

中國特大事故與世系

郭家華



社

中国特重大事故警世录

中國勞動出版社

(京)新登字 114 号

图书在版编目(CIP)数据

中国特大事故警世录/刘贯学编. —北京:中国劳动出版社, 1995. 1

ISBN 7-5045-1687-2

I. 中… II. 刘… III. 工伤事故-中国-案例-汇编 IV.
X928. 06

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 0037 号



中国特大事故警世录

责任编辑 高永新 武开胜

中国劳动出版社出版

(北京市惠新东街1号)

中国纺织出版社印刷厂印刷

新华书店总店北京发行所发行

850×1168 毫米 32 开 10 印张 250 千字

1995 年 1 月北京第 1 版 1995 年 1 月北京第 1 次印刷

印数: 50000 册

ISBN7-5045-1687-2/T·028 定价: 8.6 元

安全生產是社會
主義經濟的重
要特征之一

鄧家華

一九四九年八月

吸取血的教训
搞好安全生产

李沛瑶

一九九四年八月

编委会名单

(按姓氏笔划排列)

主 编:刘贯学 韩 俊
副主编:闪淳昌 刘光义 郑希文
编 委:齐力然 陈春光 张宏波

序

劳动部部长 李伯勇

由劳动部安全生产管理局和办公厅联合编写的《中国特重大事故警世录》一书出版了。该书从近几年来我国各行业、各系统发生的事故中选取了若干震惊社会的重大、特大事故，简述事故的过程，剖析事故的原因，重申与事故有关的法律、法规，并配以事故评述，使人们从这些重大、特大事故中铭记教训，是开展安全生产教育的一本好教材。

《中国特重大事故警世录》一书的出版，得到了国家领导同志的关心和支持。国务院副总理邹家华同志为本书题写了书名并题词。全国人大常委会副委员长李沛瑶同志也为本书题词，警示人们千万不要忽视安全生产工作。这足以说明党和国家领导人对安全生产工作是非常重视的，对广大职工的安全是非常关心的。我们应该加倍努力地搞好安全生产工作，不辜负领导同志对我们的殷切希望。

近年来，我国的安全生产形势不够好，各类事故，尤其是一些

特大事故时有发生。这不仅给国家财产和人民生命造成重大损失，也影响到我国在国际社会上的形象。因此，各级领导同志，尤其是企业负责人要高度重视安全生产工作，没有安全生产，就没有保障。各级领导和企业负责人要下大力气广泛深入地进行安全生产宣传教育，提高全民的安全生产意识与安全文化素质，加强安全生产的立法和监督检查，努力创造安全生产的良好环境，以促进经济的快速健康稳步发展，保障广大职工的生命和国家财产安全。

安全生产是一项既有政策性，又有技术性的综合性工作。实现安全生产必须进行综合治理，要充分运用经济、行政、法律手段强化企业的安全生产管理，贯彻“安全第一，预防为主”的方针，关键要在治本上下功夫，要在预防上下功夫，要在调查和消除事故隐患上下功夫。要从以往那种“事后诸葛亮”的被动状态中解放出来，要认真组织力量，调动各方面的积极性，发动广大企业职工，扫除安全生产的死角。必须坚决执行国家的安全生产法规和政策，自觉地接受国家和地方政府的安全生产监督检查，企业法定代表人是安全生产的第一责任者，要对本企业的生产全面负责。我们这样做了，既维护了职工的根本利益，同时也保护了企业的长远发展利益，才能使经济的发展充满后劲。

古人云：“前人失脚，后人把滑”。比喻要从前人的失败中吸取教训。《中国特大事故警世录》一书中所选取的这些实例，其教训是极为深刻的，我们应该在生产实践中加以汲取，避免书中所叙述的一幕幕悲剧重演。

1994年11月16日

目 录

第一部分 特大交通事故案例及相关法规

一、四川省黔江地区酉阳县“1.16”特大交通事故	(1)
二、贵州省黔南州“10.30”特大交通事故	(6)
三、评述	(11)
四、中华人民共和国道路交通管理条例	(14)

第二部分 特大水上交通事故案例及相关法规

一、“1.24”特大船舶相撞事故	(34)
二、“大庆 62 号”油轮特大火灾事故	(39)
三、“6.13”特大沉船事故	(42)
四、“大庆 423”轮与“苏鹤”轮碰撞事故	(45)
五、“川运 21”轮与“长江 02023”船队碰撞事故	(49)
六、评述	(53)
七、中华人民共和国内河交通安全管理条例	(55)

第三部分 民航事故案例及相关法规

一、“1.18”空难事故	(63)
二、雅克 42 型 B2755 号飞机飞行事故	(72)
三、米八 7802 号直升机飞行事故	(76)
四、伊尔 14 飞机“10.8”空难事故	(81)
五、波音 737 飞机“11.24”桂林空难事故	(86)
六、BAe146 飞机“7.23”空难事故	(92)
七、海豚号直升机“10.16”飞行事故	(98)
八、MD-82 型飞机“10.26”空难事故	(101)
九、MD-82 型飞机“11.13”空难事故	(105)
十、评述	(111)
十一、中华人民共和国民用航空器适航管理条例	(116)

第四部分 特大铁路交通事故案例及相关法规

一、铁路道口伤亡事故(3 例)	(120)
二、列车追尾事故(1 例)	(125)
三、列车颠覆事故(2 例)	(128)
四、评述	(133)
五、中华人民共和国铁路法	(135)
六、铁路道口管理暂行规定	(147)

第五部分 特大火灾事故案例及相关法规

一、大兴安岭“5.6”特大森林火灾事故	(156)
---------------------	-------

二、黄岛油库“8. 12”特大火灾事故	(163)
三、广东省东莞市兴业制衣厂“5. 30”特大火灾事故	(170)
四、唐山市林西百货大楼“2. 14”特大火灾事故	(173)
五、深圳市葵涌镇致丽工艺制品厂“11. 19”火灾事故	(176)
六、评述	(182)
七、化学危险物品安全管理条例	(185)
八、中华人民共和国消防条例	(192)
九、仓库防火安全管理规则	(197)

第六部分 特大工业企业事故案例及相关法规

一、哈尔滨亚麻厂“3. 15”特大亚麻粉尘爆炸事故	(204)
二、大连重型机器厂“2. 16”特大屋盖塌落事故	(208)
三、甘肃省酒泉钢铁公司一号高炉“3. 12”爆炸事故	(215)
四、辽阳市国营庆阳化工厂二分厂“2. 9”特大爆炸事故	(223)
五、宁波市北仑港发电厂“3. 10”电站锅炉爆炸事故	(227)
六、深圳市“8. 5”特大爆炸火灾事故	(234)
七、评述	(241)
八、中华人民共和国城市规划法	(244)

第七部分 煤矿特大事故案例及相关法规

一、小恒山煤矿“5. 8”特大火灾事故	(252)
二、三交河煤矿“4. 21”特大瓦斯爆炸事故	(257)
三、偏店煤矿“3. 20”爆炸事故	(263)
四、保合煤矿“10. 11”特大瓦斯爆炸事故	(270)

五、二道河子煤矿“1.24”特大瓦斯爆炸事故	(274)
六、评述	(278)
七、中华人民共和国矿山安全法	(280)
八、中华人民共和国刑法(摘录)	(288)

第八部分 其它特大事故案例

一、江西省上饶地区上饶县沙溪镇“9.3”特大中毒事故.....	(289)
二、青海省共和县沟后水库“8.27”特大垮坝事故	(297)

第一部分 特大道路交通事故案例 及相关法规

一、四川省黔江地区酉阳县“1.16” 特大交通事故

发生时间:1992年1月16日

事故地点:四川省黔江地区彭水苗族土家族自治县至酉阳县途中,土家苗族自治县天(馆)苍(岭)公路14公里(小地名黄土岭)加35.9米左转弯处

事故性质:特大道路交通事故

伤亡情况:死亡43人,重、轻伤29人

经济损失:约93万元。

一、事故经过

1992年1月16日上午7时,四川省黔江地区彭水苗族土家族自治县汽车运输公司驾驶员金某驾驶峨眉牌CA151D8型大客车载客50人,从彭水县城开往酉阳,途中先后又上旅客,实载75人(含驾驶员一人)。途中陆续超员、超载,并不听乘客的严厉劝阻及批评,继续超载行驶。当车行至天苍公路油榨房处(该处路况不好,弯道多),该车仍以六档速度行驶。行驶中,由于制动不好用,即减为四档行驶,制动仍然不好,并连续两次拉手制动无效。当该车进入左急转弯口时,由于车速过快,加之承载量过大(922公斤),

遂于 13 时 10 分左右在酉阳土家苗族自治县天(馆)苍(岭)公路 14 公里加 35.9 米左转弯处(小地名黄土岭)翻毁于坡长 118 米、坡度 47.1°、垂直高度 54.67 米的山坡下,造成死亡 43 人、轻重伤 29 人、经济损失 93 万元的特大道路交通事故。

二、事故主要原因

1、驾驶员金某由彭水载客 50 人开出,途中陆续超员、超载,并丝毫不理睬乘客的严厉批评,继续超载行驶。据金某事后交代:“车行到天苍公路油榨房处,以六档速度行驶。行驶中,刹车不好用,即减为四档行驶,制动仍然不好,并连续两次拉手制动,仍无反应”。当时,该车已进入左急转弯口,由于转弯速度过快,车辆在离心力作用下,重心右移,左侧车轮悬空,车身右倾,转向失控,遂载 75 人、922 公斤物资驶出常行线而翻覆。因此,造成这次事故的直接原因是由于金某严重忽视安全,在制动不好的情况下继续运行,严重超员、超载(超员 26 人、超载货物 220 公斤),在弯急坡陡危险路段冒险行驶,致使客车翻于山坡下。

2、这次特大交通事故的发生不是偶然的,它是彭水汽车运输公司忽视安全生产,管理制度不落实造成的必然结果。彭水汽车运输公司是由原涪陵地区汽车运输公司彭水车站与彭水县汽车运输公司两分两合后,于 1988 年组成的。近年来,由于公司领导经营思想不端正,忽视了企业内部存在的一系列安全问题,主要表现在:

(1)公司贯彻党和国家安全生产方针不力,对国家关于安全生产的法规、政策、规定和指示只说在嘴上,停留在会土,无过硬的贯彻措施,安全教育流于形式。在公司安全领导小组易人后,没有及时调整班子,也没有制定安全领导小组例会制度。

(2)公司经营指导思想不端正,严重忽视安全,没有正确处理好效益与安全两者之间的辩证关系,“安全第一,预防为主”的思想树立不牢,加之该公司在联产计酬的分配制度上,有助长驾驶员违章超员的因素,缺乏保障安全生产的制约条件,致使职工“只顾抓

钱，忽视安全”的经营思想及行为没有得到有效的纠正，为事故的发生埋下了重大隐患。

(3)公司没有按照国家的有关规定和《四川省工业企业劳动安全条例》的要求，结合实际制定出本单位的安全生产规章制度，没有实行安全目标管理，未建立起严格的劳动安全责任制和落实岗位安全生产职责。安全工作管理混乱，公司周五安全活动也流于形式，加之作为安全生产保障的机务机修部门管理混乱，检验人员不落实，导致车辆带病上路行驶的情况较为严重。全公司在安全管理工作上基本处于无章可循或有章不循的状况。

(4)该公司长期以来车辆行驶中超员超载情况严重，公司领导对这种违章行为，未采取有力的措施予以制止和处理。最多超载31人，最少超载8人，如客车驾驶员宁某1991年8月17日驾驶48座客车从该县小厂到桑枯装载79人，超31人，其中车顶蓬上坐3人（已购票），后梯上爬3人。稽查人员只将车外6人劝下车后，将此情况向公司经理、副经理作了汇报，但公司领导未置可否，既没有进行批评，又未进行处理，听之任之。

(5)针对公司事故频繁状况，该公司领导在处理事故问题上也持消极态度。去年除交警部门处理的事故外，公司对发生的其他交通事故，在处理上不认真、不严肃、不及时，没有严格按照“三不放过”的原则处理。由于该公司在处理事故时多以经济惩处代替事故处理和思想政治教育措施，在一定程度上滋长了不重视安全生产、违章行驶的错误行为。

(6)该公司主要领导对党总支、工会及老工人提出的安全工作方面的正确建议和批评，不积极采纳，未认真研究并加以整改，对主管部门的正确决定、意见也不认真执行，以致暴露出来的问题，得不到及时整改解决。

(7)公司领导人私心较重，以权谋私，领导班子不团结，加之管理混乱，从而造成职工思想混乱，纪律涣散，对一些职工违章违纪

行为制止不力,严重影响安全生产。

三、事故结案情况

该起特大交通事故发生后,根据国务院《关于特别重大事故调查程序暂行规定》,四川省人民政府暨各有关部门于2月成立了黔江地区酉阳“1.16”特大道路交通事故调查组。调查组在黔江地区行署的协助、配合下,对该起特大道路交通事故进行了调查,根据调查结果,四川省人民政府于1992年2月29日批复结案。

对该起特大道路交通事故的结案处理意见如下:

1、驾驶员金某因严重忽视安全,超员超载,在制动疲软的情况下,在弯急坡陡的危险地段冒险行驶,造成车毁人亡的重大责任事故,是这次事故的直接责任者。根据《中华人民共和国道路交通管理条例》第七条、第十九条、第三十三条之规定,应负事故的全部责任,其行为触犯了《中华人民共和国刑法》第一百一十三条,已构成交通肇事罪,交由政法机关依法追究其刑事责任。

2、彭水县汽车运输公司经理张某,身为公司法人代表,又是公司安全生产领导小组组长,安全生产的第一责任人,没有认真贯彻好党和国家的安全生产方针,经营指导思想不端正,在企业经营不景气的情况下,只注重抓效益,忽视安全。对公司存在的安全制度不健全、职工超载超速行车等诸多问题,未认真采取措施加以解决,对上级部门和公司党总支、职工提出的批评、建议不予重视,工作严重失职。因此,公司经理张某对这起特大道路交通事故负有直接领导责任,加之“1.16”事故发生后张某有弄虚作假以应付上级检查的错误行为,故给予行政开除留用、察看一年的处分。

3、彭水县汽车运输公司副经理张某,分管安全工作,在任职期间,组织领导工作不力。公司长期以来没有建立严格的安全生产管理制度,也没有按《四川省工业企业劳动安全条例》的要求制定公司各级安全责任制,以致公司安全工作无章可循;对有关部门和职工提出的《消除不安全因素和加强安全防范的合理意见、建议》不积极

研究、采纳；对职工超载超速等违章行为，听之任之，未采取有力措施予以制止，对公司发生的事故处理不严肃，工作严重失职，致使公司安全管理混乱，对这次事故发生负有直接领导责任，加之“1.16”事故发生后与公司经理张某合谋弄虚作假，以应付检查，故对张某给予行政开除留用、察看一年的处分。

4、给予彭水县交通局主要领导行政警告处分。

5、给予彭水县经委分管交通、分管汽车运输公司工作的主要领导行政警告处分。

6、责成彭水县政府向黔江地区作出书面检查，并报省政府备案，并给予县政府分管领导行政警告处分。

四、防范及整改措施

1、提高对安全工作重要性的认识，督促各级各部门，特别是各级领导干部要牢固树立“安全第一、预防为主”的思想，深刻认识“安全为了生产、生产必须安全”的辩证关系，做到家喻户晓，人人皆知，提高全民的安全生产意识。

2、各级交通部门要开展“查隐患、查制度、查纪律、查措施”的“四查”活动；纠正客运部门片面追求效益，忽视安全生产、安全管理的错误倾向，端正经营指导思想，正确处理好生产与安全的关系；采取切实有力措施，强化安全管理，提高科学管理水平；对现有规章制度中片面刺激驾驶员“多拉快跑、额外多收”的有关条款进行审查修改，完善内部经营、安全、管理机制。

3、公安、交警部门要改进工作作风，严格执法，深入实际，抓住重点部位和重点单位，大胆管理，见违必纠，保障交通法规和交警执法的严肃性和权威性，为各级政府当好参谋，动员全社会力量，齐抓共管，把各项安全管理措施落到实处。

4、加快对道路交通的整治和改善，特别是对少数民族地区和边远地区，要采取紧急措施，对事故多发点、易发地段进行整治和改造，建立永久性路标以提醒驾驶员注意安全；对一些危险地段及