

外 交
外 事 知 识 丛 书

实用领事知识

领事职责 · 公民出入境 · 侨民权益保护

签证

护照



● 梁宝山 著

● 世界知识出版社

外交外事知识丛书

实用领事知识

领事职责·公民出入境·侨民权益保护

梁宝山 著

世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

实用领事知识 领事职责·公民出入境·侨民权益保护/梁宝山著.
—北京:世界知识出版社,2000.12

(外交外事知识丛书)

ISBN 7-5012-1446-8

I.实… II.梁… III.领事事务-基本知识 IV.D802.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 59491 号

实用领事知识

Shiyong Lingshi Zhishi

责任编辑/李豫生

责任出版/车胜春

封面设计/丁品 高荣生

责任校对/陈可望

世界知识出版社出版发行

(北京东城区千面胡同 51 号 邮政编码:100010)

艺海打字服务社排版 世界知识印刷厂印刷 新华书店经销

850×1092 毫米 32 开本 印张:15 字数:337000

2001 年 1 月第 1 版 2001 年 1 月第 1 次印刷 印数:1—6000

ISBN 7-5012-1446-8/D·288 定价:22.00 元

版权所有 翻印必究

作者的话

奉献于读者面前的《实用领事知识——领事职责·公民出入境·侨民权益保护》是作者从事领事工作三十多年积累的领事业务知识和工作经验的结晶。领事是伴随着国际商业和贸易交流的出现而产生和发展的，发展到近代成为由国家派遣在外国某一地区保护派遣国国家及其国民权利和利益的官方代表。在世界各国经济发达的商业贸易中心城市中，几乎都有领事官员的足迹。领事主要是为维护本国经贸商业利益和保护本国侨民而派遣的。领事走到哪里就会将本国的文化和商品带到哪里。领事是对外经贸和文化交流的使者，是本国及其国民在国外利益的前沿卫士；领事的职务维护着国家，特别是在海外的公民人身和财产的切身利益，崇高而受人尊敬；同时要求领事官员具有广泛的专业知识和无私奉献的职业道德。在当代，随着领事职务逐步向国家的政治、经济、科学、技术、商贸、文化、教育、旅游及国际交流与合作等诸多领域的延伸，领事官员不仅要具备国际政治经济、国际关系、国际公

法、国际私法、外国人法、民事法律等基本知识，而且还要懂得诸如护照、签证、公证认证、真伪证件的识别、计算机文字信息处理和网络通讯等多方面的实际知识和技能，才能胜任领事工作。为此，美、日和欧共体等国都对领事官员进行多专业、多层次的职业教育和培训，以适应现代领事工作的要求。随着高新技术的飞速发展和世界经济一体化的进程，世界各大国在制定新世纪的战略方针时，也在谋划如何运用领事工作的渠道为实现国家的战略目标服务。

全书分为十五章，系统地介绍了领事和领事关系、领事制度、领事特权与豁免、领事法和领事条约、领事职务、公民出入境、国际司法协助、侨民权益保护和领事服务等问题的历史发展和现状，以及现行的制度和一般原则；同时介绍了新中国 50 年来领事工作主要方面的实践和经验，为青年领事工作者迅速掌握领事工作的基本知识提供一本实用的学习材料。愿本书能为我国青年领事工作者的迅速成长有所帮助。本书对与领事工作有关的涉外单位和个人也是一本有价值的参考手册。

由于作者在国外职务工作繁忙，抽不出时间对本书的原稿进行加工润色，各大国跨世纪战略中关于领事工作的最新资料也未来得及收进本书；加之作者的经历和学识所限，对一些问题的介绍和论述难免有不足或不当之处，敬希国内外同行和广大读者批评指正，及时提出意见和建议。

以便在再版时予以补充和更正。

在本书的编写和出版过程中，得到中华人民共和国外交部领事司和世界知识出版社的同志的大力支持和帮助。在此对他们以及其他为本书的编写和出版付出辛劳的单位和个人致以衷心的感谢。

作者谨识

2000 年 10 月于北京

内 容 简 介

本书通俗系统地介绍了现代领事关系和领事业务领域内各方面的知识。介绍了领事的起源、发展和现状，领事的种类和职责，公民出入境各种护照和签证的办理手续，国外侨民权益的保护及适用的相关法规等。本书还对近代中国各个时期的领事关系做了简明概述，对中外有代表性的领事条约做了精辟的讲解。本书是领事人员手头必备的实用性工作手册；为国外侨民获取权益保护提供咨询；也可作为公民出国活动的指南性知识读本。

责任编辑：李豫生
封面设计：丁 品
高荣生

目 录

作者的话	22
第一章 领事和领事关系	1
第一节 领事	2
一、领事的定义及历史沿革	2
二、领事的职类和等级	4
(一) 领事的职类	4
(二) 领事的等级	6
第二节 领事关系	11
一、领事关系概述	11
(一) 领事关系的建立	11
(二) 领事关系的发展	12
(三) 双边领事关系的联系渠道	13
(四) 领事关系的中止和断绝	13
(五) 领事关系在国际关系中的作用	14
二、中外领事关系简介	15
(一) 清朝时期的中外领事关系	15
(二) 中华民国时期的领事关系	20

(三) 中华人民共和国同外国的领事 关系	23
第二章 领事制度	45
第一节 领事制度概述	46
一、领事制度的产生和发展	46
二、职业领事制度	48
三、名誉领事制度	50
四、历史上的领事裁判权制度	54
(一) 领事裁判权概述	54
(二) 与领事裁判权有关的几个词语	58
五、中国领事制度简介	62
(一) 中国领事制度的萌芽	62
(二) 清朝时期的领事制度	63
(三) 中华民国时期的领事制度	64
(四) 中华人民共和国成立后的领事 制度	64
第二节 领事机关	65
一、领事机关概述	65
(一) 国内领事机关	65
(二) 国外领事机关	66
(三) 中国驻外总领事馆的组成	69
第三节 领馆成员	70
一、领馆成员概述	70
(一) 领馆馆长	70
(二) 领事官员	72
(三) 领馆行政技术人员	75

(四) 领馆服务人员	75
(五) 领馆成员私人服务人员	76
二、领馆成员的人数	76
三、领馆成员的到达与离境	77
(一) 通知到达、离境和职务变更	77
(二) 办理身份证	77
四、宣告为“不受欢迎的人”	78
第四节 领团和领团协会	79
一、领团	79
二、名誉领事协会(联合会)	81
三、欧洲名誉领事协会联合会	82
四、领团和领事协会国际联合会	83
 第三章 领事特权与豁免	85
第一节 领事特权与豁免概述	86
一、几个词语的概念	86
(一) 便利	86
(二) 特权	88
(三) 豁免	88
(四) 免除	88
(五) 优遇	89
(六) 优惠待遇	89
二、领事特权与豁免的含义与内容	89
三、领事特权与豁免的开始与终止	91
四、领事特权与豁免的放弃	92
五、领事官员在第三国的地位	93
第二节 领馆的特权与豁免	94

一、领馆馆舍不得侵犯	94
(一) 未经同意,接受国当局不得进入	
领馆馆舍	94
(二) 接受国负有特殊责任,保护	
领馆馆舍	96
(三) 领馆馆舍免于征用	96
(四) 领事官员住宅的法律地位	97
二、领馆档案和文件不得侵犯	98
三、通讯自由	99
(一) 为一切公务目的通讯自由	99
(二) 使用一切适当的通讯方法	99
(三) 接受国应保护领馆的通讯自由	103
四、使用国旗和国徽	103
五、免税	104
(一) 领馆不动产免税	104
(二) 领馆动产免税	104
(三) 领事规费和手续费收入款项免税	105
六、免除关税和免受查验	105
第三节 领馆成员的特权与豁免	107
一、领事官员及其家庭成员的特权与豁免	107
(一) 行动及旅行自由	107
(二) 人身不得侵犯	108
(三) 管辖豁免	110
(四) 免除作证的义务	112
(五) 免除个人捐税	113
(六) 免除关税和免受查验	114

二、领馆行政技术人员及其家庭成员的特权 与豁免	116
三、领馆服务人员及其家庭成员的特权 与豁免	118
四、领馆成员私人服务人员及其家庭成员的 特权与豁免	119
第四节 领馆和领馆成员的义务	120
一、尊重接受国的法律规章	121
二、不干涉接受国的内政	122
三、领馆馆舍不得充作与领事职务不相 符的用途	123
四、领事官员不得为私人利益从事任何职业或 商业活动	124
第五节 中国关于领事特权与豁免的 法律规章	124
一、中国关于领事特权与豁免的法律规章	124
二、《中华人民共和国领事特权与豁免 条例》简介	127
三、中国处理领事特权与豁免问题的原则	128
第六节 领事特权与豁免的发展状况	130
一、传统的领事特权与豁免	131
二、领事特权与豁免同外交特权与豁免 的比较	132
三、领事特权与豁免的发展趋势	135
第四章 领事关系法和领事条约	136

第一节 领事关系法概述	137
一、领事关系法的概念与对象	137
二、领事关系法的渊源	137
(一) 国际条约	137
(二) 国际习惯	138
(三) 国内法律规章	138
三、领事关系法的编纂	139
四、领事关系法的名称和归类	140
(一) 领事关系法	140
(二) 领事法	140
(三) 外交和领事法	141
第二节 领事条约概述	141
一、领事条约的历史沿革	141
二、领事条约的格式和内容	143
(一) 约名	143
(二) 约首	144
(三) 主文	145
(四) 约尾	147
三、领事条约的缔结程序	148
(一) 决定缔约	148
(二) 谈判	148
(三) 签署	149
(四) 批准	152
四、交换批准书	154
五、领事条约的执行、解释和修正	155
六、领事公约	156
第三节 历史上的领事条约	156

一、帕尔多领事条约	157
二、《关于领事特权的规则》	159
(一) 关于领事的国籍、任命和承认	159
(二) 关于领事的特权、豁免和优待	160
(三) 关于代理领事的特权、豁免 和优待	162
三、《加拉加斯公约》	163
四、《关于领事代表的公约》	164
五、《哈佛研究草案》	167
六、美国英国领事条约	168
七、《佐雷克报告》	170
八、《领事往来及豁免条款草案》	170
九、《维也纳领事关系公约》	171
十、《关于领事职务的欧洲公约》	173
第四节 中外领事条约简介	175
一、中外领事条约简介	175
二、中国和民德领事条约	176
三、中苏领事条约	179
四、中美领事条约	182
五、中加两国政府领事协定	184
第五节 领事条约与《维也纳领事关系 公约》的关系	186
 第五章 领事职务概述	 188
一、领事职务的沿革	189
二、领事职务的内容	191
(一) 《维也纳领事关系公约》的规定	191

(二) 《关于领事职务的欧洲公约》	
的规定	192
(三) 中国关于领事职务的规定	192
(四) 双边领事条约的规定	194
三、领事职务的行使	195
四、领事职务的终止	195
第六章 促进派遣国和接受国关系	
的发展	196
第一节 推动并加强派遣国与接受国	
的联系	197
第二节 调查接受国各方面的情况	198
第三节 广泛开展宣传工作, 促进友好关	
系的发展	200
第七章 外国人的法律地位和领事工作	202
第一节 外国人的法律地位	203
一、国家对外国人的管辖权	203
二、外国人的入境、居留和出境的	
一般原则	204
(一) 外国人入境	204
(二) 外国人居留和待遇	205
(三) 外国人出境	206
三、外国人待遇的一般原则	206
(一) 国民待遇	206
(二) 最惠国待遇	208

(三) 差别待遇	210
(四) 关于“国际标准主义”问题	211
(五) 卡尔沃主义和卡尔沃条款	211
四、外国人在中华人民共和国的法律地位	213
第二节 涉外案件	216
一、处理涉外案件的法律依据	217
二、处理涉外案件的原则	217
三、关于外国人的逮捕、拘留和通知	219
(一) 关于对外国人刑事拘留审批权 限的规定	219
(二) 关于拘留、逮捕外国人应及时通 知外国驻华使领馆	219
第三节 外国人死亡后的遗体、遗物和 遗产处理	221
一、对遗体的处理	221
二、遗物的清点和处理	222
三、对遗产的处理	222
 第八章 保护中国公民在外国的 正当权益	226
第一节 保护中国公民正当权益的法 律依据	227
第二节 保护中国国民在国外正当权益 的内容	228
一、协助派遣国国民	229
二、代表派遣国国民	232