

中国共产党土地改革史

何东

清庆瑞

黄文真

王钦民

编著

中国国际广播出版社



中国共产党土地改革史

何东 清庆瑞 黄文真 王钦民 编著

中国国际广播出版社

(京)新登字 096 号

责任编辑:李紫林

封面设计:蔡 昕

书 名	中国共产党土地改革史
编著者	何东 清从瑞 黄文真 王钦民
出 版	中国国际广播出版社
发 行	(北京复兴门外广播电影电视部内)
	邮政编码:100866
印 刷	公安大学印刷厂
经 销	新华书店
开 本	850×1168 1/32
字 数	370 千字
印 张	13.5
版 次	1993 年 1 月 北京第一版
印 次	1993 年 1 月 第一次印刷
印 数	1000 册
书 号	ISBN 7-5078-0645-6/K·10
定 价	10.00 元

前 言

在世界近代史上,在欧洲资产阶级革命中,农民曾经起过很大的作用。16世纪德国的宗教改革和农民战争,17世纪的英国革命,18世纪法国大革命,“在所有三次资产阶级大起义中,都是农民提供了战斗部队”^①。无产阶级革命导师,在他们的革命生涯中,始终十分重视农民问题。马克思在总结法国1848年革命时,最早提出了工农联盟思想。1856年4月16日马克思在给恩格斯的信中,具体谈到德国革命时,他希望现在能有过去那样的农民战争来支持无产阶级革命。^②1905年,列宁提出把农民从以前资产阶级革命中资产阶级的后备军,变成现在资产阶级民主革命中无产阶级的后备军和同盟者。他指出:“无产阶级应当把民主革命进行到底,这就要把农民群众联合到自己方面来,以使用强力打破专制制度的反抗,并麻痹资产阶级的不稳定性。”^③到了无产阶级革命时代,民族解放运动蓬勃兴起。在殖民地落后国家中,仍然是封建关系占优势,农民是主要群众。因此,马克思列宁主义认为,在这些国家中,无产阶级必须联合农民,首先完成反封建的民主革命,才能过渡到社会主义革命。可见,农民同盟军问题是无产阶级战略策略中一个极其重要的问题。

中国是一个大国,幅员广大,人口众多。但过去经济十分落后,国力不强,长期受帝国主义侵略。国内有封建势力压迫,民生凋敝,人民饱受痛苦。所以中国人民要奋起反抗,要革命。鸦片战争以来,经过多次奋斗,未能求得独立和解放。1921年中国共产党成立,中国革命的面貌就

① 《马克思恩格斯选集》第3卷,第392页。

② 《马克思恩格斯选集》第4卷,第334页。

③ 《列宁选集》第1卷,第591页。

完全变了。中国共产党运用马克思主义，科学地分析了中国的国情，提出了反帝反封建的民主革命纲领，随后又提出了农民问题的极端重要性，开始了中国共产党领导下的农民运动。旧中国是一个半殖民地半封建的国家，帝国主义、封建主义和买办资产阶级互相勾结，地主阶级则是帝国主义和封建势力统治的基础。封建土地制度的存在，使广大农民长期受地主阶级的残酷剥削和压迫，生活极端贫困和处于破产的境遇，这正是中国被侵略、被压迫、贫穷落后的根源，也是中国国家民主化、工业化、独立、统一和富强的基本障碍。因此，改革土地制度是中国新民主主义革命的主要内容，中国新民主主义革命实质上就是农民革命。进行土地制度的改革，就是领导和赞助农民从地主阶级那里夺回自己的土地。这是一场翻天覆地的斗争，同时又是长期艰苦的斗争。中国农民经过第一次大革命时期农民运动的锻炼，在第一次大革命失败之后，就实际开始了土地革命斗争。中国共产党人深入农村，在许多地方点燃了工农武装割据的星星之火，开展了以土地革命为中心内容的武装斗争，建立了农村革命根据地。在各根据地实行土地革命时，制订了土地法和有关政策，这些土地政策法规以后又陆续补充修改，逐步趋于完善。在抗日战争时期和解放战争时期，党的土地政策又有过两次大的改变。所有这些是根据客观形势和实际情况而决定的。土地改革的基本原则和基本的目标是，废除封建性半封建性的土地制度，实行耕者有其田的土地制度。正是由于中国共产党坚持马克思列宁主义的普遍原理，正确地解决了中国的土地问题，才使得中国共产党领导的革命力量在农村得到发展和壮大，从而赢得了新民主主义革命的彻底胜利。

毛泽东曾经指出：“中国的主要人口是农民，革命靠了农民的援助，才取得了胜利，国家工业化又要靠农民的援助才能成功。”全国解放后40余年，农民为我国社会主义建设作出了重要贡献。党的十三届八中全会指出：“农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础。没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。”为了实现我国社会主义现代化建设的第二步战略目标，建设有中国特色的社会主义，必须重视农业，必须充分发挥亿

万农民建设社会主义的积极性。因此,研究中国共产党在新民主主义革命时期领导农民争取解放的经验,有着重要的现实意义。

中国共产党土地改革史,是我们学习和研究中共党史和中国革命史的重要课题之一。学习中共党史,可以提高我们对中国革命和社会主义建设的认识,使我们提高坚持四项革命原则的自觉性,并对建设有中国特色的社会主义的伟大事业充满信心。学习中国共产党土地改革史,可以使我们用各个时期各个地方农民斗争的具体事实,来丰富我们的党史知识;可以使我们从中国共产党领导农民斗争的伟大实践中,来加深我们对党的认识。这样我们就会确信党史的真实性和中国共产党的伟大光荣和正确。中国共产党土地改革史的内容,如前所述,包含着许多土地改革的政策和法令、学习土地改革史时,必然要接触到这些文件及其条文,有的人可能会因此感到枯燥。但是,这些政策法规,正是历史的具体性和生动性之所在,是与中国农民长期斗争血肉相连的。这些政策法规联系着亿万农民的悲欢。只要我们认真钻研,不是单纯抠条文,我们将会发现,学习中国共产党土地改革史,不仅是很有意义的,而且也是很有兴味的。

目 录

第一章	旧中国的封建土地制度.....	(1)
一、旧中国始终保持着封建土地所有制	(1)	
二、旧中国封建土地制度的特征	(10)	
1. 地权愈来愈集中,经营愈来愈分散	(11)	
2. 农业剩余劳动率很低,地租剥削率很高	(18)	
3. 地租剥削和买办资本高利贷资本结合在一起.....	(26)	
4. 封建土地制度是帝国主义和蒋介石反动统治的基础.....	(29)	
第二章	第一次国内革命战争时期的农民运动和土地斗争	(35)
一、中国共产党领导的初期农民运动和土地斗争	(35)	
1. 党的创立时期对农民土地问题的认识.....	(35)	
2. 衙前、海丰、衡山的农民运动和土地斗争.....	(36)	
二、第一次国共合作建立后农民运动和土地斗争的开展	(43)	
1. 第一次国共合作建立对农民运动的促进.....	(43)	
2. 农民运动讲习所的开办,大批农民运动干部的培养	(44)	
3. 广东农民运动的开展.....	(51)	
4. 五卅运动后广东农民运动的高涨和全国农民运动的兴起.....	(55)	
三、北伐的胜利进军和全国农民运动的高涨	(76)	
1. 农民运动对北伐战争的大力支援。中共中央农委的成立.....	(76)	
2. 全国农民协会组织的迅猛发展.....	(84)	
3. 以湖南为中心的全国农村大革命.....	(95)	
四、农民要求解决土地问题的新阶段	(100)	
1. 反动势力对农民的进攻和陈独秀的右倾错误	(100)	
2. 《湖南农民运动考察报告》和中共中央的两个通告	(108)	

3. 全国农协的成立。农民要求解决土地问题的新阶段	(145)
---------------------------------	-------

五、农民运动由发展到受挫

(121)

1. 党的五大关于土地问题的决议	(121)
2. 土地会议的召开	(129)
3. 湖南、湖北等省农民运动的继续发展	(131)
4. 汪精卫集团反动倾向的增强和土豪劣绅的反政倒算	(133)
5. 陈独秀右倾投降主义对农民运动的危害	(137)

六、第一次国内革命战争时期农民运动的经验

教训

(143)

1. 第一次国内革命战争时期的农民运动证明：中国共产党的正确领导 是农民运动胜利发展的根本保证	(144)
2. 第一次国内革命战争时期农民运动的经验充分证明了，无产阶级领导 农民斗争的极端重要性	(148)
3. 第一次国内革命战争时期的农民运动证明：为领导农民革命斗争必须 依靠贫农、团结中农，必须有坚决的土地纲领	(149)
4. 第一次国内革命战争时期的农民运动证明：建立农村革命政权和农 民武装是党领导农民斗争胜利的关键	(154)

第三章

土地革命战争时期根据地农民的土地

革命

(156)

一、革命根据地土地革命的初步开展

(156)

1. 以土地革命为根本社会内容的工农武装割据	(156)
2. 土地革命前期党的土地政策	(159)
3. 革命根据地土地革命的初步开展	(163)

二、革命根据地土地革命的深入，土地革命路线的

形成

(175)

1. 赣南、闽西革命根据地的土地革命斗争	(179)
2. 湘鄂西等革命根据地的土地革命斗争	(185)
3. “加紧反对富农”的指示和《土地暂行法》，	(201)
4. 革命根据地土地革命路线的形成	(203)

三、王明“左”倾冒险主义者推行过左土地改革。

革命根据地的查田运动

(214)

1. 王明过左土地政策的贯彻	(214)
----------------------	-------

2. 查田运动的开展	(221)
------------------	-------

四、中国共产党土地政策的改变。陕北根据地的

土地斗争	(229)
------------	-------

1. 中国共产党对富农和小业主土地政策的改变	(229)
2. 陕北革命根据地的土地斗争	(232)

五、革命根据地土地革命中的几个政策问题

1. 关于没收土地问题	(234)
2. 关于土地所有权问题	(236)
3. 关于土地分配的问题	(241)
4. 关于怎么划分农村阶级问题	(244)

第四章

抗日战争时期解放区农民的减租减息

运动	(249)
----------	-------

一、中国共产党减租减息政策的提出和实施过程

1. 减租减息政策的提出及其特点	(249)
2. 减租减息政策的完善和贯彻实施过程	(255)

二、各解放区减租减息运动概况

1. 陕甘宁边区的减租减息运动	(266)
2. 晋察冀根据地的减租减息运动	(270)
3. 晋冀鲁豫根据地的减租减息运动	(275)
4. 山东根据地的减租减息运动	(280)
5. 晋绥根据地的减租减息运动	(285)
6. 华中根据地的减租减息运动	(288)

三、抗日战争时期减租减息运动的成绩和意义

第五章

解放战争时期的土地改革运动

一、中国共产党土地政策的转变。各解放区土地改革运动的开展

1. 《五四指示》的发布,从减租减息政策到实现耕田有其田政策的转变	(303)
2. 《五四指示》的基本精神和主要内容	(306)
3. 各解放区土地改革运动的开展	(310)
4. 土地改革的巨大成就及《五四指示》的过渡性	(320)

二、全国土地会议和《中国土地法大纲》的制定。

	各解放区普遍彻底地平分土地运动	(329)
	1. 全国土地会议的召开和《中国土地法大纲》的颁布	(329)
	2. 各解放区普遍的、彻底的平分土地运动。土地改革运动中的错误偏向	(334)
	三、中国共产党的土地改革总路线及关于新解放区土地改革运动的方针政策	(343)
	1. 土地改革中“左”倾错误的克服。中国共产党的土地改革总路线和总政策	(343)
	2. 新解放区土地改革运动的方针和策略	(358)
第六章	全国土地改革的胜利完成	(370)
	一、新中国成立。《中华人民共和国土地改革法》的制定	(370)
	1. 《中华人民共和国土地改革法》等。土地改革法律文件的制定	(370)
	2. 《中华人民共和国土地改革法》的主要内容及特点	(373)
	二、中国历史上规模最大的土地改革运动	(381)
	1. 土地改革是一场系统激烈的斗争	(381)
	2. 各大行政区土地改革运动的概况	(385)
	三、全国土地改革的胜利完成及其伟大意义	(398)
	后 记	(411)

第一章 旧中国的封建土地制度

一、旧中国始终保持着封建土地所有制

在中国漫长的两千多年的封建社会里，一直存在着封建土地所有制。农民由于缺乏土地，被迫将自己劳动收获物的一半以上缴纳地租，奉献给地主、贵族和皇室享用。地主阶级的国家还要强迫农民缴纳贡税和提供无偿的劳役。地主阶级享有政治上和法律上的特权，可以随意打骂甚至处死农民。在这种残酷的政治压迫和经济剥削下，中国农民过着极端贫困的奴隶式的生活，他们曾被迫举行过大小数百次起义，以反抗地主阶级的统治。历代的农民起义都夺回了一些土地，多少推动了社会生产力的发展。历史学家范文澜，曾把地主和农民争夺土地所有权问题，看作是“研究中国三千年历史的钥匙”。他认为：“凡是历史上的治，都是农民起义造成的，所有的乱都是地主造成的。”他举例说：“文景之治，正因为秦末农民起义，夺回了不少的土地。贞观之治，正因为隋末农民起义，恢复了均田制度。康熙之治，正因为明朝贵族官僚霸占全国绝大部分上等田地，李自成提出均田口号，推倒明朝，满清政府代表汉奸地主向农民让步，实行更名田制度。历史上所谓三个著名治世，事实证明不是‘圣君贤相’施行仁政的结果，而是农民起义的产物。反过来看，历史上一切所谓乱，没有例外都是地主过度集中土地所激成的。”^①中国历代的农民战争，总是陷于失败，正如恩格斯所指出的：“农村居民由于分散于广大地区，由于极难达到大多数意见的一致，所以他们永远不能胜利地从事独立的运动，……他们需要更集中、更开化、更活动的城市居民的引导和推动。”^②由于没有城市可靠的同盟者和领导者，因此，

① 《范文澜历史论文选集》第110页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，第507页。

中国每次较大的农民起义,虽然打击了当时的封建统治,但总是在革命中和革命后被地主和贵族所利用,作为他们改朝换代的工具,使封建土地制度仍然保存了下来。

1840年鸦片战争后,在外国资本帝国主义的侵略下,中国一步步地变成了一个半殖民地半封建的社会。资本主义的侵入,促进了中国农村商品经济的发展,特别是在第一次世界大战后,农产品的商品化有了迅速的扩大。据估计,晚近中国农民经济的商品率,各地一般不低于40%,在专门化的种植区域内,则达到了60—70%。^①这就是说,中国封建时代的农村自给自足的自然经济被破坏了。但是,由于帝国主义在中国到处致力于保持资本主义前期的一切剥削形式,并使中国封建地主阶级成为他们统治中国的支柱,因此,中国封建制度的根基——地主阶级对农民的剥削依旧保持着。

关于旧中国仍旧保持着原有的封建土地所有制,可以从旧中国的土地占有状况、土地使用的情况来加以说明。

地主对土地的垄断,是他剥削农民的经济基础。马克思指出:地租“是以土地所有权,以某些个人对某些地块的所有权为前提”^②。旧中国的土地占有状况,地主垄断土地的情况,都没有精确全面统计材料,但我们可以从下面几个估计数字大致了解一个概貌。

根据1927年6月发表的《中国国民党中央执行委员会农民部土地委员会报告》的估计,无地少地(10亩以下的)的农民,占农村人口的75%,仅占有土地6%;而占农村人口14%的地主富农,却占有土地81%。^③又据严中平等编的《中国近代经济史统计资料选辑》,综合各地的典型材料对抗战前中国土地的占有状况所作的估计,地主约占50%以上的土地,地主和富农合计约占70—80%的土地,而占农村人口90%的贫农、雇农、中农和其他劳动人民却总共只占有约20—30%的土地。就区域来看,则华中、华南各省及新垦区(例如东北、西北

① 严中平等:《中国近代经济史统计资料选辑》第325页。

② 马克思:《资本论》第3卷,第714页。

③ 《第一次国内革命战争时期农民运动资料》第4页。

诸省)地权更为集中。各地农村大约有 15—60% 的户数没有土地,华北无地户百分率约在 20% 左右,华中、华南及东北则在 30% 以上。^①又据陶直夫(钱俊瑞)1934 年在《中国现阶段底土地问题》一文中,根据各方面的调查、通讯及其他材料对中国土地的分配情况(除东北)估计如下表^②:

中国的土地分配(1934 年估计)

	户 数 (千 户)	百分比	所有土地面积 (百 万 亩)	百分比
地 主	2.400	4	700	50
富 农	3.600	6	252	18
中 农	12.000	20	210	15
贫农及雇农	42.000	70	238	17
合 计	60.000	100	1,400	100

王亚南在《中国地租总论》中谈到这一估计时说:这是“综合各方有关材料而作成的统计数字,虽不尽可靠,但由此确认一般倾向,却是不会太远的”。^③下面我们再从两个国民党政府官方调查材料来看看土地所有权的集中情况:

据国民党政府行政院农村复兴委员会派员调查陕、豫、苏、浙、粤、桂的报告推算:地主在农村户数中占 3.5%,其所有耕地占 45.8%;富农在农村的户数中占 6.4%,所有耕地占 18%;中农在农村户数中占 19.6%,所有耕地占 17.8%;贫雇农在农村户数中占 70.5%,所有耕占 18.4%。^④在国民党政府土地委员会所作的全国土地调查关于土地分配一项中,每户有土地在 5 亩以下的户数占总户数的 35.61%,其所有土地占总面积的 6.21%;有土地 10 亩以下的,在户数中占 23.99%,占

① 《中国近代经济史统计资料选辑》第 267 页。

② 陈翰笙,薛暮桥、冯和法等:《解放前的中国农村》(一),第 189 页。

③ 陈翰笙,薛暮桥、冯和法等:《解放前的中国农村》(一),第 665 页。

④ 同上,第 624 页。

总面积 11.42%。两项合计,有地不足 10 亩的,在户数中占 59.6%,其所有土地仅占 17.63%,而且没有土地的农村户数还没有统计在内。^①下面再从几个不同时期不同地区的典型调查来看一看:

兴国第十区土地分配情况^②

1930 年 10 月

	地主	公 堂	富 农	中 农	贫农、雇农及其他劳动人民
占人口的%	1		5	20	73
占有土地的%	40	10 (为地主富农所共有)	30	15	5

米脂印斗乡九保各阶级土地分配情况^③

1942 年 3 月

成份	地主	富农	富裕中农	中农	贫农	雇农	其他	共计
户数	6	9	14	33	202	26	13	303
%	2	3	4.6	10.9	66.6	8.6	4.3	100
土地垧数	3,774	703	384.5	427.5	568.5	18	50.3	5,926
% ^③	63.7	11.85	6.4	7.4	9.5	0.3	0.85	100
每户平均	630	78	28	13	2.8	0.7	0.4	19

① 陈翰笙、薛暮桥、冯和法等:《解放前的中国农村》(二),第 624 页。

② 《毛泽东农村调查文集》第 109—200 页。

③ 柴树藩等:《绥德、米脂土地问题初步研究》第 38 页。

衡县姜家坞村土地分配情况①
(1948年)

成份	户数	户数%	占有土地亩数	占有土地总数的%	每户平均占有土地亩数
地主	3	1.7	1,270.0	73.37	423.33
富农	2	1.1	72.0	4.16	36.00
中农	33	18.9	149.0	8.61	4.51
贫农	115	65.7	197.0	11.38	1.71
雇农	14	8.0	6.0	0.34	0.43
其他	8	4.6	37.0	2.14	
合计	175	100.0	1,731.0	100.00	9.67

注：其他包括原表的手工业者、商贩和其他三部分；户数百分比是按原表计算出的。

上面几个材料，都反映了这样一个基本事实：占农村人口绝大多数耕种土地的农民没有土地或只有很少的土地，而少数不耕种土地的地主却占有大量的土地。这一耕者无其田的事实，使封建性的土地剥削制度得以长期保存下来。1950年刘少奇在《关于土地改革问题的报告》中指出，经过抗日战争和解放战争后，除已经实行土地改革的地区外，有些地区如长江中下游地区地权有些分散，而在另一些地区，则土地更加集中。但是这一变化并没有改尚未土地改革地区农民缺乏土地的基本情况。例如，长江中游的湖南、湖北，据1951年到1952年中南军政委员会土地改革委员会所作的湖南15个乡、湖北20个乡的典型调查，从1936年到1948年，地主阶级占有土地的百分比，湖南下降了2.28%，湖北下降了5.45%；富农占有的土地百分比分别上升了0.9%和1.05%，其他剥削阶级分别上升了1.62%和1.4%；中农占有土地的百分

① 陈翰笙，薛暮桥、冯和法等：《解放前的中国农村》（三），第382页。

比湖南下降了 1.77%，湖北上升了 3.64%；雇农占有土地的百分比，两省都下降了 0.1%。这个调查材料说明：长江中下游地权分散的变化是很微弱的；同时，地主阶级减少的土地，很大一部分又转到了富农和其他剥削阶级手里；而缺乏土地的中农（湖北）、贫农（湖南）、雇农占有的土地反而减少了（湖北贫农占土地的百分比虽有一点增加，但户数占的百分比也增加了 5.7%，而中农的户数却下降了 1.87%，显然贫农所增加的一点土地，是因为部分中农下降为贫农，贫农户数增加而带来的）。这一情况当然不能说农民缺乏土地的基本情况有了改变。地权有些分散的地区，农民缺乏土地的情况尚且如此严重，土地更加集中的地区，农民缺乏土地的情况就更加严重了。例如，在成都平原，抗战前地主占总人口的 20%，占有土地 50%，但到抗战结束时，地主人口比重已降为 8%，占有土地扩大到 80%；重庆的情况更为明显，地主人口占重庆总人口的比例由抗战前的 20%，到抗战结束前降为 2%，土地则由原来的 50% 上升到 95.6%。^①据广西桂林农村典型调查，1936 年至 1946 年 10 年间，有 80% 的贫雇农出卖了土地，这些土地有 63% 卖给了新兴地主和官僚。另据 1945 年估计：大后方“6/10 以上，而且都是比较肥沃的一部分，全在占全人口不到 3% 的地主手里。”^②土地的日益集中还可以从下表 22 省农民无地化的趋势^③ 看出：

时 期	合 计	自耕农	半佃农	佃 农
1912	100	49	23	28
1931	100	46	23	31
1936	100	46	24	30
1947	100	42	25	33

地主富农不仅占有的土地数量多，而且在质量上也多是肥沃的土地。这

① 张鱼：《旧中国农村土地关系与地租剥削》，见《新中华》第 13 卷，12 期。

② 《群众》第 10 卷，第 11、12 期，第 399 页。

③ 严中平等：《中国近代经济史统计资料选辑》第 276 页。

可以从下表^① 各阶级占有土地质的差异中看出：

地 区	资料时期	田地种类 或等级	地 主	富 农	中 农	贫 农
广东番禺	1933	合 计	100.0	100.0	100.0	100.0
		水 田	61.3	63.0	53.6	37.3
		旱 田	38.7	37.0	46.4	62.7
河北赞皇、 山西昔阳 、平顺	1937	合 计	100.0	100.0	100.0	100.0
		上 等	40.0	20.0	15.0	12.0
		中 等	25.0	52.0	45.0	28.0
		下 等	35.0	28.0	40.0	50.0

抗战胜利后，国民党政府在全国范围内对土地实行大规模的军事掠夺和兼并，明令“接收”日寇侵夺中国农民的大量土地外，又利用“屯垦”“合营”等名义，公开侵夺和兼并农民土地，在湖南、四川、福建、甘肃、陕西、贵州等省设置“屯垦总队”，实行强迫性“屯垦”，使地权更加集中。

上述一些材料说明，旧中国直到国民党统治末期，地主富农始终占有绝大部分土地，而且他们占有的土地又多是水田和上等田。土地占有状况是土地问题的核心，但是土地占有的集中，并不能说明一定就是封建土地制度，因为在奴隶社会和资本主义社会的条件下也都有过土地占有集中的情况，所以是否是封建土地制度除土地占有的集中外，还必须从土地的使用情况加以说明。

半殖民地的旧中国，在帝国主义的经济侵略下，一方面造成了农民手工业者的破产，使农村的人口过剩；另一方面又阻止了中国民族工业和农业资本主义的发展，社会上的闲散资金在生产中找不到出路便转向土地的买卖，并促进了商业资本和高利贷资本的发展，使一切旧的生

^① 严中平等：《中国近代经济史统计资料选辑》第274页。