

上海现代化研究丛书

上海 产业结构调整

上海市经济委员会 编
中共上海市委党史研究室



上海人民出版社

SHANGHAI
GONGYEJIEGOUTIAOZHENG

上海 产业结构调整

上海市经济委员会 编
中共上海市委党史研究室



上海现代化研究丛书

上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

上海工业结构调整/蒋以任主编.
—上海:上海人民出版社,2002
(上海现代化研究丛书)
ISBN 7-208-04348-5

I.上... II.蒋... III.工业经济—经济结构—调
整—上海市 IV.F427.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 075458 号

责任编辑 齐书深 王晓华
封面装帧 傅惟本

·上海现代化研究丛书

上海工业结构调整

上海市经济委员会 编
中共上海市委党史研究室
蒋以任 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版、发行

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

新华书店上海发行所经销

商务印书馆上海印刷股份有限公司印刷

开本 850×1168 1/32 印张 12.25 插页 2 字数 282,000

2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月第 1 次印刷

印数 1—2,200

ISBN 7-208-04348-5/F·930

定价 26.00 元

《上海现代化研究丛书》编辑部

主任 冯小敏

成员 张文清 吴振兴

邹荣庚 严爱云

《上海工业结构调整》

主 编 蒋以任

副主编 唐登杰 冯小敏

编 委 任善根 陈兆忠 王耀鑫
邹荣庚 徐建刚 严爱云

前言

蒋以任

由市经委和市委党史研究室负责编写的《上海工业结构调整》终于出版了,这是一件非常值得庆贺的事情。该书的出版,凝聚了全市方方面面的热情关怀和辛勤劳动;该书的内容,反映了20世纪90年代以来上海工业经济结构调整的艰难历程和可喜成果。

党的十一届三中全会以来,在改革开放主旋律的推动下,积极大胆且富有成效地推进经济结构调整,始终是上海工业经济改革发展中的一项重要、紧迫而又艰巨的任务。上海工业是上海国民经济的支柱,国有工业经济在上海这个老工业基地更是占了相当大的比重。20世纪90年代,上海工业系统在市委、市政府的领导下,认真贯彻落实党的十四大、十五大和十五届四中全会关于推进国有企业改革和发展的总体要求,立足于整体搞活国有经济,立足于建立现代企业制度基本框架,按照“有进有退”、“有所为有所不为”的战略方针,围绕形成“五个机制”,实施“五个加强”,积极推进工业经济结构向合理化、高级化和现代化发展。如果说,上海在20世纪70年代本以宝钢建设为标志,拉开了上海传统产业



改造和调整的序幕;在 80 年代选择桑塔纳轿车国产化、程控电话交换机等 14 个大项目,为日后工业发展创造了一系列条件的活,那么,90 年代上海工业产业结构的战略性调整,则是从根本上促进了产业结构向合理化、高级化和现代化发展,它涵盖了改造传统产业、提升产业层次、培育新兴产业等内容。从 1990 年起,上海工业痛下“壮士断腕”的决心,以减压纺锭 10 万枚开始,大规模压缩了纺织、仪表仪电、轻工等老产业的规模,主动将传统产业的转移改造和新兴支柱产业的发展结合起来。经过大刀阔斧的战略性调整,上海工业的产业层次不断提升,工业发展从过去主要依靠老的“八大产业”发展到新的“六大支柱产业”,同时积极培育高新技术产业,促进产业结构的深度加工化,加快工业新高地建设,开始步入了以机械、通信、电子等产业为发展重心的工业化中期阶段,初步形成了促进上海工业经济持续增长和支持全国工业发展的新体系,为上海工业在 21 世纪初进入以技术密集、知识密集和高技术为发展重心的阶段打下了扎实的基础。

上海工业经济结构调整的探索实践,始终体现出“敢为天下先”的改革创新精神,始终坚持了“升创性、坚韧性、操作性”的有机统一,从而走出了一条具有时代特征、中国特色和上海特点的新路。回顾总结十年的进程,我们可以充满信心和希望地说,上海工业国有企业改革和发展已经取得了阶段性成果:现代企业制度的框架基本形成,国有大中型企业三年改革和脱困目标提前

实现；生产力布局调整成效明显，“三环”和“1+3+9”市级工业区分布形成新的格局；工业新高地建设大力推进，信息、汽车、钢材、石化四大产业和中心城区都市型工业基地已形成规模；工业重点产品迅速扩张，高新技术工业产品成为上海工业新的亮点；投融资体制改革取得成效，多元化投资结构日益优化；以企业为主体的科技创新机制初步形成，高科技含量的新产品不断涌现；国有企业战略性改组迈出新的步子，国有经济综合实力不断提高。所有这些充分证明，按照中央的指导方针和总体部署，紧密结合上海实践探索创新，上海工业完全能够胜利实现由传统工业到现代工业的历史性跨越，重铸上海工业的辉煌。

历史的机遇可能稍纵即逝，严峻的挑战必须未雨绸缪。站在新世纪新的起飞线上，我们重温上海工业经济结构调整中所走过的艰难历程，回顾为推进经济结构调整所采取的重大决策，总结实现经济结构有效调整的新鲜经验，并加以在理论上有所研究和突破，为未来的发展提供指导，这无疑是一件具有重要意义的大事。首先，通过研究总结这十年经验，可以找出一些带有规律性的东西。20世纪90年代初期，大家的认识还只是停留在对原有产业结构的改造改进上，通过一步一步的摸索，终于理清了发展思路，提出了从“适应性调整到战略性调整”、“五个机制”和“五个加强”、从“调整中发展”到“发展中调整”等重要指导方针，推动国有企业改革和经

济结构调整的逐步深入。其次,通过研究总结这十年经验,可以形成一些新的思路。再次,通过研究总结这十年经验,可以更冷静地找出经济结构调整中尚需进一步解决和面对的问题,根据新的形势,明确下一步的路该怎么走,怎么走得更好。

1999年初,市委书记黄菊在深入调研的基础上,明确提出了上海工业新一轮发展的思路和目标:“三年内要有实质性进展,三年后要有实质性成效,建好一批体现国际先进水平、对上海工业起支撑作用的重大骨干项目”。21世纪初,是上海加快建设国际经济、金融、贸易和航运中心之一,进入确立社会主义现代化国际大都市地位、全面提高城市综合竞争力的新阶段。上海要按照江泽民总书记的要求,“瞄准世界发达国家、先进水平,奋发努力,力争实现生产力跨越式发展,率先基本实现现代化”。

“十五”时期,上海工业要形成一批支柱行业和优势企业,形成一批拳头产品,形成一个创新开发体系,形成一支优秀企业家队伍,初步构建起以高新技术、深度加工和合成组装为特征的工业新体系。到2010年,力争使上海工业的行业结构、经济规模、总体实力、生产技术、经营管理与国际经济中心城市地位相适应、相匹配。

为了实现这个宏伟目标,上海工业将继续高举改革开放的旗帜,围绕建设上海工业新高地的发展目标,进一步突出产业导向,加快产业结构的优化升级和生产力

布局的调整完善,以提高企业核心竞争力为中心,实施大资本投入、高科技带动、全球化经营等三大战略,大力发展新的六大支柱工业,全面改造传统工业,集中力量建设一批体现国际先进水平、对上海工业具有支撑作用的重大骨干项目。

要实现上海工业进一步改革与发展目标,在工作指导方针上,必须处理好三个关系。一是工业与第三产业的比例关系。随着上海国际经济、金融、贸易和航运中心之一的地位的确立,第二产业的比重可能会进一步下降。上海工业既要清醒地认识到这个趋势,又要积极争取自身的发展,特别是提高产业能级,努力用信息化带动工业化,为第三产业发展提供可靠的物质保障。二是上海工业与全国工业的关系。这是关系到上海工业今后发展的目标定位。上海长期来得到全国的支持,理应在全国经济发展中更好地发挥应有的作用,作出新的更大的贡献。三是工业增长速度与经济效益的关系。上海工业的竞争力最终要量化为两个指标,一个是市场占有率,一个是经济效益。在保持工业发展速度的同时,一定要保持并不断提高上海工业经济效益指标。

上海市第八次党代会指出:“今后五年,是上海改革开放和现代化建设承前启后的关键时期,是加快率先基本实现现代化进程的重要阶段。”处理好改革、发展和稳定的关系,坚定不移又积极稳妥地继续推进经济结构调整,是事关新世纪伊始上海经济、社会发展全局的一个重大问题。因此,认真总结上海经济结构调整的经验,



从中找出规律性的东西,对于提升上海工业战线的能级和水平,提高上海城市综合竞争力和继续保持经济发展的良好势头,实现率先基本实现现代化的目标,无疑将具有重要的借鉴作用,这也正是编写这本书的目的所在。

目 录

前 言	蒋以任
第一章 传统工业基地面临的机遇和挑战	1
第一节 上海工业基地概况	1
第二节 上海工业发展面临的挑战	12
第三节 发展工业新思路的探索	18
第二章 工业产业结构的战略性调整	46
第一节 工业产业结构调整的战略决策	46
第二节 六大支柱产业的发展	62
第三节 传统工业的转移和改造	71
第四节 高新技术产业的培育	81
第三章 工业布局的调整和优化	91
第一节 20 世纪 80 年代上海工业布局的状况	91
第二节 工业布局的战略调整	96
第三节 工业布局的进一步优化	124
第四章 搞活国有经济的探索	132



第一节	现代企业制度的建立	133
第二节	资产重组和资产结构的优化	147
第三节	大型企业集团的培育和发展	162
第四节	工业所有制结构的调整	175
第五章	对外经济合作的加强	187
第一节	横向经济联合的发展	188
第二节	利用外资步伐的加快	203
第三节	工业产品出口的扩大	216
第四节	“走出去”——参与国际竞争	227
第六章	工业投资促进工业经济的发展	241
第一节	十年工业投资基本情况	242
第二节	工业投资效益及特征	251
第三节	工业投资的主要做法与成绩	258
第四节	上海工业投资存在的主要问题及对策	270
第七章	工业技术进步与创新	277
第一节	20 世纪 90 年代初期上海技术进步与创新的 形势与挑战	277
第二节	推进技术进步与创新的战略和措施	282
第三节	技术进步与创新取得的新成效	299
第八章	工业企业劳动制度改革	315
第一节	劳动合同制的实行	316
第二节	再就业工程的实施	321
第三节	多层次的社会保障体系的建立	337

第九章 工业新高地的建设.....	351
第一节 新一轮工业结构调整的指导思想.....	354
第二节 都市型工业的发展.....	363
第三节 应对加入 WTO 后的挑战.....	370
结束语.....	377
主要参考文献.....	378
后 记.....	380

第一章 传统工业基地面临的机遇和挑战

第一节 上海工业基地概况

上海是我国最大的经济中心,也是我国最重要的工业基地之一。在全国经济建设中具有举足轻重的地位。新中国成立后,这个老工业基地在所有制形式、生产能力、生产技术等方面都发生了深刻变化,成为国内生产门类较多、协作配套能力较强、技术水平较高、经济效益较好的综合性工业基地,不仅揭开了自身历史发展的新篇章,而且在社会主义现代化建设中发挥了重要的作用。

一、近代上海的迅速崛起和经济发展的畸形

上海位于我国绵长海岸线的中点,是地处中国黄金水道长江入海口的咽喉,优越的地理位置,给它的发展带来了得天独厚的有利条件。早在清代乾、嘉年间,就逐步由“地甚荒僻、绝少行人”的海滨渔村发展成为“舳舻相接、帆樯比栉、鳞萃羽集、百工麋集”的东南名邑,获得了“江海之通津、东南之都会”的美誉。

鸦片战争以后,上海作为《南京条约》规定的五个通商口岸之一,被迫对外开放,在遭受西方列强经济掠夺的同时,也较快地接受了西方的现代生产技术和经营方式,开始产生与资本主义生产方式相联系的近代工商业。上海工业起步之早,发展之快,规模之大,均居国内行业之首。到20世纪30年代,上海就已成为中国民族工业的中心,远东最大的轻工业基地。1949年解放前夕,上海已成为中国最大的经济中心。轻纺工业为国内市场提供了半数以上的产品,工业总产值占全国的25%,现代工业产值在全市工业中的比重为78.4%,号称是中国的“半壁江山”。无论是工业、交通运输业,还是内外贸易和金融业,上海在全国均占很大的比重并具有重要的影响。

但是,在半殖民地半封建社会的环境内发展起来的上海经济是畸形的,其基础十分脆弱,主要表现在以下几个方面:

第一,外国资本和官僚资本长期操纵国民经济命脉,垄断国民经济主要部门。解放前,上海外资企业和官僚资本依仗特权,操纵上海的金融、进出口贸易、航运、码头、仓库、房地产等业,对上海的发展有极大的影响,并直接控制了许多重要工业部门。据统计,1946年至1949年上海解放前,上海外商银行经营的进口和出口押汇,分别占总额的57%和53%。1947年2月至1948年1月,外商洋行经营的贸易占总额的44.4%。在工业和交通运输业中,外资也占很大比重。1948年上海共有沿海航行的轮船233艘,其中属于英国资本的就有167艘。由于旧上海的经济是在帝国主义控制下发展起来的,所以在经济结构,甚至在原料、设备和能源方面,都对帝国主义国家有较大的依赖性。例如:上海的机电工业,主要是从事修配业务,不仅不能制造高级、精密产品,即使一些简单的小商品,如50千瓦以下的电动机,2000伏安以下的变压器,粗号的电磁线、皮线,简单的开关、

仪表电器,以及少数简易的无线电零件等,所需要的原材料和零部件也大多依赖进口。纺织工业所用的染料,90%以上依赖进口,制药业所需的原料药也是如此。这是旧上海经济发展畸形的重要特点。

第二,产业资本相对缺乏,工业内部发展不平衡。解放前,西方列强在上海投资的目的,一是抢占中国的消费品市场,二是利用中国的廉价劳动力,就地对原材料进行加工后再出口,攫取更大的利润。所以外资工厂主要集中在轻纺工业,即使办了一些重工业,也主要是投资于为商品倾销服务的船舶修造,基本上没有机器制造业。官僚资本主要办了一些属于军事性质的重工业,民族资本则因重工业投资多、技术难、见效慢、获利少等原因,亦不敢轻易涉足。所以,解放前上海工业内部发展极不平衡,突出表现为纺织工业比较集中,重工业十分薄弱。据统计,1949年,上海轻工业和重工业在全市工业总产值中所占的比重,分别为88.2%和11.8%。更为可悲的是,旧上海重工业是装配厂多,制造厂少,即使是制造厂也只能制造一些部件和单机,而不能制造整套机器。例如,当时上海规模较大的大隆机器厂,抗战前也只能制造一部分纺织机,还不能制造细纱机。由于机器制造业基础薄弱,根本无法为各行各业提供成套的技术设备,这就使整个工业的发展和技术水平的提高受到了很大限制。

第三,商业资本和银行资本畸形发展,投机资本活跃,投机活动猖獗。由于旧上海是全国最大贸易中心和国际贸易口岸,转口贸易、批发市场和零售市场都很发达,这就造成对资金流的巨大需求。所以当时全国大银行总部几乎都设在上海,这是贸易发展的必然结果。但是由于官僚资本的巧取豪夺和通货膨胀恶性循环,再加上工业经营的利润一般都不如商业,这就大大促使了工业资本转向投机资本,于是上海逐渐形成了“工不如