



我们组织 职工大会的经验

中華全國總工會組織部 編

8022

03628

272

我們組織职工大会的經驗

中華全國总工会組織部 編

工 人 出 版 社

一九五六年·北京

內 容 摘 要

本書包括四篇文章。第一篇綜合敘述了目前企業中召開職工大會的情況，並扼要地分析了這方面一般的經驗教訓。其餘三篇分別介紹了長春機務段、哈爾濱機車車輛修理工廠、天津造紙廠等單位組織職工大會的具體經驗。這些經驗是：怎樣發動羣眾，吸引積極分子，做好大會的准备工作；怎樣研究生產上的需要和羣眾的要求，確定大會的議題；怎樣充分發揚民主，開展批評與自我批評；怎樣盡量採納羣眾的意見，作出大會決議；怎樣結合日常工作認真貫徹決議，等等。

我們組織職工大會的經驗 中華全國總工會組織部 編

*

工人出版社出版（北京西總布胡同三十號）

北京市書刊出版業營業許可證出字第〇〇九號

工人日報社印刷廠印刷 新華書店發行

*

開本：787×1092 1/32

字數：36,000字 印張：1 4/16 印數：1—8,000

一九五六年四月北京第一版

一九五六年四月北京第一次印刷

*

附一書號：3007·7

定價：(7)0.13元

目 錄

認真地召开全体职工大会·····	中華全國总工会組織部	1
我們是怎样組織职工大会的·····	中國铁路工会長春机 务段運轉車間委員會	6
我們召开职工大会的經驗·····	中國铁路工会哈尔滨機車車 輛修理厂貨車車間委員會	18
我們組織車間职工大会的經驗·····	天津造紙厂工会委員會	29

認真地召开全体职工大会

中華全國总工会組織部

全体职工大会是工会基層組織对职工羣众進行共產主义教育，吸引职工羣众學習与参加企業管理，發揚工会民主，密切与羣众的联系，發揮职工積極性与创造性的最有效的形式。

目前，有不少工会基層組織和車間委员会學習了苏联工会召开职工大会的經驗，以及我國長春机务段和哈爾濱机車車輛修理工厂召开职工大会的經驗，建立了按月或按季召开职工大会的制度。經驗証明：凡是在党的領導下，取得行政支持，認真組織學習，明确职工大会的性質、作用；正确地确定每次會議要解决的問題；做好职工大会的准备工作；給羣众創造各种有利条件，發揚民主，在会上廣泛地开展批評与自我批評；尊重羣众的意見，採取措施实现羣众的建議和貫徹执行职工大会的決議，就能使企業管理和工会工作在羣众監督之下得到顯著的改進。

但是，从已建立职工大会制度的地区和基層來看，由於对职工大会的性質和作用認識不够，沒有給予应有的重視，又缺乏經驗，因此，有不少單位的职工大会所起的作用是不大的。有的职工大会上只有行政的工作报告，只解决生產問題，而沒有工会工作的报告，不解决或很少解决职工的物質生活和文化生活方面的問題，把职工大会变成了單純的生產動員会；更嚴重的是职工大会上只有領導作报告，很少或沒有羣众發言和批評的机会，羣众批評这样的职工大会是“領導講演比賽会”；有的在会前沒有

做好准备，會議內容千篇一律，不能吸引羣众自願參加，羣众即使參加也是說，“你報告，我睡覺，誰知道你報告的是哪一套”。結果是會開了不少，問題解決不多，反而引起部分干部對職工大會的懷疑；有的是會議沒有記錄，不作決議，羣众意見提了，會議也就完了。這樣，職工大會自然不能發揮應有的作用。

怎样才能开好職工大會呢？經驗證明，必須做好三件工作：

第一、要做好會前的准备工作。

准备工作必須在黨的領導和行政的積極支持下，根據當前生產上的關鍵，羣众迫切需要解決的問題，以及上次職工大會決議的執行情況，發動羣众，依靠積極分子來進行。

首先，准备好職工大會的工作報告。大會的工作報告，由行政準備還是工會準備，一般按會議的內容來決定。但是准备工作報告，工會和行政必須相互配合，如長春機務段運轉車間，組織以討論勞動競賽問題為內容的職工大會，行政和工會都要分別准备工作報告，行政準備有關生產任務的完成情況及原因分析的報告，工會要準備勞動競賽進程情況的報告。工會在準備的過程中，不僅要組織與發動小組檢查競賽保證條件，督促行政及時統計各小組完成生產指標的情況，還要做好競賽的總結評比工作。此外，車間委員會還必須深入小組、深入羣众，了解與檢查上次職工大會決議的執行情況，征求羣众的意見，根據這些情況和意見，召開車間委員會，以批評與自我批評的精神檢查與總結工作，然後，指定專人草擬工會工作報告。只有如此，報告才能夠反映出羣众的要求和當前生產上存在的主要問題，報告內容才會簡明扼要，才能吸引羣众，解決問題。

其次，起草職工大會的決議。大會決議必須根據每次會議要解決的中心問題在會前進行起草。決議草案所以在會前提出，不僅是因為會議上來不及起草，而更重要的是在會前通過起

草工作，了解生產活動和羣眾要求；在起草期間有吸引羣眾進行充分醞釀的時間，使大會作出的決議更加切合實際。如哈爾濱機車車輛修理工廠貨車車間都是在會前擬出決議草案初稿，然後通過工會小組長聯系會，或羣眾座談會等形式，報告決議草案初稿的內容，進行醞釀，听取他們的意見，然後對決議草案加以補充與修改。這樣，大會作決議就有了羣眾基礎，也節省了職工大會的討論時間。

再次，準備大會主席團名單和會議程序。主席團是大會的集體領導者，是保證會議開展批評，接受羣眾建議的主持者。因此，主席團的人選與能否开好會議有直接的關係。主席團的成員不僅要有黨、行政、工會、青年團的代表參加，以保證會議有領導、有核心，同時還應吸收先進生產者、工會積極分子、職工羣眾參加，以集思廣益，使主席團的成員具有廣泛的代表性，但是人數不宜過多。

正確地安排會議程序，是控制領導發言時間，保證羣眾有批評領導和進行自我批評的機會，克服會議的形式主義，加強會議戰鬥性的重要一環。因此，會議程序必須體現出：會議要有中心，每次會議只解決一兩個主要問題，並且在程序上還應明確規定羣眾發言的時間，才能保證在會議上能夠開展批評，會議的時間不致過長而又解決問題。主席團名單和會議程序必須提交大會公開表決。

最後，工會委員會必須將會議的中心議程，要解決的問題，以及開會的時間、地點，在開會前三五天通知羣眾並向職工羣眾進行廣泛的宣傳，以吸引職工羣眾積極地參加大會。

第二、正確地選定職工大會的議題，給職工創造批評與自我批評的條件。

只有正確地選定大會議題，也就是說，根據黨的指示、本單

位中当前生产上的关键和群众的迫切需要,确定大会内容,才能吸引群众,集中群众的智慧,展开批评与自我批评。在职工大会上可以向职工群众讲解党的政策、决议,政府法令和时事问题;也可以报告和讨论劳动竞赛的进程和总结,以及集体合同的执行情况;也还可以报告和讨论有关政治、文化、技术学习,劳动保护、劳动保险、工会财务、职工生活等各方面的问题。所以,可以说职工大会的内容是多种多样的。如果把职工大会理解为只是讨论生产,或把它变成为“生产会议”“行政生产动员会”,那就削弱了职工大会的作用。如哈尔滨机车车辆修理厂货车车间在初期召开职工大会的时候,多是讨论与解决劳动竞赛问题,开始每次会议群众都提出批评与建议几十条,曾对生产起了很大的作用,但只解决生产问题而不注意解决有关劳动保护、职工的文化物质生活、工会经费的收缴情况等問題,就在一定程度上妨碍了群众积极性的发挥。群众管这样的职工大会叫“一头热”(意思是说,只有领导要求,而没有群众要求)。货车车间委员会接受了群众的这一批评,作了改进,召开职工大会除解决生产问题外,还逐渐注意到研究劳动保护、政策时事、互助储金等问题,因此,受到了群众的普遍欢迎。事实证明:职工大会只要根据生产上的需要和群众的要求确定大会议题,就能够更好地展开批评与自我批评改进工会工作,也就能更好地教育群众。

保证会议充分发扬民主,广泛地开展批评,是开好会议的决定关键。职工大会由车间的组织委员或主席主持,先报告会议出席人数,说明缺席人数及缺席的理由,确定会议是否合法,接着即通过主席团名单和会议程序,主席团产生后,即由主席团主持会议,指定会议记录人。主席团按着通过的议程主持会议。主持会议最重要的是掌握领导报告的时间,以保证与诱导职工群众在会有直接批评领导和提出建议的时间。主席团应注意听

取羣众的意見，尊重羣众的批評和建議，認真將羣众的建議歸納到決議中，交由大會通過，使領導意圖成為职工的奋斗目标。

第三、認真貫徹與實現大會決議。

大會通過了決議，統一了全體职工的意志，就給工作打下了羣众基礎。但這只是工作的開始，而實現決議還有一系列的細致的組織工作和教育工作。實現決議的基本方法是組織定期的檢查，特別是組織羣众性的自下而上的檢查與監督。一般的作法是：首先，工會委員會根據決議，檢查與修訂工會工作計劃，把決議納入工會工作計劃，由專人負責，指定完成日期和檢查人，以保證決議變成具體行動。決議中有关行政解決的問題，工會建議行政以行政命令公布實行，並且要建立專門的檢查制度。其次，發動羣众，組織羣众性的檢查。羣众性的檢查一般有兩種形式：（一）普遍地檢查小組競賽保證條件，是否符合大會決議中的各項要求；通過檢查加以修訂，發現問題及時解決。（二）召開工會小組會議，听取羣众對貫徹執行決議的情況、意見和批評，有关領導方面的，領導採取措施加以解決；屬於羣众方面的，也應通過批評與自我批評的方式進行檢查，訂出措施保證決議的實現。最後，也是很重要的，就是定期地向黨組織彙報貫徹執行职工大會決議的情況，以便在黨的領導下，幫助解決在貫徹執行決議中所遇到的各種思想阻礙。

經驗證明：認真地召開职工大會，不僅能夠把黨的政策、決議貫徹到羣众中去，動員职工羣众完成與超額完成生產任務，而且還能夠吸引廣大职工羣众參加與學習企業管理，參加工會各項工作，實現對企業行政、工會工作的羣众監督，同時，也對羣众進行了教育。因此，只有做好了各項組織工作，职工大會才能够真正成為羣众的講台，成為教育羣众的學校。

一九五五年十二月

我們是怎样組織职工大会的

中國鐵路工会長春
机務段運轉車間委員會

我們運轉車間的职工大会是在原中長路的基礎上建立起來的。中長路結束後，由於我們對职工大会的性質、作用認識不足，在开会時往往是只有領導的報告，沒有羣眾的發言，只有領導對羣眾的要求，沒有羣眾批評領導的機會。因此，羣眾對召開这样的大会不感興趣。有的羣眾批評这种会是：“報告會”，“下達任務會”，“乘務員大会”。这样就不能很好地動員與組織羣眾改進工作，解決羣眾在生產、生活、教育方面的各種問題，保證完成與超額完成生產財務計劃。

一九五四年四月段工会委員會請長春分區委員會的負責同志給我們介紹了蘇聯召開职工大会的經驗，大家進一步認識到：召開职工大会不但可以發動廣大职工羣眾參加企業的經營管理，監督與推動企業行政和改進工会工作，從而提高羣眾的積極性與創造性，使他們加強完成國家計劃的責任感，而且可以通過职工大会發揚工会民主，加強工会的集體領導，向职工羣眾進行生動具體的共產主義教育。

一年來，我們經過不斷地摸索，体会到要開好职工大会必須做好以下三項工作：

一、會前要做好准备工作

首先，提出在职工大会上的工作報告。過去由於我們把职

工大会的内容着重放在領導职工开展劳动競賽保証完成与超額完成國家生產任务上，因此，会上一般都由行政和工会分別报告生產任务的完成情况，及劳动競賽的开展情况。后来我們才把职工大会的内容擴大到討論劳动保护、劳动保險、生活福利、文化政治教育等方面去。我們在准备工会工作报告时，一方面是組織与發動小組檢查保証条件，督促行政及时統計出各个小組生產指标的完成情况，会同行政召开小組長及司机長的联席会，总结評比小組競賽結果；另一方面由車間工会委員分別深入到各包車組檢查上一次职工大会決議的执行情况，並分別总结一个月來各委員所做的工作。車間工会主席根据以上兩方面的資料以及工会經常所掌握的情况，提出書面的工会工作总结报告，在車間委員會上討論通过。关于行政工作报告，由車間行政負責人根据每旬的行政工作总结，提出書面的行政工作总结和要求。

其次，起草大会決議草案。为了使大家提出的問題和要求能够切实地獲得解决和貫徹到实际工作中去，必須作出大会決議。为了使決議做到完善，避免會議時間过長，我們在大会召开之前都慎重拟定決議草案。

大会決議草案的内容，是根据大会要討論和解决的中心問題來确定的。例如，一九五五年三月生產指标完成的不好，於是，我們准备实行王國禎、徐宝森等三十名司机提出的“安全正点，超軸五百公里的競賽”的倡議，以及解决当前生產中事故多、浪費煤、機車質量不好等關鍵問題。因此在我們考慮決議草案时，一方面把三十名职工提出的倡議修訂在決議草案中，要求各个小組根据这些条件結合自己的具体情况來修訂小組競賽保証条件。另一方面向行政和工会提出要求：希望繼續認真地推廣徐宝森、馮平安全無事故的經驗；並經常檢查機車費煤的原因，及时提出措施消除費煤的現象。

为了使決議草案提得全面、正确，我們有时在会前还召开小組長联席会，听取羣众的意見和要求，使決議草案更切合实际。

再次，拟定职工大会主席团名單和大会程序。主席团的职责是正确地掌握职工大会的召开，引導职工羣众开展批評与自我批評，使职工羣众对討論的問題積極發表意見，因此，确定大会主席团的人选是一項很重要的准备工作。主席团人选应当有廣泛的代表性，我們的大会主席团一般有二十余人，其中，除車間党、行政、工会、青年团負責人外，並根据不同的會議內容吸收与會議中心有关的先進工作者和積極分子参加。如一九五四年五月，在討論“消滅事故，進一步开展超軸五百公里競賽运动”的职工大会上，將四年安全行車無事故的司机長馮平吸收到主席团內。再如一九五四年七月，准备推廣洪景惠工会小組的工作經驗时，就把洪景惠同志吸收到主席团內。这样做的結果，加强了职工大会的領導，使主席团在廣大职工羣众中得到極大的信任；並且由於这些先進人物参加主席团，选举大会主席团也起到了表揚先進、樹立榜样的作用。

大会开始，首先由車間工会主席向全体职工宣布开会，通过主席团名單，請主席团入席；接着由主席团推选出大会执行主席並指定記錄人；然后由大会执行主席掌握会場，正式宣布开会。大会执行主席除了保証大会开好以外，更重要的是使大会高度地發揚民主，保証羣众有充分發言的时间，並注意掌握會議尽量可能把羣众的意見納入決議中去。

大会的程序一般是：

(一)报告工作：由車間行政負責人与工会主席分別报告工作；也有时只由工会主席报告，行政負責人就不报告了，这須要根据大会的內容來決定；

(二)大会發言：职工羣众根据會議要求及工作报告的精神

在大会上發言；

(三)休会五分鐘到十分鐘：主席团在这个時間內把会上职工所提出的批評和建議，加以歸納並充實到大会決議草案中去；

(四)通过大会決議：主席团执行主席宣讀大会決議草案，征求职工的意見，以举手的方式表決通过。

我們以往都是在大会召开前兩天，由車間工会宣傳委員利用黑板报、大字报等，將举行职工大会的时间、地点和要討論的內容在羣众中公布，使每个职工都知道會議要解决什么問題，以便認真地准备自己的意見。

这里需要說明的是，所有这些准备工作，我們都是在車間党支部的具体領導下進行的。比如起草职工大会的报告材料时，工会車間委员会事先學習与討論了党支部大会的決議，根据党的要求具体分析了車間当前在企業經營管理上和工会工作当中所存在的主要問題，拟定了大会的报告材料。另如工会起草大会的決議草案以前，在党的統一領導下通过深入調查研究，掌握了生產關鍵和工作中的实际情况，而后提出解决这些問題的具体方案；對於大会主席团名單，在工会車間委员会上討論出初步意見，随同大会的报告材料和決議草案以及召开大会的时间、程序，一併提交車間党支部和工会基層委员会審查批示，听取党支部的指示和基層委员会的意見。这样既可避免工作上的偏差，而又能够具体地把党的指示貫徹到职工羣众中去，从而通过职工大会使工会組織更好地發揮作为党联系羣众的引帶的作用。

二、会上要充分發揚民主

在这方面，我們注意了以下三个問題：

(一)报告的内容應該全面、明确，同时必須在报告中始終貫串着批評与自我批評的精神。我們的报告内容，一般的都包括

有对主要情况及问题的分析，如提出竞赛评比的结果，对完成任务好的小组和个人进行表扬，对完成任务不好又一贯不遵守劳动纪律的小组和个人提出批评，并根据计划提出保证完成任务的组织措施，由于报告的全面，羣众对车间工作也有了全面的了解，这对启发羣众开展批评起到了一定的作用。至于工作中的缺点，我们首先从领导方面进行检查。如在一九五五年一月的职工大会上，针对新司爐燒不起汽的嚴重問題，領導上檢查了对新司爐的技術學習組織得不夠，沒有及時幫助他們解決生產技術上的困難。同時，对新司爐中存在的一些不正確的思想進行了批判，如畢克久同志就認為他是中學生，干這個活有些“屈材”，這活是大老粗干的，對這種不正確的思想進行了批評。另外，對一些不認真學習、研究技術的人也提出了批評。由於工作報告中貫串了批評與自我批評的精神，因而起到了教育羣眾的作用，加強了羣眾的責任感，啟發羣眾開展了自下而上的批評。

(二)必須注意讓羣眾有足夠的發言時間，在一九五四年以前的職工大會上，我們對這個問題注意不夠，往往開兩小時的會，行政和工會的報告就佔去了一大半時間，再加上專人報告上屆職工大會決議執行情況和黨支部書記講話，這樣一來羣眾發言的時間只有十幾分鐘，討論還未引上正題，會議就該結束了。因此，會議收效不大。自一九五四年六月後，我們不再把上屆職工大會決議執行情況作為單獨的一項報告，而是穿插在總的報告中來談。在報告的內容上，盡量做到簡單而又能說明問題，使報告時間縮短到四十五分鐘左右，余下的一個多小時讓羣眾發言。起初，我們怕羣眾有顧慮、不敢發言，就按包車隊先分組討論半小時，然後再推選一人將小組的意見集中起來，在大会上做中心發言。分組討論，在初期是起了一定作用的，但這種辦法，既浪費時間，又往往不能將羣眾的意見很好彙集起來。因此，在一九

五四年八月以后羣众逐漸养成了批評的習慣，我們做了培养典型發言的工作，於是就改变了分組討論的办法，直接組織大会發言。这样既節省時間，也便於領導直接听取羣众的意見。在我們車間的职工大会上，虽然会上的時間很緊，但每次至少也不下三十人在会上發表意見。

(三)必須注意以嚴肅的态度对待羣众提出的批評和建議。如在一九五四年七月的大会上，行政段長报告中提到，全月共出中間修三十一件，比上月增加了二十一件，分析原因屬於機車保密方面的有十四件，屬於檢修方面的有十七件。司机長吳忠孝同志根据段長的报告提出意見說：“我們的機車質量不好，現在有的檢修隊一天落火兩台，機車保养与檢修質量不好都是原因，建議領導及时召开生產會議研究提高機車質量的問題。”大会主席团認為这一建議对解决會議中心問題有作用，当时就把它修訂到決議草案中去，並要求車間委員會在七月中旬召开一次研究提高機車質量的生產會議，大会通过了这个決議。一九五五年六、七、八月份我段連續獲得管理局三次優勝紅旗，並授予模范段的光荣称号，为了巩固已經取得的成績，在我們車間里曾專門召开了一次职工大会。会上职工羣众对自滿松勁的情緒展开了尖銳的批評，如司机崔鳳林在会上提出：“最近因为得了三次紅旗，我們馬段長又有点松勁啦，沒有看到眼望來到冬运了，还不抓紧做准备工作，光顧得意了。”我們認為在职工大会上，羣众这种誠懇的批評，是十分寶貴的，無論对到会的羣众和領導干部來說，都有很大的教育意义。有时羣众發言中除了与大会中心有直接关系的一些意見外，还有一些具体意見也必須予以注意。有一次會議中心是：認真討論執行規章命令，徹底消滅事故和中間修的問題。会上职工們除了提出一些有关中心問題的批評意見外，还有九个人提出二十一件有关职工生活福利方面的批評

意見，呂永升提出段及四平車站的食堂吃不上熱飯；王永升提出公寓的電燈壞了，晚上摸着黑去就睡也沒人管；張洪學提出：冬天來了，防寒服為什麼還不發下來……。大會主席團在解決會議中心問題的同時，並責成工會車間委員會及時與段基層工會聯繫，建議有關部門認真解決這些問題。其他有關行政和工會的具体業務以及領導工作作風問題，一般都由有關部門在會後研究解決。羣眾見他們所提出的意見被採納、實施以後，就更積極地提出自己的意見和建議。

過去在大會開完後，我們便把大會通過的決議，印發給每個小組。從一九五四年十月以後，我們除將大會決議在黑板報上公布外，並向那些因為出乘不能參加大會的職工工作個別傳達，盡量使大會決議深入羣眾，被羣眾所重視，並監督其實現。

三、會後要認真貫徹與實現大會決議

大會通過了決議，這說明了從上至下對問題已有了一個統一的認識，隨之而來的重要任務，就是要發動羣眾實現大會決議。為此，我們加強了檢查工作，通過檢查，發現問題，及時提出措施。其具体方法有以下三項：

第一、有關生產方面的決議，通過檢查與修訂小組競賽保證條件來保證實現。開始一般小組都不知道如何結合大會決議精神和計劃要求來制訂保證條件，結果四十五個小組中只有二十一個提出了小組保證條件。車間委員會看到這個情況，便在五月份總結了「五一三二二」小組貫徹職工大會決議、制訂競賽保證條件的經驗，利用漫畫、黑板報，在車間進行了全面推廣。經過這些工作，在六月份修訂小組保證條件時，除五一十三號機車沒有修訂外，其他小組全都修訂了。又如，一九五五年三月開展王國禎、徐寶森等三十人提出的“安全、正點、超軸五百公里競

賽”運動後，車間三十六個小組中有三十四個小組都按自己的具體情況修訂了保證條件，一般都提出了保證做到“三不進站”、“五不开車”，不出事故，保證每班每月省煤一噸，超軸四次，完成日車公里任務，消滅中間修等條件。也有些小組認真地進行了討論，提出保證每班每月省煤二噸，超軸七次，跑“綠街”（即中間站不停車）十五次。保證條件訂完後，我們又抓緊每十天組織一次定檢的小組生產會議，及時檢查執行情況，因此，大部分小組都實現了競賽保證條件，使三月份的日車公里完成了百分之一百零三，技術速度完成了百分之一百零三，超軸四百四十三次，中間站不停車四百一十七次，省煤一百四十一噸，全月消滅了責任事故。

第二、通過制訂與檢查計劃，實現大會決議。

一般的是在向職工大會提出工作總結報告的同時，就根據生產與羣眾的要求，一方面提出月的工作計劃，一方面準備好職工大會的決議草案。當職工大會的決議通過後，再根據決議的要求，修改車間委員會的工作計劃，從而通過計劃保證實現職工大會的決議。

我們的工會工作計劃是表格式的，所訂的每項工作都有具體措施、完成時間、負責人。如一九五四年四月份的大會決議，要求車間委員會在四月中旬整頓工會小組和訓練工會小組長，使工會小組長明確自己的職責，切實領導小組開展勞動競賽。於是車間委員會在四月份的工作計劃中就具體規定了由組織委員張潤操及張耀權負責整頓小組，訓練小組長。這兩個同志便按照計劃將過去因班次不固定而組織混亂的工會小組重新進行了整頓，並用兩天的時間組織了小組長訓練班，使大家初步認識了工會小組長應如何領導小組開展競賽，如何經常關心同志們的思想和生活等問題。這樣做法，就使貫徹職工大會決議和實現車間