

济南城市规划与建设

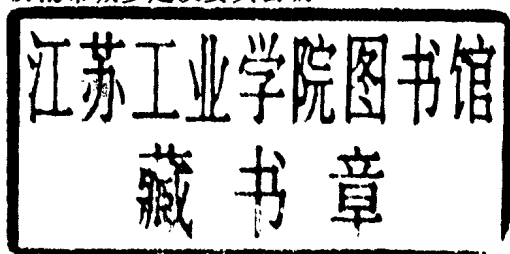
—专家论城市建设—

山东人民出版社

济南城市规划与建设

——专家谈城市建设

济南市城乡建设委员会编



山东人民出版社

一九八九年·济南

济南城市规划与建设

——专家谈城市建设

济南市城乡建设委员会编

山东人民出版社出版发行
(济南经九路胜利大街)

鄞城印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 9.125印张 184千字

1989年10月第1版 1989年10月第1次印刷

印数 1—5000

ISBN 7—209—00527—7

C·56 定价 3.40元

序 言

翟永学

《济南城市规划与建设》一书，经过全市城市建设战线上广大干部、工程技术人员的团结合作，共同努力，现在正式出版了。这是我市城市规划与建设工作中一件很有意义的事情，是值得庆贺的。

济南是一座历史文化名城，是以“龙山”文化和“家家泉水、户户垂杨”而著称于世的。解放以来，经过40年的改造、建设，她已是旧貌换新颜。特别是党的十一届三中全会以来，随着城市综合改革的不断深入和“人民城市人民建”方针的进一步落实，我们在城市建设上逐步走出了一条统一规划、统一设计、统一征地、统一搬迁、统一建设、统一配套“六统一”的新路子，从而大大加快了旧城改造的步伐，取得了显著的成果。城区的主要交通干道得到了拓宽，修建了“八一”等10余座城区立交桥，交通拥挤的情况有了明显改善；建成了一批有相当水平的商店、宾馆；围绕着提高城市防洪能力、绿化美化城区、促进生态平衡，新建了环城公园、五龙潭公园和大明湖百米喷泉，等等。与此同时，我们还从大文化的观点出发，积极探索园林建设同文物收藏相结合的新途径，先后建成了李苦禅、武中奇、王雪涛、孙墨佛等现代文化名人的书画纪念馆。所有这些，都使济南这座文明

古城向着现代化城市又迈出了新的一步，大大增强了我市的综合服务能力，城市的中心作用得到了进一步发挥，有效地提高了济南在国内外的知名度。这也充分表明我市的规划与建设水平迈上了一个新的台阶。

《济南城市规划与建设》一书，共选编了25篇文章。作者都是长期从事城市规划、建设方面的专家、工程技术人员和从事管理工作的领导同志。这些文章从不同的侧面回顾总结了40年来，济南城市规划建设的经验，盛赞了所取得的丰硕成果，记录了前进的脚步，提出了今后的设想。内容丰富，资料翔实，分析透彻，思路新颖，有一定的学术和实践价值，很值得一读。

城市是不同区域的经济中心，在四化建设中发挥着越来越重要的作用。随着城市经济社会的全面发展，必然对城市的管理、城市规划、城市建设、城市环境提出更高的要求，给城市科学提出新的课题。特别是象济南这样一座历史文化名城，在建设成为现代化城市的进程中，如何保持文化古城的风采，突出“山”、“湖”、“泉”、“杨”的特点，这确实是一篇大文章。我诚恳地希望献身于城市规划与建设事业的广大科学工作者和工程技术人员，进一步解放思想，更新观念，大胆探索，开拓进取，切实把这篇文章做好，以求把我市规划、建设得更加美好，更好地为济南的改革、开放、搞活服务，为加快我国现代化城市的建设做出应有的贡献。

目 录

序 言	翟永淳	(1)
三中全会以来济南城乡建设工作的深化		
发展	彭元栋	(1)
历史上的济南城	于仲航	(16)
济南城市建设回顾与前瞻	李清岷	(31)
济南建筑技术的发展与创新	金质君	(44)
济南城市规划与建设	于书典	(51)
对济南市区传统商场、商业街布局的几点认识	凌锡珽	(66)
继承文脉,做好规划,建设未来	方运承	(76)
室内环境设计中的时代意识与传统意识	杜 申	(86)
保护城市整体风貌的探讨	赵志冰	(93)
济南的防洪工程规划建设	张国梁	(108)
解放后黄河济南段的工程建设	包锡成	(121)
济南的市政工程建设	王连祥	(129)
济南市道路交通治理初探	王茂元	(141)
济南城市住宅建设与发展	刘岐山	(154)
如何在济南园林建设提高生态效益的探讨	王立永	(163)
旧城改建与文化名城建设	于书典	(174)

环境、生态与建设·····	王耀风	(180)
谈济南城市环境的综合整治·····	张光耀	(192)
济南的“三废”治理研究·····	李永有	(198)
济南地区地下水研究·····	高殿琪	(209)
漫谈济南市容环境整治·····	董承铭	(217)
济南市城市土地调查·····	崔明义	(229)
济南城镇发展对策·····	管新华	(235)
加强基础设施建设，促使济南经济腾飞·····	张人广	(254)
济南市城建档案事业的发展及其特点·····	杜春昊	(261)
后记·····		(286)

三中全会以来济南城乡建设 工作的深化发展

彭元栋

济南是山东省省会，是全省的政治、经济、文化中心。市区南依泰山余脉，北临黄河，因在古济水（现为黄河夺道）之南建城，故称济南。市内泉水众多，素有泉城之称，是我国著名的历史文化名城之一，也是距今6000余年的龙山文化发祥地。从春秋战国开始，经历2000多年演变，古城从平陵移至历下后，又经历了历下古城、齐州府城和济南府城的发展演变，形成了现在的旧城区。1929年设济南市，1948年9月24日济南解放。解放后40年来，济南城市建设有了很大发展，建成区面积由1949年的23平方公里扩大到96平方公里。济南市现辖5区3县，总面积5775平方公里。1987年末，全市人口394.16万人，其中市区人口为214.42万人，非农业人口为140.22万人。1987年全市工业总产值达103亿元。济南已由解放前的消费城市变为一座以机械、冶金、轻纺、建材、造纸、电力、化工、电子工业为主的新兴工业城市。

1983年6月10日，国务院正式批准了我市的城市总体规划，并对实施规划作了重要批示。国家要求我们“逐步把济南建设成为具有泉城特色、环境优美、文明整洁、经济繁荣

的社会主义现代化城市”。近3年来，在市委、市政府的领导下，坚持改革，不断探索，开拓前进。在城市建设方面，坚持“统一规划、合理布局、综合开发、配套建设”的原则，实行了规划、征地、拆迁、设计、施工、配套“六统一”的全面综合开发措施，走出了一条加快城市建设的新路子；在城市管理方面，坚持“市区分权、条块结合、综合治理、齐抓共管”的原则，初步探索出了一套城市管理办法。三中全会以来，在城市建设工作深化发展方面，主要做了以下几个方面的工作：

一、加强基础设施建设、完善城市综合服务功能

长时间以来，由于城市工作指导思想不明确，只注重经济建设，忽视基础设施建设，使基础设施欠帐越来越大。新建项目缺乏统一规划，市容面貌长期以来变化不大。据调查，济南基础设施欠帐约有10个亿元之多。影响了城市规划的实施，阻碍了经济发展和生活环境的改善。为了改变这种被动局面，近几年来，我们按照建设开放型、多功能、社会化、现代化城市的要求，始终把城市基础设施建设放在重要位置，尽最大努力补还“欠帐”，不欠“新帐”。5年来我们先后拓宽、修建、延伸了历山路、经八路、山大路等主干道47条，改造、新建了青年桥、济洛桥等13座桥梁，开通了济王、济齐、济微、大桥路等东西南北4个重要卡口，初步改变了市区道路狭窄、交通拥挤、道口堵塞的现象。另外，结合胶济铁路复线建设，计划修建16座铁路立交道，现

已竣工13座；1987年市区公共汽车、电车达560辆，新辟和延伸了16条营运线路，增加营运里程592.4公里。1987年末，城市道路总长度为345公里，比1982年增加了26公里；人均拥有道路4.2平方米，比1982年增加1.2平方米；城市下水道总长度为565公里，比1982年增加了181公里；城市日供水能力已达68万吨以上；新建了明湖、南郊、化肥厂热电站，集中联片供热面积达到200万平方米；管道煤气今年可完成一期工程，局部地段供气200户，年底可达到6000户；液化气达81100户，居民燃料结构发生了根本变化，气化率已达27.5%；计划中原油田天然气开发利用工作已完成了菏泽至济南的输气管道工程设计方案；遥墙民用机场也已经国家计委正式批准。这些大型的基础工程的实施，将进一步提高济南市的现代化程度，有利于改变投资环境，增强城市的机制和活力。

二、突出泉城特色，加强综合治理， 提高城市绿化、美化、净化水平

泉，是济南特色。为恢复泉水正常喷涌，我们调整了市区供水布局，大力提倡节约用水，兴建了引黄供水工程、卧虎山引水工程和东郊打井工程，三项供水工程1987年底已部分竣工，增加了30万吨的日供水能力。既可以确保生产生活的需要，又减少了地下水开采量。经过全市军民两年多的艰苦奋战建成的环城公园，是实现我市总体规划的组成部分。环城公园沿护城河建设，全长6.26公里，面积40.7公顷。1984年3月动工，1986年9月全部竣工。全部工程共出

义务工日57万个，拆迁817户、33个单位，清淤32万立方米，改造泉池10个，建成13组园林建筑，栽植各种乔灌木100多个品种6万余株，栽植草皮、草花卉6万平方米，环城公园象一条绿带环绕古城，把趵突泉群、珍珠泉群、黑虎泉群、五龙潭泉群及大明湖连结到一起，形成了以湖、山、泉水为特征的园林绿化中心，使“四面荷花三面柳，一城山色半城湖”的景色更加秀丽。1986年，我们又动员全市军民综合治理了我市北部的一条“污水河”——工商河。工商河系小清河济南河段，全长6.27公里，过去每日有17万吨工业废水和生活污水直接排入河道，含有20余种有害物质，有的超标准30倍。这次治理完成了治污截污、河道清淤、堤岸砌垒和绿化四项任务。治理了沿河20家工厂的工业废水污染，埋设了排污主次管道7285米，清淤32万立方米，砌垒护坡挡土墙1.6万平方米，砌石6万立方米，使工商河的面貌得到改观。

在环境保护方面，以强化管理为中心，以防治工业污染，搞好环境综合整治为主要内容，做了大量工作。为治理大气污染，集中力量改造了市区10吨以下锅炉，淘汰了火烧心茶炉，锅炉改造率达98%，停产、转产、外迁了8个污染严重的工厂。完成工业废水、医疗污水治理项目136个，总投资1654万元，污水处理率达31.5%，工业废渣和综合利用提高到80%以上，大气环境质量与5年前相比，在工业总产值翻一翻、燃料增加50%的情况下，污染得到初步控制。

园林绿化水平有显著提高，为了增加游憩场所，兴建了五龙潭公园、万竹园、槐荫公园、百花公园和儿童乐园。1987年，全市植树86.4万株，植草皮26.2万平方米，草花500株（盆）。节日期间10万盆鲜花摆放街头。城市绿化工程采

取了专业队伍与群众相结合、使平面绿化与垂直绿化相结合、使街道绿化与庭院绿化相结合，初步实现了市委提出的黄土不见天和四季见绿、三季见花的要求。绿化覆盖率由1982年的15%提高到26%，人均占有公共绿地3.47平方米，成为全省绿化先进城市。

环境卫生工作一手抓保洁，一手抓卫生设施建设。市区主要道路实行了全日保洁，保洁面积达720万 m^2 。5年间，累计拨款3793.7万元，清除垃圾166.5万吨，粪便73.6万吨，在“三主要”地区改建新建标准公厕192处，单位内部厕所728处，还进行了部分家厕改造115处，新建垃圾台185处。全市环境卫生达标单位2020个，占应达标单位的70.2%，在全省卫生大检查中，连续3年保持先进。

三、实行综合开发，落实总体规划， 加速旧城改造

改革管理体制，为城市建设的综合开发创造了条件，济南市每年有300~400个建设项目。过去家家都有一套班子办理征地、拆迁、施工等基建手续。由于政策不统一，手续繁琐，互相扯皮，不仅拖长了建设周期，影响了投资效益的发挥，而且造成人、财、物力的极大浪费，更不利于落实总体规划。改变这种状况的关键是打破旧的管理模式，逐此实行“统一规划，合理布局，综合开发，配套建设”的体制。即在城市总体规划的指导下，由市政府统一征地、统一拆迁，组织承担综合开发的单位按照批准的开发方案，配套地进行房屋和各种设施的建设。为此，市里于1984年9月先后制订

颁发了《济南市市区规划范围内统一征地实行综合开发实施细则》和《济南市城市建设统一拆迁实施细则》，并分别成立了统一征地办公室和拆迁办公室，代表市政府直接与被征地、拆迁单位接洽业务，统一了政策，减少了层次，简化了手续，缩短了周期，大大提高了办事效率。3年多来，市征地办和市拆迁办分别受理了7200亩土地征拨和5151户居民、215个单位的拆迁业务，征地平均周期由过去的半年左右缩短为20天左右，一次拆迁几百户居民，最多不超过7天。1986年朝山街改造拆迁365户居民，只用了2天时间。市第二毛纺厂征地28亩，只8天就办完了手续。统一征地、统一拆迁，不仅为实行综合开发、加速城市建设创造了有利条件，而且保证了失地农民得到合理安置，有利于社会安定团结。历城区窑头村被征用600亩土地后，在市政府的帮助支持下，因地制宜，发展工副业生产，使该村的人均收入由征地前的177元增加到712元，提高4倍多。

城市规划和管理工作有所加强。为适应旧城改造的要求和有计划的商品经济的需要，加快了编制详细规划的步伐，去年完成了22项详细规划的编制，占地面积138.9公顷。同时，进行了总体规划的调整，完成了三县总体规划的调整汇集工作，对违章用地进行了调查，对210个单位的违章建筑设计26万平方米进行了处理。历史文化名城保护规划正在编制当中。1987年在全国城市总体规划执行情况检查评比中，我市规划局被评为全国规划管理先进单位。过去，只有统建办公室（即市开发公司的前身）一家负责全市的住宅开发业务，每年完成1—2万平方米的住宅建设任务，得难适应城市改造和经济发展的需要。为扩大综合开发，调动市、区两

级的积极性，1985年将市一级开发发展为市、区两级开发，在市统一规划指导下，由各家房屋开发公司负责聚集社会资金、筹备材料、委托设计、招标承包、组织施工。目前全市7个综合开发公司，对11个住宅小区进行配套建设，每年可竣工住宅建筑面积35—50万平方米，占全市住宅竣工面积的45%以上。全市城市建设综合开发、配套建设的管理体制已基本形成。

运用商品经营方式，多渠道聚集社会资金，成线成片改造旧城，不断扩大综合开发范围。济南市城市维护费每年只有4000—5000万元，除去市政公用设施正常养护维修和人头费外，能用于建设项目的资金寥寥无几。经济改革之前是两头着急：市里有计划，有地皮，但没有钱；想建房的单位有钱，有料，但没有地皮。特别在开放、搞活以后，第三产业大发展，许多单位建商店，盖营业房的要求十分迫切。在这种情况下，我们参照外地经验，推行建筑产品商品化，摸索出一条聚集社会资金，加快城市建设的新路子。就是采取多种方式，把建设单位手中的资金集中起来，结合发展第三产业，按照城市规划，实行统拆统建，成线连片地改造和建设。主要方式有：建设单位交钱、交料，开发公司建房、交房；建设出售商品房；试行住宅补贴出售、全价出售，增加经营资金；发行《住宅建设集资奖券》，把群众手中的分散资金聚集起来等等。通过这些灵活、变通的方式，全市共聚集资金1.7亿元，综合开发的范围由住宅建设扩大到商业、公寓、行政办公用房，除了开发建设11个小区外，集中改造了13条街道和棚户区。我市的综合开发是从规模的新区建设开始的。近两年来，我们逐步把综合开发的重点转移到旧城

改造上来，集中力量改造危房区、棚户区和低洼地区。1987年旧城改造在综合开发总面积中约占52%。从1982年到1987年，全市新建住宅400.8万平方米，人均居住面积由1982年的4.6平方米增加到1987年的7.4平方米。这样，既加快了住宅建设，改善了群众居住条件，又促进了第三产业的发展，活跃了城乡经济，还成线成片地改造了旧城，改善了市容市貌，加快了城乡建设步伐。

住宅基础设施、公共服务设施配套建设，大大改善了城市居住区生活环境质量。市政基础设施和公共服务设施，是城市的重要组成部分，它直接关系到城市的综合服务功能和人民的切身利益，也是发展国民经济的基础条件。过去，建设单位在市区分散建设、零星插建或只建住宅而不搞配套，给城市建设带来很多后遗症。所以造成城市基础设施欠帐很大。我们在开发新区和改造旧城中，把城市基础设施、公共服务设施配套纳入详细规划，并坚持先地下后地上，公建与住宅同步设计、同步建设、同步投入使用原则，使公共交通、水电、绿化、商业网点、公用设施等30多种项目一次配套建成，充分发挥城市的综合服务功能，解除了群众的后顾之忧。1986年建设的经三路办公街，在建设布局 and 结构上，打破了过去“一家一个天，一家一套服务设施”的旧模式。统一建设锅炉房、食堂、车库、停车场、招待所、公共绿地和活动场所，实行统一管理，体现了综合服务功能。在综合开发过程中我们还注意了人防工程建设与城市建设相结合，人防工程平战结合利用面积达96985平方米，利用率达30.54%，为发展生产和第三产业提供了有利条件，创造了可观的经济效益。人防工程管理维修工作也取得明显成绩，被国家

人防委授予“人防建设平战结合先进城市”称号。不仅节约了城市建设用地，而且改善了市容市貌和环境质量。

旧城改造与文化设施建设相结合，保护历史文化名城特色，延续城市文化之脉，使城市建设与园林景规和文化艺术自然交融。1987年前后，结合公园建设，修葺了一批名人故里，利用名胜园林，为现代文化名人建立展览馆和纪念馆。如1986年先后在五龙潭、万竹园公园建立了武中奇书法篆刻展览馆和李苦禅纪念馆。在旧城改造中，注意保留文化遗迹，如在舜井街改造中，保留和修复了舜井、舜园。另外，还充分利用自然环境，建设小区公园，如在八里洼小区建设中，将原有的河道，通过砌垒自然石、垒坎、建筑小品、绿化，改造成为环境优雅的休息游憩场所。这种将园林、文化艺术与城市建设自然交融的做法，受到广大群众和许多专家的赞誉。

综合开发同推广新技术、新材料、新结构相结合，提高了旧城改造水平。为了改变长期以来由于使用传统建筑材料而带来的城市建筑呆板、色彩单调的弊端，近几年来，我市通过综合开发，对新技术、新材料、新结构已由局部试用发展到成街成片的大面积推广运用。我们在新开工的八里洼住宅区推广内浇外砌、外墙涂料、地基强夯、塑料下水管10万平方米，在朝山街改造工程中广泛采用了稻草板、浮雕石膏板、彩色钢板、轻钢龙骨、铝合金龙骨、铝合金门窗、铝合金吊顶、高级涂料、加气混凝土、空心砌块等新材料、新技术和框架承重体系新结构。大面积推广新技术、新材料、新结构，既提高了旧城改造的水平，丰富了建筑色彩，又为推广和发展新型建筑材料开拓了市场。

为了加快乡镇建设的步伐，我们注意了使城市综合开发与村镇建设相结合，加强了城乡结合部的改造。随着城市经济的迅速发展，城市范围不断向外延伸。过去由于我们对城乡结合部的建设和改造顾及不多，出现了“旧城变，边缘乱”的现象，不仅近郊群众的居住条件得不到改善，而且给城市建设的发展带来很多后患。近几年来，我们开始注意了这个问题，逐步由市区开发扩大到近郊开发，积极组织力量，对城乡结合部进行统一规划，综合改造。其具体方式包括：一是按城市规划，统拆统建。甸柳庄住宅小区已基本建成，附近的甸柳、马家两个村庄面貌依旧，而且阻挡了通往小区的道路，影响城市总体规划的实施。为此，市里对这两个村庄的改造进行了统一规划，1987年已将马家庄全部拆除，新建了燕子山住宅实验小区，使其建筑造型与甸柳住宅新区融为一体。该小区是国家经委“七五”科技开发规划项目之一，在住宅使用功能和单体设计上都有创新，广泛采用了新材料、新工艺。工程中安排了18个专题的科研项目，并通过组织全省施工质量竞赛，加快施工速度，提高施工质量。目前，参赛的54栋16.4万平方米楼房已陆续竣工，经初步检查，全部达到优良工程标准，成为优良工程群，树立了小区质量优良的样板。二是利用开发房屋剩余资金，改造旧村镇。1986年市里在近郊边庄进行综合开发商品房的试点工作。该村在城市规划住宅用地之内，利用城乡建设项目和旧村改造节余下的“边角地”，按城建规划统建住宅楼，为旧城改造的拆迁户和附近单位提供商品房。以出售房屋盈利，补充旧村改造资金不足。该村已建成庭院式二层农村住宅楼1.5万平方米。三是利用经营商品房的方式改造旧村镇。历城