

新时期党员培训教材

新时期基层党务 干部培训读本

本书编写组



中共党史出版社

新时期基层党务干部培训读本

本书编写组

中共党史出版社

2000年

责任编辑:春秋

图书在版编目(CIP)数据

新时期基层党务干部培训读本/《新时期基层党务干部
培训读本》编写组编. —北京:中共党史出版社,2000.8
ISBN 7-80136-441-4

I. 新… II. 新… III. 中国共产党—基层组织—工作—
干部教育—教材 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 35022 号

新时期基层党务干部培训读本

本书编写组

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 9723 信箱 邮编:100029

地址:北京朝阳区安外小关东里 10 号院(北门 10 号楼)

电话:(010)64946059 传真:(010)64968014

经销:新华书店

印刷:北京密云胶印厂

850×1168 毫米 32 开 12.625 印张 330 千字
2000 年 8 月北京第 1 版 2000 年 8 月第 1 次印刷
印数:5000 册

ISBN 7-80136-441-4/D·57

定价:16.00 元

D267
10

目 录

一、新时期党的基层组织建设的指导思想、方针和基本任务	1
(一)党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础.....	1
(二)党的基层组织建设必须坚持正确的指导方针.....	7
(三)加强党的基层组织建设必须注意分类指导	11
(四)党的各类基层组织的地位、作用.....	18
(五)党的基层委员会的基本任务	26
二、民主集中制和党务工作基本规范	32
(一)民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度	32
(二)民主集中制的基本原则	42
(三)按照民主集中制原则正确处理党内关系	48
(四)党的基层委员会的内部关系	54
(五)党的基层委员会的工作规则和会议制度	58
(六)民主集中制原则指导下的党内选举制度和选举办法 ..	66
三、基层党组织设置、自身建设和党务工作规范	79
(一)基层党支部的设置原则和组织形式	79
(二)基层党支部的地位、作用和基本任务.....	91
(三)基层党支部班子建设.....	102
(四)基层党支部建设及工作规则.....	113
(五)基层党小组的性质、作用及工作规则	126
(六)党员的发展、管理工作	138
(七)基层党员教育工作.....	169
四、农村基层党组织建设和党务工作	185
(一)农村基层党组织建设的指导思想和工作方针.....	185

(二)农村党员的管理工作和发展工作·····	204
(三)农村党组织要抓好农村基层队伍建设·····	225
(四)农村党组织要领导好村级其他组织的建设工作·····	240
五、企业党的建设和企业党务工作 ·····	251
(一)公司制企业的领导体制要贯彻“三句话”的指导 方针,坚持党组织的政治核心地位 ·····	251
(二)公司制企业党的工作的指导思想·····	255
(三)现代企业制度下企业党的工作的方式方法·····	259
(四)公司制企业党组织工作机构的设置和人员配备·····	264
(五)现代企业制度下企业党组织领导班子建设·····	269
(六)企业党员队伍建设·····	278
(七)思想政治工作和职工队伍建设·····	287
(八)正确处理现代企业制度中企业党组织 与公司内各组织的关系·····	297
六、学校、科研和文化单位党的建设和党务工作 ·····	312
(一)学校党组织的党务工作·····	312
(二)文化事业单位党组织的党务工作·····	335
(三)城市街道的党务工作·····	347
七、机关基层党组织的党务工作 ·····	360
(一)机关党组织自身建设和党务工作·····	360
(二)机关党组织要履行好监督职能·····	383
(三)机关党组织要抓好机关思想作风建设·····	393

一、新时期党的基层组织建设的指导思想、方针和基本任务

(一)党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础

党的十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》指出，“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众，把党的路线方针政策落实到基层的重要责任。”这是对党的基层组织地位、作用的高度概括，是我们党长期斗争实践经验的科学总结。

党的基层组织是党的组织基础，是党在社会基层组织中的战斗堡垒。我们党是根据党的纲领和章程，按照民主集中制的原则组织起来的统一整体。党的组织包括中央组织、地方组织和基层组织，这些组织担负的任务和职能有所不同，工作方法和活动方式也不完全一样，但它们却是相互联系、不可分割的一个整体。其中，党的中央组织是党的首脑机关和指挥中枢，负责制定党的路线方针政策，讨论和决定全党的重大问题；党的地方组织在执行中央的路线方针政策和保证全国政令统一的前提下，对本地区的各项工作实行统一领导；党的基层组织是党的组织基础，是党在社会基层组织中的战斗堡垒。在我们的国家，为了组织社会生产和社会生活，建立了各种类型的生产、工作等基层单位，每个公民都在一定单位中工作和生活，社会主义的各项事业都要通过这些基层单位去贯彻落实。党为了实现自己的领导，在这些基层单位中建立了自己的

基层组织。党的基层组织是把党员组织起来的最基本的单位。现在全党共有 6300 多万党员,通过党的基层组织把每一个党员组织到各个组织中,并使他们在其中积极工作。如果没有党的基层组织把党员组织起来,党就会是一盘散沙,就不能形成坚强的有战斗力的集体。如果把我们党比作一座大厦,那么党的基层组织就是这座大厦的基础。把党的基层组织建设得坚强有力,根基牢固,才能支撑起这座大厦。如果党的基层组织不起作用,软弱涣散,那么,党的大厦就会倾斜,这是很危险的。所谓“基础不牢,地动山摇”,就是这个道理。只有把每个基层党组织建设好,使他们充满生机与活力,整个党才会有生气,才会朝气蓬勃。正因为如此,我们党历来十分重视党的基层组织建设。早在人民军队创建之初,毛泽东同志就明确提出了“把支部建在连上”的原则。指出:“红军所以艰难奋战而不溃散,支部建在连上是一个重要原因。”建国以后,按照毛泽东同志提出的建党原则,我们逐步在社会基层组织中普遍建立健全了党的基层组织。现在全党已有 340 多万个基层组织,遍布全国各条战线、各个基层单位,在改革开放和现代化建设中发挥着重要作用。改革开放 20 年来,特别是党的十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的党中央,按照邓小平同志提出的“要聚精会神地抓党的建设”的要求,把加强党的基层组织建设摆到了十分重要的位置,做了大量卓有成效的工作,取得了明显的成效,提高了基层党组织的战斗力。广大农村基层党组织紧紧围绕深化农村改革,发展农村经济,带领群众实现共同富裕奔小康,发挥核心领导作用;广大企业党组织围绕改革和生产经营开展工作,在搞好企业改革,转换经营机制,提高经济效益中发挥政治核心作用;教育、科研、文化、卫生等事业单位党组织在新形势下,积极探索发挥党组织作用的新途径,也取得了可喜的成绩。一大批像河南刘庄、江苏华西村、大庆石油管理局这样的先进基层党组织的不断涌现,进一步提高了党在人民群众中的威望,增强了党组织的凝聚力和吸引力。就整体而言,党的基层组织绝大多数是好的和比较好的,是有战斗力

的，能在各条战线充分发挥战斗堡垒作用。但是，也必须看到，当前仍有不少基层党组织软弱涣散，甚至处于瘫痪状态。比如农村基层党组织，目前处于软弱涣散状态的后进党支部，大约占15%。在这些村子里，上级布置的各项任务完不成，群众的生活水平改善不大，村风民风不正，社会治安混乱，群众意见很多。因此，对软弱涣散的党支部必须进行整顿，否则，党的组织基础就必然会被削弱，就会动摇党的根基，危及党和国家的稳定。

党的基层组织是实现党的领导的重要环节，是我们党的执政基础。我们党是执政党，是社会主义现代化建设事业的领导核心。实现党的领导，巩固党的执政地位，首先要靠党制定和执行正确的路线方针政策，同时也要靠各级党组织充分发挥作用来实现。党的基层组织是党的组织基础，处在最基层。党的路线和党的各项方针政策，最终要靠党的基层组织通过大量的宣传工作、组织工作，才能贯彻落实到群众中去，才能变为群众的自觉行动。如果没有广大基层党组织的积极工作，党的政策再好，也难以落到实处。因此，实现党的领导，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用是至关重要的。在革命战争年代，我们正是依靠党的正确路线指引，依靠基层党组织发挥战斗堡垒作用，依靠党员发挥先锋模范作用，团结和带领全国人民克服无数的艰难险阻，夺取了新民主主义革命的胜利。建国以后，特别是党的十一届三中全会以来，广大基层党组织和共产党员认真贯彻党的各项方针政策，团结带领群众在建设有中国特色社会主义的伟大事业中，开拓进取，奋力拼搏，发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用。凡是在涉及到党和国家安危的关键时刻，在人民生命财产安全受到严重威胁的时候，我们的党员和干部总是挺身而出，站在斗争的最前列。由于有基层党组织充分发挥战斗堡垒作用，有党员充分发挥先锋模范作用，我们党的领导才有了坚实的基础。实践证明，实现党的领导离不开基层党组织的积极工作，离不开基层党组织的战斗堡垒作用。那种认为实现党的领导，巩固党的执政地位，只是中央和地方党委的事，基层党组织和普通党员无关

紧要的观点是不对的,把加强党的基层组织建设,发挥基层党组织的作用同党的领导割裂开来更是错误的,其结果必然是自毁长城。苏联解体、东欧剧变的教训是深刻的。苏联解体,东欧剧变,原因固然很多,但党的基层组织在关键时刻软弱涣散,四分五裂,不能发挥应有的作用,这是导致党最终垮台的重要原因之一。前车之覆,后车之鉴。在推进有中国特色社会主义的事业中,我们必须始终坚持四项基本原则这个立国之本,必须坚定不移地巩固和加强党的执政地位,并从这个战略高度重视和加强基层党组织的建设。

党的基层组织坚强有力,才能顺利推进社会主义市场经济体制的建立,维护改革、发展和稳定的大局,促进两个文明建设任务的完成。当前,我国正处在由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的重要历史发展时期。建设社会主义市场经济,是前无古人的开创性事业,没有现成的经验,没有可资借鉴的模式,完全靠自己在实践中不断地摸索探讨。基层党组织是改革开放和社会主义现代化建设的直接组织者,建设社会主义市场经济的开创性事业,必须依靠他们团结和带领人民群众来实现。没有广大基层党组织的开拓进取精神,没有广大基层组织积极的工作,建设社会主义市场经济就是一句空话。同时,新旧体制的转换和过渡,是一场涉及从经济基础到上层建筑各个方面的重大变革,我国社会的经济、政治、思想、文化生活都发生一系列变化。深化改革,发展社会主义市场经济,既是人们解放思想,更新观念的过程,也是利益格局重新调整的过程,既是人们物质生活发生巨大变化的过程,也是人们精神生活不断提高的过程。各项改革措施的出台,难免涉及到人民群众的切身利益,有的还会使某些人的利益暂时受到影响,从而产生大量的人民内部矛盾。这些人民内部矛盾如果得不到及时的化解,就可能激化,从而危及社会的稳定,影响改革开放大业。基层党组织处在改革和现代化建设的第一线,大量的人民内部矛盾又产生在基层。化解人民内部矛盾,基层党组织负有义不容辞的责任,也处于最有利的地位,有着不可替代的作用。有了基层党组织的作

用,各种社会矛盾就能消灭在萌芽状态,即使他们解决不了,也能及时向上级反映,便于领导机关采取必要的措施。这充分说明,基层党组织如果都能发挥战斗堡垒作用,维护社会稳定,保证深化改革的顺利进行,就有了可靠的组织保证。

党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带、是党的领导机关与人民群众沟通的重要渠道。中国共产党是全中国人民利益的忠实代表。中国共产党在异常困难的情况下,能夺取全国政权,解放全中国,根本原因就是她忠实地代表了全国人民的利益,得到了全国人民衷心的支持和拥护。党在长期的革命斗争中,在伟大的社会主义建设事业中,与人民群众结成了亲密无间的鱼水关系。同人民群众保持密切联系是我们党的力量源泉和胜利之本。在社会主义现代化建设的新形势下,人民群众仍然是我们党的依靠力量,不把广大人民群众团结吸引在党周围,最大限度地发挥他们的积极性和创造性,社会主义现代化建设的目标就不可能实现。保持同人民群众的血肉联系,是关系到党和国家前途命运的大问题。巩固和加强党同人民群众的联系,非常重要的一点,就是要增强党的基层组织在人民群众中的吸引力,凝聚力和战斗力。党的基层组织植根于人民群众之中,直接和人民群众打交道,是人民群众认识、了解党的“窗口”,是党的各级领导机关了解人民群众愿望,倾听群众呼声的重要渠道。人民群众往往从基层党组织的工作和周围党员的表现来评价我们的党,以决定自己对党的态度和感情。党的基层组织能否发挥战斗堡垒作用,直接影响党在群众心目中的形象,影响党同群众的关系,关系着党的执政地位的巩固和党的领导的实现。另外,党的路线方针政策、上级党组织的决议也要通过党的基层组织才能贯彻落实到人民群众之中去。没有基层党组织在群众中进行积极的工作,党的主张就不可能为群众所接受,就不能变为群众的意志。因此,无论是党的主张,还是群众的呼声都必须经过党的基层组织才能沟通,这样,党的基层组织就成为党的领导机关与人民群众进行沟通的基本渠道,成为联系人民群众的基本纽带和桥梁。当

前,广大的基层党组织在这方面做得基本是好的,不少基层党组织起到了桥梁和纽带的作用。他们正确地宣传和执行党的路线方针政策,带动群众发展经济,进行社会主义精神文明建设,做好群众的思想政治工作,完成上级布置的各项工作任务,有事同群众商量,关心群众疾苦,倾听群众的呼声,反映群众的意见、愿望和要求,真心实意地为群众谋利益,在人民群众中享有很高的威信。

基层党组织在抓好党风廉政建设中负有重要责任,是确保党的先进性、纯洁性的重要组织保证。我们党是执政党,在各级领导岗位上的领导干部,大多数是共产党员。这些党员都掌握着一定的权力。其中大多数党员领导干部能严格要求自己,正确对待和运用手中的权力,全心全意为群众谋利益,不利用职权捞取好处,保持清正廉洁的作风。但是,也确有部分党员领导干部,经不住金钱的诱惑,被糖衣炮弹打中。大量的事实说明,权力离开有效的监督和制约,就难免出现腐败。党员要保持先进性和纯洁性,关键在于自己要有高度的政治思想觉悟,时时刻刻用党员的标准要求自己,在思想上筑起一道坚实的防线。但是,党组织的经常教育、有效的管理和监督也是非常重要的。而每个党员,从中央负责同志到工人、农民、知识分子中的党员,都在基层党组织中生活。应该说党的基层组织对抓好党风建设,保持党员和党员领导干部的清正廉洁,保持党的先进性和纯洁性负有直接责任,是反腐败的前沿阵地。对党员进行教育、管理和监督,组织党员学习、维护和执行党的纪律,监督党员切实履行义务,保障党员的权利不受侵犯,并按照党章的要求经常吸收新党员,是基层党组织的重要职责。因此,要增强全体党员尤其是党员领导干部抵御拜金主义、享乐主义和个人主义等腐朽思想的侵蚀能力,就必须加强基层党组织建设,充分发挥基层党组织在拒腐防变中的战斗堡垒作用。只有把党的基层组织建设好,党的自身建设的各项任务才能最后落到实处,保持党的先进性、维护党的纯洁性才有可靠的保证。

各级党委都要高度重视党的基层组织建设,切实加强对基层

党组织建设的领导。在任何时候、任何情况下都要坚定不移地抓好党的基层组织建设,坚定不移地发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,使党的基层组织真正成为党的全部工作和战斗力的基础。加强对基层党组织建设的领导,很重要的一点,就是要正确处理党的建设与经济建设的关系,树立围绕经济抓党建,抓好党建促经济的指导思想。实践证明,离开经济工作抓党建,党的建设不可能真正搞好;忽视党的建设,经济工作也难以搞上去。党的建设与经济建设是辩证统一的,相互促进的。在实际工作中要注意克服和防止把经济建设和党的建设搞成“两张皮”。加强对基层组织建设的领导,要有制度保证。各级党委要建立定期研究基层党建工作的例会制度,基层党建工作汇报检查制度以及抓基层党建工作的责任制度等等,有了制度保证,基层党的建设才能落到实处。上级党委对基层党组织建设的指导,重点要放在调查研究,发现、总结推广典型经验,帮助基层解决实际问题上。对基层党组织建设的难点和薄弱环节,要舍得花力气,给予切实的指导和帮助。加快改革开放和经济发展的新形势,既为加强基层党组织建设带来了机遇,也提出了许多新问题,各级党委要积极探索,不断研究新情况,解决新问题,努力把基层党组织建设提高到一个新水平!

(二)党的基层组织建设必须坚持正确的指导方针

《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》指出:“党的基层组织建设的指导方针是:第一,必须紧紧围绕党的基本路线,为党的中心任务服务,用完成本单位任务的实际效果来检验基层党组织的工作。第二,必须用改革的精神研究新情况、解决新问题,运用已有的成功经验并进行革新和创造,改进基层党组织的活动内容和工作方式。第三,必须严格党内生活,严肃党的纪律,弘扬正气,反对歪风,保持党员队伍的先进性和纯洁性,增强基层党组织解决自身矛盾的能力。第四,必须立足于经常性工作,常抓不懈,

既要制定切实可行的长期规划,又要抓紧解决当前的突出问题。”这四条指导方针,是党中央在建立社会主义市场经济体制过程中,以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,深刻总结改革开放十几年来党的基层组织建设的成功经验,着眼于适应深化改革、扩大开放的新形势和新任务的要求而提出的。在新形势下,正确地贯彻这个指导方针,对于进一步加强党的基层组织的思想、组织和作风建设,全面提高党员队伍素质,增强党组织的凝聚力、吸引力和战斗力,把党的基层组织建设成为团结和带领群众实现党的奋斗目标的坚强战斗堡垒,从根本上巩固党的执政地位,具有十分重要的意义。

党的基层组织建设,必须紧紧围绕党的基本路线,为党的中心任务服务。我们党的建设历来是为党的政治路线服务的。十一届三中全会以来,党的工作重心转移到以社会主义现代化建设为中心的轨道上来。建设有中国特色社会主义,就是现阶段党的奋斗目标,是我们党的中心工作和根本任务。党的基层组织建设必须服从和服务于这个大局,离开了党的基本路线,党的基层组织建设就失去了正确的方向。党的基本路线,立足于我国处于社会主义初级阶段的客观要求,以“一个中心、两个基本点”为主要内容。经济建设是党的中心任务,坚持四项基本原则和改革开放是加快经济建设的根本保证和必由之路。坚持党的基本路线100年不动摇,关键是坚持以经济建设为中心不动摇,更好地解放和发展生产力,把经济搞上去。广大基层党组织遍布全国各条战线,各个基层单位,无论在任何时候,任何情况下都应该为坚持党的基本路线,为发展经济促进生产服务,毫不动摇。当前,贯彻这一方针应着重把握好以下几点:第一,要增强党的基层组织建设为党的基本路线和发展经济这个中心任务服务的意识,把贯彻党的基本路线和加强两个文明建设作为党的基层组织建设工作的出发点和落脚点。通过加强党的基层组织建设,充分发挥共产党员在生产建设中的先锋模范作用,保证各项经济和建设任务的完成,推动生产力的发展。第二,要

正确处理党的建设与经济建设的关系,既不能只注重经济建设,忽视基层党建工作;也不能就党建抓党建,注意防止和克服党的工作与经济建设相脱节的现象。党的基层组织建设的切工作,包括加强领导班子建设,培养和选拔领导干部和管理人才,教育和发展党员,执行党的纪律等等,都必须紧紧围绕党的中心工作进行。凡是有利于党的中心工作的,就持之以恒地坚持下去;凡是不利于党的中心工作的都要下决心进行改进和调整。第三,要把是否促进经济建设、社会主义精神文明建设和各项事业的发展,是否完成本单位任务,作为衡量党的基层组织建设成效大小的主要标准。一般说来,哪里两个文明建设的成效好,哪里基层党组织就坚强有力。

党的基层组织建设,必须用改革的精神研究新情况,解决新问题。当前,我国的改革开放和现代化建设正处在一个承前启后、继往开来的关键时期。围绕建立社会主义市场经济体制的各项改革正在逐步深入,改革的广度和深度都是前所未有的。这无疑给党的基层组织建设带来许多新情况、新问题。如,建立现代企业制度,企业党组织如何发挥政治核心作用;在新经济组织中如何建立党的组织并有效地开展活动;在市场经济条件下,共产党员如何正确处理按价值规律办事与坚持党性原则的关系,保持党的先进性、纯洁性,防止和反对腐败;新形势下党员流动量的增加,如何加强管理和教育,发挥这些党员应有的作用。尤其是目前还有一部分党的基层组织软弱涣散,有的处于瘫痪状态;一些党员不起作用;等等。这些都要求党的基层组织建设必须以改革的精神认真加以研究和解决,以适应形势的需要。各级党政领导、广大基层党组织和党务工作者,必须高度重视改革开放中的基层党建工作,下功夫切实解决实际问题。在改革进程中放松党的基层组织建设,削弱党的基层组织的作用,无异于自毁长城;同时,党的基层组织必须做到在改进中加强,在发展中提高。一方面,要大力提倡调查研究,摸清新时期党建工作存在的问题的症结,有针对性地提出解决办法,不断总结

经验,探索发挥党组织作用的新路子;另一方面,也应不断改进党组织的自身建设,把继承传统和改革创新结合起来,及时调整党组织设置,改进工作方法和活动方式,注重实际效果,防止和克服形式主义,党的基层组织建设才能更好地适应改革开放和现代化建设的要求。

党的基层组织建设,必须贯彻从严治党的原则,严格党内生活,严肃党的纪律。从严治党,是我们党的传统,是党对各级党组织和党员队伍进行教育、管理、监督的一个基本方针,也是一条重要的建党原则。由于党处于执政地位,容易滋长脱离群众的倾向,腐败的风气也会滋生蔓延。如果治党不严,就会败坏党群关系,败坏党的声誉,损害党的战斗力,甚至导致党的衰败。从严治党,是每个党的基层组织在新形势下面临的重要而艰巨的任务。因此,应该进一步提高对从严治党重要性的认识,在实际工作中自觉地坚持从严治党的方针。无产阶级革命导师,在党的建设的实践中,高度重视和强调从严治党,同机会主义和无政府主义进行了不懈的斗争,维护了党组织的纯洁性。在我们党几十年的革命和建设实践中,高度重视坚持从严治党的方针,经过多次整风和党内思想教育活动,才保证了党的纯洁和活力,促进了党的事业的不断发展。当我们党领导全国人民进行有中国特色社会主义现代化建设的时候,继续坚持从严治党的方针,对于纯洁党的队伍,提高党的战斗力有着现实而深远的意义。当前应强调:一是要明确从严治党就必须严格按照党章办事,严格执行党章,用党章规范基层党组织的活动和广大共产党员的言行,大力弘扬正气,反对歪风。二是强调坚持马克思主义的建党原理。进一步明确改革开放以后,形势和任务虽然变了,党的工作方式要改进,要转变,但党的性质不能变,党的宗旨不能变,党的奋斗目标不能变,党的根本指导思想不能变,党的组织原则不能变。三是要突出一个严字,对党员要严格教育、严格管理、严格纪律、严格监督,切实改变治党不严、失之于宽的现象。四是在党内开展积极的思想斗争,提高党组织解决自身问题的能力,保持党

的生机与活力。要敢于拿起批评与自我批评的武器,勇于同各种错误思想和不良现象作斗争。对坚持原则的同志,党组织要给予支持和保护。要大力弘扬正气,保护和 support 先进。五是要紧紧抓住基层领导班子建设这个关键。严格按照《党章》的要求定期改选,坚持民主集中制原则,坚持集体领导与个人分工负责相结合的制度,坚持领导干部双重民主生活会制度,加强思想作风建设和廉政建设,教育和引导党员干部率先垂范,以身作则,努力把基层党组织领导班子建设成为坚强的战斗集体。

加强党的基层组织建设,必须做好经常性工作,常抓不懈。党的基层组织建设是一项长期的战略任务,同时又是一个不断实践、不断完善、不断提高的过程。应克服和纠正正在党的基层组织建设中国抓抓停停,不能一以贯之;有了问题才抓,问题解决就放松;上级有要求才抓,平时不主动抓等倾向,使各级党组织真正把基层党建工作摆上日程,放在心上,抓在手上,常抓不懈,取得成效。

(三)加强党的基层组织建设 必须注意分类指导

对党的基层组织建设实施分类指导,是党的十四届四中全会对中央有关部门和省、自治区、直辖市党委提出的一项重要要求。全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》指出:“各级党委都要健全抓好基层党组织建设的责任制。中央有关部门和省、自治区、直辖市党委要经常进行调查研究,分类指导,作出工作部署,认真督促检查”。这是在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下,党中央为加强和改进基层党的建设,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用而采取的一项重要措施。

实施分类指导是我们党实事求是的思想路线在党的建设工作中的具体体现和实际运用。在新的历史条件下,中央提出对基层党的建设实施分类指导的要求,具有极其重要的现实指导意义。这是

因为,第一,党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众的重要责任。在新的形势下,改革的推进、经济的发展和社会的稳定,都离不开基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用充分发挥。必须下功夫把 300 多万个党的基层组织建设好,才能进一步密切党同人民群众的血肉联系,把党的基本路线和各项方针政策真正落实到基层。这就要求各级党的领导机关,必须克服一般化的工作作风和思想作风,以对党的前途和命运高度负责的态度,紧密联系基层党组织建设的具体情况和不同特点,在分类指导和求真务实上狠下功夫。第二,在改革开放和现代化建设中,基层党组织建设面临着许多新情况和新问题,多种经济成分的发展、利益关系的调整 and 经营形式的多样化,给基层党组织建设提出了许多新任务;各种新建立的经济组织和社会组织日益增多,需要从实际出发建立党的组织、开展党的活动;面对大批劳动力在产业间转移和地区间流动,需要采取有效措施管理好流动中的党员;消极腐败现象侵蚀着党组织的肌体,需要加强对党员的教育和管理,坚持党的宗旨,保持工人阶级先锋队的本色。要保证这些问题的有效解决,也必须从不同的实际情况出发,采取分类指导的原则。第三,根据党章规定,基层党组织在我国政治、经济、科学文化、社会生活等各个领域的基层单位中,所处的地位不同,职责任务不同,发挥作用的具体要求不同。因而,上级党的领导机关在加强对基层党组织建设的领导方面,也必须区别情况,有所侧重,坚持分类指导的原则,绝不能上下一般粗,搞“一刀切”。以农村和企业为例,党在农村的基层组织处于核心领导地位,而党在企业中的组织处于政治核心地位,二者之间的这种差异性,就给上级党委提出了分类指导的要求。即便是企业,由于不同类型新经济组织的出现,其发挥政治核心作用的具体要求也有所不同,必须注意层次性,采取适应各自特点的工作方法和活动方式,开展党的活动。

改革开放 20 年来,特别是党的十三届四中全会以来,以江泽