



社会主义国家 党的建设

苏共中央马克思列宁主义研究院集体编写

社会主义国家党的建设

苏共中央马克思列宁主义研究院

集体编写

姚培生 宫建伟 宏九印 译
张延年 左学良
张德广 等 校

中国人民大学出版社

ИНСТИТУТ МАРКСИЗМА-ЛЕНИНИЗМА ПРИ ЦК КПСС

ПАРТИЙНОЕ
СТРОИТЕЛЬСТВО
В СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ
СТРАНАХ

НАПРАВЛЕНИЯ, ФОРМЫ И МЕТОДЫ
РУКОВОДЯЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОММУНИСТИЧЕСКИХ
И РАБОЧИХ ПАРТИЙ

ИЗДАТЕЛЬСТВО
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
МОСКВА 1980

社会主义国家党的建设

苏共中央马克思列宁主义研究院集体编写
姚培生 宫建伟 宏九印 张延年 左学良 译
张德广 等 校

•
中国人民大学出版社出版
中国人民大学出版社印刷厂印刷
新华书店北京发行所发行
•

开本：850×1168毫米32开 印张：14.75
1985年12月第1版 1985年12月第1次印刷
字数：360,000 册数：5,800
统一书号：3011·189 定价：2.25元

内 部 发 行

为了研究和探讨现代国际共产主义运动中各种社会主义模式的理论和实践、各种共产主义流派学说以及其他政治学说，了解外国政治、社会和学术情况，我国部分出版社分别组织翻译一批有代表性的现代外国政治学术著作，供有关方面研究参考，本书是其中一种。

译者的话

本书由苏共中央马克思列宁主义研究院集体编写，是苏联研究社会主义国家党的建设问题的第一部专著。作者依据苏联、东欧等国执政党的实践活动，运用大量的文献和资料，综合、全面地探讨了党在政治、组织、经济和思想文化方面的基本方针和方法，介绍了这些党在现代条件下对国家和社会生活实行领导和指导的综合经验与教训。我们翻译本书是为了供有关方面的研究参考。

原著中有少量反华言论，我们在翻译时作了删处。

张大可、王钊贤、吴筱秋和张大本同志也对部分译稿作了校订。

1984年6月

前 言

六十多年前，俄国工人阶级及其政党俄国布尔什维克社会民主工党通过伟大的十月社会主义革命的胜利取得了政权。众所周知，那时他们积累了同资产阶级和地主进行阶级斗争的丰富经验，然而，在管理社会和国家方面却没有任何经验。

同资产阶级及其政党曾经需要完成的任务相比，工人阶级及其共产主义先锋队在这方面所面临的任务，其困难之大是不能相提并论的，因为资产阶级及其政党继承并未经特别的破坏就沿袭了剥削阶级社会的许多制度。按照列宁的形象说法，如果说资产阶级开始执政时就得到了试验过的车辆，事先修好的道路和早已试用过的机器，那么，取得政权的无产阶级及其政党既没有车辆，也没有道路，什么也没有，根本没有任何预先试用过的东西！^①

历史表明，在第一个走上社会主义道路的国家面临极大困难和考验的情况下，俄国工人阶级及其列宁主义的党能够站在社会改造的前列，并使之始终不渝地沿着社会进步的道路前进。他们建成并调整了新社会的“机器”，成功地解决了管理国家的任务。共产党和工人阶级依靠科学共产主义奠基者创立的社会主义革命理论及其关于无产阶级专政的学说，在全体劳动者的积极参与下，建立了崭新的经济和社会政治制度。这一制度不仅显示了深刻的生命力，而且表现了资本主义无可比拟的优越性。

① 参见《列宁全集》，人民出版社，第33卷，第175页。

当人民民主革命和社会主义革命在欧洲、亚洲一系列国家，后来又在古巴取得胜利后，其他马克思列宁主义政党也证明，它们有能力管理社会和国家，有能力卓有成效地领导社会主义建设。

在苏联共产党的领导下，苏联社会主义社会业已成熟，并逐步沿着通向共产主义的道路发展。在共产党人的指导下，许多兄弟国家正在顺利地解决建立社会主义基础的任务或建成发达社会主义社会的任务。

执政的共产党在各种不同的历史条件下，都表现出它们是工人阶级和全体人民利益的忠实可靠的表达者，是人民群众的、经验丰富的、具有远见卓识的政治领袖和领导者。它们正在满怀信心地领导人民沿着和平、民主和社会主义的道路前进。人类历史上还从未有过其他政治力量，就其对于社会发展和保证人类进步所起的作用以及对于人们的智慧和心灵的影响来说，能够与执政的共产党相提并论。在社会主义和共产主义建设时期，苏共和其他社会主义各国马克思列宁主义兄弟党，在领导社会生活的各个领域积累了十分丰富的经验，在意识形态、政治和组织活动方面掌握了各种方式和方法。所有这些经验都是十分宝贵的财富。

勃列日涅夫在《社会主义世界——伟大思想的胜利》一书的前言中写道：“我深信，社会主义大家庭共同取得的成果，是当代最辉煌的革命成就。已经建成的社会主义的共同经验（当然，谁也没有把这一经验强加给任何人）是整个国际工人阶级的杰出成果。这些经验有助于一切在本国的土地上进行活动的革命力量找到摆脱资本统治和建成社会主义的可靠途径。”①

对执政的共产党这一历史现象及其活动的研究，不仅引起了

① 勃列日涅夫：《社会主义世界——伟大思想的胜利》，莫斯科，政治书籍出版社，1978年，第4—5页。

许多学者和社会活动家的注意，而且也吸引了广大世界舆论界的注意。这是不足为怪的。近年来，历史学家、哲学家、社会学家、法学家和研究政党建设的专家们，对这一课题进行了积极的学术研究。现在，关于共产党在社会主义社会中的作用问题，以及关于共产党的内部发展和领导活动的各个方面，特别是苏共的实践问题，苏联学者和外国学者已有大量著作。^①然而，迄今为

① 苏联和外国已有大量著作研究共产党在革命过程中以及在社会主义和共产主义建设中的作用问题。在苏联作者的学术著作中可以列举以下几种：《列宁主义关于党的学说》，莫斯科，1969年，B.M.列依普宗；《列宁主义关于党的学说和当代共产主义运动》，莫斯科，1963年，Г.X.沙赫纳扎罗夫；《共产党在社会主义社会中的领导作用》，莫斯科，1976年；《党的建设》，教科书，增订第5版，莫斯科，1978年；《苏共现阶段党内生活与领导活动问题》，莫斯科，1974年，H.A.彼得罗维切夫；《共产主义建设条件下苏共的发展及其领导作用的增长》，莫斯科，1972年；《苏共在社会主义和共产主义建设中的历史经验及其国际意义》，莫斯科，1974年，Ю.Г.图里谢夫；《苏共——朝气蓬勃日益发展的政治机体》，莫斯科，1975年，B.C.舍夫佐夫；《苏共与发达社会主义社会的国家》，莫斯科，1974年；《共产主义运动问题。1975年年鉴》，莫斯科，1976年，Ф.Ф.彼得连科；《共产党在社会主义社会中的领导作用》，莫斯科，1975年；《发达社会主义社会时期的党》，载全苏科学理论会议材料《苏共第二十五次代表大会和马克思列宁主义理论的发展》，莫斯科，1977年；П.А.罗季奥诺夫；《苏共在建设共产主义社会中的领导作用》，莫斯科，1977年，H.A.彼得罗维切夫；《苏共领导作用增长的重要因素》，莫斯科，1979年。

许多有关马克思列宁主义学说的基本问题、特别是有关科学共产主义的理论和实践问题的学术著作，对共产党的领导作用和指导作用作了科学的论证，对共产党的活动和党内生活的许多方面进行了探讨。属于这类书籍的首先是，П.Н.费多谢耶夫：《二十世纪的马克思主义。马克思、恩格斯、列宁和当代》，增订第2版，莫斯科，1977年，全苏科学理论会议材

料《苏共第二十五次代表大会和马克思列宁主义理论的发展》，莫斯科，1977年；《苏联共产党对革命理论的发展》，莫斯科，1968年；《列宁与科学共产主义问题》，莫斯科，1969年；《苏联社会的政治组织》，莫斯科，1967年，Г. X. 沙赫纳扎罗夫：《社会主义民主。若干理论问题》，增订第2版，莫斯科，1974年；《列宁主义关于社会主义革命的理论》，增订第2版，莫斯科，1975年；《马克思列宁主义的社会主义学说与当代》，莫斯科，1975年，K. И. 扎罗多夫：《俄国的三次革命和现代》，增订第2版，莫斯科，1977年；B. A. 斯特拉顺：《社会主义和民主》，莫斯科，1976年；《国际共产主义运动。战略和策略概述》，莫斯科，1977年；《发达社会主义条件下苏共政策的实质和意义》，莫斯科，1974年；《发达社会主义社会的民主》，莫斯科，1975年；Ю. A. 克拉辛：《社会主义革命的理论：列宁主义的遗产与当代》，莫斯科，1977年；《共产主义教育和社会主义文化问题》，载全苏科学理论会议材料《苏共第二十五次代表大会和马克思列宁主义理论的发展》，莫斯科，1977年；《当代的政治制度》，莫斯科，1978年。

最近几年出版的著作研究了共产党在社会主义社会中的发展和活动的许多重要方面，这些著作有：《苏共第二十五次代表大会：理论与实践的统一》，第1、2集，莫斯科，1977、1978年；《苏共第二十四次代表大会：理论与实践的统一》，第1、2集，莫斯科，1973、1975年，B. K. 别利亚科夫、H. A. 佐洛塔列夫：《党在巩固自己的队伍》，莫斯科，1970年；《列宁主义的组织原则和党在现阶段的建设问题》，莫斯科，1971年，B. A. 莫利勃什科：《驳资产阶级对苏共在共产主义建设中的作用的歪曲》，莫斯科，1972年；《苏共领导下的苏联文化革命》，莫斯科，1972年；П. A. 罗季奥诺夫：《集体制是党的领导的最高原则》，增订第2版，莫斯科，1974年；И. И. 尤金：《苏共成长的社会基础》，莫斯科，1973年；《党的建设的理论和实践问题》，莫斯科，1974年；B. Я. 邦达里：《苏共组织工作和思想工作的统一》，莫斯科，1974年，M. И. 巴斯曼诺夫、B. M. 列依普宗：《共产主义先锋队。意识形态斗争问题》，莫斯科，1975年，B. K. 别利亚科夫、H. A. 佐洛塔列夫：《组织使力量增长。苏共组织结构的发展（1917—1974年）》，莫斯科，1975年；B. Г. 巴依科娃：

止还未曾有一部学术著作详尽地、综合地探讨过执政的马克思列宁主义政党领导活动最重要的方针、方式和方法，特别是许多党所积累的经验。

这部集体专著正是作了这种尝试。它综合、全面和广泛地研究了执政的共产党在领导社会主义社会方面，尤其是在建成发达社会主义和建设共产主义阶段上所积累的共同经验。

这部研究著作具有专题性。它分析了党在社会主义社会基本范围内领导活动的主要方针，在理论上主要总结了党在建设和完善成熟社会主义的过程中组织工作和意识形态工作的方式和方法。苏联和兄弟国家出版的书籍象这样全面地阐述有关共产党在社会主义大家庭各国中发挥领导作用的理论和实践问题，这还是第一次。

列宁关于党的学说是这部研究著作的方法论基础。苏共和马

《苏共在发达社会主义条件下的意识形态工作》，莫斯科，1977年，С.Л. 德米特连科；《苏共为其队伍的团结一致而斗争（1917年10月—1937年）》，莫斯科，1976年，А.И. 罗戈夫；《苏共对成熟社会主义经济的领导》，莫斯科，1975年；《基层党组织——劳动集体的先锋队》，莫斯科，1975年；《苏共的建设和活动中的国际主义原则》，莫斯科，1975年。

许多论述党的建设问题的著作，是由兄弟的社会主义各国学者共同编著的，其中有：《列宁主义建党原则的国际主义意义》，莫斯科—布拉格，1973年；《共产党的建设和活动中的民主集中制原则》，莫斯科—柏林，1973年；《社会主义大家庭各国党的建设问题》，莫斯科，1977年，等等。

七十年代发表的社会主义各国学者探讨兄弟党的建设理论和实践的迫切问题的著作有：《社会的政治组织。国家、政党和党的体制》，华沙，1977年；《波兰社会主义社会的政治组织》，华沙，1977年；А. 多毕耶舍夫斯基：《社会主义社会中的马克思列宁主义政党》，华沙，1975年；《罗马尼亚共产党的组织和活动的原则及准则》，布加勒斯特，1972年；Р. 拉道万：《创新精神——党的工作效率的条件》，布加勒斯特，1970年。

克思列宁主义兄弟党在领导社会改造的多年活动中，发展和丰富了这一学说。本书的依据是苏共二十四大、二十五大和社会主义各国兄弟党代表大会的文件和材料，以及其他可以作为分析党的建设问题的理论基础和宝贵资料的党的文件。在阐述关于现阶段党的领导的所有理论和实践问题时，作者广泛地运用了各党代表大会所作的结论。本书包括了关于兄弟党在社会主义社会各个生活领域内活动的大量事实材料。其中有许多材料是第一次在本学术著作中引用。

这部专著分析了共产党对社会实行革命改造的领导作用的客观前提，分析了党的发展和活动的普遍规律和趋向，分析了执政的马克思列宁主义党在党的建设方面存在的普遍性和特殊性的相互关系。本书展示了兄弟党对发展马克思列宁主义的社会科学所作出的贡献，揭示了苏共和其他社会主义各国的党在研究发达社会主义理论方面所从事的共同理论活动的意义。本书揭示了在新的社会发展阶段上执政的共产党活动的某些特点和政治决策机构的一些重要方面。

本书用相当大的篇幅探讨兄弟党的干部政策问题，分析了当代对干部的政治、业务和道德品质方面所提出的要求，分析了研究和评价这些要求的方法。

执政的共产党为进一步发展社会主义民主所采取的最重要的活动方针，社会主义政治制度的核心和国家机关同社会组织之间相互关系的性质及这种关系的发展趋向和前景，也是本书的研究对象。

这部专著还探讨了党对社会主义国家的经济和精神生活的领导问题。

在这部多方面研究党对建设发达社会主义的领导问题的著作中，作者探讨了由于当今条件下社会主义各国的日益接近，执政的马克思列宁主义党领导活动的共同点怎样在扩大和加深，以及

它们怎样不断地加强思想上的统一和全力发展相互之间的合作。分析一下世界社会主义的全部实践，就可以清楚地看到，始终不渝地遵守党的领导和党的生活的列宁主义原则，对兄弟党领导社会的活动具有多么重要的意义。本书还表明，必须尽力考虑现今时代的特点，考虑社会主义和共产主义建设的具体历史条件；而各个共产党对解决迫切的社会问题所采取的独特态度，以及它们对社会的领导所采取的某些特殊方式就是这方面的反映。

与此同时，作者认识到，虽然本书对有关执政的共产党的活动作了相当广泛的阐述，虽然这部专著篇幅浩大，但是，由于这个题目本身涉及面广以及其他一系列原因，有关党的领导作用的某些方面没有能够纳入本书的研究范围或者没有得到深入的探讨。

本书没有以同样的篇幅来分析所有执政的共产党所积累的广泛而丰富的经验。显而易见，总结这些经验和研究其他尚未得到足够深入探讨的问题，还有待于学者的努力。

这部专著系集体编写：Ф.Ф.彼得连科（主编）——第一章和第四章；Т.В.波尔菲里耶娃——第二章；Р.С.叶姆佐娃和Л.В.索茨科娃——第三章；В.Ф.马西奇——第五章和第六章第三节；Ю.Н.谢尔巴科夫——第六章第一、二、四节。本专著使用了Г.Б.维辛斯基、И.С.科津和В.Ф.亚沃尔斯基的材料。

目 录

前 言	1
第一章 共产党的领导是社会主义和共产主义建设的普遍规律	1
一、实现共产党领导作用的客观前提	3
二、社会规律和党的建设	34
三、马克思列宁主义执政党在党的建设中的普遍性和特殊性的相互关系	80
第二章 制订有科学依据的政治路线是党对社会实行领导的基础	98
一、兄弟党的政策在社会发展现阶段的基本特点	98
二、政策与科学的有机统一	114
三、全面考虑劳动人民的需要和利益	133
四、群众参与制订政治决议	147
第三章 干部政策和党的监督	159
一、执政的共产党现阶段的干部政策	160
二、培养和提高干部的业务能力	198
三、对执行政策和贯彻政治决议的监督。监督的基本原则与制度	209
第四章 共产党是社会主义社会政治体制的核心	217
一、共产党人对民主的态度	222
二、党发展政治体制的活动的方向	24

三、党对社会主义社会政治体制实行领导的性质和机制·····	294
第五章 经济是党的极重要的活动领域·····	329
一、经济政策的制订·····	335
二、兄弟党为保障经济建设计划所进行的活动·····	355
三、发挥群众的劳动主动性和创造积极性·····	367
第六章 党对人民的思想政治教育工作的·····	380
一、对劳动者的共产主义教育是党现阶段意识形态工作的主要任务·····	380
二、对共产党员和非党人士进行马克思列宁主义教育的方法·····	402
三、党对新闻报道和宣传工具的领导·····	418
四、党对发展科学、国民教育和文学艺术的领导·····	403

第一章

共产党的领导是社会主义和共产主义建设的普遍规律

领导工人阶级为争取自己的解放而斗争的问题，早在无产阶级初期的群众性斗争中，即在将近一个半世纪以前，就已经提到了社会发展的议程上。但是，众所周知，解决这个问题的办法远非一蹴而就。

科学共产主义的创始人马克思和恩格斯在上个世纪中叶制定并科学地论证了如下结论：为了战胜资产阶级，工人应该认识到自己的阶级利益，组织成一个阶级，建立自己的战斗的革命政党。而在此之前，工人运动经历了探索和挫折的痛苦道路。

后来的历史实践证明，这个结论是最伟大的科学发现，它对世界历史进程产生了无可估量的影响。由于马克思列宁主义先锋队的领导，工人阶级对社会现实有了正确的认识，掌握了社会发展规律，懂得了按照公正和人道的原则改造社会的目的和道路，而工人运动则有了必要的组织性和团结精神。

工人阶级和农民及其他劳动者阶层结成联盟，令人信服地表明，它不仅能够消灭剥削制度，而且能够建立起社会主义社会。俄国是第一个做到这一点的国家。此后，其他国家和人民也走上了社会主义道路。

现在，当苏联已经建成发达社会主义，而许多兄弟国家已经建立发达社会主义的基础并继续顺利前进的时候，对于论证和总结革命进程的动力问题，已具备大量的历史材料。只要研究和领会这些材料，就可以毋庸置疑地看到，正是由于俄国工人阶级在其战斗的革命先锋队——列宁主义的共产党的率领和指引下进行了英勇斗争，人类命运才发生了根本转折。社会主义各国所走过的道路，同样令人印象深刻地表明，只有马克思列宁主义党才是在社会政治、经济和精神方面取得巨大成就的鼓舞者和组织者。而整个爱好自由的人类理所当然地为这些成就感到骄傲。

社会主义大家庭在共产党人的领导下，成了世界上最生机勃勃的经济力量。它的工业发展速度比资本主义各国快得多。执政的共产党在人民的社会生活和政治生活方面，在保证个性全面发展与实现劳动者的自由和权利方面，取得了宏伟的进步。社会主义兄弟国家逐年顺利地提高群众的福利和文化水平，发扬民主，保证群众越来越广泛地参与管理生产和管理社会生活的其他领域。最近十年来，社会主义大家庭各国的共产党和工人党，在实现国际关系中最重要转折方面，即在由“冷战”政策转向缓和，转向在实践中确立列宁主义的和平共处原则方面，起了决定性的作用。

苏共中央总书记勃列日涅夫在1969年召开的各国共产党和工人党国际会议上强调指出：“许多国家的历史发展经验和阶级斗争的经验令人信服地表明，共产党的活动对人类是多么必要，这种活动对社会发展是多么成绩卓著。共产党遵循马克思列宁主义理论，为各国人民指明了通向共产主义未来的道路。它们发动人民起来斗争，百折不挠地站在为实现社会进步的伟大目标而斗争的群众运动的前列。共产党人始终站在为劳动者争取迫切权利和争取和平的先锋战士的行列中。他们高举着社会主义革命的战无不

胜的旗帜。”^①

伟大的十月社会主义革命以来，世界共产主义运动一直持续发展，执政的马克思列宁主义党在社会主义和共产主义建设中的领导和指导作用不断提高，广大劳动群众对共产党人的信任日益加深。这些重大的社会现象，既不能用政治的时髦和经济的暂时性，也不能用历史的偶然性来加以解释。这种如此令人注目的历史现象的出现，与现存的社会条件之间有着牢固的因果联系。研究这种联系，就可以对社会主义社会的管理及其政治制度的问题，作出多方面的解释。

一、实现共产党领导作用的客观前提

伟大的十月社会主义革命胜利之后，几十个国家建立了共产党，而且普遍是列宁主义类型的共产党。这种连锁反应是怎样发生的呢？早在本世纪初，列宁就在俄国社会民主工党创建和巩固的过程中，制定了关于党的领导作用的著名原则和党的生活准则。在苏维埃政权初期，他又发展了这些原则和准则。这些原则和准则也为其他的党所接受，并在与俄国和后来的苏联具有千差万别的条件下得到运用，这又是怎么回事呢？

大家知道，马克思主义者不可能从别人那里承袭关于革命的工人政党及其在社会发展中的作用的思想。同样，以前也未曾有过关于建设这样的党的现成原则和党的领导原则。

马克思和恩格斯在上个世纪中叶所创建的“共产主义者同盟”（1847—1852年），是革命的无产阶级第一个这样的组织。按照列宁的评价，“共产主义者同盟”“虽然很小但却是真正无产阶

^① 《共产党和工人党国际会议文件与材料（莫斯科，1969年6月5—17日）》，莫斯科，政治书籍出版社，1969年，第65页。