

張寶樹著

美國政黨與選舉制度

臺灣商務印書館發行



511
E35
518

張寶樹著

美國政黨與選舉制度

（以一九八四年美國大選爲實例）

臺灣商務印書館發行

HS

一九八七年八月二十日

中華民國七十五年四月初版

美國政黨與選舉制度
——以一九八四年美國大選為實例——
一册

基本定價五元八角正

著者 張寶樹

發行人 朱建民

印刷及發行所 臺灣商務印書館股份有限公司

臺北市重慶南路一段三十七號
登記證：局版臺業字第〇八三六號

版權所有
翻印必究

校對人：吳瑞華 黃鳳娟



雷根總統第二任期的就職大典，適逢為星期日，所以分為兩次舉行。一九八五年一月二十日（星期日）舉行小型的不公開儀式，一月二十一日（星期一）再舉行盛大的公開儀式。

上圖為雷根二十日舉手宣誓情形。



雷根二十一日举手宣誓情形。



布希二十一日舉手宣誓情形。



雷根夫婦、布希夫婦參加慶祝晚會接受大會歡迎情形。



雷根夫婦參加慶祝舞會情形。

前言

美國自一七七六年獨立建國，迄今已歷二百餘年。在逾兩世紀的時間裏，美國人民秉承對自由、民主的熱愛與堅持，結合多數人的構思和理想，為本身塑造出一個稱得上是西方國家典型的民主政治制度，並將之載諸憲法。這個制度，雖非完美無缺，對其它國家而言，亦不具普遍適用的特性，但却是依美國特殊的歷史背景與地理環境發展而成。符合自己的國情，適應自己的需要，也深為自己人民所喜愛。

美國人民對其憲政制度的認知，可以從富蘭克林·羅斯福（Franklin Roosevelt）就職總統聲明中一段具有代表性的致詞，獲得約略的瞭解，他說：「我們的憲政制度，被證明在近代世界中是一個最好、最持久的政治結構方式。一七八七年的憲法，不是一項完美的法律，雖非完美，但它提供了一個平穩的基礎，使所有種族、膚色、信仰不同的人類，都能參與建立的民主堅固架構。」約翰·亞當斯（John Adams）也曾充滿情感的說：「的確，還有那一種政府形式，能如此優良，足以接受我們的尊崇與敬愛。」這個憲政制度，經過長期的運用和試煉，各種相關法律一再補充、修訂，早已燦然大備。若干慣例、習行，亦已深獲國民共識，雖無明文，但行之有年，足以濟法律之窮，成為參與政治活動共同遵守的規範。

美國地大物博，人文薈萃，條件優越，可謂得天獨厚。二次世界大戰後，以堅實的政治基礎，挾雄厚的发展潛力，一躍而居民主陣營之領導地位，言行舉措攸關世局動向，成為全球矚目的焦點。惟政治之根

本在人，任何國家政策的決定與執行，均係依循法律和制度下的個體或群體行爲，美國自不例外。在行政、立法、司法三權分立的制度下，以總統爲首的行政權，和以國會爲代表的立法權，交互運作，構成了美國政治的主要層面。白宮與國會所在地的華府，其人事更迭，政治活動，政策訊息，在在都是新聞傳播媒體捕捉的對象。傳送到世界各地後，更成爲各國研究、分析的重點。中美兩國，曾經同盟，併肩對抗侵略，如今又同爲維護民主自由而努力，雖無邦交形式，但歷史性的關係實質，却久而彌堅。中美兩國的友好合作，不僅奠定了亞太地區安定、和平的基礎；與世界性民主與共產集團的對抗形勢也息息相關。因此，加強認識，增進瞭解，以捨異趨同，攜手齊步，實爲兩國共同努力的目標。

要瞭解美國，必先瞭解美國的民主政治。蓋一部美國的民主政治發展史，即等於是美國開國建國的完整紀錄。而欲求瞭解美國的民主政治，又非先探索美國的選舉制度不可，尤其是關係民主與共和兩黨地位遞嬗、行政與立法權力消張的全國大選。因爲美國大選應選人數之多，涵蓋事務之廣，經歷時間之長，所涉問題的錯綜複雜，若非身臨其地，將理論與實務配合起來做深入的探討，實難窺其堂奧。

筆者因個人興趣與過去工作需要，對美國政情一向留心，隨時蒐集資料，加以研究，數十年未曾間斷，民國四十七年（一九五八年）十月，應美國國務院之邀赴美考察。在美停留三個月，對彼邦政治、經濟、農漁、社會，作長時間的深入觀察，留意得失，以資借鏡。是時，適逢美國舉辦期中選舉，爲一九六〇年大選的先期選舉，故有機會對其選舉制度作首次親身實地的體會，並就以往所得之學理，與實務相互印證，收獲匪淺。自第一次訪美迄今二十六年間，曾爲考察研究美國選舉制度，數次專程前往，第二次係一九七二年，仍爲國務院之邀，前往考察大選。第三次爲一九八二年，前往考察期中選舉。第四次即一九八

四年，前往考察美國大選。每次訪美時，除事先擬訂考察研究項目，蒐集有待研究的問題，以便集中時間心力，探求事實外，回國後，即將所見所聞，以及訪問學者、專家及有關人員所得，綜合整理，撰成紀錄，以備研究之需。

最後，願特別一提的是，促成撰寫本書的動機，不外下述幾點：

第一、美國的選舉制度，係其民主政治之精華。逢美國大選年前後，新聞傳播均視作熱門新聞處理，惟多偏重對事實發展的敘述，少有就制度作深入的分析解釋，致使讀者仍然只知其然，無法知其所以然。

第二、坊間有不少美國憲法或政治制度的論著、出版刊行，但此類著作有一通性，即對美國的選舉制度，均只以一二章節作概括性的敘述，只及原則，較少深入探討；若欲尋一專門討論美國選舉制度且引用資料較為新穎的著作，頗非易事。

第三、美國的選舉制度，如單就憲法條文與選舉法規而言，並不過分複雜，但愈是深入研究其實際運作，愈覺其頗不單純。一次大選，除了候選人本身的條件，如形象、口才、政見、政績、競選策略等攸關選舉成敗外；其它，牽涉與選舉有關的因素，所在多有。例如：國際環境、國內局勢、選民意識、經濟情勢，大眾傳播的運用，壓力（利益）團體的作為等，莫不與選情密切相關，但這些往往是一般研究美國選舉制度所易於忽略的。

第四、美國的選舉制度，因為政治學者所推崇，然以各國的國情不同，背景有異，能行於甲者，未必適用於乙。且此項制度，亦非毫無缺點之可言。對我國來說，美國的選舉制度，可供採擇者並不太多，但其國民遵守法律的精神，政府處理問題的態度和方法，以及候選人民主的素養和風度，却值得我們參考。

所謂「他山之石，可以攻錯」，意義在此。

政治行爲，必須將理論與實際相互配合，方能究其理而知其詳。爰以一九八四年美國大選的實際過程爲經，以美國憲法與選舉有關係法規爲緯，佐以四次赴美考察選舉所得，凡事溯其本，並探其實，務求法之所由生，事之所由起，皆能一目瞭然，觸類旁通。最後附以美國期中選舉及大選考察紀要各兩件，當可相互印證，裨助瞭解。

張寶樹

中華民國七十四年十月十日

張寶樹

河北省高陽縣人，民國元年生。

日本東京大學農學博士。

曾任國立臺灣大學教授、立法委員、中國國民黨中央委員會秘書長等職。

現任總統府資政。

著有「中國漁業建設研究」、「中北歐及日本之民生建設與農漁民組織」、「歐美各國農漁建設考察紀要」、「美國民間社會服務團體之組織與活動」及「對日本人士的諍言與期望」等書十餘種。

本書是作者對美國政黨政治與選舉制度持續研究，並多次實地考察的心得。以往有關此類論題的中文著作，或者重理論性分析，或偏向實務性報導，能將理論與實務結合，作互相參引佐證之探討者為數不多。對於與美國文化背景有別、意識型態迥異、政治結構不同的國人而言，雖遍覽諸籍，仍不免有霧裏觀景，難見分明之感。

有鑒於此，作者特別以政治理論為依據，多次選擇美國大選和期中選舉期間赴美，前往各地考察，訪問專家、學者，就有關問題深入探討，再佐以長年從事政治工作之感受，客觀分析其中利弊得失，可謂深中肯綮，鉅細無遺，是關心和研究美國政黨政治與選舉制度不可不讀的參考文獻。

目次

前言	一
壹、美國的政黨政治	一
一、民主黨與共和黨的簡史	一
二、兩黨制度形成的原因	二
三、第三黨和邊翼黨	四
四、美國政黨的特點	一四
五、美國政黨的組織	一八
六、美國政黨政治的改進趨勢	三七
七、美國的利益團體（壓力團體）	四八
貳、美國的選舉制度	五八
一、初選（預選）制度	五八
二、總統提名制度的變革	六〇
三、政黨提名過程的改進	六四

四、政黨提名公職候選人制度	六六
✓五、公費補助競選制度	六九
✓六、總統、副總統的選舉	八一
✓七、聯邦參、眾兩院議員的選舉	一〇五
八、州長及州議員的選舉	一一二
九、大選有關問題的綜合問答	一一五
叁、一九八四年大選的特殊重要性	一二六
肆、一九八四年大選的綜合說明	一二九
一、選舉的範圍	一二九
二、對重要提案的表決	一三〇
三、大選的進行程序	一三五
伍、一九八四年大選的全部過程	一三八
一、初選（預選）階段	一四一
二、兩黨分別舉行全國代表大會階段	一四六
三、正式展開競選活動階段	一八一
四、投票選舉階段	二〇五
五、「選舉人團」選舉總統階段	二一四

陸、民主、共和兩黨的政綱·····	二一九
一、民主黨政綱的重點及其研析·····	二一九
二、共和黨政綱的重點及其研析·····	二二四
三、雷根對華政策的動向·····	二二六
柒、雷根與孟代爾的政治信念（競選主題）·····	二三一
一、雷根的政治信念·····	二三一
二、孟代爾的政治信念·····	二三八
捌、雷根與孟代爾的競選策略·····	二四三
一、雷根的競選策略·····	二四三
二、孟代爾的競選策略·····	二四九
玖、影響選舉的特殊因素·····	二五二
一、新觀念與選舉的關係·····	二五三
二、意識型態與選舉的關係·····	二六二
三、人口結構改變與選舉的關係·····	二六八
四、傳播媒介與選舉的關係·····	二七二
五、雷根答記者問·····	二八五
六、大選的宣傳廣告·····	二九一