

新时期纪检工作 讲座

北京日报出版社

责任编辑：宋华娟

封面设计：李耀林

新时期纪检工作讲座

《新时期纪检工作讲座》编辑部

*

北京日报出版社出版

(北京东单西裱糊胡同34号)

北京市新华书店发行

中国青年出版社印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 5.625印张 130.000字

1985年11月第1版 1985年11月第1次印刷

印数：1—165.000册

书号：3265·011 定价：1.00元

前 言

中纪委二次全会根据党的十二大精神提出，新时期党的纪检工作要从过去把主要精力用于查处党员违纪案件转到抓党风上来。为了迅速落实并取得抓党风工作的经验，中纪委先后在全国的一些农村和北京市的东城区创办了党性党风党纪教育实验区。东城实验区是中纪委与北京市委合作，于一九八三年十月正式建立的。

在探讨对城市党员的教育中，东城实验区采取了“百、千、万”教育方法。“百”即全区百名专职纪检干部，“千”即全区近千名支部纪检委员和其他兼职纪检干部，“万”即全区万余名党员。“百、千”先集中听大课，然后在讨论消化的基础上回到各基层支部向全体党员传达宣传，最后，全体党员再结合本单位和自身的情况，通过讨论提高认识。

实践证明：东城实验区的“百、千、万”教育是成功的。它在实现纪检工作指导思想转变，对党员进行党性党风党纪教育以及提高广大党员和纪检干部的政治素质和理论、业务水平上都收到了很好的效果。

东城实验区的“百、千、万”教育在北京和全国不少地区引起很大反响，许多单位纷纷通过函电索取教材。为了满足大家的需要，我们征得了有关部门和作者的同意，对“百、千、万”教育中的部分讲稿，经过修改、补充，编成《新时期纪检工作讲座》一书。

本书以如何做好新时期基层纪检工作为中心，从历史到

前 言

中纪委二次全会根据党的十二大精神提出，新时期党的纪检工作要从过去把主要精力用于查处党员违纪案件转到抓党风上来。为了迅速落实并取得抓党风工作的经验，中纪委先后在全国的一些农村和北京市的东城区创办了党性党风党纪教育实验区。东城实验区是中纪委与北京市委合作，于一九八三年十月正式建立的。

在探讨对城市党员的教育中，东城实验区采取了“百、千、万”教育方法。“百”即全区百名专职纪检干部，“千”即全区近千名支部纪检委员和其他兼职纪检干部，“万”即全区万余名党员。“百、千”先集中听大课，然后在讨论消化的基础上回到各基层支部向全体党员传达宣传，最后，全体党员再结合本单位和自身的情况，通过讨论提高认识。

实践证明：东城实验区的“百、千、万”教育是成功的。它在实现纪检工作指导思想转变，对党员进行党性党风党纪教育以及提高广大党员和纪检干部的政治素质和理论、业务水平上都收到了很好的效果。

东城实验区的“百、千、万”教育在北京和全国不少地区引起很大反响，许多单位纷纷通过函电索取教材。为了满足大家的需要，我们征得了有关部门和作者的同意，对“百、千、万”教育中的部分讲稿，经过修改、补充，编成《新时期纪检工作讲座》一书。

本书以如何做好新时期基层纪检工作为中心，从历史到

关于党的纪检工作的学习与研究

(代序)

张黎群

如何正确、全面、深刻、系统地认识党的纪检工作的性质、任务和方法，如何按照这种科学认识去做好党的纪检工作，这是纪检干部面临的非常严肃的课题。人人都要经受这一课题的考验，都要明确纪检干部“应知应会”的是什么。有人说，做纪检工作如同守大门，只要有眼能看，有耳能听，就可以干。其实不然。“不知不会”就不能干，想干也干不了。纪检干部必须过“应知应会”之关。顺利过关的途径，就是学习、学习、再学习，通过理论联系实际地不间断地反复学习，掌握党的纪检工作的规律性。

最近，我曾就有关纪检工作的三个问题，即党的建设与纪检工作的关系问题、党性党风党纪教育与查处违纪案件的关系问题、纪检工作水平与纪检干部的素质的关系问题，进行了思索。为了抛砖引玉，现将我的点滴体会，提出来和同志们商榷探讨，以收切磋琢磨之效。

一、党的建设与纪检工作的关系

马列主义、毛泽东思想关于党的建设问题有一套完整的学说。这一学说是共产党建设的指南。我们中国共产党就是根据这一学说建设起来的。从内容上看，这一学说包含有思想

建设、组织建设和党风党纪建设三个方面。其中，党的纪律问题，是党的建设理论的重要组成部分。我们党的纪律是建立在无产阶级利益基础之上的纪律，也是建立在党员自觉基础之上的纪律。所以党的纪律既是铁的纪律，也是自觉的纪律，两者是高度的统一。党不允许自己的党员违纪。一旦违纪，必须坚持“违纪必纠，纠必彻底”。因此，产生一个纪律检查机构，专司其事。这是党建实践的客观需要。

党的纪检机构随着党的诞生而建立，随着党的成长而发展。因此，它有一个逐渐完善的过程。它的发展同党的建设密不可分。要建设党，就一定要建立党的纪律及纪检机关。我党六十四年来，纪检工作的发展历史大体可分为四个阶段：从建党开始到延安整风以前，是第一阶段；从延安整风到建国前夕，是第二阶段；从一九四九年建立纪律检查委员会到十一届三中全会重建纪律检查委员会之前为第三阶段；从十一届三中全会到现在为第四阶段。这四个阶段虽然各有其特点，但都同党的建设密不可分。在六十四年的革命实践中，一部有自己独特规律的纪检史也渐次形成了。

现在拥有四千万党员的中国共产党，是执政的党。它担负着率领十亿人民建设社会主义的历史重任。是领导社会主义建设事业的核心力量。它的一举一动都关系重大。要求我们每个党员更加自觉地发挥自己的积极作用，维护党的纯洁，增强党的团结，提高党的战斗力。目前党员队伍十分庞大，分布面广，手中又有权。为了统一步调，使我党真正形成一个坚强的战斗集体，这就要求进一步加强纪律检查工作，以保证党章和党规党法的贯彻执行。对违纪者要绳之以纪——由纪律检查机关严格执行党的纪律；对广大党员要晓之以理——由纪律检查机关开展党性党风党纪的宣传教育工

作，以提高党员遵纪的自觉性。党的十一届三中全会关于恢复纪检机关的决议中规定纪委的根本任务是，维护党规党法，切实搞好党风，保证党的路线方针和政策的实施。邓小平同志明确指出：“国有国法，党要有党规党法。党章是最根本的党规党法。没有党规党法，国法就很难保障。各级纪律检查委员会和组织部门的任务不只是处理案件，更重要的是维护党规党法，切实把我们党的党风搞好。”

因此，我们执行纪检任务，不能就事论事。只有站在党的建设这一高度，从实践建党学说的深度来开展纪检工作，才能全面地正确地树立起纪律检查委员会的形象，完成党赋予它的光荣而艰巨的使命。党的纪检机关应该是对党的建设负有重大责任的政治工作机关。

二、党性党风党纪教育与查处违纪案件的关系

党的纪律检查机关，对于查处党员违纪案件负有天然的职责。只要有违纪的事情发生，它就有责任进行查处。无论是党员，还是党组织，违纪必纠，纠必彻底。

党内产生违纪现象，是有其社会基础的。应该看到，现在我国社会在一定范围内一定程度上还存在着阶级斗争。小平同志最近又强调指出：要有理想、守纪律。要走社会主义共同富裕道路。不能搞两极分化，不能出现一个资产阶级。“如果我们的政策导致两极分化，我们就失败了；如果产生了什么新的资产阶级，那我们就真是走了邪路了。”这是非常及时的一声振聋发聩的警钟。对于当前社会上一些不良倾向绝不可以掉以轻心，漠然置之。打击经济领域犯罪活动中所揭发出来的大量触目惊心的事实，就是活生生的铁证。截至一九八三年四月底，已查获十九万二千起犯罪案件，案件

中涉及党员七万一千多人，在所涉及的党员中被开除党籍的八千五百多人。这难道不是有力地证实革命队伍受资产阶级腐朽思想侵蚀竟然达到何等严重程度了吗？这就说明对那些蜕化了的垮掉了的党员、干部绳之以纪，是完全必要的；对那些违纪违法、害党害民的行为，是非查处不可的。同时，查处违纪案件，也是全国人民的共同愿望。每年中央纪委收到的群众来信有几十万件，接待的来访者成千上万，既然群众来信、来访揭露某些党员的违纪违法事实，提供了有关的证据、线索，当然要弄清真象，进行查处。

总之，纪检机关作为“党内法庭”，一定要“办案”，一定要查处违纪案件。这是责无旁贷的，不应该有何怀疑，有何异议。

可是，当前竟有人讲什么“纪检纪检，专找错误缺点。”“纪检机关除了办案还是办案”。这反映一个什么问题呢？一方面反映了这些人对纪检机关的性质、任务认识模糊，有片面性；另一方面也反映了有的纪检机关以往没有完全摆正查办案件与党性党风党纪教育的关系。

党的十一届三中全会确立纪检工作以抓党风为指导思想，十二大党章又进一步规定，党的中央和地方各级纪律检查委员会的主要任务是：维护党的章程和其他重要的规章制度，协助党的委员会整顿党风，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况。然而，十一届三中全会以来，从重建后的纪委所做的一系列工作，如平反冤假错案、审判林彪、江青两个反革命集团、打击经济领域里的严重犯罪活动和刑事犯罪活动方面看，仿佛是把主要精力用于办案，实际上中纪委所作的一切工作都是遵循抓党风这一指导思想进行的。都对全党在政治思想上与中央保持一致，促进安定团结，促进党风

好转发挥了积极的作用。

一九八三年一月，中纪委二次全会根据党的十二大精神提出，党的纪检工作从过去把主要精力用于查处党员违纪案件，转到现在抓党风上来。这是纪检工作指导方针上的一个重大发展。要抓党风，就要在大范围内进行党的教育。我们纪检机关所要从事的教育，就是党性、党风、党纪教育。二次全会后，中纪委建立了专门的教育机构，各室也都注意抓党的教育这一环，通过多种途径，摸索教育的经验。

今年三月，全国纪检教育工作会议强调了抓党性党风党纪教育的重要性。这就是说，今后纪检工作的中心要改变。要从过去的以主要精力办案，改为以主要精力抓教育，从而鲜明突出地树立起身负党章规定的三大任务的纪委和纪检干部的形象，即纪委是党的建设中的重要组成部分，是党内执法机关，它既要办案，更要抓教育。

如果我们对办案与教育的关系再深究一步，就可发现纪检机关查处党员干部违纪案件、执行纪律本身也要从教育观点出发。这就是说，我们执行纪律、查处违纪案件的主要目的之一，是要通过典型案例对党员、包括对犯错误的党员进行教育。党的纪律要求党员按照党所指引的方向行事。通过查处案件，告诉党员什么事不能做，这也是教育。这种教育十分必要。须知党是无产阶级先进部队，它由无产阶级先进分子所组成。因此，它在社会上高层次的。与此相应，党的纪律是先进分子的纪律，是高层次的纪律。故一个人能遵守一般纪律和守法，不等于说他就能自觉遵守党的纪律。党员当然要做一般意义的遵纪守法模范，但这还不够，还要以一个党员的身份遵守党的纪律。要提高党员遵守党纪的自觉性，就必须对其进行大量的、经常性的纪律教育。事实证

明，经过教育，我们的党员懂得了纪律，就会少犯或不犯错误。

那么，教什么？又如何教呢？根据纪检机关重建以来抓教育的经验来看，纪检教育的指导思想可以用这样几句话来概括：以增强党性，端正党风，严明党纪为出发点，密切联系新时期纪检工作实际，开展党的教育，用纪检科学理论武装党员、干部头脑，指导实践，知行一致，提高纪检干部和党员的德才素质，保证党在新时期总任务的完成。这一指导思想可以从四个方面来把握：一是新时期纪检教育要同党章规定的纪检机关任务密切结合；二是纪检教育要为社会主义现代化建设服务，在当前则是要为以城市为重点的整个经济体制改革服务；三是纪检教育工作要同新时期党的建设密切配合；四是纪检教育要同全面提高纪检干部、党员政治、知识、品德素质的工作密切配合。

大家知道，纪检教育的指导思想，是根据党的纪律检查的性质、任务同实际相结合而形成的。纪检机关、纪检干部都有责任将它转化为现实，把有效地开展党的纪检教育作为己任。

为了使党性党风党纪教育不流于空泛，中纪委和地方党委已在农村开设了党性党风党纪教育实验区。办法是同省委合作，共同组成工作组，深入基层、深入实际、调查研究，联系实际，对党员进行教育。经过实验收到了良好效果。

对城市党员如何进行教育？北京市东城实验区采取了“百、千、万”教育方法。所谓“百、千、万”教育，即是：将本区的百名专职纪检干部，近千名支部纪检委员及其他兼职纪检干部、万余名党员组织到一个完整的教学系列中去。“百、千”先集中听大课，然后分组讨论消化，再回到基层支

部向全体党员分别传达宣讲，波浪式传递进行。每个支部以组织生活方式听传达课，并结合本单位和党员的自身情况进行讨论。每半月一课，共二十一课。其内容，总的是讲共产主义理想和党的纪律，以及关于党性、党风、党纪的系统理论知识。1984年10月至1985年2月为第二单元，共十一课。其内容是基层纪检工作业务知识。后来将这两个单元的讲义，汇集成两本教材，分别交两家出版社组织出版。“百、千、万”教育已告一段落。北京市东城实验区在纪检教育工作方面走出了新路子。有些地方，如天津市、重庆市等，正在参考北京市东城区的经验，结合本地实际，进行类似“百、千万”形式的党的教育工作。在农村也产生了一些适合农村特点的教育形式。通过城乡实验，初步摸索到了新时期对城乡党员进行教育的有效方法，即纪检领导机关同地方（或单位）党委合作，直接深入基层，面对党员，结合实际进行教育。

总之，纪委要协助党委整顿党风。要治本，就必须用大部分精力抓党性党风党纪教育——这是预防违纪，减少违纪，提高党员素质，保证“四化”建设的根本措施；同时也必须处理党员违纪案件，通过办案执行党的纪律，从而达到教育党员和违纪者的目的。办案与党性党纪教育要互相配合，相辅相成，既不可偏废，也不可将两者平列，更不可将两者对立。正确的观点和做法应当是从不同的角度，通过不同渠道，分头进行，殊途而同归，最终目的只是一个，那就是形成坚强的党性、端正的党风和严明的党纪。

三、纪检工作水平与纪检干部素质的关系

经过前面的讲解，大家明白了纪检工作是党建的重要组成部分的道理。纪检工作要大力抓党风，这是关系着执政党

生死存亡的要害问题。纪检机关面临着非常繁重的艰巨的任务。党和人民对纪检工作的期望很高，对其质量要求很严格。无论从那个角度看，党的纪检工作都是被放置在高水平线上进行的。那么对纪检工作水平起决定作用的因素是什么呢？党中央坚强的正确的领导是前提，是首要的决定因素，而各级纪检干部的政治、思想、才干、知识、作风水平能否适应，也是决定性的因素。所以，党中央很重视纪检系统的组织建设。胡耀邦同志最近就曾指出：识别、选拔、配备纪检干部是有“规格”的。

那么，什么是纪检干部的“规格”呢？简而言之，那就是人们常说的“德才兼备”，要让“德”与“才”合于一体，集于一身。

我们大体上描绘一下反映纪检干部“规格”的形象：纪检干部应当具有共产主义远大理想和共产主义的道德素养；应当具有纪检干部的专业知识和才具。

纪检干部要在走向共产主义道德的高境界上下功夫，要自觉地向着集于一切优良品德之大成的方向去努力。这就是说，要下决心掌握共产主义道德体系，并且真心实意地去化为行动，身体力行，知行一致，表里如一。

为什么纪检干部要掌握共产主义道德体系？所谓道德体系，是指马列主义的道德理论、道德原则、道德规范和道德范畴的总和。共产主义道德是人民利益和社会公共利益的反映，是人类历史上最伟大最崇高的道德。它的基本特征是集体主义和全心全意为人民服务的革命精神。指引纪检干部行动的准则，就导源于此。可不是么，要当一个合格干部，就应当具有革命的人生观和世界观；应当理想高尚，胸怀广阔，目光远大，面向未来；应当对纪检工作有高度的光荣感、责

任感和献身精神；应当对人民无限忠诚，对党的事业高度负责，坚持原则，坚持真理，不计个人得失、荣辱，无私无畏，忠于职守；应当具有一身正气，公正廉明，刚直不阿，不畏强暴，坚持在党纪面前人人平等，言行一致的品德；应当坚持实事求是的精神，深入实际，联系群众，关心群众疾苦，注重调查研究，正确掌握政策。

纪检干部要在成才的征途上奋勇前进，要立志为从事党的纪检事业而掌握现代化知识和独立工作的才干。要有学有术，有真才实学。从才具的角度来说，一名合格的纪检干部，应当具备四个方面的知识：一是要有马列主义的基础理论知识，要掌握哲学、政治经济学和科学社会主义的基本原理；二是要有必备的社会知识和历史知识，要掌握法学、教育学、伦理学、中外通史的基本常识；三是要有党的基本知识，要掌握党史、党建、国情与国策和纪检专业知识；四是要有研究和写作能力，要掌握调查研究的科学方法，要有演讲和写作的才能。

以上就是对一个合格纪检干部的基本要求。达到这样的“德”、“才”标准，就基本上符合纪检干部的“规格”了，如果纪检系统拥有一大批具有这样素质的干部，那就能够达到提高纪检工作水平的目的。

为了提高纪检干部素质，使其适应新形势下党的纪检工作，中央纪委和各级纪委切切实实地抓了纪检系统的组织建设，重点抓了纪检机构设置和纪检干部的选配。一九八四年全国已建立纪检机构约占应建数的百分之八十七点九；专职纪检干部配备有较大幅度增加。

一九八四年以来，中纪委协同各省、市党委和各部委党组，对省、市纪委和中央各部委纪检组的领导班子进行了调

整，充实了一批年富力强的中青年干部进入纪委和纪检组的领导班子。各省、市纪委和各部委纪检组领导干部的平均年龄由八三年的五十七点二岁下降到八四年的五十五点八岁，其中具有大专以上文化程度的由八三年的百分之二十七点二上升到八四年的百分之三十一。省、市和部委以下各级纪委的领导班子也普遍进行了调整，年龄、文化结构有了较大改善。目前纪检处以上领导干部文化状况基本上接近了全国干部队伍的平均水平。

另一方面中央纪委和各省、市、自治区纪委还采取各种形式，切切实实抓了纪检干部的培训：一个是办短训班的办法。中纪委试办的第一个短训班，就是中国科学院干部管理学院办的地、市纪委书记培训班。讲了十一课，写成了十一篇教材。再一个是两年制的大专班。全国的专职纪检干部一般都具有高度的政治责任感、献身精神和实事求是、勤奋学习等特点。为了进一步提高纪检干部的素质，从中央到地方办了一些两年制的纪检专业大专班。我们设想，每个省、市、自治区都在本地区大学里办一个大专班，每班平均一百人，每年就有三千受过高等教育、经过纪检专业专门训练的干部充实纪检队伍。中纪委机关干部从今年六月开始讨论和研究《纪检工作概论》，这必将带动各地方、各单位的纪检干部学习纪检业务，这对全国纪检干部素质的提高，将是一个很大的推动。

总的来说，我们培训纪检干部是要引导他们增长才干（要使他们成为有高尚品德的“干才”、“能干人”，而不是书呆子，不是“夸夸其谈”的人），要让他们在有限的时间内，把本领学到手，结业后自己又成为组织其他干部学习的能手。

以上所讲述的三个问题，也就是三个关系。这三个问题

由一条红线贯穿起来，这就是以马列主义、毛泽东思想的建党学说为指导，从思想上建设党，建设一个能够领导四化建设的党。这是有关社会主义事业成败的大事。在建设这样一个好的党的过程中，党的纪检工作起着极为重要的作用。纪检干部的素质越高，便越能提高纪检工作的水平；而纪检工作水平越高对党的事业所起的作用也越大。

正是这样良性循环，不断促进党的纪检工作走向新的高度。所以，要大力加强党性党风党纪教育和各种形式的业务培训，从而提高党员的政治素质和纪检干部的业务水平。只有这样，才能对新时期党的纪检工作和党的建设做出应有的贡献。

一九八五年五月二十四日

目 录

代 序	张黎群(1)
第一讲：党的纪检制度的历史回顾	刘 昆(1)
一、党的纪检制度的建立和发展	
二、党的纪检体制的变化	
三、党的纪检机关的任务和职权的变化	
四、党的纪检机关的地位、作用的历史考察	
第二讲：新形势下的纪检工作	张均法(21)
一、改革为端正党风创造了十分有利的条件	
二、改革中出现了一些值得注意的问题	
三、努力实现党风的根本好转	
第三讲：党的纪检机关的基本任务	王服邦(34)
一、协助党委整顿党风是纪律检查机关的中心任务	
二、检查党的路线、方针、政策的执行情况， 维护党的政治纪律是纪律检查工作的重点	
三、维护党的章程及其他重要规章制度，查处 重要的违纪案件，受理党员的控告和申诉， 是纪委的经常性任务	
四、加强党性、党风、党纪教育，不断提高党 员遵纪守法的自觉性，是纪检工作经常的、 带根本性的任务	
第四讲：经济体制改革中的纪检工作	甘英 张珉(54)
一、经济体制改革与纪检工作的关系	
二、在改革中开创纪律检查工作的新局面	

第五讲：纪检案件的查处和审理工作……………巨俊生(72)

- 一、纪检案件查处和审理工作的重要意义
- 二、怎样进行案件的查处和审理工作
- 三、我们工作中的几点体会

第六讲：认真做好纪检部门的信访工作……………马玉英(85)

- 一、重视人民群众来信来访是我党的光荣传统
- 二、信访工作的性质和作用
- 三、信访工作的范围和任务
- 四、信访工作的基本原则
- 五、处理来信来访的一般方法
- 六、信访工作需要注意的几个问题

第七讲：发挥纪检部门在打击经济犯罪斗争

中的作用……………张 文(103)

- 一、提高对开展打击经济犯罪活动的斗争必要性、迫切性及其重要意义的认识，增强自觉性
- 二、坚持不懈，树立长期作战的思想
- 三、克服“左”的思想影响，不搞群众运动，不搞过火的作法
- 四、打击经济犯罪要服务于四化建设，要支持改革、保护改革

第八讲：调查研究是基层纪检干部的

基本功……………王洪昌(116)

- 一、调查研究的实质和重要意义
- 二、调查研究的几种基本方法
- 三、怎样才能搞好调查研究

第九讲：坚持党的群众路线努力做好

纪检工作……………刘志荣(133)

- 一、什么是党的群众路线
- 二、为什么纪检工作必须坚持群众路线