

律师必备丛书

律师答疑要览·行政分册

牟信勇 主编



律师
必备

律师答疑要览·行政分册

牟信勇 主编

撰稿人（按姓名笔画排列）

田 雷	朱大旗	杨忠诚	杨荣珍
林可行	金 红	黄永庆	黄振标
陈德咳	牟信勇	孟 杨	吴景欣
范国祥	侯广斌		

中国人民大学出版社

(京)新登字 156 号

图书在版编目(CIP)数据

律师答疑要览·行政分册/牟信勇主编

北京:中国人民大学出版社,1995.

(律师必备丛书)

ISBN 7-300-02061-5/D·268

I. 律…

II. 牟…

III. 法律-问答-中国

N. D920.5

律师答疑要览·行政分册

牟信勇 主编

出版发行:中国人民大学出版社

(北京海淀路175号 邮码100872)

经 销:新华书店总店北京发行所

印 刷:北京市丰台区印刷厂

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:16.25

1995年3月第1版 1995年3月第1次印刷

字数:403 000 册数:1-5 000

定价:12.80 元

《律师必备丛书》编委会

编委会顾问：

张友渔

袁宝华

邹瑜

蔡诚

高铭喧

佟采

主任编委：

刘春田

副主任编委：

马万里（常务） 杜国兴 姜伟

编委：（以姓氏笔画为序）

马万里 于北平 王福家 龙翼飞

刘春田 牟信勇 朱大旗 杜国兴

陈卫东 徐孟洲 徐建 姜伟

韩玉胜

执行编委：朱大旗

序

自从恢复律师制度以来，我国律师队伍逐步发展壮大。目前，包括兼职律师在内，律师总人数已近7万人，律师工作机构5000余家。15年来，广大律师工作者努力为改革开放和经济建设服务，为民主和法制建设服务，积极维护国家利益和公民合法权益，维护国家法律的正确实施，做出了很大的贡献。

但是，也应当看到，由于历史的原因，我国律师队伍还是一支年轻的、正在发展中的队伍，无论是律师的数量，还是律师的政治、业务素质，都有待于进一步充实和提高。尤其是在建立社会主义市场经济体制的今天，随着市场的不断拓展，改革开放的日益深化，律师服务的范围必将越来越广泛，服务的内容也将愈来愈深入。因此，适应新形势的发展需要，进一步改革和完善我国的律师工作体制和律师业务制度也就势在必行。从1986年开始的全国律师资格统一考试制度，将律师资格与执行职务分开，从而为律师队伍准备了大批的后续力量。要使这些已经取得律师资格的律师后续人才，成为能为改革开放新形势服务的合格律师，也需要使他们在政治思想和业务上进一步充实和完善。为此，法学界的部分专家、学者和从事律师工作的部分同志，自1989年开始，从我国律师队伍和律师制度建设的需要出发，积极针对我国的律师制度建设和律师业务开展的实际情况，认真研究、精心组织，编写《律师必备丛书》，总结、阐述了很多有益的实践经验和理论知识。这对于加强对律师工作的业务指导，提高律师的整体素质和业务水平，完善我国的律师制度都是大有裨益的！

我看这套丛书至少有这样几个特点：一是范围广，几乎涉及律师工作的各个方面，像律师刑事辩护、民事和经济代理，股票期货操作、企事业法律顾问、法律问题解答、律师实用法规等。二

是内容新，也许是年轻人的创新精神所致吧，丛书密切联系现实需要，从选题、选材到具体写作，都不落俗套，令人耳目一新。三是适用性强，律师工作是一项实践性很强的工作，光靠纸上谈兵，从理论到理论是不行的，必须结合实践。丛书的编委和作者们在这方面下了不少功夫，从法庭辩论技巧、办案技能，到选择案例、论述分析以及辑录法规等，都注重了实用性的要求。

经过几年努力，该丛书已出版了《中国律师学》、《法庭辩论精选》等五部著作。目前，编委们又孜孜不倦，对尚未出版的其他著作进行谋划、修改、审校工作，俾其出版能更切合市场经济体制下律师制度建设和律师业务发展的需要。

愿《律师必备丛书》成为广大律师朋友的益友良师。

蔡诚

1994年4月

编 委 的 话

《律师必备丛书》自1990年1月出版发行以来，受到了社会各界的广泛关注和大力支持，许多读者来函、来电就如何办好该丛书提出了有益的建议与善意的批评。对此，我们编委会的全体同仁表示衷心的感谢。

律师制度是社会主义法制不可或缺的组成部分，建立社会主义市场经济体制，必须首先建立和完善社会主义法制，这已在我国初步形成了共识。毫无疑问，随着社会主义市场的不断拓展，律师服务的范围将越来越广泛，服务的业务也愈来愈深入。而我国律师队伍的状况，尽管近几年有较大的改观，但无论在律师数量上还是在律师业务素质上，都远远不能适应日益发展的改革开放新形势的要求。因此，壮大律师队伍、提高律师素质、完善律师制度，就成为摆在我们广大法律工作者面前的严峻课题。

作为《律师必备丛书》的编委，我们有着强烈的服务社会、服务市场经济的使命感和责任感。为此，我们决心在总结已编辑出版的几本丛书的经验基础上，继续保持和发扬丛书范围广、内容新、适应性强的特点，坚持理论与实践相结合、全面与深入相兼顾、经验与教训相并重的写作方针，同时也对丛书的篇目作适当的调整，以适应社会主义市场经济建设条件下开展律师业务活动的需要，为律师队伍的培养提供一套全面系统的教材，为律师制度的建设与完善作出我们的贡献。

该丛书的作者来自法律院系、律师业务管理机关、律师事务所等单位，且以中青年为主。作者队伍的工作性质与年龄结构，使丛书在内容和编写方式上更为有效地融合了研究、管理和实际工作部门的相互特点，更能敏锐地反映出时代的脉搏。本丛书的编

委分别来自中国人民大学法学院、司法部、国务院秘书局、北京市司法局、深圳市司法局、北京市第十律师事务所等单位。丛书的体系和每一本书的内容和体例都是经过编委会集体讨论、审查定稿的。《律师必备丛书》是全体作者和编委集体智慧和辛勤劳动的结晶。

该丛书凝聚了顾问们大量的心血，前司法部长蔡诚先生为丛书欣然作序，并对本丛书的写作多次给予指示；前中国人民大学校长袁宝华先生对本丛书的组织和出版给予了大力支持，对此，我们表示崇高的敬意。该丛书在编写过程中还得到了中国人民大学法学院、中国人民大学律师业务研究所、司法部律师司律师业务处、北京市司法局、北京市第十律师事务所等单位和领导的鼎力支持和协助，我们表示诚挚的感谢。

《律师必备丛书》全新的体系和其浩大的工程在国内这一领域尚属首例，因此，在丛书的编写方式和内容上难免存在一些问题，对此，我们诚望法学界同仁和广大读者予以批评指正。

《律师必备丛书》编委会

1994年4月20日

责任编辑

刘

志

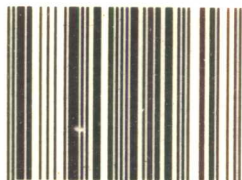
封面设计

祝东平

《律师必备丛书》书目

中国律师学
法庭辩论精选
律师实用便览
律师新业务
律师常见错误
律师业务指南
律师答疑要览·刑事分册
律师答疑要览·经济民事分册
律师答疑要览·行政分册
律师答疑要览·诉讼分册
刑事辩护与代理
经济与民事代理
诉讼外业务
法律顾问实务
律师经验谈
律师办案思路

ISBN 7-300-02061-5



9 787300 020617 >

D·268 定价：12.80元

分 类 目 录

一、公安行政管理·····	(2)
二、司法行政管理·····	(4)
三、行政监察·····	(5)
四、民政行政管理·····	(6)
五、劳动人事行政管理·····	(8)
六、财政行政管理·····	(10)
七、税务行政管理·····	(12)
八、金融行政管理·····	(14)
九、经济行政管理·····	(16)
十、工商行政管理·····	(18)
十一、交通行政管理·····	(21)
十二、海关行政管理·····	(22)
十三、资源行政管理·····	(24)
十四、技术监督行政管理·····	(27)
十五、教科文行政管理·····	(28)
十六、卫生行政管理·····	(29)
十七、行政诉讼·····	(30)

目 录

一、公安行政管理

1. 在治安行政管理中,对一人只有一种违反治安管理的行为,能否同时给予两种处罚? (1)
2. 对违反治安管理的行为造成损失或者伤害的,如何处理? (1)
3. 治安管理中的赔偿损失和负担医疗费用如何计算? (2)
4. 公安机关对醉酒人的约束能否使用械具? (2)
5. 一人有两种以上违反治安管理的行为如何处罚? (3)
6. 如何理解违反治安管理行为的“连续状态”和“继续状态”?
..... (3)
7. 如何理解讯问查证的时间不得超过 24 小时的规定? (4)
8. 公安机关在强制传唤、强制执行中能否使用械具? (4)
9. 治安管理中的当场处罚的条件和程序是什么? (4)
10. 涉外的违反治安管理行为能适用当场处罚程序吗? (5)
11. 县级公安机关能否对治安管理处罚案件进行“二裁”? (5)
12. 公安机关对违反治安管理的行为,在何种情况下可以调解处理?
..... (6)
13. 当事人不服公安机关调解处理,律师可以为其申诉和起诉吗?
..... (6)
14. 公安机关对违反治安管理所得的财物哪些应退还原主? (7)
15. 在治安管理处罚中,被裁决拘留人所在单位的保卫部门负责人,可否作为被处罚人的担保人? (7)
16. 在治安管理处罚中,受罚款处罚的人不按时交纳罚款怎么办?
..... (8)
17. 交通管理处罚的权限是如何划分的? (8)
18. 不服公安交通管理部门罚款、吊扣驾驶证裁决的,可以到人民法院

- 起诉吗? (9)
19. 外国人在何种情况下,可以不经中国有关驻外机关签证,而直接到公安部授权的口岸签证机关办理签证? (9)
20. 公安部授权的口岸签证机关设在哪些口岸? (10)
21. 居住国内的公民因私事出境,需办理哪些手续? (10)
22. 不准和阻止外国人出境的法定情形有哪些? (11)
23. 外国人违反我国边境入出境管理法规,被公安机关并处限期出境处罚的,受处罚的外国人可否提起行政复议或行政诉讼? (11)
24. 根据国家的规定,内地公民在哪些情形下可以申请前往香港、澳门定居?如何申请? (12)
25. 根据国家的规定,内地公民在哪些情形下可以申请短期前往香港、澳门? (13)
26. 公安交通管理部门对违反交通管理的行为人依法处罚后,在哪些情形下可以采取滞留措施,不放行车辆? (13)
27. 公安交通管理部门在哪些情况下,有权暂扣车辆或者机动车行驶证? (14)
28. 公安交通管理部门有权暂扣机动车驾驶员的驾驶证副证的条件有哪些? (15)
29. 在哪些情况下,公安交通管理部门有权暂扣机动车驾驶员的驾驶证,正证和副证? (15)
30. 国家对公安交通管理部门暂扣驾驶证件、车辆号牌或车辆有无暂扣期限上的具体规定? (16)
31. 被暂扣驾驶证件、车辆号牌、车辆的人对公安交通管理部门的暂扣措施不服的,如何进行复议? (16)
32. 人民警察在执行公务时,遇有哪些法定情形可以开枪射击? (17)
33. 人民警察在何种情形下有权使用警棍? (17)
34. 上级公安机关复查治安处罚申诉案件时,如遇需追加治安处罚的,应如何处理? (18)
35. 设在企事业单位的公安机构是否有权行使行政拘留的处罚权? (18)

36. 铁道、交通、民航、林业等公安机关的治安管理裁决权限是如何划分的? (19)
37. 依法限制外国人或中国公民出境的审批权限是怎样规定的?
..... (20)
38. 国家规定的适用收容审查的范围是什么? (20)
39. 收容审查的适用条件和审批程序是什么? (21)
40. 哪些情况下不能适用收容审查手段? (21)
41. 不服劳动教养决定或收容审查决定的能否申请行政复议? 如何申请复议? (22)
42. 不服设在企事业单位的公安机构的治安处罚决定, 如何进行行政复议? (23)
43. 对铁道、交通、民航、林业公安机关的治安处罚裁决不服时, 如何提出行政复议? (23)
44. 在治安管理中当场处罚程序要注意什么? (23)
45. 收容教育与劳动教养、收容审查有何不同? (24)
46. 收容教育的主要管理规定有哪些? (24)

二、司法行政管理

47. 我国的律师职务设有几级? (27)
48. 律师助理的任职条件和岗位职责是什么? (27)
49. 四级律师的任职条件和岗位职责有哪些? (27)
50. 三级律师的任职条件和岗位职责有哪些? (28)
51. 二级律师的任职条件和岗位职责是什么? (29)
52. 一级律师的任职条件和岗位职责有哪些? (29)
53. 律师职务评审委员会如何组建? (30)
54. 基层人民政府是否有权处理民间纠纷? (31)
55. 当事人对基层人民政府的民间纠纷处理决定不服时怎么办?
..... (31)
56. 国家对司法助理员处理民间纠纷有否回避的规定? (31)
57. 公民、法人或其他组织对司法行政机关的哪些具体行政行为不服时, 可以提请复议? (32)
58. 对司法行政机关的哪些事项不能提起行政复议? (33)

59. 国家对兼职律师和特邀律师管理有哪些规定? (33)
60. 国家对兼职律师的酬金有何规定? (34)
61. 国家规定成立法律咨询服务机构必须具备哪些条件? (34)
62. 法律咨询服务机构的经营范围有哪些? (35)
63. 成立法律咨询服务机构的审批、登记程序是什么? (35)
64. 申请成立和登记法律咨询服务机构应提交哪些材料? (36)
65. 司法行政机关和国家工商行政机关对法律咨询服务机构可给予哪些处罚? (36)
66. 律师担任企业法律顾问的任务和业务范围是什么? (37)
67. 律师事务所与企业签订法律顾问聘应合同应载明哪些事项?
..... (38)
68. 律师担任企业法律顾问的方式有几种? (38)
69. 律师担任企业法律顾问享有哪些权利? (39)
70. 外国律师事务所在中国境内设立办事处的条件和程序有何规定?
..... (39)
71. 外国律师事务所在我国境内设立的办事处其业务范围是什么?
..... (40)

三、行政监察

72. 行政监察机关在调查处理政纪案件时, 案件承办人员应当回避的情形有哪些? (42)
73. 国家行政机关工作人员贪污数额不满 2000 元的, 如何给予行政处分? (42)
74. 国家行政机关工作人员挪用公款尚未构成犯罪的, 怎样对其行政处分? (42)
75. 国家行政机关工作人员贪污受贿法定从重处分情节有哪些?
..... (43)
76. 国家行政机关工作人员贪污受贿法定的从轻、减轻处分情节有哪些? (43)
77. 在查处贪污、挪用公款、贿赂行为时, 行政监察机关是否有权决定采取暂停被审查对象职务的措施? (44)
78. 行政监察机关在查处贪污、贿赂、挪用公款等案件中, 被审查对象

- 有哪些情形时，行政监察机关才可以建议其主管机关暂停其职务？
..... (14)
79. 国家行政机关工作人员为牟取不正当利益，行贿或者介绍贿赂尚未构成犯罪的，如何给予行政处分？ (45)
80. 国家行政机关工作人员的财产或者支出明显超过其合法收入，本人又不能说明其来源是合法的，如何给予行政处分？ (45)
81. 行政监察机关直接行使行政处分权的程序有哪些？ (46)
82. 国家行政机关工作人员法定的奖励有几种？可否同时并用？
..... (47)
83. 对国家行政机关工作人员奖励的程序是什么？ (47)
84. 国家行政机关工作人员的哪些违法失职行为应给予行政处分？
..... (47)
85. 对国家行政机关工作人员法定的行政处分有哪几种？ (48)
86. 八种行政处分中的某两种可否同时并用？ (48)
87. 国家监察机关对由地方人大或人大常委会选举、任命的人员如何直接行使行政处分权？ (48)

四、民政行政管理

88. 我国的优抚对象具体指的哪些人？ (50)
89. 被评定为革命烈士需符合什么条件，要由什么机关批准？
..... (51)
90. 因公牺牲军人、病故军人具体指的哪些情形？ (52)
91. 现役军人死亡，由政府发给其家属一次性抚恤金，其具体发放有什么规定？标准是多少？ (52)
92. 哪些革命烈士家属、因公牺牲军人家属、病故军人家属可以享受定期抚恤金？ (54)
93. 现役军人因战致残、因公致残、因病致残具体指的哪些情形？
..... (55)
94. 革命伤残军人的伤残等级是如何划分的？ (56)
95. 残情达到什么程度的为特等伤残？ (56)
96. 残情达到什么程度的为一等伤残？ (57)
97. 二等甲级伤残残情达到什么程度？ (58)

98. 二等乙级伤残残情达到什么程度?	(59)
99. 三等甲级伤残的残情达到什么程度?	(60)
100. 三等乙级伤残的残情达到什么程度?	(60)
101. 一等病残的残情达到什么程度?	(61)
102. 二等甲级病残的残情达到什么程度?	(61)
103. 残情达到什么程度为二等乙级病残?	(62)
104. 确定伤残抚恤金的原则是什么?	(63)
105. 革命伤残人员抚恤标准是如何规定的?	(64)
106. 革命伤残军人死亡后国家在抚恤上有哪些具体规定?	(64)
107. 革命伤残军人的医疗待遇具体包括哪些?	(66)
108. 未参加工作的复员军人在什么条件下可以享受定期定量补助?	(66)
109. 对服现役的义务兵家属的优待金按什么原则办理?	(67)
110. 在哪些情况下可以停止或取消优抚对象的抚恤金和优待?	(67)
111. 确认退伍老红军的原则是什么?	(67)
112. 夫妻一方参军牺牲后, 其配偶再婚, 是否还享受烈属优待?	(68)
113. 对越自卫还击战中负伤致残的退伍伤残军人如何安排工作?	(68)
114. 国家对志愿兵、义务兵退出现役到地方后工资待遇有什么规定?	(69)
115. 义务兵退伍安置的方针是什么?	(69)
116. 退伍义务兵原来是农业户口的如何进行安置?	(70)
117. 国家对原是城镇户口的退伍义务兵的安置有哪些具体规定?	(70)
118. 对华侨修复祖墓问题国家是怎样规定的?	(71)
119. 国家对华侨去世后回国安葬有什么规定?	(72)
120. 台湾同胞回大陆办理丧葬应注意什么?	(72)
121. 国家对设立县级市的标准有哪些具体规定?	(73)
122. 国家对设立地级市的标准有哪些具体规定?	(75)