾 (100)
对社会主义新农村视野下我区路政管理工作的思考	
.....	罗春雄 (111)
中共第三代领导集体的农业现代化战略	梁 英 (119)
我国失地农民社会保障问题研究	岑树田 颜维海 (130)
努力构建和谐稳定的广西企业内部环境	零 燕 (140)
民营企业可持续发展的信用环境研究	韩国丽 (148)
从民本思想出发 建立农村养老保险制度	梁晓真 (158)
有限并规	
——全球养老制度变革视域中的中国战略思考	严幸智 (171)
论老年福利服务社会化	江书中 (178)
树立社会主义荣誉观 加强司法警察职业道德教育 ...	李 猛 (184)
试论对行政行为的检察监督	刘彩芬 (192)
关于增强党员领导干部执行力的思考	沈文红 (203)
加强党的执政能力建设的重要抓手	
——广西实施党员领导干部联系点、部门包村和	
干部包户的实践与启示	余可进 (206)
西部民族地区县级党组织执政能力问题初探	黄 飏 (214)
加强家校沟通 促进素质教育	袁梅花 (224)
少数民族地区女童心理健康教育探析	马宽斌 (229)
未成年人心理健康状况探析	梁成洪 (237)
国际化背景下跨境民族教育发展的若干思考	
.....	徐书业 梁 庆 (247)
我国高等教育投资体制的问题与对策	马佳宏 周会娟 (258)

构建创新平台 培养创新人才

- 高校创新人才培养的几点思考 黄甫堂 伍飞军 (269)
- 论市场经济条件下的高校政治理论课教学 林祖媛 (275)
- 新形势下职业教育改革必须强化六个“突破” 蒋国平 (282)
- 加强爱国主义教育基地建设的时代意义和路径

- 丁祥艳 马 宁 (288)
- 浅谈语文教学中的美育途径 苏仍远 (296)
- 论旅游投资与效益 庞铁坚 (301)
- 自主创新:民族文化旅游发展的核心竞争力

- 以桂林阳朔《印象·刘三姐》为例 陆 军 (311)
- 基于产业结构视角的广西经济发展效应分析

- 张家寿 赵亚娟 (322)
- 创立名牌 振兴柳州经济 王佳吾 (334)
- 民族区域“新型工业化道路”的战略模型建构

- 文化承载的“边际效益”式工业化研究 段叶青 (339)
- 加强对西南地区民族民俗文化资源开发利用问题的研究

- 张廷兴 (346)
- 落实科学发展观 完善政府定价机制 廖 奎 (355)
- 创新方法加强监督 提高预算审查质量 阮正才 (361)
- 现场审计质量控制应当注意的几个问题 周英虎 (365)
- 从耻感文化到以“荣”为荣 胡大雷 (380)
- “德本刑末”为政论 杨达荣 (388)
- 论况周颐词的个性特征 王德明 (401)
- 论文学桂军的崛起及成因 李建平 黄伟林 王绍辉 (412)
- 当代日常生活审美化之辩证观 蒋美荣 (424)
- 试述壮族民歌的格律特色 李一鸣 (435)

浅谈国有企业改革的创新

吴炳贵

创新是企业生存的根本，是企业发展的灵魂，是国家兴旺发达的保证。国有企业改革，从根本上说，就是要适应社会化大生产和市场经济的要求，寻找一条公有制与市场经济相结合的有效途径。江泽民同志指出：“创新是民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力。”国有企业只有积极探索，进行制度创新、体制创新、机制创新，才能突破影响生产力发展的制度、体制和机制障碍，跟上时代发展的步伐。

一、制度创新

1912年，熊彼特在他出版的《经济发展理论》一书中首次提出和阐发“创新”的概念和创新理论。熊彼特认为，创新包括产品创新、技术创新、组织创新和市场创新等。美国经济学家戴维森和诺斯于1971年出版的《制度变革和美国经济增长》一书中，继承了熊彼特的创新理论，研究了制度变革的原因和过程，并提出了制度创新模型，补充和发展了熊彼特的制度创新学说。关于制度创新，有的指制度主体通过建立新的制度以获得追加利润的活动；有的指在一种组织的环境中支配行为与相互关系规则的变化；有的指能使创新者获得追加利益而对现行制度进行变革的种种措施与对策；有的认为是在既定的宪法秩序和规范性行为准则下制度供给主体解决制度供给不足，从而扩大制度供给的获取潜在收益的行为；有的认为是由产权制度创新、组织制度创新、管理制度创新和约束制度创新四方面组成；有的认为制度创新既包括根本制度的变革，也包括在基本制度不变前提下具体运行的体制模式的转换；还有的认为制度创新是一个演进的过

程,包括制度的替代、转化和交易过程。

面对激烈的市场竞争,企业的竞争力首先要体现在制度上有竞争力。国有企业要在市场竞争中取胜,也必须在制度上不断创新。在企业制度的建立和规范上,应把握以下四个方面。

(一) 健全各项组织制度

坚持民主集中制,在民主基础上的集中和在集中指导下的民主相结合。严格执行大事汇报制度、班子考核制度、领导干部收入申报制度等各项规章制度。充分发扬民主,调动职工的工作积极性和创造性,广泛听取职工意见和建议,不断改进工会工作。要认真实行厂务公开,企业重大问题要领导集体研究,要经职工代表大会讨论通过,避免决策失误,防止不正之风。要发扬企业的团队精神,不断增强企业的凝聚力、向心力和战斗力。

(二) 建立科学的管理制度

建立科学的管理制度,就是要根据现代企业的特点,搞好企业经营思想、经营理念、经营战略、领导制度、管理制度、管理手段、企业文化等等的管理。为此,企业要以科学的发展观为指导,狠抓内部规范化和制度化的管理;要搞好可持续发展的战略规划,加强对自身发展战略的研究和管理,明确发展方向和经营目标;要坚持“三改一加强”,不断深化自身改革,努力提高市场竞争力和经济效益。

(三) 创建人才培养制度

企业文化的核心是以人为本、以德为魂。通过尊重人、理解人、发现人、关心人、教育人、鼓舞人、激励人的潜移默化的作用,充分发挥职工的积极性、创造性,最大限度地提高企业的经济效益,树立企业最佳形象。企业要努力做到以共同的事业凝聚人,以崭新的机制激励人,以优良环境吸引人,以优厚的待遇留住人,创建良好的人才培养制度。

(四) 完善有效的监督约束机制

企业要逐步建立权力约束机制、制度约束机制和法律约束机制。加强党组织监督和职工民主监督,坚持和完善民主评议企业领导人和

厂务公开制度。按照《公司法》规定建立健全监事会，依法行使职权，并推行财务总监委派制度。建立国有企业重大决策失误追究制度。凡是由于企业领导人员失职、渎职给企业造成重大损失的，要依法追究其责任，并不得继续担任或易地担任国有企业领导职务。实行国有资产经营责任制和国有企业领导人员任期经济责任审计制度。

二、体制创新

体制创新是基础、是环境，是推动经济社会发展的强大动力。新形势、新任务，给国有企业体制创新提出新的更高的要求。

（一）加快建立现代企业制度

建立现代企业制度是发展社会化大生产和市场经济的必然要求，国有企业改革的方向是建立现代企业制度。现代企业制度的特征是产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学。国有企业要从实际出发，深刻总结实践经验，突出抓好以下几个环节：一是继续推进政企分开。政府对国家出资兴办和拥有股份的企业，通过出资人代表行使所有者职能，按出资额享有资产受益、重大决策和选择经营管理者等权利。二是积极探索新形势下国有资产管理的形式。要按“统一所有、分级行使所有权”的原则和“归属清晰，权责明确，保护严格，流转顺畅”的产权制度要求，逐步建立管资产与管人、管事相结合的，权利、义务和责任相统一的国有资产管理、监督、营运新体系。三是实行规范的公司制度改革。要建立规范的法人治理结构，形成科学、合理的企业领导体制和组织制度，明确股东会、董事会、监事会和经理层的职责，形成各负其责、协调运转、有效制衡的公司法人治理结构。四是转换企业经营机制。要逐步形成企业优胜劣汰、经营者能上能下、人员能进能出、收入能增能减、技术不断创新、国有资产保值增值等机制。

（二）加大产权制度改革力度

一要搞好经济结构的战略性调整和改组。要以提高企业潜质和竞争力、实现可持续发展为结构调整的总体目标，带动全行业发展。当前经济调整和国企改革改组的主要途径和重点是：首先要抓好服务业

系建设,形成一个布局合理化、多元化、系列化、符合我国国情和适应市场经济要求的服务体系;其次要抓好关系国计民生的骨干企业、形成一批大型企业和企业集团,积极走生产、加工、销售一体化道路,发挥企业群体的优势;再次要抓好优势产品,逐步增强科技含量,立足于创新,降低生产成本,形成一批品牌响、品位高的系列产品,投放并占领国内外市场。

二要实行企业改制和重组。要按党的十六大和十六届历次全会精神的要求,大力促进公有制实现形式的多样化,加快推进企业股份制改造。坚持国有经济“有进有退,有所为有所不为”的原则,实行产权制度改革,推进资产重组,从战略上调整和优化国有经济结构。对关系国家安全的企业保持稳定,继续由国有经济控制,并使国有经济的优质资产向其倾斜;控股大型骨干龙头企业,组建大型企业集团,实现国有资源的有效配置,提高规模经济效益,提高企业对外竞争力;对其他属放开搞活的中小企业通过整体转制、股份合作、承包经营、关闭破产、兼并、转让、拍卖等多种形式,优化产权结构,实现企业投资主体多元化,力求在国有企业产权制度改革上取得新突破。

三要实施资本运营战略。随着改革的深入和发展,国有企业从生产经营转向资本运营,已成为至关重要的问题。通过资本运营,可有效地促进企业组织结构的调整,盘活存量资产,有利于现代企业制度的建立。可采取强化资金运营全程监管,加快流动资金周转,维护资金的安全运营,积极进入资本市场进行直接融资,提高企业的资本运营效益等方法,实现资本的有效运营。

(三) 实现政企职能分开

一要实行政企职能分开。按照《自治区党委和自治区人民政府关于进一步加快政企分开的意见》(桂政发[2004]18号)文件精神,积极探索实行政企分开的有效途径和方法。各级企业行政主管部门要尽快与所属企业脱钩,实行政企分开。对企业认真履行指导、协调、监督、服务的职责,把工作重点放在贯彻落实国家有关政策,加

强监督管理，引导企业搞好生产和流通，指导企业改革和为企业经营创造良好的外部环境上。国有企业自身要增强市场意识，加快经营机制转换，真正成为市场主体。

二要实行主附营业务分离。在政企分开的基础上，鼓励企业因地制宜，不断地改进、完善和规范企业经营管理模式，逐步理顺企业之间的关系。加快主辅分离，加大辅业改制力度，进一步加强企业的经济联合，形成整体合力，充分发挥资源的优势，大力发展产、供、销一体化经营。

三要实施减员分流和再就业工程。要处理好企业改革、发展和稳定的关系，把减员与增效有机结合起来，加快建设一支精干、高效的职工队伍，达到降低企业成本、提高经济效益的目的。国有企业在做好减员分流的同时，要努力做好富余人员的安置工作，帮助企业员工做好身份转换，帮助下岗职工实现再就业，解决后顾之忧，减轻国家负担，维护社会安定。

（四）实现科技体制创新

技术创新是工业化的动力，是技术进步的中心环节，是企业竞争优势和国家竞争优势的源泉之一。国有企业必须确立科学发展观，用世界的眼光、战略的思维，在经济、科技全球化的环境下，充分利用战略机遇期，实现工业化，不断加快技术创新步伐。

一是要尽快建立和完善技术创新的配套体系。企业技术创新要立足于满足市场需求和拓展未来市场，研究具有自主知识产权的核心技术和主导产品，增加技术储备。要促进技术创新和科技成果向现实生产力转化，加快企业自主创新步伐，使企业真正成为技术创新和推广运用的主体。

二是要注重基础建设，在企业内部形成以人为本的环境。要增加技术开发和技术创新资金投入，建立面向行业、开放式的研究开发基地和技术创新基地，吸引和培育具有创新能力的科技人才，加强企业员工科学文化素质的培养和教育，不断提高企业技术攻关的能力和水平。

三是要协调发挥各方力量,大力发展多种形式的产学研联合,与高等院校、科研院所建立稳定的合作关系。要跟踪国际上最先进的科技成果,形成自己的技术优势。所有企业要采用先进技术,不断改造现有工艺设备,调整产品结构,提高产品档次,实现产品和技术的升级换代,使技术进步成为企业发展的第一推动力。

四是要为技术创新营造良好的创新文化氛围。营造企业文化的创新氛围,就要使员工有创新的自信,敢于标新立异;要倡导师性的怀疑,鼓励发明创造的行为,为发明和创新不断提供新“目标”;要形成允许失败、宽容失败的氛围,形成友善互敬的人文环境;要崇尚锲而不舍,不达目标不罢休的精神,倡导逆向思维、多向思维的多样化思维方式。

三、机制创新

国企改革发展,要有良好的机制,要在改革中不断创新,在创新中不断发展。

(一) 切实转换企业经营机制

国有企业要以“三个代表”重要思想为指导,以提高经济效益为中心,不断转变经营机制。要进一步转变经营理念,增强市场意识,积极走向大市场,参与大流通,谋求大发展。一要建立经营责任制和激励机制,二要发挥企业经营管理职能,三要实行人财物统一管理,四要抓好支柱产业和经济增长点,五要找准经营方向和经营目标。

(二) 完善领导管理机制

加强企业领导班子建设是建立现代企业制度的客观要求,是加强企业管理、发展经济的重要内容。要把加强国有企业领导班子建设作为企业党建工作的关键来抓。要按照《党政干部选拔任用工作条例》选拔任用企业干部,防止和纠正用人上的不正之风。一要坚持民主推荐、组织考核、集体研究的程序和民主集中制的原则,使选拔任用干部工作科学化、制度化、民主化、规范化。二要大胆选拔那些政治素质好、事业心强、懂经营、善管理、廉洁自律的优秀人才担任企业领

导职务。三要改进国有企业领导人员选拔任用机制，制定国有企业领导人员考核管理办法。按干部“四化”标准、德才兼备原则和“公开、平等、竞争、择优”要求选人用人，不拘一格选用人才。四要把党管干部的原则和董事会依法选择经营者结合起来，使企业优秀领导人脱颖而出，要推行企业领导干部聘任制、公示制。五要继续抓好国有企业领导班子年度考核和绩效评价工作，加强对企业班子的有效监督和管理，建立起企业领导人员科学管理制度。

（三）建立新的用人机制

要深化国有企业劳动人事制度改革，积极探索新的用人机制。打破干部终身制，推行干部聘任制。建立民主测评、竞争上岗、能上能下制度，切实做到人尽其才、才尽其用。要建立健全适合本企业特点的人员选拔任用、考核、激励、监督机制，把组织考核推荐和引入市场机制、公开向社会招聘结合起来，形成具有生机和活力的选人用人新机制。在用工制度改革方面，打破身份界限，实行竞争上岗。要实行“定编、定岗”制度，优化劳动组合，推行员工聘用制，推行全员劳动合同制，建立企业家成长机制。

（四）实行新的分配激励机制

激励包括目标激励、工作激励、分配激励、提升激励、荣誉激励、培训激励、尊重激励、参与激励等等。国有企业要建立与现代企业制度相适应的收入分配激励机制，坚持“效率优先、兼顾公平”的分配原则，建立企业工资增长机制，实行工效挂钩、工资总额包干、“两低于”办法，确定企业工资总量和增长幅度。企业工资水平，由企业根据当地社会平均工资和本企业经济效益决定。企业内部要实行按劳分配原则，适当拉开差距，允许和鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。要实行经营目标管理，研究制定经营者收入与企业经营业绩挂钩的办法，逐步实行企业经营者年薪制和风险抵押制，对企业员工要建立以岗位技能工资为基础，与企业经济效益和个人贡献双挂钩的激励工资制度。实行以岗定酬的办法，采用岗位技能工资等办法，把收入同岗位、技能、业绩、风险等因素有机地结合起来，

实行工资动态管理。同时相对效绩评价制度也是一种有效的激励措施。它能够在一定程度上控制和反映出成员的相应努力水平。因此,除团队、成员间进行相对效绩评价外,团队之间也可进行效绩评价。

国企改革与发展事关国家前途和命运的大局,当前国有企业的改革和发展正处于攻坚阶段和关键时刻。我们要充分认识加快国企改革的重要性和紧迫性,深入研究国企改革过程中出现的新情况和新问题,积极探索国企改革新途径,努力在体制、机制、技术、制度方面全面实现创新,为开创国有企业改革和发展新局面而努力奋斗。

作者系广西国资委党委副书记、副主任
本文责任编辑:张 流