



党的建设理论研究丛书

群众观点
与群众路线
新议

主编 沈宝祥

中共中央党校出版社

党的建设理论研究丛书

主 编 薛 驹

群众观点与群众路线新议

主 编 沈宝祥

中共中央党校出版社

责任编辑 何 汉
封面设计 尚佩芸
版式设计 冯 力
责任校对 李 灵

群众观点与群众路线新议

主编 沈宝祥

中共中央党校出版社出版发行
新华书店经销
北京市北下关印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 7.125印张 160千字
1991年5月第1版 1991年8月第2次印刷
印数 4001—7000册
ISBN 7-5035-0406-4/D·210
定价 3.10元

目 录

前 言 结合新的实际学习群众观点和群众路线·····	(1)
(一) 直接关系到党盛衰兴亡的一个根本问题·····	(8)
(二) 要充分认识问题的严重性和紧迫性·····	(5)
(三) 必须从再教育入手, 抓住增强党性、改造世 界观这个重要环节·····	(9)
一、人民群众是历史的创造者·····	(15)
(一) 人民群众是创造世界历史的动力·····	(15)
(二) 中国民主革命是人民群众创造历史的伟大实 践·····	(27)
(三) 充满生机和活力的社会主义是由人民群众创 造的·····	(34)
二、人民群众是党的力量源泉和胜利之本·····	(42)
(一) 人民离不开党, 党离不开人民·····	(42)
(二) 评党与人民群众关系上的两种错误观点·····	(52)
(三) 工人、农民、知识分子是党的基本依靠力量·····	(58)
三、全心全意为人民服务是党的根本宗旨·····	(68)
(一) 为人民谋利益是共产党全部活动的出发点和 归宿·····	(68)
(二) 在新的历史时期更好地代表人民、服务人民·····	(77)
(三) 坚持对人民群众负责和对上级机关负责的一 致性·····	(84)
四、密切联系群众是党的优良传统和作风·····	(92)
(一) 从党的三大作风谈起·····	(92)

(二) 党与群众的血肉联系是历史形成的·····	(96)
(三) 密切联系群众是共产党与其他政党相区别的 一个显著标志·····	(103)
(四) 为建立党与群众的正确关系而努力·····	(108)
五、群众路线是党的根本工作路线·····	(114)
(一) 群众路线是中国共产党人的一个伟大创造·····	(114)
(二) 全面地理解和掌握党的群众路线·····	(125)
(三) 掌握群众路线是党的领导干部的基本功·····	(138)
六、密切联系群众是执政党建设的根本问题·····	(143)
(一) 执政地位是更好地为人民谋利益的条件·····	(143)
(二) 执政地位增加了党脱离群众的危险性·····	(148)
(三) 在当前特别要注意加强党与人民的联系·····	(163)
七、搞好党风是密切联系群众的关键·····	(167)
(一) 党风的好坏决定人心的向背·····	(167)
(二) 不正之风和消极腐败现象严重损害党群关系·····	(173)
(三) 切实整顿党风, 改善党群关系·····	(181)
八、为不断加强党与人民群众的血肉联系而努力·····	(192)
(一) 清醒认识党群关系面临的新形势新特点·····	(193)
(二) 在新的历史条件下贯彻群众路线遇到的两个 重大课题·····	(199)
(三) 改革体制, 改进作风, 革除陋习·····	(207)
(四) 紧紧依靠群众, 在严峻的考验中前进·····	(213)

前 言

结合新的实际学习 群众观点和群众路线

中国共产党自成立以来，已经走过了七十年的不平凡历程。从1921—1991年的七十年中，我们党领导中国的革命和建设事业，取得了伟大的胜利和成功。在这七十年中，我们党自身也在艰苦斗争中发展、壮大、成熟。到今天，中国共产党已经拥有5000万党员，是世界上最大的无产阶级革命政党。

党的建设包括了诸多方面的内容，而且，随着形势的发展、党承担的历史任务的变化、党组织所处政治环境的改变，党的建设要抓的重点问题，也会有所不同。但是，党与人民群众的联系问题，始终是加强党的建设的一个根本问题。在新的历史时期，如何保持和加强党与人民群众血肉联系的问题，尖锐地提到了每一个共产党人的面前。

我们党于1990年3月，适时地召开了十三届六中全会，集中地深入地研究了在新的历史条件和政治环境下，如何加强党同人民群众的联系这个根本问题，总结了经验教训，采取了有效的措施，并作出了《关于加强党同人民群众联系的决定》。这个《决定》是我们党的建设史上一个重要的文献，是以唯物史观和党建基本原理为理论基础的，包含了深刻的丰富的内容。

江泽民同志1989年12月29日在党建理论研究班的讲话，

全面地阐述了现阶段加强党的建设必须遵循的根本指导思想和前进的目标。他提出，加强党的建设的指导思想，“最根本、最重要的，就是一定要坚持把我们党建设成为马列主义、毛泽东思想武装的更加坚强的中国工人阶级的先锋队。这样的先锋队，必须在理论上更加成熟，思想上更加统一，政治上更加坚强，内部更加团结，同群众的关系更加亲密，是领导全国各族人民建设有中国特色的社会主义的坚强核心”。^①加强党与人民群众的联系，是这个根本指导思想的重要内容。作为领导全国各族人民建设有中国特色社会主义的坚强核心的党，必须是同广大人民群众有密切联系的党。

群众观点这个概念，是我们党首先提出的；群众路线的领导方法，是我们党的一个重要创造。这些，都是我们党早就解决了并解决得很好的党建课题。但实践证明，这些党建重大课题的解决，不可能一劳永逸。一代一代的共产党人都要从头学起；一代一代的共产党人都要在新的实践中不断探索，不断创造，不断总结，使之丰富和发展。党中央《关于加强党同人民群众联系的决定》，是我们全党同志在新的历史条件下进行这种探索和总结取得的重要成果。

江泽民同志提出：“要在全党范围内进行马克思唯物史观的教育，批判各种否定、贬低人民群众在社会发展中的地位和作用的历史唯心主义观点，牢固树立推动历史前进的决定性力量是人民群众的科学观点。”^②他还提出：“现在，很有必要组织党员干部重新学习我们党关于群众路线的理论，了解、掌握群众路线的工作方法。”^③树立人民群众是推动历史前进的决定性力量的科学观点，掌握群众路线的工

①②③ 《人民日报》1990年7月1日。

作方法，这是《关于加强党同人民群众联系的决定》两个基本内容，也是全党同志学习党的群众观点和群众路线要达到的两个基本要求。这种学习，当然要结合新的实际，包括国内的实际和国外的实际。

在这个“前言”里，就加强党与群众联系的一些突出问题略加论述，目的是要说明。在当前的具体条件下，进行群众观点教育、学习群众路线工作方法的重要性与紧迫性。

（一）直接关系党盛衰兴亡的一个根本问题

有这样一则“载舟覆舟”的古训。唐朝贞观年间参与朝政的政治家魏征，在同唐太宗论政时说，“水能载舟，亦能覆舟。”意思是说，君王（实际是政权）象一只船，人民就象波动的水。水能载船行进，也能把船掀翻。这句话所以千古流传，是因为它说明了一条重要的有普遍意义的为政之道。任何政权，只有得到人民一定程度的支持，才能维持；如果触犯了激怒了广大人民群众，就必然垮台，尽管时间可能有早有晚（因为还有其他因素在起作用）。共产党领导的社会主义政权，也是这样，而且可以说更是这样。因为社会主义政权是人民当家作主的政权，不依靠人民群众的支持，失去了人民群众的支持，便无法维持下去。在当今世界上，有些政权之所以不能维持下去，内外因素错综复杂。但在许多时候，不少因素都同人民这个因素相联系。比如，人民通过强力或选票，能使这些执政党的政权无法继续维持。在中外历史上，“水能载舟，亦能覆舟”的道理体现得十分明显，教训极其深刻。对无产阶级政党和社会主义国家来说，能否

始终保持和发展同人民群众的血肉联系，的确直接关系到党和国家的盛衰兴亡。这里要着重指出的是，党同人民群众的血肉联系要“始终保持”，而不可能一劳永逸，不能盲目地满足于历史上党与群众的密切联系。

以上是偏重讲社会主义国家政权与人民群众的关系，下面再着重讲共产党与人民群众的关系。共产党按其根本性质和宗旨来讲，必须同广大人民群众保持密切联系，这不仅是其力量的源泉，而且是其生命力之所在。共产党从诞生的第一天起，就被资产阶级看作是危险的幽灵，而予以咒骂、围剿，欲置之死地。读过《共产党宣言》的人都知道，该书中的第一句是：“一个幽灵，共产主义的幽灵，在欧洲徘徊。旧欧洲的一切势力，教皇和沙皇、梅特涅和基佐、法国的激进党人和德国的警察，都为驱除这个幽灵而结成了神圣同盟。”^①但是，共产党由于得到广大工人的支持，还是不断发展壮大起来了。中国共产党的建立、成长和壮大，更是如此。反动派对中国共产党人一贯采取斩尽杀绝的政策，其残酷程度是空前的。但是中国共产党人不但没有被斩尽杀绝，党组织反而不断壮大。这是什么原因呢？关键的一条是得到人民的支持。抗日时期，国民党反动派中有人感叹：“反共好，反不了。”毛泽东同志指出，反共有什么“好”呢？但“反不了”是对的，“其原因，基本上不在于共而在于老百姓，因为老百姓欢喜‘共’却不欢喜‘反’。”^②由于得到广大人民的支持和帮助，在那样艰难困苦的严酷环境下，我们党也能生存和发展。相反，如果脱离了广大人民群众，即使党

① 《马克思恩格斯选集》第1卷第250页。

② 《毛泽东选集》第2卷第652页。

处于执政地位，掌握了强大的行政权力和军权，手段多得很，也无济于事。人民一起来，抛弃了党。党就成了希腊神话中离开了地面的安泰。列宁曾经深刻地指出，党必须紧密地联系群众，“没有这种联系，政党就算不了什么”。事实证明列宁论断的正确。我们不但要高度警惕，坚决抵制帝国主义的“和平演变”，还要采取切实措施，加强党与人民群众的^{联系}。因为，党同人民群众的联系问题，确实确实是关系党的盛衰兴亡的问题。^①

（二）要充分认识问题的 严重性和紧迫性

1989年春夏之交发生的政治风波，是中华人民共和国建国40年来从未发生过的。有那么多群众卷入这场政治风波，是极其耐人寻味的。邓小平同志在这次事件后及时地提出，要冷静地考虑一下过去，也考虑一下未来。事实上，大家都在思考。

这次事件的性质是四个坚持与资产阶级自由化的对立。极少数搞资产阶级自由化的人的政治目的，是推翻共产党领导的人民民主政权，改变社会主义制度，建立西方式的资产阶级共和国。因此，性质是严重的，是中国向何处去的问题。同时，这次事件又确实使我们共和国面临着生死存亡的危险。所以这样说，就是因为有这么多人卷进去了。这件事，从党的建设的角度看，从党群关系的角度看，是值得我们反复地总结，不断地咀嚼的。

^① 见《列宁全集》第15卷第315页。

几年来，人民群众不断对我们党提出这样那样的批评，人们也不断提醒党脱离群众的危险。但这还不足以引起高度的重视。1989年的政治风波，以有力的事实严肃地告诉我们，党与人民群众在历史上形成的血肉联系，已经遭到多么严重的破坏！恢复和发展党与人民群众的血肉联系，不仅是我们党建设的根本问题，而且是刻不容缓的急迫问题。

为了恢复和发展我们党与人民群众的血肉联系，一方面要全面地估量党与人民群众的联系现状，看到问题的严重性；另一方面，更要分析今天党群关系存在问题的由来和发展。这样，才能有效地解决好这个根本问题。

关于我们党与人民群众联系现状，从总体上说是好的，党得到广大人民群众拥护和支持。十一届三中全会以来，在党的领导下，进行建设和改革，使生产力得到较快的发展，绝大多数人民群众的收入大幅度增加，生活明显改善了。因此，人民群众对我们党是满意的。但是，从另一方面看，党与人民群众的联系、党群关系、干群关系，存在着严重的问题。人民群众对我们党有不少不满意的地方，有些人对党的领导的信心不如过去了，在有些地方、有些时候，党群关系与干群关系相当紧张。

分析党群关系状况，和分析形势一样，不能割断历史，只讲现在，不作历史比较。既要看到当前情况总的讲是好的，也要看到存在的严重问题。还要历史地观察，同过去相比，是向好的方面发展，还是在走下坡路。这样，既有横的分析，又有纵的估量，才能得出正确的符合实际的结论。否则，就是形而上学，就得出不出全面的结论，也难以找到有效的解决办法。

如果历史地观察一下，粉碎“四人帮”以来，我们党与

人民群众的联系，是有一个曲折过程的。我们党一举粉碎“四人帮”，符合人民群众的心愿，当时，广大人民群众欢欣鼓舞，对我们党充满希望和信心，党群关系出现前所未有的融洽。但党群关系存在的深层问题并未因此而解决。接着而来的“两个凡是”方针的提出和推行，又使人民群众沉闷起来，高昂的情绪随之趋向低落。十一届三中全会开始进行全面拨乱反正，把全党工作重点转向社会主义现代化，一心一意搞四个现代化的建设，反映了广大人民群众的根本利益和迫切愿望，全国人民热烈拥护。随着改革开放总方针的逐步深入贯彻，生产力的发展，生活的改善，人民群众对我们党的信心大增，党在群众中的威望日益提高。十一届三中全会以来的马克思主义路线，在新的历史条件下，将我们党与广大人民群众紧密地联系在一起了。

1984年以后，我们的经济建设工作和改革工作，不断出现一些失误。这些失误，不但对社会主义现代化事业造成损失，而且往往直接损害人民群众的利益。社会分配不公，引起广大群众、尤其是在生产和工作第一线劳动的群众的不满；脑体倒挂使知识分子感到自己的劳动没有得到应有的评价，自己的地位没有得到应有的尊重；社会风气不正、道德水准下降，成为广大群众议论与指责的重要问题，对党组织在这方面领导不力提出了严厉的批评；特别是价格改革上的明显失误导致物价上涨过快，甚至出现严重的通货膨胀，引起人民群众的不满，等等。另一方面，十三届四中全会前，党的建设没有抓好，不正之风屡禁不止，越演越烈，腐败现象在党内滋生并日益蔓延，许多党员干部，包括一些有些名气的共产党员的劣迹，成为群众街谈巷议的材料，大大损害了党的形象，大大损害了党在群众中的威信，大大损害了党

与人民群众的联系。

总之，1984年以后的一段时间，由于工作的失误和党风不正，使党与人民群众的联系出现某种逆转的趋势。1987年发生了学潮，但那次学潮是孤立的，工人、干部、教师、农民等各界人士不但没有参加进去，而且，明显地对学潮持否定态度。因而学潮很快就平息下来了。但是，当时部分群众对学潮已表同情的态度。这是一个重要的警号。果然，到1989年，学潮中喊出了“反官倒”、“惩治腐败”等口号时，立即得到不少群众的共鸣和同情，随着事态的发展，就有越来越多的群众卷了进去。这是建国以来从未有过的严重情况。出现这种情况，当然要看到国际反动势力进行“和平演变”的险恶居心，要看到那些搞资产阶级自由化的人煽风点火搞阴谋，要看到我们在舆论导向上的无力和错误，但是，对人民群众对党产生的不满情绪，必须有足够的估计。对此，邓小平同志在几次讲话中，都作了深刻的论述。他指出，群众对腐败现象，特别是党内的腐败现象不满，如不下决心纠正，我们确实有失败的危险。

江泽民同志在国庆四十周年大会上的讲话，第一次明确提出，“我们一定要坚持‘全心全意为人民服务’的宗旨，坚持理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风，依照党章从严治党，采取坚决有力的措施，痛下决心，排除阻力，克服各种腐败现象，恢复和发展党和人民群众的血肉联系。”对于1989年从学潮到动乱到反革命暴乱的70天中，集中暴露出来的党群关系方面的问题，我们一定要有足够的认识，并从中总结出经验教训。江泽民同志提出恢复和发展党和人民群众的血肉联系。这些提法充分地说明了问题的严重性和急迫性。

（三）必须从再教育入手，抓住 增强党性、改造世界观这 一个重要环节

中共中央十三届六中全会的《决定》提出，要在党内普遍深入地进行马克思主义群众观点和党的群众路线的再教育。这个《决定》对于再教育的内容和要求，也作了规定。

《决定》说，“要通过教育，使广大党员特别是各级领导干部懂得，历史活动是群众的事业，生机勃勃的创造性的社会主义是由人民群众自己创立的。要牢固树立人民群众是历史创造者的观点，向人民群众学习的观点，全心全意为人民服务的观点，干部的权力是人民赋予的观点，对党负责与对人民负责相一致的观点，党要依靠群众又要教育和引导群众前进的观点。”为什么这样提出问题？这是需要认真思考的。

前面回顾了十一届三中全会以来党群关系状况的发展和曲折。为了进一步认清这个问题，还可以追溯到更远，应当回顾一下新中国成立以来党群关系状况的发展和变化。

我们党在长期的革命战争年代，同广大人民群众形成了鱼水般的亲密关系，建立了血肉的联系。在领导全国人民取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了中华人民共和国的时候，党在广大人民群众心目中的形象是空前高大和光辉的。在1951年中国共产党成立三十周年的时候，广大人民从内心呼出了“伟大的、光荣的、正确的中国共产党万岁”的口号。笔者当时还不是共产党员，是作为一名群众所亲身感受的。新中国成立以后，我们党卓有成效地领导了经济的恢复和建设事业，正确有效地领导了抗美援朝、土地改革、镇压反革命

运动，而党的自身又严格地保持了优良的传统，在党内，坚决地开展了“反贪污、反浪费、反官僚主义运动”（即“三反”运动），这一切，得到广大人民群众衷心拥护。这一时期，党的威望继续上升，党与全国广大人民群众的联系进一步密切。但是，党内逐渐产生了骄傲和急躁的情绪，再加上执政地位使自己可以左右国家行政权力，一些负责干部便不那么尊重群众了，也不认真实行群众路线的领导方法了。反右派斗争的严重扩大化使人民对共产党产生了敬畏心理。反右倾运动虽然是党内斗争，但也在社会上产生了不可低估的消极影响。“大跃进”和人民公社化运动的开展，使强迫命令作风恶性发展。三年严重的经济困难使人民吃了苦头。另一方面，在新的条件下，一部分同志主要是领导干部，也不那么艰苦朴素了，开始搞起了特殊化。以上一系列事实，造成了党与人民群众联系的疏远。

1962年1月，党中央召开了有七千人参加的扩大的中央工作会议，总结经验教训。在这个会上，刘少奇等同志大声疾呼地反对脱离群众的倾向。

刘少奇同志明确地指出，由于革命的胜利和社会主义建设中的伟大成就。“我们的不少同志没有保持谦虚谨慎的态度，有了骄傲自满的情绪，在工作中脱离了人民群众”。^①刘少奇同志揭露了当时存在于党内的脱离群众的种种现象：

有相当一部分干部，不能很好地在工作中联系人民群众，他们常常采取简单化的办法，不自觉地做了一些不妥当的事情，以致侵犯了人民群众的民主权利；

有些部门、有些地方、有些单位的负责人，有事不先同

① 《刘少奇选集》下卷第374页。

群众商量，不在群众中进行酝酿，不倾听群众的意见，不认真注意群众的反映，甚至当群众的利益已经受到严重损害、群众表示十分不满的时候，他们仍旧坚持自以为是“正确”的那些错误做法；

有不少干部，处处讲究生活上的享受，对群众的疾苦漠不关心，在不少干部中间，那种摆排场，闹阔气，假公济私，明目张胆地挥霍人民财产的特殊化作风，在最近一个时期内有了滋长，这是旧官僚的恶习；

有的同志，对于群众向党、向中央反映情况，不看作是党和群众之间的一种必要的联系，而看作是告自己的状。有的地方、有的单位，公然扣压群众来信，甚至追究反映真实情况的人，实行打击报复；

“极少数品质恶劣的人，独断专行，称王称霸，完全脱离了人民群众，同百分之九十几的人对立起来。”^①

刘少奇同志说，“看来，在我们党内，不少同志并不懂得或者不完全懂得什么是群众路线。”^②他提出，“一切党员干部，凡是还没有真正懂得党的群众路线的，都应该从头学起。”^③这是建国以后，在新的历史条件下，第一次提出从头学习党的群众路线的课题。用今天的语言来讲，是第一次提出进行马克思主义群众观点和党的群众路线的再教育。

这一次群众观点和群众路线的再教育取得了一定成效。因而使我们渡过了三年困难时期，恢复和发展了经济，使“调整，巩固，充实，提高”的方针得到了较好的贯彻，党

① 《刘少奇选集》下卷第374页。

② 《刘少奇选集》下卷第400页。

③ 《刘少奇选集》下卷第406页。

的威信又重新上升，党与人民的联系有所加强。但是，这一次群众观点和群众路线的再教育进行得很不彻底，特别是党中央没有能深入地进行总结，开展批评与自我批评，得出必要的结论。因此，在形势稍有好转的情况下，又违背实际情况和人民群众的意愿，用“左”的片面思想大抓“阶级斗争”，直至发动“文化大革命”。十年“文化大革命，是政治上天下大乱，经济上濒于崩溃，人民吃尽苦头的时期。当然大大损害了党与人民群众的联系。这是一次惨痛的教训。

粉碎“四人帮”，进入新的历史时期以后，邓小平同志及时地提出，恢复党的优良传统，根本的是实事求是和密切联系群众，并作了许多深刻的论述。他说：“我们党同人民群众的关系过去是很好的。密切联系群众，是我们党的一个优良传统。林彪、‘四人帮’极大地破坏了我们党的这个优良传统。但是，把脱离群众这个问题统统归到林彪、‘四人帮’身上也不合乎实际，我们自己也有责任。”^①他提出，“现在需要全国的干部，首先是高级干部起模范带头作用，把我们党的艰苦朴素，密切联系群众的传统作风很好地恢复起来，坚持下去。”^②邓小平同志特别指出，培养选拔年轻干部到各级领导岗位，要给他们树立一个好的作风，“密切联系群众，这是最根本的一条。”^③邓小平同志和党中央一再强调，要恢复和发扬密切联系群众的优良传统。这也可以说是一次马克思主义群众观点和群众路线的再教育。这是建国以来继1962年那一次以后的第二次。这一次收到了很好的效

① 《邓小平文选》（1975—1982年）第200页。

② 《邓小平文选》（1975—1982年）第201—202页。

③ 《邓小平文选》（1975—1982年）第202页。