

主 编 郭文卿
副主编 林发承 李学军

闽 台

外向区位型经济前景

- 福建沿海外向型经济发展与腹地关系
- 闽 台 经 济 互 补 前 景

北 京 出 版 社

闽台外向区位型 经济前景

主 编 郭文卿
副主编 林发承 李学军

北京出版社

· 00546

内 容 简 介

本书是在实际调研与文献整理分析基础上，以展望闽台外向区位型经济发展前景为导索，重点论证了福建沿海外向型经济发展与腹地关系，以及闽台经济互补前景等现实的重大课题。

本书是一本内容丰富、资料翔实、融学术性与应用性于一体的区域经济领域研究的专著。可供各级计划部门、有关区域与国土规划、国际经济与区域发展战略等方面的决策、规划与研究人員，以及高等学校相关专业师生参考。

闽台外向区位型经济前景

Min Tai Waixiang Quweixing Jingji Qianjing

主 编 郭文卿

副主编 林发承 李学军

*

北京出版社出版

(北京北三环中路6号)

北京朝阳区飞达印刷厂印刷

*

1990年11月第一版 开本：850×1168毫米 1/32

1990年11月第一次印刷 印张：7.375

印数：1-1500册 字数：180千字

ISBN 7-80554-075-6\F·10

定价：3.55元

序 言

当今世界，是开放的世界。在80年代，中国已经在实行对外开放这个基本国策中取得了重大成就。随着国家对外开放一系列重大决策的实施，地区区位的明显变化，福建已经结束封闭、半封闭状态，而以积极的姿态走向世界经济舞台；由于重视发挥“山、海、侨”的优势，发展外向型经济，推进沿海经济发展战略，全闽社会经济面貌发生了历史性的变化。同时，随着海峡两岸局势的缓和，闽台经济交往日渐频繁，台商来闽投资日益活跃，对促进两岸的交流与合作，发挥了重要作用。为了进一步改善区位环境，发展以沿海地区为重心的外向化经济，尽快改变全闽经济发展相对落后的局面，为全国社会主义现代化建设作出更大的贡献，福建各地区正在动员各方力量，加速进行经济开发与出口基地建设，并积极开展国土规划与基础研究。

为了配合正在进行的福建沿海地区国土规划，中国科学院—国家计划委员会自然资源综合考察委员会接受福建省计划委员会的委托，组成课题组承担《福建沿海外向型经济发展与腹地关系》、《闽台经济互补前景》两个专题的考察研究。主要通过福建沿海与腹地两类地区、福建与台湾两省之间资源与经济互补性的比较分析，着重探讨对福建外向主导区域经济发展态势的重大影响，从而为福建沿海地区国土规划与全闽中长期经济发展总体战略提供背景资料与科学依据。随后，在上述专题研究成果的基础上，写出《闽台外向区位型经济前景》一文，作为本项研究的小结，并提出外向区位型经济模式概念，就正于同行。

本课题组成员有林发承（课题组长）、郭文卿、李学军、吴正

章、洪杨文，于1990年3月~7月在闽进行了实地考察与收集资料，随后完成室内总结；在此之前，还有程鸿、黄兆良等同志于1988~1989年间先后赴闽共同参加预调查研究，并提出有关开展福建国土规划研究问题的建议，受到福建省计划委员会、国家计划委员会国土司等主管部门的重视。在两项专题研究成果初稿修改过程中，吸收了福建省计划委员会国土办同志们的有益意见。在考察研究中，承蒙福建省计划委员会、经济委员会、经济研究中心，福建省各地市计划管理部门，有关高等学校与产业部门的大力支持，并得到国家计划委员会国土司、国土规划所，以及中国科学院-国家计委自然资源综合考察委员会有关领导与同志们热情关怀，谨一并致以衷心的感谢。

由于台海关系尚处于不确定的过渡时期，实际情况的复杂，统计资料的限制，以及参加研究人员水平的局限，本书所及不当之处，敬请读者指正。

作 者

1990年11月于北京

目 录

闽台外向区位型经济前景

- 一、外向区位型经济基础构架…………… (3)
- 二、闽台外向区位型经济发展历程…………… (7)
- 三、闽台外向区位型经济现状…………… (11)
- 四、闽台外向区位型经济发展前景…………… (13)

福建沿海外向型经济发展与腹地关系

- 一、沿海外向经济发展的趋势及其与腹地的现行关系… (22)
 - (一) 沿海外向型经济发展的必然性…………… (22)
 - (二) 沿海与腹地资源丰度对比…………… (32)
 - (三) 沿海与腹地经济联系现行关系…………… (40)
 - (四) 沿海与腹地协调发展的制约因素…………… (49)
- 二、沿海外向型经济发展构想及对腹地的影响…………… (54)
 - (一) 指导思想…………… (54)
 - (二) 沿海与腹地产业结构与布局趋向…………… (56)
 - (三) 沿海与腹地生产力布局总体构架…………… (72)
- 三、未来产业结构框架构想…………… (75)
 - (一) 主导产业的基本模式…………… (75)

(二) 工业结构及其产业间协调发展·····	(79)
(三) 基础农业与创汇农业·····	(98)
(四) 第三产业的振兴·····	(106)
四、沿海重点开发区域及其与腹地关系·····	(114)
(一) 闽南三角地区开发及其与腹地关系·····	(114)
(二) 大福州地区开发及其与腹地关系·····	(121)
(三) 湄州湾港口区开发及其与腹地关系·····	(126)
(四) 三都澳港口区开发及其与腹地关系·····	(131)
五、沿海与腹地协调发展对策·····	(136)
(一) 继续推行产业与区域相结合的倾斜策略·····	(136)
(二) 拓展闽台关系作为发展外向型经济的突破口·····	(137)
(三) 加强沿海重点开发区建设带动腹地经济发展·····	(138)
(四) 发挥国家投资诱导作用开辟多种资金来源·····	(139)
(五) 实现从产品结构至产业结构调整的目标·····	(141)
(六) 推进第三产业发展加强内外经济联系·····	(142)
(七) 发展多种形式运输业形成综合交通网络系统·····	(143)
(八) 合理开发土地资源与保护生态环境·····	(144)
(九) 重视智力开发与技术引进的合理途径·····	(145)
(十) 加强沿海与腹地关系协调发展的动态研究·····	(147)

闽台经济互补前景

一、闽台经济及交往的基本格局·····	(151)
(一) 闽台经济的比较分析·····	(151)
(二) 闽台经济交往的历史·····	(158)
(三) 闽台经济交往的现状·····	(162)
二、闽台经济发展与互补前景·····	(170)
(一) 闽台经济发展前景的可能格局·····	(170)
(二) 闽台资源态势及互补前景·····	(172)

(三) 闽台产业互补前景	(186)
(四) 台资投入前景	(199)
(五) 闽台贸易发展前景	(210)
三、促进闽台经济交往的主要对策	(215)
四、结语	(222)
图表索引	(4)

图表索引

- 图1-1 闽台区位概貌····· (2)
- 图2-1 中国各省市资源优势度与人均量综合指数····· (28)
- 图2-2 福建沿海与腹地产业结构····· (42)
- 图2-3 福建“井”字型产业布局框架····· (73)
- 表2-1 福建国民收入及全社会投资预测(2000)····· (26)
- 表2-2 福建沿海与腹地投资比较····· (26)
- 表2-3 福建利用外资额····· (27)
- 表2-4 福建与华东5省主要农产品的地位····· (29)
- 表2-5 福建沿海与腹地主要资源比较····· (34)
- 表2-6 福建沿海与腹地主要经济指标比较····· (40)
- 表2-7 福建沿海与腹地工业总产值及其构成····· (43)
- 表2-8 福建沿海与腹地城市基本情况比较····· (46)
- 表2-9 福建沿海与腹地工农产品产量比较····· (48)
- 表2-10 福建社会生产结构对比····· (57)
- 表2-11 福建沿海与腹地三次产业构成····· (58)
- 表2-12 福建沿海与腹地农轻重产业分类构成····· (59)
- 表2-13 福建生产与出口产品结构变化····· (60)
- 表2-14 福建历年十大出口商品····· (60)
- 表2-15 福建国际旅游接待人数和外汇收入构成····· (62)
- 表2-16 福建沿海与腹地国际旅游业比较····· (62)
- 表2-17 福建沿海与腹地发展最快的五大部门····· (63)
- 表2-18 福建53项工业输出品分类····· (64)
- 表2-19 福建及沿海外向产业与关联比较····· (66)
- 表2-20 粤闽历年引进外资比较····· (69)
- 表2-21 福建与广东经济发展水平对比····· (70)

表2-22	福建沿海与腹地工业部门外向度分析·····	(80)
表2-23	福建沿海与腹地电子机电工业外向度·····	(82)
表2-24	福建沿海与腹地工业支柱产业地位·····	(85)
表2-25	福建沿海与腹地木材加工产业结构对比·····	(91)
表2-26	福建能源需求预测方案(2000)·····	(96)
表2-27	福建一次能源构成和能源需求预测(2000)···	(97)
表2-28	福建沿海与腹地粮食产量预测(2000)·····	(103)
表3-1	闽台主要经济指标对比·····	(154)
表3-2	福建利用台资结构·····	(164)
表3-3	闽台主要资源基本情况比较·····	(174)
表3-4	闽台主要矿产资源及互补性比较·····	(178)
表3-5	闽台主要农产品及进出口状况·····	(182)
表3-6	闽台工业结构及变化趋势比较·····	(190)
表3-7	福建工业发展态势·····	(194)
表3-8	台湾海内外投资的主要地域指向·····	(204)
表3-9	台湾工业品进口与福建工业品出口比较·····	(212)

闽台外向区位型经济前景

闽台外向区位型经济前景

外向区位型经济是指出口主导区域经济或外向空间经济。一国(地区)外向区位经济发展取决于其外向区位特征,而现代国家与地区外向区位型经济模式取向,无论其时空类型如何,一般都与宏观对外经济政策相关。在经济体制不同、外向化基点各异的闽台两省及其间外向区位经济的前景,将取决于双方外向区位变化的总体趋向。

一、外向区位型经济基础构架

外向空间经济与其他区域经济一样,其主要根据在于由来已久的区位论,尤其是以地域分工、区际国际贸易相结合为特征的现代区位论。区位是个空间优选而且具有时间性的概念,久已成为区域生产力布局的基础理论与普遍适用的原则^①。在不同的社会经济背景下,发展与布局都必须利用区位条件、选择合理的区位,任何国家与地区概莫能外。现代区位研究既可对单项目标进行空间优选比较,也可对宏观目标包括一国(地区)或一组国家(地区)进行包括自然、经济、社会多种环境因素的区域综合评价与区际对比分析。因此,外向区位型经济发展与布局的核心内容,也必然在于一国(地区)的区位意义,即如何发挥区域的区位优势。一般而言,任何产业布局包括外向型产业布局,都取决于区位因素力量对比关系,指向引力最大地区。

应当指出,至50年代,几乎所有发展中国家(地区)都在实

^①程鸿,《资源开发中的区位因素》,《国土资源开发和区域发展研究》,人民教育出版社,1988。

行由某种程度的保护主义所促成的进口替代政策，其中包括随后采取外向化政策的国家与地区。至今，许多不同社会形态的发展中国家（地区）外向型经济已经取得了长足的进展。而这些国家或地区外向区位型经济类型，无论从经济内涵或空间结构看，都是多种多样的。

就发展中国家与地区外向区位型经济之运营范围，可分为对外经济贸易型与对外租赁型。前者可参与区际国际流通领域的商品流动直至生产领域资金、技术、设备、人材、信息等要素流动；后者可由企业直至地产的租让。就外向区域经济空间结构，可分为大国与小国（地区）、陆域边境型与临海型或岛屿型。就一国（地区）外向区位型经济发展政策取向，主要有初级产品导向型与工业产品导向型。前一类，如伊朗、南非、委内瑞拉、马来西亚、伊拉克等国，尽管所取产业政策有所不同，但都具有强烈的初级产品生产比较优势；后一类，如日本、南朝鲜、新加坡、香港、台湾等国及地区则为外向型政策与初级产品出口短缺比较优势两种现象相结合的产物。由于大国与小国（地区）相应国（地区）内市场规模不同，制约着大国与小国（地区）工业产出专业化程度的差异，一般小国（地区）明显高于大国^①。就外向区域经济的社会类型，可分为以公有制为基础的计划经济或与商品经济相结合的社会主义经济，以及以私有制为基础的自由市场与商品经济相结合的资本主义经济。在国际经济日趋一体化的情况下，不同类型社会形态的国家与地区之间，正在加强不同形式的经济交流与合作。

外向空间经济与其他社会现象一样，时空不可分割。因而研究外向经济空间结构必须与时间序列相结合。处于不同历史发展阶段的区域区位特征及其作用，也存在很大差异。事实上，许多发展中国家与地区外向区位型经济发展过程，呈现出由低级向高

^①钱纳里等，《工业化和经济增长的比较研究》，上海三联书店，

级、由前沿向纵深、由单向向多元化的演进过程。

广域的外向区位型经济，以进出口贸易为主线。一般是指一国或地区适时由进口替代的内向型经济转向出口主导的外向型经济。为此，往往一反进口替代所采取的高估汇率、高保护等内向性政策，而取调整汇率、降低保护与刺激出口等外向性政策。从而优先发展出口产品生产，以带动其他经济部门的发展，并通过扩大出口，增加外汇收入，再引进急需的技术与装备，以推动本国或本地区经济的发展。第二次世界大战结束初期的丹麦、挪威，50年代中期的日本，先后推出了出口主导经济战略；60年代以后的新加坡、菲律宾、巴西、阿根廷、南斯拉夫等国也纷纷由进口替代转向出口主导，均取得了成效。值得重视的是，近些年来，许多亚洲国家与地区各自发挥区位优势，推进外向区位型经济发展，在提高其在国际经济中的地位中，具有不可估量的贡献。

局部地域外向区位型经济，以出口加工区为代表。自60年代中期以来，发展中国家，尤其是亚洲一些国家与地区日趋开发不同形式的出口加工区，作为吸引外资兴办出口加工区，促进这些国家与地区出口工业发展的一种手段。其中比较成功的有香港、台湾、南朝鲜、新加坡等国家与地区。这些地区与国家以出口工业为支柱，带动了整个经济的急速发展。应当指出，随着这些国家与地区出口工业的全面发展，出口加工区的特殊性与重要性也在日趋降低。在这里，出口加工区暂时性和特殊地位，可以说是全域出口工业整体发展的过渡形式。

直至60年代中期，在关税壁垒仍然比较强烈的台湾地区环境中，开始设置了出口加工区，旨在为外资提供一个相对优惠的特殊地区，以使外资在此建立出口加工业有利可图。当时，台湾地区比较优势突出，劳动成本远低于发达国家，又因地理位置的接近性，这里的出口加工区，便成了工业迅速成长的日本为降低劳动成本、输出资本的首选对象。至今，台湾地区出口加工区仍以劳

动密集型工业为主；尽管在台外资中美国已占统治地位，但在出口加工区的资本来源，还是以日本等外资为主；随着台湾地区出口产业的快速发展，以及数十个出口工业基地的建立，已有的出口加工区除了税率稍低等条件外，已与岛内其他工业区对出口工业的吸引力大体相同，其出口加工区的功能已不明显。

80年代，在福建自厦门经济特区建立之后，不断扩大对外开放的地域范围，构成多层次的沿海对外开放地带。厦门经济特区类似一般出口加工区，并具有某些自由港的经济成分，以厦榕等主要港口城市为核心的沿海开放地带，将在发展对外贸易、引进海外资金与先进技术、管理经验，扩大对外交流与合作，带动内陆腹地经济开发的进程中，发挥窗口与基地作用。

世界资源分布不均是客观存在，国际经济一体化趋向明显，一国（地区）经济发展战略，将不会是与世界隔绝的封闭系统，那种闭关锁国策略已成为过去。因此，它们只有在国际错综复杂的利害关系所表现的发展与制约、合作与竞争的大环境中，建立自己的战略地位，确立符合自身比较优势的外向区位型或外向与内向结合型经济发展模式。实践证明，地区资源优势，并不等于区域经济优势。在广义的区位概念中，地理区位作为一种特殊“资源”的开发，对确立区域外向区位型经济发展模式，具有特殊重要的意义。在中国实行对外开放政策之后，以港口城市为中心的沿海地带所构成的前沿与纵深、港口与腹地位置关系受到普遍重视，是理所当然的。福建沿海地区背靠内陆腹地、面对海外，人口密集、资源相对贫乏，长期处于海防前哨的地位，但当外向区位发生变化之后，便可发挥地理位置优越、劳力丰沛，以及国家政策优惠的比较优势，利用海内外两个市场、两种资源来源，发展出口产业、扩大对外贸易，率先建立出口导向的区域经济发展战略，就已成为必然趋向。在中国这样一个幅员广大的国家里，各省区乃至各地区资源因素与经济基础的巨大差异，已成为区域经济发展模式多元化及其互为补充取向的客观依据。

二、闽台外向区位型经济发展历程

闽台外向区位型经济，我们认为有三种含义，即闽、台及双方之间外向区位经济的发展。闽台外向区位型经济发展的历程，实质上又以双方外向区位的变化为主线，分析这种变化的历史、现状及未来，对于福建经济的发展具有重要意义。

从台湾经济发展过程看，在第二次世界大战后至50年代，处于后殖民地时期的台湾地区经济结构，尽管市场经济处于主导地位，但仍表现为“二元结构”特征。经济体制上，则由殖民地经济变为拥有相当规模公有部门的类似“国家”型国民经济。被接管的原日本大型企业成为台湾工业发展的开端基础。1953年后，以收买地主多余土地为手段（主要以“国营”企业所得利润为代价）完成了土地改革，从而增加了当地税收与农民所得，推动了制造业的高速增长（1951~1958年间，台湾地区制造业年增长率高达15.8%），对外贸易活跃，但由于工业设备与原料进口远远超过蔗糖与稻米等传统出口品的出口，从而导致国际收支的巨额赤字。尽管主要以美国援助弥补，可是仍然反映出前工业化时期的一般特征。这已成为台湾当局积极推进出口替代转换政策的动力之一。

60年代，台湾地区经济处于由被动外向向主动外向转换的历史时期。其出口扩张采取了调整汇率、减少外汇控制，以及一系列鼓励出口政策，并且设立了出口加工区和类似的特殊地区，不仅利用了大量非熟练劳动力和外国投资，而且引入了技术、管理方法和国际贸易本领，赚取了巨额外汇，成功地推进了出口劳动密集型产业。应该说正是这种出口扩张战略，才使其经济步入起飞。

主动外向型经济的初步成功，为70年代外向化提升打下了基