

中国党政领导案例教程

[2]

当代中国
党政领导
案例

孟艾芳 / 主编

山西人民出版社

中国党政领导案例教程

[2]

当代中国党政领导 案例

孟艾芳 / 主编

山西人民出版社

责任编辑:郭立群 曹恒轩

助理责编:刘晓宇

复 审:宋晋平

终 审:赵建廷

图书在版编目(CIP)数据

当代中国党政领导案例/孟艾芳主编. —太原:山西人民出版社,2002.10

(中国党政领导案例教程;5)

ISBN 7-203-04525-0

I. 当… II. 孟… III. 领导方法-案例-中国-干部教育-教材 IV. C933

中国版本图书馆CIP数据核字(2002)第025686号

当代中国党政领导案例

孟艾芳 主编

★

山西人民出版社出版发行

030012 太原市建设南路15号 0351-4922102

http://www.sxep.com.cn E-mail: sxep@sx.cei.gov.cn

新华书店经销 山西人民印刷厂印刷

★

开本:850×1168 1/32 印张:12.375 字数:300千字

2002年10月第1版 2002年10月山西第1次印刷

印数:1—5000册

★

ISBN 7-203-04525-0

C·131 定价:26.00元

《中国党政领导案例教程》编委会

编委会主任:薛延忠

成 员:马 友 杨静波 王树林
张 凯 邢燕芬 畅日宝
马联社 叶相周 张效洲
冯国发 李卫东 原 方
刘生义 沈庆华 高健生
张明星 郑连生 朱 光
郭康锋 王建中 宋师璇
牛社威 陈振亮 武振力
安雅文 王再升 孟艾芳
任 彬 韩瑞林 郑兰珍
樊开芝

学术指导:刘翠兰 李天勇 刘树信
李天佑 冯志芳

《当代中国党政领导案例》

特别贡献者名单

研 究 员	孟艾芳				
高级政工师	王丽萍				
高级经济师	王利君				
副 编 审	赵林平				
助理研究员	任 彬	高 银	李 平		
	姚培林	孙 毅			

目 录

政事篇

- 构建“特色理论” [3]
- 废除干部领导职务终身制 [7]
- 邓小平南方视察 [12]
- 通道战略 [15]
- 尧州特色经济的决策 [25]
- 县委书记赵忠礼面临的考验 [30]
- “三讲”教育 [39]
- 华阳市的一次民主测评 [44]

经济篇

- 加入“WTO” [51]
- 决策三峡 [58]
- 崛起的特区 [62]
- 开发浦东 [68]
- 乡镇企业异军突起 [73]
- 政府办公大楼顶了债 [78]
- 温州模式 [81]
- 浙江现象 [88]
- 苏南乡镇企业改制 [95]
- 阿里斯顿现象 [100]

- 惠州的“一步登天”战略 [104]
- 三亚的“炸楼”决策 [109]
- 关于私营资本参股国企之争 [113]
- 豫西印刷厂改制 [120]
- 政府担保引发的官司 [126]
- 无言的会议
 - 安徽凤阳县小岗村 [132]
- 菜塘村的整体兼并问题 [136]
- 官庄的历史变迁 [142]
- 林书记的“核桃经” [146]
- 田县长的“菜篮子工程” [151]
- 由奶业引发的商战 [155]
- 国企破产第一案
 - 阿城糖厂破产的前前后后 [158]
- 安城县地方保护“制度化” [163]
- 关于“引智”与“引资”的讨论 [166]

外交篇

- 中美知识产权谈判 [171]
- 中华文化美国行 [179]

思想文化篇

- “百人计划” [185]
- “伤痕文学” [190]
- 蛇口风波 [193]
- 深圳铁丝网该不该拆 [197]

“风翔改改”状告工商局	[202]
知名作家联手状告网络商案	[206]
信仰的迷失	
——李得成痴迷法轮功	[211]
利县教师罢教风波	[216]

警示篇

京城第一案	
——陈希同、王宝森事件	[225]
贪官胡长清	[231]
赃官成克杰	[237]
新中国第一税案	[241]
“中国烟草大王”褚时健	[246]
“1·26”假酒中毒事件	[251]
綦江虹桥垮塌案	[258]
湛江特大走私受贿案	[262]
失身“红楼”	
——厦门特大走私案掀翻党政要员	[268]
丁主任遇到的难题	[274]
党委副书记的申诉	[278]
“泄漏事件”发生以后	[281]
县委书记的遭遇	[285]
买官	[289]
骗官	[294]
匿名电话引发的祸端	[298]
从法官到囚徒	
——“三盲”法官姚晓红	[303]

吃喝问题

——清河县委的一次民主生活会 [308]

一份官员普法问卷统计表 [312]

陈副县长被判刑之后 [316]

人事篇

萍源地区民主推荐县(市)领导干部 [323]

杨书记落选 [333]

首次直选乡长的尝试 [338]

15名博士生的去留问题 [344]

金华集团公开选拔董事长 [348]

匿名举报现象 [357]

滨海二轻总公司公选处级领导干部 [363]

建化股份公司董事长李晓辞职 [366]

一份退休申请书 [369]

博士副县长的选择与困惑 [376]

县委书记拒贿之后 [383]

参考文献 [387]

政 事 篇

构建“特色理论”

建设有中国特色的社会主义理论，是邓小平同志领导全党和全国人民把马克思主义与中国实际相结合的成功典范是指导我国改革开放和现代化建设的行动指南。

探索中国式的社会主义建设道路，是新中国成立之后，以毛泽东同志为代表的中国共产党第一代领导集体就开始探索的问题。

1978年12月，中国共产党在北京召开十一届三中全会，果断地实现了全党工作重心的转移，同时做出了改革开放的伟大决策，并针对粉碎“四人帮”后极少数人企图否定党的领导、否定社会主义道路的错误思潮，旗帜鲜明地强调以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，这就标志着“一个中心，两个基本点”的思想开始形成。1979年，邓小平在《坚持四项基本原则》的重要讲话中指出：“过去搞民主革命，要适合中国情况，走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道路。现在搞建设，也要适合中国情况，走出一条中国式的现代化道路。”1981年党的十一届六中全会通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，《决议》提出了适合我国情况的社

社会主义现代化建设的10点经验，为中国式的社会主义建设道路勾画了初步轮廓。这10点经验是：在社会主义改造基本完成以后，我们需要解决的主要矛盾是人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾；社会主义经济建设必须从国情出发，量力而行；社会主义生产关系的变革和完善必须适应生产力的状况，有利于生产力的发展；在剥削阶级消灭以后，阶级斗争已经不再是主要矛盾，但它在一定范围内将长期存在并在一定条件下可能激化；建设高度的民主是社会主义的根本任务之一；社会主义必须有高度的精神文明；加强民族团结；加强国防建设；反对霸权主义，维护世界和平；把党建设好，实行集体领导，坚持马克思主义的指导，反对任何形式的个人崇拜。

1982年，在党的十二大开幕词中，邓小平同志第一次明确提出“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的路，建设有中国特色的社会主义”的科学命题。党的十二大制定了全面开创社会主义现代化建设新局面的纲领，指出了党在新的历史时期的总任务，明确把继续推进经济建设作为首要任务，并确定了经济建设的战略目标、战略重点、战略步骤和一系列正确方针，同时提出了要努力建设高度的社会主义精神文明和高度的社会主义民主。这次大会的主要内容标志着建设有中国特色的社会主义理论的初步形成。党的十二大之后，改革开放全面展开。1984年，《中共中央关于经济体制改革的决定》比较系统地提出和阐明了经济体制改革中的一系列重大理论和实践问题，确认我国社会主义经济是建立在公有制基础上的有计划的商品经济。1986年，中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议，确认现代化建设的总体布局是：以经济建设为中心，坚定不移地进行经济体制改革、政治体制改革，坚定不移地加强精神文明建设，还强调了反对

资产阶级自由化。1987年召开的党的十三大，比较系统地论述了我国社会主义初级阶段的理论，明确概括和全面阐述了党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，并且归纳了在对社会主义再认识过程中发展马克思主义的12条科学理论观点，初步回答了我国社会主义建设的阶段、任务、动力、条件、布局和国际环境等基本问题，标志着建设有中国特色的社会主义理论和路线基本形成。

党的十三大以后，我们党在国际国内复杂的情况下，克服了种种困难，使建设有中国特色的社会主义的事业得到了全面推进，并使建设有中国特色的社会主义理论得到了丰富与发展。1990年《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》，对建设有中国特色的社会主义理论的12条原则做了概括。1991年，江泽民同志在庆祝中国共产党成立70周年大会上的讲话，对党的基本路线和12条原则从经济、政治、文化三个方面进行了全面阐述，阐明了有中国特色的社会主义经济、政治、文化的基本要求，勾画出了有中国特色的社会主义的总体轮廓，标志着我们党对社会主义现代化建设规律的认识更加深刻。1992年初，邓小平同志视察南方并发表重要谈话，谈话明确回答了经常困扰和影响人们思想的许多重大认识问题，进一步指出了建设有中国特色的社会主义今后如何继续实践与发展的道路。这一年召开的党的十四大，完全赞同邓小平同志的重要谈话，对建设有中国特色的社会主义理论从九个基本方面做出了新的概括，比较系统地初步回答了中国作为一个发展中国家如何建设社会主义，如何巩固和发展社会主义等一系列基本问题。

邓小平理论中的重要思想、观点是：解放思想、实事求是、实践是检验真理的惟一标准和“三个有利于”的观点；社会主义本质的观点；社会主义初级阶段的观点；社会主义市场

经济的观点；允许和鼓励一部分地区、一部分人先富起来，以带动越来越多的地区和人们逐步达到共同富裕的观点；一切反映现代化生产规律的先进经营方式和管理方法，资本主义可以用，社会主义也可以用的观点；科学技术是第一生产力的观点；“两手抓、两手都要硬”的观点；“一国两制”实现祖国和平统一的观点；和平与发展是当今世界两大主题的观点；把我们党建设成领导全国人民进行社会主义物质文明和精神文明建设的坚强核心的观点。

党的十四大以后，我们党对建设有中国特色的社会主义理论与实践不断地进行深入探索，1997年党的十五大对中国特色的社会主义的经济、政治、文化进一步做了阐述。这次会议在对邓小平理论加以科学定位的同时，论述了这一理论对马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义理论体系的全面丰富与发展，使建设有中国特色的社会主义理论体系进一步得到完善。

案例思考题：

1. 邓小平理论中突出的思想和观点是什么？
2. 为什么说邓小平理论是毛泽东思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段？

（采编：高 银）

废除干部领导职务终身制

长期的革命斗争与建设事业使我们党和国家的干部，尤其是领导干部形成一种官位能升而不能降、职务能上而不能下的惯例。干部领导职务终身制的问题能不能从根本上得以解决？采取什么样的形式和方法来解决？在这个最为敏感的问题上，邓小平率先垂范，功不可没。

1956年我国生产资料私有制的社会主义改造基本完成后，以毛泽东为核心的第一代中央领导集体，在探索适合中国国情的社会主义建设道路的过程中，就曾经涉及到改革党和国家的领导制度，废除干部领导职务终身制这一重要问题。邓小平作为第一代中央领导集体的重要成员，对这一问题极为关注。在1956年党的八大所作的《关于修改党的章程的报告》中指出：有丰富经验的老党员，这无疑是我们党的宝贵财富。但是，如果我们仅仅看到这一部分财富，那我们就要犯大的错误。因为，革命的事业总是不断发展的，需要的干部总是不断增加的，而老党员的数目又总是不断减少的，既然这样，如果我们不坚决地放手地使用经过选择的新干部，除了对党和人民的事业造成损害以外，还能有什么别的结果呢？”

1962年邓小平在《执政党的干部问题》一文中，针对干部队伍中存在的能上不能下的弊端，尖锐地指出：“多少年来，我们对干部就是包下来，能上不能下。现在看来，副作用很大。”“多少年来，中央在考虑，地方也在考虑，但是始终解决不了。”邓小平不仅看到干部队伍中能上不能下、能官不能民的问题已成为我们工作中的一大障碍，而且以坚决的态度提出改进办法。他指出：“先从基层做起，要逐步从制度上、习惯上、风气上，做到能上能下。这一点，我们不如资本主义社会，资本主义社会是能上能下的。”这一重要思想，为我国在20世纪80年代改革党和国家的领导体制，废除干部领导职务终身制，奠定了重要的理论基础。

1975年邓小平复出主持中央日常工作之后，便又把废除干部领导职务终身制作为一个重要的理论和实践问题提了出来。为消除“文化大革命”的影响，促进安定团结和国民经济的发展，邓小平大刀阔斧地进行全面整顿。同年7月14日，他在《军队整顿的任务》一文中，针对整顿中的干部问题，首次提出了在军队设顾问的想法。同时，邓小平指出当顾问的同志也要自觉遵守党的纪律，下去检查工作的时候，不要人家请客，不要办酒席。这里，邓小平不仅提出了军队高级干部的安置办法，而且还对顾问的职权范围、政策待遇等做了明确的阐释。这些思想认识，实际上已勾画出改革开放后实行顾问委员会的雏形。但由于党的指导思想的偏差和实际工作中的严重失误，邓小平的上述设想并没有在实践中付诸实施。

1979年7月，邓小平在《思想路线政治路线的实现要靠组织路线来保证》一文中，开始考虑建立退休制度的问题。他提出解决组织路线的最大问题是选好接班人，并以“庙小菩萨多”、老的不退出来、新的进不去的简单道理，动员老同志要有意识地退让，并明确提出：“我们将来要建立退休制度。”同